Statsforvalteren i Oslo og Viken

Vår dato: 02.02.2024
Vår ref: 2020/3481
Deres dato:
Deres ref:

METALLCO AS
Strømsveien 287
0668 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Eriksen Vatn, 22 00 35 68

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til drift av avfallsanlegg for Metallco AS - Alnabru - Oslo kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknadene fra Metallco AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til drift av avfallsanlegg. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 112 300 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknader mottatt henholdsvis 30. mars 2015 og 24. november 2020 fra Metallco AS om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Bakgrunn

Metallco AS, heretter Metallco, har hatt tillatelse til å motta elektrisk og elektronisk (EE-) avfall og kasserte blybatterier i Strømsveien 287 på Alnabru siden 2000. I 2012 fikk bedriften også en ny, separat tillatelse til å motta og behandle kasserte kjøretøy i Stubberudveien 6. I tillegg til aktivitetene som er regulert med tillatelser etter forurensningsloven, utgjør mottak og forberedelse til gjenvinning av metaller en betydelig del av Metallco sin virksomhet. Eiendommene på Alnabru har blitt brukt til skraphandlervirksomhet siden 1957. Statsforvalteren, da Fylkesmannen i Oslo og Akershus, ba bedriften i 2014 om å sende inn en søknad om tillatelse som inkluderte samtlige aktiviteter som Metallco driver på anlegget.

Fram til ca. 2018 gikk alt overvann fra Metallco sitt anlegg til kommunens spillvannsnett. I etterkant av at Fylkesmannen gjennomførte revisjon ved anlegget i 2015, fikk Metallco pålegg fra Vann- og avløpsetaten i Oslo kommune (VAV) om å separere rent og forurenset overvann, og at overvannet skulle slippes på overvannsnettet i kontrollerte mengder. For å imøtekomme kravet, har Metallco gjennomført omfattende endringer på overvannshåndteringen ved anlegget, blant annet ved å installere to fordrøyningsbasseng og to nye oljeutskillere for rensing av forurenset overvann fra

«område 1» (gnr. 116, bnr. 52) og «område 2» (gnr. 116, bnr. 58 og 60). Rent overvann går i egne fordrøyningsbasseng med påslipp til samme overvannsledning. Denne utbyggingen ble ferdigstilt i 2018 – 2019.

Mesteparten av overvannet på anlegget ledes nå til kommunal overvannsledning, med unntak av to oljeutskillere (omtalt som OU3 og OU4, som drenerer henholdsvis området kalt «Dalen» og behandlingsanlegget for kasserte kjøretøy) som har tillatelse fra VAV til påslipp til kommunal spillvannsledning. Metallco har nå fått pålegg fra VAV om at de også må gjøre tiltak på OU3 og OU4, og føre utslipp fra disse til overvannsnettet med utslipp i Alna.

Søknad

Søknaden fra 2015 gjelder videreføring av den daværende driften av anlegget, i hovedsak mottak og oppdeling av metaller, mottak og behandling av EE-avfall og kasserte kjøretøy, i tillegg til mottak av enkelte spesifiserte typer farlig avfall og næringsavfall. I 2020 søkte bedriften om tillatelse til å kunne motta og sanere kasserte fritidsbåter som er omfattet av vrakpantordningen.

Statsforvalteren har oppsummert de omsøkte aktivitetene i tabellen nedenfor. På grunn av lang saksbehandlingstid hos oss, er mengdene som er oppgitt i tabellen noe justert i forhold til opprinnelig søknad fra 2015. Opprinnelig inngikk også behandling av jord-, olje- og fettholdige kabler i søknaden, men denne delen av søknaden er trukket.

Avfallstyper som skal mottas		**Maks. mottatt per år (tonn)**	**Maks. samtidig lagret (tonn)**	**Håndtering/behandling**
Avfall som skal behandles på anlegget				
Jern		100 000	15 000	Demontering/oppdeling ved bruk av saks, plasmaskjæring, skjærebrenning, mv.
Metaller		50 000	5 000	
Blandede metaller		15 000	5 000	
EE-avfall	Kabel	10 000	500	Sortering og enkel miljøsanering (klipping av kabler, tapping av trafoolje)
	Elektriske motorer	5 000	500	
	Annet EE-avfall, inkl. batterier som kan være farlig avfall	4 000	100	
Kasserte kjøretøy		7 000 stk.	300 stk.	Miljøsanering. Pressing av sanerte kjøretøy, klipping av sanerte båter
Kasserte fritidsbåter		1 000	25 stk.	
Avfall som skal mellomlagres på anlegget				
Papir og papp/kartong		50	20	Omlasting og ev. sortering
Avfall fra bygge- og rivningsarbeid		2 000	50	
Blandet kommunalt avfall		2 000	50	
Farlig avfall	Jord-, olje- og fettholdige kabler	15 000	1 000	Mellomlagring
	Blybatterier	4 000	300	
	Kassert isolasjon med miljøskadelige blåsemidler	1 000	100	
	Blåsesand			
	Landbrukskjemisk avfall			
	Impregnert trevirke			
	Metall – forurenset av andre stoffer			

