

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 27.11.2023

Deres ref.:
2023-020581

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/372

Saksbehandler:
Bjørn A. Christensen

Vedtak om tillatelse til utslipp av gamle brønnvæsker ved plugging av brønnene A-31 og A-54 på Heidrun

Vi viser til deres søknad av 30. september 2023.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av anslagsvis 113 og 112 m³ gamle brønnvæsker i forbindelse med plugging av de to brønnene A-31 og A-54 på Heidrun. Brønnvæskene inneholder til sammen 1,7 kg stoff som ville falt i rød kategori hvis det hadde foreligget oppdatert HOCNF.

Tillatelsen gis etter forurensningsloven § 11 jf. § 16.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 11 200 kroner. Vedtaket om gebyr fastsettes med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

2. Equinors søknad

Som følge av mangel på ledige brønnsliiser fra Heidrun-plattformen, planlegger Equinor plugging av eksisterende brønner og boring av sidesteg til nye brønnmål. I løpet av vinteren 2023-24 vil de to brønnene A-31 og A-54 bli plugget, og i den forbindelse vil 9 5/8" og 13 3/8" foringsrør i begge brønnene bli kuttet og trukket opp. Anslagsvis 113 og 112 m³ gamle brønnvæsker vil da bli sirkulert ut fra de to brønnene.

Equinor opplyser at de har god kunnskap om kjemisk sammensetning og miljøegenskaper til kjemikalier som inngår i brønnvæskene, selv om flere av disse har utgått HOCNF. En oversikt over disse kjemikalierne er gitt i tabell 1, 2 og 3 i søknaden.

Siden de utsirkulerte brønnvæskene kun inneholder små mengder potensielt miljøskadelige stoffer, og transport til land vil medføre utslipp av klimagasser og betydelige kostnader, vurderer Equinor utslipp til sjø som den totalt sett beste løsningen.

3. Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av inntil 225 m³ gamle brønnvæsker i forbindelse med plugging av de to brønnene A-31 og A-54 på Heidrun.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8, og anser saken for å være tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan fattes, jf. forvaltningsloven § 17. Den samlede belastningen i området vurderes som akseptabel, jf. naturmangfoldloven § 10, og aktiviteten kommer dermed ikke i konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4-5.

Vi har i avgjørelsen lagt vekt på at de omsøkte utslippene ikke forventes å medføre uakseptable miljøeffekter i resipienten og at transport av væskene til land ville medført økte utslipp til luft og betydelige kostnader.

Basert på utgått HOCNF for kjemikalier i brønnvæskene, anslås de ifølge Equinor å inneholde 1,7 kg stoff i rød kategori, 42 kg stoff i gul underkategori 1, 877 kg stoff i gul kategori (uten underkategori) og 40 274 kg stoff i grønn kategori. Det omsøkte utslippet av stoff i rød kategori utgjøres av et additiv i produktet Hibtrol, som faller i rød kategori pga. liten nedbrytbarhet, men som ikke er giftig eller bioakkumulerende. Brønnvæskene vil ellers kunne inneholde partikulært materiale i form av baritt, som vil kunne gi kortvarig blakking i sjøen i nærheten av utslippspunktet, men som ikke forventes å gi effekter av betydning utover dette. Øvrige stoffer i gul og grønn kategori forventes heller ikke å gi effekter av betydning.

Tillatelsen til boring, produksjon og drift på Heidrun, med siste endring av 10. november 2023, omfatter plugging av inntil åtte brønner per år og et generelt unntak fra krav om HOCNF for kjemikalier i gamle brønnvæsker som sirkuleres ut i forbindelse med plugging av brønner. Dette vedtaket begrenses derfor til å omfatte utslipp til sjø av gamle brønnvæsker som ikke er lovliggjort gjennom den gjeldende tillatelsen til boring, produksjon og drift.

Vi gjør for øvrig oppmerksom på at vi har besluttet å endre noe på vår praksis for regulering av utslipp av gamle brønnvæsker, ved at vi går bort fra å betrakte dette som utslipp av kjemikalier. Konsekvensene vil bli at vi heretter ikke vil kreve gyldig HOCNF for de produktene som inngikk i brønnvæskene da disse ble plassert i brønnen, og at rapporteringsformatet vil bli noe endret. Vi understreker imidlertid at operatørene fortsatt må kunne dokumentere hva brønnvæskene inneholder og hvilke miljøegenskaper de har, samt at eventuelle utslipp må være lovliggjort enten i tillatelser eller forskrift.

4. Saksgang

Miljødirektoratet har behandlet søknaden i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om tillatelse vil være av mindre miljømessig betydning, jf. § 36-7.

5. Klageadgang

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken, bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Bjørn A. Christensen
sjefingeniør

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Kystverket
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Oljedirektoratet
Petroleumstilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening