



STENA RECYCLING AS AVD SKIEN
Postboks 1221 Kjørbekk
3702 Skien

Saksbehandler:
Elisabeth Hammerli

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Stena Recycling AS avd Skien Kontrollnummer: 2023.216.I.SFVT

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Ellen Bergland
Kristian Bratsberg
Snorre Kolseth
Thomas Kolberg

Fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark:
Elisabeth Hammerli
Tor Fredrik Holth
Irvin Kilde

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Stena Recycling AS avd. Skien den 18. september 2023. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark avdekket 4 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Virksomheten hadde mangelfull håndtering av næringsavfall
- Virksomheten hadde mangelfull internkontroll
- Virksomheten hadde ikke fulgt opp alle krav stilt i tillatelsen
- Virksomheten hadde mangler ved sin håndtering av farlig avfall

Anmerkninger:

- Virksomheten kan forbedre systematisk kontroll av og dokumentasjon på tilstanden til betongdekket

Avvik er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.
Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 2 og 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

14. november 2023 Elisabeth Hammerli
dato kontrollør

Siv Hege Wang Grøvo
fagsjef

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: STENA RECYCLING AS AVD SKIEN	
Organisasjonsnr.: 971716088	Eies av: 983594506
Bransjenr. (NACE-kode): 38.320 - Sortering og bearbeiding av avfall for materialgjenvinning	

Kontrollert enhet

Navn: Stena Recycling AS avd. Skien	Anleggsnr.: 3807.0273.04
Kommune: Skien	Fylke: Vestfold og Telemark
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 21. august 2020	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Avfall
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Stena Recycling AS avd. Skien plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Stena Recycling AS avd. Skien innen 14. februar 2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfvtpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark v/Elisabeth Hammerli.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 28. august 2023. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Stena Recycling AS avd. Skien bli ilagt et gebyr på kr 30 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser forøvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Dere kan klage på gebyrsatsen **innen tre uker** etter at melding om vedtaket er mottatt. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Virksomheten har mangler ved sin håndtering av næringsavfall.

Avvik fra:

Forurensningsloven § 7 (*plikt til å unngå forurensning*)

Forurensningsloven § 28 (*forbud mot forsøpling*)

Forurensningsloven § 32. *Håndtering av næringsavfall*

Tillatelsen pkt. 9.1

Kommentarer:

Forurensningsloven § 32, 1. ledd stiller krav til at den som produserer næringsavfall, skal sørge for at avfallet blir brakt til lovlig avfallsanlegg eller gjennomgår gjenvinning, slik at det enten opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt.

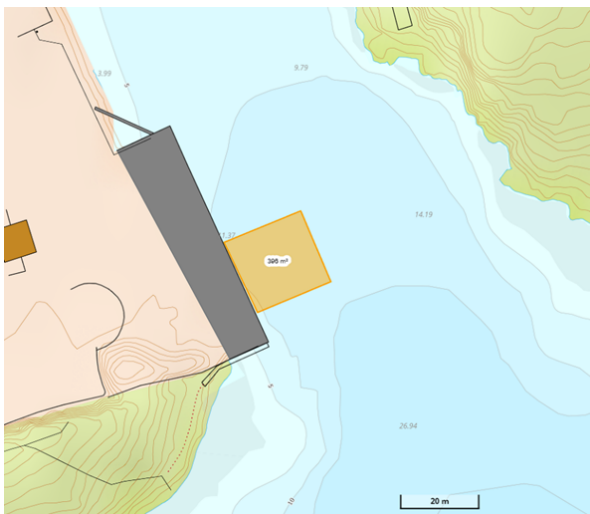
I forurensningsloven § 28, 1. ledd står det at ingen må tømme, etterlate, oppbevare eller transportere avfall slik at det kan virke skjæmmende eller være til skade eller ulempe for miljøet. § 28, 3. ledd stiller krav om at den som har overtrådt forbudet i første ledd, skal sørge for nødvendig opprydding.

Hvis det er fare for forurensning i strid med loven, eller vedtak i medhold av loven skal den ansvarlige for forurensning sørge for tiltak for å hindre at den inntre. Har forurensningen inntrådt skal den ansvarlige sørge for tiltak for å stanse, fjerne eller begrense virkningen og eventuelle skader og ulemper som følge av den, jf. forurensningsloven § 7, 2. ledd.

Tillatelsen pkt. 9.1 stiller krav til at bedriften skal sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven⁷.

