



BORGESKOGEN METALLGJENVINNING AS
Raveien 584 (JE)
3239 Sandefjord

Saksbehandler:
Elisabeth Hammerli

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Borgeskogen Metallgjenvinning AS Kontrollnummer: 2023.170.I.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Nils Ivar Gjermundrød
(daglig leder - ikke til stede under tilsynet)

Andre deltagere fra virksomheten:
Ernst Olaussen

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Elisabeth Hammerli

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Marte Bruu Tanum

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Borgeskogen Metallgjenvinning AS den 08.09.2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 5 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten hadde mangelfull internkontroll knyttet til ytre miljø.
- Virksomheten hadde mangelfull håndtering av farlig avfall.
- Virksomheten hadde mangelfull håndtering av fluorholdige klimagasser(f-gass).
- Virksomheten lagret noen usanerte og sanerte vrakbiler på gruset område.
- Virksomheten hadde ikke utarbeidet støysonekart.

Anmerkninger:

- Virksomheten kan forbedre dokumentasjon på at oljeutskilleren er dimensjonert tilstrekkelig for avrenning fra områdene som er tilknyttet.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

1. november 2023	Elisabeth Hammerli	Siv Hege Wang Grøvo
dato	kontrollør	fagsjef
	Statsforvalteren i Vestfold og Telemark	

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: BORGESKOGEN METALLGJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 920446655	Eies av: 920319408
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Borgeskogen Metall Gjenvinning AS	Anleggsnr.: 3804.0270.01
Kommune: Sandefjord	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Kasserte kjøretøy	
Tillatelse gitt: 4. januar 2019	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Inspeksjonen inngår i Statsforvalterens aksjon for behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Kjemikalier
- Utslipp til vann
- Avfall

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Borgeskogen Metallgjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Borgeskogen

Metallgjenvinning AS innen **26. januar 2024** sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Elisabeth Hammerli.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 08.09.2023. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Borgeskogen Metallgjenvinning AS bli ilagt et gebyr på kr. 22 500,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten hadde mangelfull internkontroll knyttet til ytre miljø

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 6 og 7

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd stiller krav til innholdet i det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet og til dokumentasjonen av dette.

Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene, jf. § 5, 2. ledd pkt. 6.

Virksomheten skal også iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, jf. § 5, 2. ledd, pkt. 7. Kravene i punkt 6 og 7 må dokumenteres skriftlig.

a) Miljørisikovurdering

Virksomheten har gjennomført og ettersendt en risikovurdering hvor også hendelser knyttet til ytre miljø er vurdert, men denne har noen mangler.

- Virksomheten kunne ikke framvise hvilke akseptkriterier som avgjør hva som er akseptabel risiko og hvilke hendelser som krever risikoreduserende tiltak.
- Det var satt opp tiltak der risikoen er høy, men det var ikke satt tidsfrister eller hvem som er ansvarlig for gjennomføring av tiltak.
- Ikke alle vurderinger av sannsynlighet var tilpasset virksomheten slik den framsto under tilsynet, og noen tiltak var ikke fulgt opp.

For eksempel har virksomheten skrevet under «drøfting av sannsynlighet» og «tiltak» at beholdere for farlig avfall står på oppsamlingskar i egen miljøcontainer.

Under tilsynet var det satt opp en miljøcontainer som ikke var helt ferdig til bruk, og svært mye farlig avfall var fortsatt lagret ute på betongplate uten oppsamling under.

Det var også satt opp som eksisterende barrierer/tiltak at alle beholdere med farlig avfall er godt merket. Under tilsynet var det flere beholdere som ikke var merket.

b) Skriftlige rutiner

- Virksomheten har ettersendt prosedyre for håndtering av farlig avfall, men denne var ikke oppdatert og ikke tilpasset eget anlegg.
Et eksempel på dette er at det står «På markedet finnes det flere løsninger som tilfredsstiller kravene til lagring av farlig avfall. Ta kontakt med din leverandør innen farlig avfall tjenester for å skaffe dette».
Prosedyren bærer preg av å være laget som en mal eller hjelp til den enkelte virksomhet for å få på plass en sikker avfallshåndtering.
En rutine for håndtering av farlig avfall må tilpasses den enkelte virksomhet, og beskrive konkret hvordan dette skal gjøres hos den virksomheten den gjelder for.
For eksempel bør rutinen i tillegg til at farlig avfall skal leveres årlig og deklarerer, liste opp hvilke typer farlig avfall som kan oppstå i virksomheten, og beskrive hvordan det skal sorteres, lagres, merkes og oppbevares på området.
- Virksomheten hadde ikke skriftlig rutine for drift og vedlikehold av oljeutskiller.
Det foreligger en serviceavtale, men ikke en rutine som beskriver hva som skal sjekkes, når og hvor ofte tømning må bestilles, prøvetaking, oppfølging av prøveresultater, hva man ikke skal tilføre oljeutskilleren osv.

- Virksomheten hadde ikke en skriftlig rutine for miljøsanering av kasserte kjøretøy. Det foreligger en prosedyre for mottakskontroll og en liste (stikkprøvekontroll for miljøsanering) for hva som skal tas ut under miljøsanering, men ikke en rutine for hvordan miljøsanering skal foregå fra mottak til ferdig sanert og levert, som f.eks. beskriver hvor biler skal lagres og saneres, hvor fort de skal saneres etter mottak og andre krav satt i tillatelse og/ eller forskrift. Rutinen bør også beskrive håndtering av fluorholdige klimagasser (f-gass), inkludert tapping, lagring, levering og krav til opplæringsbevis.

Avvik 2

Virksomheten hadde mangelfull håndtering av farlig avfall.

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5 *Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall*, § 11-8 *Leveringsplikt og § 11-12, Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold*
Tillatelsen pkt. 9.2.4

Kommentarer:

- a) Virksomheten hadde ikke forsvarlig oppbevaring av alt det farlige avfallet.
- b) Virksomheten har ikke levert alt farlig avfall hvert år.
- c) Virksomheten har ikke deklartert alt det farlige avfallet de har levert.

Avfallsforskriften § 11-5 stiller krav til hvordan man skal ta hånd om farlig avfall. Forsvarlig oppbevaring omfatter blant annet at farlig avfall skal oppbevares utilgjengelig for uvedkommende, og slik at det ikke utgjør en fare for forurensning ved utslipp eller søl. Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall, og ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

Dersom det i løpet av ett år oppstår mer enn en kilo farlig avfall i en virksomhet, skal alt farlig avfall leveres til godkjent mottak hvert år, jf. avfallsforskriften § 11-8.

Når avfallet leveres til godkjent mottak, skal virksomheten som leverer avfallet fylle ut et deklarasjonsskjema, jf. avfallsforskriften § 11-12.

- a) Farlig avfall oppbevares ute uten oppsamlingsløsning eller overbygg. Virksomheten har skaffet en container som skal brukes til lagring av farlig avfall, men denne var ikke tatt i bruk for alt farlig avfall under tilsynet. De fleste fat med farlig avfall var merket med innhold, men ikke alle kanner var merket. Et fat med oljefilter som ikke hadde oppsamlingsløsning under, hadde veltet slik at olje hadde rent ut på betongplata. Betongplata er tilknyttet oljeutskiller, og det var strødd absorbent på oljesølet, men den oljeforurensede absorbenten var ikke samlet opp og lagret i beholder. Oljeutskilleren skal i utgangspunktet brukes for å samle opp søl og rester som ikke lett lar seg samle opp etter f.eks. sanering og lagring, ikke som en oppsamlingsløsning.

Husk at også oljeforurenset masse i form av brukte absorberer skal behandles som annet farlig avfall, jf. tillatelsen pkt. 3.2.

Under tilsynet stod det 3 umerkede IBCer med ukjent flytende innhold rett ved inngangen. Disse var satt rett på grusen uten oppsamlingsanordning under.

Etter tilsynet har vi fått tilsendt informasjon om at dette var diesel som var tappet fra kasserte gravemaskiner som var hentet inn, og at disse nå er tømt over på en IBC som er plassert på betongplate. Det er viktig å merke alle beholdere med farlig avfall og produkter/kjemikalier slik at det unngås sammenblanding, og å lagre alt farlig avfall og miljøfarlige produkter forsvarlig.

b) Virksomheten har ikke levert alt farlig avfall årlig.

I årsrapportene til Statsforvalteren for 2021 og 2022 er det opplyst at virksomheten har mottatt forskjellige typer farlig avfall knyttet til sanering av kasserte kjøretøy, men at ikke alt er viderelevert til avfallsmottak. I våre tilbakemeldinger på årsrapportene har vi minnet om at alt farlig avfall som ikke gjenbrukes av virksomheten skal leveres til godkjent avfallsmottak minst en gang i året.

c) Virksomheten har ikke deklartert noe farlig avfall på eget virksomhetsnummer.

Før tilsynet søkte vi på virksomheten i Avfallsdeklarerer.no, uten å finne noen deklarerer, og det er per dags dato fortsatt ikke registrert noen levering av farlig avfall i databasen.

