



HALDEN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON
Postboks 150
1751 Halden

Saksbehandler:
Irene Tronrud, 32266819

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Remmendalen avløpsanlegg Kontrollnummer: 2023.337.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Gro Marit Nilsen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Irene Tronrud

Andre deltagere fra virksomheten:
Raymond Kildebo
Torbjørn Larsen
Svein Rune Løkkeberg
Jon Yngvar Seljevik
Clas Andres Lilleborg
Sten Wictor Larsen
Rune Løkkeberg

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Pernille Andrine Eriksdatter Giske

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Remmendalen avløpsanlegg 07.11.2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 6 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Statsforvalteren ser alvorlig på flere av avvikene. Det er alvorlig at kommunen ikke kan dokumentere tettbebyggelsens potensielle oppsamlingsbehov for avløpsvann, fordi kommunen da ikke kan dokumentere at det er samsvar mellom tettbebyggelsens potensielle utslippstørrelse og etablert rensekapasitet, samt at krav knyttet til for eksempel prøvetaking overholdes, jf. avvik 1. Det er videre alvorlig at dere tar imot avfall ved avløpsrenseanlegget. Dette er en aktivitet som ikke er omfattet av tillatelsen, jf. avvik 3. Avvik 4 og 5 er avvik på kommunens internkontroll-system, som er gjentakende fra tilsynet i 2019 og derfor vurdert som alvorlig.

Avvik:

1. Kommunen kunne ikke dokumentere tettbebyggelsens potensielle oppsamlingsbehov for avløpsvann.
2. Kommunen kunne ikke, under tilsynet, legge frem et måleprogram i tråd med krav i tillatelsen.
3. Kommunen har aktivitet som ikke er omfattet av tillatelsen.
4. Kommunen manglet en dokumentert miljørisikoanalyse og kommunens tiltaksplan for forebyggende tiltak var mangelfull.
5. Kommunen har mangelfull avvikshåndtering og manglet en rutine som beskriver utarbeidelse av årsrapport.
6. Kommunen har mangelfull systematisk gjennomgang av internkontrollen for ytre miljø. Ansvar knyttet til overholdelse av vilkår i tillatelsen var ikke dokumentert i internkontrollen.

Anmerkninger:

- Renseeffekten for total fosfor ved Remmendalen avløpsrenseanlegg, var lik 88,5 % pr 25.10.2023.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

17.11.2023	Irene Tronrud	Hilde Sundt Skålevåg
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Halden kommune v/kommunaldirektør teknisk Stine Lerhol.

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: HALDEN KOMMUNE SENTRALADMINISTRASJON	
Organisasjonsnr.: 974642743	Eies av:
Bransjenr. (NACE-kode): 84.110 – Generell offentlig administrasjon	

Kontrollert enhet

Navn: Remmendalen avløpsanlegg	Anleggsnr.: 3001.0055.01
Kommune: Halden	Fylke: Viken
Anleggsaktivitet: Avløpsnett og -rensing	
Tillatelse gitt: 16. desember 2010	Sist endret: 30. august 2011

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Prosess og renseutstyr
- Avfall
- Utslipp til luft
- Kjemikalier

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen, og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Halden kommune plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Halden kommune innen 01.03.2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 1,2,4,5 og 6 er rettet.

For avvik 3 påpeker Statsforvalteren en plikt til stans i mottak av fettholdig avfall. Denne aktiviteten er ikke i tråd med gjeldene tillatelsen. Videre må avfall på lager leveres til godkjent mottak så raskt som mulig. Dokumentasjon på at alt avfall på lager er levert til godkjent behandlingsanlegg må være hos Statsforvalteren innen 31.12.2023.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Irene Tronrud.

4. Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Statsforvalteren varsler herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt (jf. forurensningsloven § 73) dersom vi ikke har mottatt en skriftlig bekreftelse på at avvikene 1, 2, 4, 5, 6 er rettet innen 01.03.2024.

Tvangsmulktene vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en dokumentasjon på at avvik 1, 2, 4, 5, 6 er rettet innen 01.03.2024.