Under tilsynet som ble gjennomført 18.09.2023 lå det et stort skip til kai. Deler av området mellom kaia og båtripa var dekket med skytematter, men langt fra hele. Mattene var plassert der det skal lastes og losses. Dette hindre til en viss grad at avfall faller i sjøen, og blir etter virksomhetens utsagn også gjort for å beskytte skipet mot skader fra lasteredskaper.

Undersøkelser av sjøbunnen utenfor kaia ved Stena Recycling avdeling Skien ble gjennomført ved hjelp av undervannsdroner den 26.09.2023, og viser at det ligger avfall på sjøbunnen, se eksempel i bilde 1 og 2 under. Mengden avfall var størst helt inne ved kaikanten. Det ser ut til å være mest metallavfall av forskjellig type og størrelse, men også noe annet avfall, som kabler. Det ble ikke foretatt undersøkelser langs hele kaikanten, men det er grunn til å anta at det ligger metallavfall langs hele kaiområdet der lasting og lossing av metaller foregår. Se kartutsnitt 1 for område som ble kartlagt (oransjefarget).



Kartutsnitt 1



Bilde 1



Bilde 2

Avvik 2

Virksomheten hadde mangelfull internkontroll.

Avvik fra:

Internkontrollforskriften § 5, 1. ledd og § 5, 2. ledd pkt. 7

Kommentarer:

Internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 7 stiller krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, jf. internkontrollforskriften § 5, 1. ledd.

Virksomheten fremla flere rutiner fra internkontrollen som er laget som felles rutiner for hele Stena-konsernet. Flere av rutinene var ikke tilpasset anlegget i Skien, med unntak av ny rutine for prøvetaking.

- Virksomheten manglet en rutine for lasting og lossing av skip, og kunne ikke fremlegge andre tilpassede rutiner for å hindre at avfall havner i sjøen.
- Virksomheten hadde en felles rutine for håndtering av oppsop, og en rutine for vedlikehold/ feiing hvor det er beskrevet at det skal feies 2 ganger per uke. I aktivitetskalenderen for anlegget står det at det skal sopes daglig. Det ble opplyst at det som oftest blir feid hver dag, men dette er ikke nedfelt i en egen, tilpasset rutine for Stenas anlegg i Skien, og beskriver f.eks. ikke hvor og hvordan det skal feies. Under tilsynet observerte vi at det lå mye metallavfall på bakken, spesielt i områdene rundt shredderen og kaia. Virksomheten har sendt inn analyseresultater for utslipp til vann i forbindelse med egenkontrollrapporten for 2022, som viser at nye/skjerpede grenser for utslipp til vann gjeldende fra 10.8.2022, ble overskredet i 2022. Tiltak for å etterkomme krav til utslipp er nødvendig, for eksempel tilpasning av rutiner.

Avvik 3

Virksomheten har mangler ved sin håndtering av farlig avfall

Avvik fra:

Avfallsforskriften § 11-5 *Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall*, § 11-8 *Leveringsplikt* og § 11-12 *Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold*.

Kommentarer:

Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall, og ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

Virksomhet hvor det oppstår mer enn en kilo farlig avfall i løpet av et år, skal levere alt det farlige avfallet minst 1 gang pr. år. Alt farlig avfall skal leveres til godkjent mottak og deklarerer.

- Virksomheten hadde ikke merket beholdere for farlig avfall med innhold, hverken inne på verkstedet eller i container for farlig avfall. Tydelig merking av beholdere er et nødvendig tiltak for å sikre at farlig avfall ikke blandes med annet avfall, eller at ulike typer farlig avfall ikke blandes sammen.
- Virksomheten har ikke levert alt farlig avfall hvert år. Inne på verkstedet oppstår egenprodusert avfall som f.eks. oljefilter, spraybokser og absorbenter. I følge Avfallsdeklarering.no har virksomheten ikke levert oljefilter siden 2015, spraybokser er levert i 2023, men ikke i årene 2016-2022, og absorbenter er kun levert i 2022 (levert 5260 kg i IBC merket med «egenprodusert oljeholdig avfall fra EE-avdelingen») ifølge Avfallsdeklarering.no. Alle fraksjoner av farlig avfall – også egenprodusert – skal leveres til godkjent mottak minst en gang per år.