I årsrapporten for 2022 er det oppgitt at spillolje og avfall fra oljeutskiller er levert til Norsk Spesialolje AS avd. Årvoll, men dette er ikke deklartert på Borgeskogen Metallgjenvinning i Avfallsdeklarerer.no.

Virksomheten opplyste at Bilbatterier (blyakkumulatorer) er blitt levert til Kabel Metall & Trafo Gjenvinning i fjor, og at de selv har levert bilbatteriene til Norsk Gjenvinning i år. Ingen av disse batteriene er deklartert på virksomheten.

Virksomheten må levere alt farlig avfall til godkjent avfallsmottak og deklare det på eget virksomhetsnummer, uavhengig av om beholderne eventuelt ikke er fulle.

Avvik 3

Virksomheten hadde mangelfull håndtering av fluorholdige klimagasser(f-gass).

Avvik fra:

Produktforskriften § 6a-1 jf. forordning (EU) nr. 517/2014 artikkel 8 nr. 3 tredje ledd.

Kommentarer:

Personell som utfører service på f-gass i personbiler og varebiler under 3, 5 tonn skal ha opplæringsbevis. Beviset skal være i samsvar med artikkel 10 nr. 2 i f-gassforordningen.

Virksomheten hadde ikke selv utstyr for tapping og lagring av f-gass, og opplyste at det kommer noen fra et annet firma og tapper f-gass. Det kunne ikke dokumenteres hvem som kommer og tapper f-gass, om vedkommende har opplæringsbevis, og hvordan f-gassen blir håndtert videre.

Virksomheten hadde ikke oversikt over hvor mye som er tappet, fra hvor mange biler eller om det er tappet fra alle biler som er blitt sanert. Det er ikke blitt deklarerert noen f-gass fra virksomheten.

I etterkant av tilsynet har virksomheten opplyst at utstyr for tapping er bestilt, og at opplæring skal gjennomføres.

Det er et krav at f-gass skal tappes fra alle kasserte kjøretøy, og at dette gjøres av kvalifisert personell. Avtappet f-gass skal håndteres og lagres forsvarlig, og enten gjenbrukes i virksomheten, leveres som farlig avfall til godkjent avfallsmottak eller selges til annen virksomhet som er kvalifisert til håndtering av denne gassen. Dette skal kunne dokumenteres.

Avvik 4

Virksomheten lagret noen usanerte og sanerte vrakbiler på gruset område.

Avvik fra:

Avfallsforskriften kap. 4, vedlegg 1., pkt. 1, Tekniske minimumskrav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy, jf. § 4-7.

Tillatelse til virksomhet pkt. 9.2.1

Kommentarer:

I tillatelsen pkt. 9.2.1, står det at alle kasserte kjøretøy skal før og under miljøsanering lagres på fast, ugjennomtrengelig dekke med avrenning til sandfang og oljeutskiller, jf. avfallsforskriften kap. 4, vedlegg 1, pkt. 1.

Kasserte kjøretøy som er sanert og ikke medfører fare for forurensning tillates lagret på asfaltert dekke med avrenning til sandfang og oljeutskiller, jf. tillatelsen, pkt. 9.2.1, siste ledd.

Virksomheten har etablert en egen betongplate for oppbevaring av usanerte kjøretøy, og der sto de fleste usanerte bilene.

Under tilsynet sto det 4 usanerte biler på grusdekke i påvente av registrering.

4 ferdig sanerte biler som ventet på å bli strippet for bildeler før pressing, 2 delebiler og en gassbil sto også på grusdekke. Grusdekkede områder er ikke tilkoblet sandfang eller oljeutskiller.

I etterkant av tilsynet har virksomheten opplyst at alle bilene som sto på grusdekke skulle kjøres opp på platene snarest mulig, senest innen 23/9.

Avvik 5

Virksomheten hadde ikke utarbeidet støysonekart

Avvik fra:

Tillatelse til virksomhet pkt. 7

Kommentarer:

I tillatelsen pkt. 7 er det satt krav til støynivå for virksomheten., og det er satt krav til at virksomheten skal utarbeide to støysonekart. Dette er ikke gjort.

Virksomheten ligger i et industriområde, og har ikke nærliggende boliger som kan påvirkes av støy fra denne. Innflyvningen til Torp flyplass ligger rett over virksomheten, noe som medfører mye mer støy enn det som oppstår hos virksomheten selv. Foreløpig er det ikke full drift ved virksomheten, men det er planer om å utvide til full drift med tiden.

Virksomheten skal følge krav satt i tillatelsen.

Dersom det kan gis en god begrunnelse for at utarbeidelse av fullskala støysonekart ikke er nødvendig, kan virksomheten eventuelt sende en søknad om endring av dette vilkåret i tillatelsen.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Virksomheten kan forbedre dokumentasjon på at oljeutskilleren er dimensjonert tilstrekkelig for avrenning fra områdene som er tilknyttet.

Kommentarer:

Virksomheten har ettersendt sertifikat for oljeutskiller, og dokumentasjon på dimensjonering av denne.

Det er dokumentert at oljeutskilleren er dimensjonert for uttak fra 6 stk. 3/4 toms vannuttak med en gjennomsnittlig strøm av vann på nominelt 10,8 l/s, og at utskilleren tar opptil 15 l/s. Vi har ikke fått informasjon om hvorfor den er dimensjonert ut fra disse vannuttakene, men slik virksomheten driver nå så foregår all virksomhet utendørs på store betongplater, uten tak over områder for lagring og sanering. Det kan se ut som det ikke er tatt høyde for dette ved dimensjonering av oljeutskiller. Ved nedbør må oljeutskilleren også kunne håndtere alt regnvannet som drenerer til sandfang og oljeutskiller. Det må være tilstrekkelig oppholdstid på tilført vann slik at oljen som blir tilført får tid til å samles opp, og ikke følger med vannet gjennom utskilleren og ut på kommunalt avløpsnett. Det er ikke dokumentert at oljeutskiller er dimensjonert ut fra nedbørmengde og areal som drenerer til denne.

I Miljørisikovurderingen som virksomheten har ettersendt er hendelsen «Forurensning fra oljeutskiller ved mye nedbør og overvann» vurdert. Her var det satt opp som tiltak: «Takoverbygg». Det var ikke satt opp noen tidsfrist eller hvem som er ansvarlig, og under tilsynet var det ikke satt opp noe takoverbygg.

Det ble opplyst at takoverbygg snart kommer på plass over den minste betongplata der usanerte biler skal plasseres, men at takoverbygg over den største plata ikke er nært forestående.

8. Andre forhold

Vi minner om at det i tillatelsen pkt. 9.2.1 er satt krav til at kasserte kjøretøy hvor det påvises lekkasje eller risiko for dette skal saneres umiddelbart, eller lagres på ugjennomtrengelig dekke under tak i påvente av miljøsanering. Så lenge det ikke er etablert tak over noen av betongplatene, må altså kasserte kjøretøy som kan lekke saneres umiddelbart.

I etterkant av tilsynet opplyses det om at virksomheten er i gang med å sette opp tak over den minste betongplata.

Under tilsynet ble det observert en del biler mm. som var oppstilt på et område på vestsiden av virksomhetens område, og det ble opplyst at dette området var leid ut til en annen virksomhet.

Etter tilsynet har vi fått informasjon om at dette området i fremtiden er tiltenkt utleie med egen inngang. Foreløpig leies denne plassen ut til en som måtte flytte noen biler fordi plassen han hadde har fått nye eiere som trengte plassen selv. Det ble også nevnt at en utbygger på Borgeskogen kanskje må utvide veien og trenger området, så foreløpig er dette ikke avklart.

Vi minner om at det er krav til at farlig avfall skal oppbevares utilgjengelig for uvedkommende, og at dette ikke er uten videre er forenlig med utleie av deler av området. Dersom det ikke settes opp gjerde eller at usanerte bilvrak og farlig avfall gjøres utilgjengelig på andre måter, kan ikke utenforstående ha adgang til området utenom virksomhetens åpningstid.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) §§ 3 og 3a
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Dokumenter som ble fremlagt under tilsynet:

- Stikkprøvekontroll for kasserte kjøretøy
- Prosedyre for mottak og miljøsanering av kasserte campingvogner- og biler
- Prosedyre for mottak av kasserte kjøretøy
- Serviceavtale Norsk Spesialolje
- Prøveresultater oljeutskiller
- Sertifisering Norik (internkontroll, avvikssystem etc.)

Ettersendt dokumentasjon:

- Rutine for avvikshåndtering og avviksskjema

- Prosedyre for håndtering av farlig avfall
- Kopi av risikoanalyse inkludert hendelser knyttet til ytre miljø
- Dokumentasjon på dimensjonering av oljeutskiller
- Sertifikat oljeutskiller

10. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 11-12, *Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallens innhold*

Brosjyrer/infoark utdelt:

- Gebyr ved kontroll (M297)