En eventuell tvangsmulkt vil for avvik 1 være et engangsbeløp på kr 150 000,-.
En eventuell tvangsmulkt vil for avvik 2 være et engangsbeløp på kr 150 000,-.
En eventuell tvangsmulkt vil for avvik 4 være et engangsbeløp på kr 200 000,-.
En eventuell tvangsmulkt vil for avvik 5 være et engangsbeløp på kr 50 000,-,
En eventuell tvangsmulkt vil for avvik 6 være et engangsbeløp på kr. 50 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren i Oslo og Viken innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

5. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 20.10.2023. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Halden kommune bli ilagt et gebyr på kr 37 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

6. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

7. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen kunne ikke dokumentere tettbebyggelsens potensielle oppsamlingsbehov for avløpsvann.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd, punkt 1. *Oversikt over krav*

Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften) § 14-1 *Virkeområdet for kap. 14.*

Beskrivelse av krav:

Internkontrollforskriften stiller krav om at virksomheten skal ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

Kap. 14 i forurensningsforskriften gjelder for utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse med samlet utslipp større enn eller lik 2 000 pe til ferskvann, større enn eller lik 2 000 pe til elvemunning eller større enn 10 000 pe til sjø. Kap. 14 gjelder ikke for utslipp av sanitært avløpsvann fra avløpsanlegg med utslipp mindre enn 50 pe.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Kommunen kunne under tilsynet ikke dokumentere at de hadde gjennomført en relevant beregning i pe BOF₅ i tråd med NS 9426. Kommunen kunne videre ikke fremvise et kart eller annen form for oversikt over utstrekning av tettbebyggelsen knyttet til Remmendalen avløpsrenseanlegg, i tråd med forurensningsforskriftens definisjon av tettbebyggelse. Uten slik dokumentasjon kan ikke kommunen dokumentere at det er samsvar mellom tettbebyggelsens potensielle utslippsstørrelse og etablert renskapasitet. Det er videre viktig at kommunen har fullstendig oversikt over tettbebyggelsens størrelse for å sikre at krav i Kap. 14 over holdes, som for eksempel prøvetakingskrav mm.

Avvik 2

Kommunens utslippskontroll er mangelfull.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Halden kommune til drift av kommunalt avløpsanlegg, datert 16. 12.2010, sist endret 31.08.2011 (tillatelsen) punkt 11.1 *Måling og beregning av utslipp*.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 7 *Skriftlige rutiner*.

Beskrivelse av krav:

Tillatelsen krever at kommunen skal gjennomføre målinger og beregninger av utslipp til luft og vann, samt støy i omgivelsene. Målinger og beregninger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp. Målinger og beregninger skal gjennomføres etter et program som skal inngå i avløpsanleggets dokumenterte internkontroll. Måle- og beregningsprogrammet skal blant annet beskrive fastlegging av målemetode og prøvetakingsmetode, utvelgelse av måleperioder, samt beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes. Avløpsanlegget skal i forbindelse med utarbeidelse og revidering av måle- og beregningsprogrammet vurdere usikkerheten i målingene, og søke å redusere denne mest mulig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Halden kommune har en prøveplan for 2023 som er utarbeidet av driftsassistansen, men kunne ikke under tilsynet legge fram et skriftlig måleprogram som dekker kravene i tillatelsen.

Avvik 3

Kommunen har aktivitet som ikke er omfattet av tillatelsen.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen punkt 1. *Rammer*.

Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 *Særskilt tillatelse til forurensende tiltak* og forurensningsloven § 29 første ledd *Krav til behandling av avfall*.

Beskrivelse av krav:

Tillatelsen til Halden kommune omfatter utslipp fra renseanlegget på Remmendalen med tilknyttet avløpsnett. Avløpsanlegget omfatter i dag ca. 60 000 pe kommunalt avløpsvann.

Forurensningsloven krever at den som driver opplagsplass eller anlegg for behandling av avfall som kan medføre forurensning eller virke skjæmmende, må ha tillatelse etter reglene i kap. 3. I tillatelsen kan det settes vilkår blant annet om transport, behandling, gjenvinning og oppbevaring av avfall og tiltak for å motvirke at anlegget virker skjæmmende.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Kommunen informerte Statsforvalteren under tilsynet om at det på området til Remmendalen avløpsrenseanlegg, er etablert en mottaksordning for animalsk fett fra fettutskillere fra restauranter og andre som tilbereder mat i Halden kommune. Kommunen opplyste om at mottak av dette avfallet har pågått i ca. fire år. Fettet blir lagret i en nedgravd mottakskum på 50 m³ på området til Remmendalen avløpsrenseanlegg. Når kummen er full, kjøres fett til Lindum, om lag to ganger i året.

Mottak av animalsk fett som beskrevet over er ikke omfattet av utslippstillatelsen til avløpsrenseanlegget på Remmendalen.

Avvik 4

Kommunen manglet en dokumentert miljørisikoanalyse og kommunens plan for forebyggende tiltak var mangelfull.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen punkt 2.6. *Internkontroll*, punkt 10.1. *Miljørisikoanalyse* og punkt 10.2. *Forebyggende tiltak*.

Forurensingsforskriften kapittel 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-4. *Miljørisiko*.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 6.

Beskrivelse av krav:

Internkontrollforskriften krever at virksomheter skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig. Kommunen plikter å ha oversikt over forhold knyttet til avløpsvirksomheten som kan medføre forurensning, og kunne redegjøre for risikoforhold for ytre miljø. Risiko som overskrider akseptkriterier, skal følges opp i en handlingsplan. Vurderingen skal oppdateres jevnlig og ved vesentlig endringer.

Tillatelsen stiller krav om at kommunen til enhver tid plikter å ha oversikt over alle aktiviteter knyttet til driften av avløpsanlegget, som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Kommunen skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av virksomheten, og skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumentere og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og miljø/eller miljøskader. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

På basis av miljørisikoanalysen skal kommunen om nødvendig iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Kommunen skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

Tanklagingsforskriften stiller også krav om miljørisikovurdering.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Kommunen kunne under tilsynet, ikke legge frem en dokumentert miljørisikoanalyse i tråd med kravene i tillatelsen, for verken avløpsanlegget eller avløpsnettets.

Avløpsrensaneanlegget har to tanker med fellingskjemikalier, hver av disse rommer 20 m³. Kommunen kunne ikke under tilsynet legge frem en dokumentert miljørisikovurdering i tråd med bestemmelsene i tanklagringsforskriften.

Kommunen la frem en plan for forebyggende tiltak under tilsynet; «*Handlingsplan for miljørisiko avløp*», datert 06.11.2023, men utarbeidelsen av denne var ikke forankret i en miljørisikoanalyse slik som tillatelsen krever.

Videre opplyste kommunen om at saneringsplaner knyttet til utbedring av avløpsnettets og arbeidet med overløp heller ikke var forankret i en miljørisikoanalyse. Manglende forankring av kommunens plan for forebyggende tiltak i en dokumentert miljørisikovurdering, var også avvik ved Statsforvalterens tilsyn i 2019.

Avvik 5

Kommunen har mangelfull avvikshåndtering og manglet en rutine som beskriver utarbeidelse av årsrapport.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen punkt 2.6. *Internkontroll* og punkt 4. *Utslipp til luft*.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd punkt 7.

Beskrivelse av krav:

Internkontrollforskriften krever at virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller medhold av helse-, miljø- og sikkerhets-lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig. Tillatelsen stiller en rekke krav til relevante rutiner. Videre forutsettes det at virksomheten har et system for avviksbehandling, der virksomheten identifiserer hendelser og tilstander som enten har medført eller kunne ha medført brudd på krav, kartlegger årsaker til hendelser samt iverksetter tiltak for å hindre gjentakelse.

Tillatelsen krever videre at kommunen skal ha et system for registrering og oppfølging av eventuelle klager. Lukt og diffuse utslipp som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Halden kommunen har et felles avvikssystem som ligger i kvalitets- og internkontrollsystemet Samsvar. Kommunen informerte om at avvikssystemet i Samsvar ikke var tatt i bruk i forbindelse med registrering av avvik ved Remmendalen avløpsrensaneanlegg. Videre informerte kommunen om at det forrige systemet som ble brukt til å registrere avvik ved avløpsrensaneanlegget, var nedlagt og data derfra ikke lenger kan vises.

Kommunen kunne ikke legge frem en oversikt over avvik under tilsynet. Avvikshendelser, som kommunen opplyste Statsforvalteren om under befaringen, slik som pågående problemer med flokkuleringen ved avløpsrenseanlegget var ikke registrert. Under tilsynet opplyste kommunen også om at en av de nærmeste naboene til Remmendalen avløpsrenseanlegg tar kontakt med anlegget ved eventuelle luktproblemer. Siste klage på lukt var mottatt sommeren 2023, men kommunen hadde ikke registrert denne klagen og kunne ikke under tilsynet legge frem et system for registrering og oppfølging av mottatte luktklager.

Videre var ikke tilbakemelding fra Statsforvalteren knyttet til årsrapporteringen for 2022, om brudd på fosfor-rensekravet registrert som avvik.