- Virksomheten kunne ikke fremvise noen oversikt fra Avfallsdeklarering.no over hva som er deklart av farlig avfall de siste årene under tilsynet eller i etterkant. Farlig avfall blir deklart, og har blitt deklart på 3 forskjellige «produsenter» i Avfallsdeklarering.no, slik at det virker noe uoversiktlig:

971716088 STENA RECYCLING AS AVD SKIEN
971716088 Stena Recycling AS avd Skien - Farlig avfall og EE
971716088 Stena Recycling AS filial Skien

Virksomheten skal ha oversikt over hva som leveres og deklarerer og at alt farlig avfall blir levert til godkjent mottak minst en gang per år. For å ha oversikt er det viktig at det går an å finne fram i Avfallsdeklarering.no, og det må minst fremkomme i en skriftlig rutine hvilken produsent som skal benyttes ved deklaring av de ulike avfallsfraksjonene.

Avvik 4

Virksomheten har ikke fulgt opp alle krav stilt i pkt. 10.3 i tillatelsen, som omhandler kvalitetssikring av målingene.

Avvik fra:

Tillatelsen pkt. 10.3.

Kommentarer:

Punkt 10.3 i tillatelsen stiller blant annet krav til at bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart.

Det ble opplyst under tilsynet at firmaet som installerte ny, automatisk prøvetaker, har foretatt en vurdering av valg av prøvetakingsmetode.

Virksomheten kunne ikke dokumentere at fagkyndig tredjepart har foretatt jevnlig vurderinger av om plassering av prøvetakingspunkter, prøvetakingsmetoder for de ulike utslippspunktene, og prøvetakingsfrekvenser for utslipp fra hele anlegget gir representative prøver.

Virksomheten skal også sikre seg at prøvetakingsmetodene er i tråd med krav til kvalitetssikring av prøvetaking for analysemetodene som brukes. For eksempel skal det brukes glassflasker for uttak av prøver for analyser av blant annet olje i vann (og organiske miljøgifter).

7. Anmerkninger

Anmerkning 1

Virksomheten kan forbedre systematisk kontroll av og dokumentasjon på tilstanden til betongdekket.

Kommentarer:

Betongdekket ved kaiområdet var slitt og det var groper og sprekker flere steder. Virksomheten opplyste at det øverste laget med betong på kaiområdet er et slitelag, og at det er et tykt betongdekke under slitelaget. Virksomheten bør ha rutiner for å holde dekket helt, kontrollere og dokumentere tilstanden, og gjennomføre jevnlig vedlikehold.

8. Andre forhold

Program for utslippskontroll:

I henhold til tillatelsen pkt. 10 og 13 skal bedriften utrede utslipp av prioriterte miljøgifter og ha et program for utslippskontroll som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Program for utslippskontroll skal inneholde redegjørelser for kartlagte utslipp, gjennomføring av utslippskontroll og kvalitetssikring av målingene. Stena har tidligere sendt dokumentasjon til Statsforvalteren. Dokumentasjonen ble kontrollert som del av dette tilsynet.

Under tilsynet presenterte Stena Recycling AS oppdatert utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter, og fremla også et oppdatert program for utslippskontroll, «*Prøvetakingsprogram for oppfølging av utslipp til vann*», datert 18.09.2023.

Statsforvalteren ba Stena Recycling AS om å sikre at utredningen og programmet er i tråd med tillatelsens vilkår. Under tilsynet påpekte Statsforvalteren særskilt at begrunnelse for parametere og valgt frekvens, samt redegjørelse for og kartlegging av utslipp måtte inkluderes i program for utslippskontroll.

Vi vil også påpeke at programmet ellers skal være utarbeidet med informasjon i tråd med vilkår 10.4.

Vi ber om følgende oppdaterte dokumentasjon:

- Utredning av utslipp av prioriterte miljøgifter, jf. vilkår 13.1
- Program for utslippskontroll, jf. vilkår 13.2

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

Ansvarsfordeling

- Internkontroll hovedbok, PRDR 07410 5.0, 2021
 - Kapittel 2.4 ledelsens gjennomgang
 - Kapittel 2.5 dokumentstyring

Aktivitetsplan

- Mål og handlingsplan 2022-2023 Skien og Shredder

Rutiner

- Soping: 07289 V.1 og 07120 5.0
- Klassifisering av fluff: rutine 52081 3.0

Dokumenterte undersøkelser utført av Statsforvalteren:

- Film av sjøbunnen utenfor kaia utført med drone. Redigert versjon oversendt virksomheten 1. november 2023.