Kommunen la videre frem; *Rutine for avvik knyttet til ytre miljø*, under tilsynet, men informerte om at denne ikke var i bruk. Avviksrutinen var ikke lagt inn i systemet Samsvar. Fremlagte rutine omfattet ikke registrering av avvik knyttet til for eksempel eventuelle brudd på vilkår i tillatelsen for avløpsrenseanlegget, brudd på krav i forskrift eller avvik avdekket ved tilsyn og/eller årsrapportering. Rutinen var ikke datert og utslippstillatelsen var ikke oppført som en referanse. Mangler knyttet til avvikshåndteringen var også avvik ved Statsforvalterens tilsyn i 2019.

Kommunen kunne videre under tilsynet, ikke legge frem en skriftlig rutine som beskriver hvordan årlig rapportering til myndigheten skal fylles ut.

Avvik 6

Kommunen har mangelfull systematisk gjennomgang av internkontrollen for ytre miljø. Ansvar knyttet til overholdelse av vilkår i tillatelsen var ikke dokumentert i internkontrollen.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 5 og 8.

Beskrivelse av krav:

Internkontroll innebærer at kommunen skal ha oversikt over virksomhetens organisasjon, herunder hvordan ansvar, oppgaver og myndighet for arbeidet med helse, miljø og sikkerhet er fordelt.

Internkontrollforskriften krever videre at virksomheter skal foreta en systematisk overvåking og gjennomgang av internkontrollen for å sikre at den fungerer som forutsatt. Den som er ansvarlig for virksomheten har plikt til å sørge for at internkontrollen blir overvåket og gjennomgått for å sikre at den fungerer som forutsatt. I dette ligger plikt til å påse at internkontrollen vurderes kontinuerlig slik at mangler kan fanges opp. Innbakt i denne plikten ligger også at det med jevne mellomrom foretas en fullstendig gjennomgang, det vil si en revisjon av hele det systematiske arbeidet. Relevante dokumenter er i denne sammenheng er oppfølging av egen internkontroll: for eksempel miljørisikovurderinger og avvikssystem.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Halden kommune uttalte under tilsynet at fagleder renseanlegg og fagleder ledningsnett har ansvar for å følge opp utslippstillatelsen, men dette ansvaret var ikke dokumentert i internkontrollen.

Statsforvalteren avdekket at avvik 5 (handlingsplan) og avvik 6 (avvikssystem) var gjentakende for forrige tilsyn i 2019.

Det kom videre frem under tilsynet at dokumenter som kommunen hadde utarbeidet i forbindelse med retting av avvikene omhandlende rutine for avvikshåndtering og rutine for oppfølging av ROS ytre miljø, ikke hadde vært i bruk.

Konsekvensene av manglende systematisk gjennomgang av internkontrollen er at den ikke stemmer overens med virkeligheten, og dermed ikke fungerer som forutsatt.

8. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerking 1:

Renseeffekten for total fosfor ved Remmendalen avløpsrenseanlegg, var lik 88,5 % pr 25.10.2023.

Observasjon under tilsynet og vår vurdering:

Remmendalen avløpsrenseanlegg har krav om at årlig midlet renseseffekt for total fosfor (P_{tot}) skal være minst 90 %. Kommunen opplyste under tilsynet om at renseseffekten for total fosfor var 88,5 % pr 25.10.2023.

Kommunen hadde avvik fra utslippstillatelsen for rapporteringsåret 2022, da Remmendalen avløpsrenseanlegg ikke overholdt fosforrensekravet, årsmidlet renseseffekt for fosfor var 88,59 %.

9. Andre forhold

Statsforvalteren har i brev av 06.10.2023 minnet kommunen om å søke om ny tillatelse til utslipp av kommunalt avløpsvann fra tettbebyggelse, samt søke om tillatelse til drift av biogassanlegg, da disse aktivitetene i dag ikke er regulert. Opplysninger knyttet til om biogassanlegget er omfattet av Industriutslippsdirektivet (IED) og BREF Waste Treatment (WT), må sendes inn sammen med søknad om ny tillatelse. Halden kommune signaliserte under tilsynet at de vil kunne ha en søknad klar tidligst i desember 2024.

Halden kommune opplyste Statsforvalteren om at de planlegger å bygge om Remmendalen avløpsanlegg i løpet av første del av 2023, og at dette har sammenheng med problemer knyttet til flokkuleringen ved anlegget.

Kommunen mottar slam fra Aremark kommune.

10.Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren
- Pålegg/vedtak i korrespondanse mellom virksomheten og Statsforvalteren