Utslipp til Alna inngikk ikke i de opprinnelige søknadene. I og med at utslippspunktet til bedriften er flyttet i etterkant av innsendt søknad, vurderer vi at det er naturlig å vurdere dette utslippet som del av vår saksbehandling, da dette ikke er vurdert tidligere.

Saksgang og korrespondanse

Høring

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev av 12. mars 2020, jf. forurensningsforskriften § 36-7.

Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene:

Alnaelvas venner mener søknaden er mangelfull med hensyn til hvordan den nye aktiviteten vil påvirke graden av forurensning av overvannet. De peker spesielt på at søknaden inneholder få opplysninger om hva som skal lagres på flater der overvann samles utendørs, og at den nye aktiviteten med sanering av båter kan føre til diffuse utslipp av støv til omgivelsene.

Trude og Turid Larsen er naboer til virksomheten. De opplyser at de har store utfordringer med støy fra virksomheten. De har klaget på dette tidligere, både direkte til bedriften og til Statsforvalteren. Støy knyttes til håndtering av konteinere (flytting, sleping, slipp fra høyder, mv.) og metaller. De etterlyser derfor både støyreduserende tiltak, blant annet utbedring av gjerder, at område for håndtering av konteinere flyttes og at det etableres en ny produksjonshall, og at det gjennomføres nye støyvurderinger for å verifisere at grenseverdier for støy overholdes. De hevder også at bedriften har utstrakt bruk av overtid, og at de ofte jobber på lørdager og frem til klokken 21 på kvelden på hverdager.

Oslo kommune ved bymiljøetaten har ikke konkrete innspill til søknaden, men er generelt positive, da forekomster av vrakbåter ser ut til å være et økende forurensnings- og forsøplingsproblem.
Renovasjons- og gjenvinningsetaten (REG) påpeker at Metallco må søke kommunen om samtykke til å kunne motta fritidsbåter under 15 fot. Mottak av denne avfallstypen er kommunens ansvar etter avfallsforskriften kapittel 2, og det kreves derfor samtykke fra kommunen for å etablere virksomhet som hører inn under kommunens forpliktelser, jf. forurensningsloven § 30. REG påpeker også at Oslo kommune ved byrådet har mål om å øke gjenvinningsgraden i renovasjonssystemet til minst 65 %, og at avfallshåndteringen skal være utslippsfri innen 2030. De ber Statsforvalteren om å sette krav i en eventuell tillatelse som er i tråd med avfallshierarkiet og Oslo kommunes målsetninger.
Vann- og avløpsetaten (VAV) har ingen merknader til den nye aktiviteten med sanering av fritidsbåter, så fremt deres krav og grenseverdier for påslipp til kommunens avløpsnett fra eksisterende virksomhet overholdes.

Bedriftens kommentarer til høringsuttalelsene:
Metallco har søkt Oslo kommune om samtykke til å motta kasserte fritidsbåter, og vil overholde gjeldende regler for rapportering.

Båtene skal saneres på tett dekke der alt vann går via sandfang og oljeutskiller før påslipp til kommunalt spillvannsnett. De vurderer at sanering av fritidsbåter ikke skal medføre noe forurensning.

Når det gjelder uttalelsen fra naboer, opplyser bedriften at de har dialog med naboene angående bemerkningene om støy. De påpeker at sanering av fritidsbåter vil medføre en ubetydelig økning av trafikk til anlegget. Utstyret som skal benyttes er det samme som brukes i dag i den øvrige driften, og sanering av båter vil derfor ikke føre til ny eller økt støy.

Korrespondanse
Statsforvalteren gjennomførte befaring på anlegget til Metallco 28. september 2023. I etterkant av befaringen har vi fått tilsendt notatet *Vurdering av utslipp til vann fra Metallco til Alna*, datert 11.12.2023.

Bedriften fikk utkast til vilkår til gjennomlesing den 11. januar 2024. Metallco hadde ingen kommentarer til utkastet.

Lovgrunnlag og myndighet
Virksomhet knyttet til mottak og behandling av avfall krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. § 29 og avfallsforskriften § 4-7. Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Forurensningsloven
Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven
Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften
Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Forurensningsforskriften kapittel 36 og beste tilgjengelige teknikker (BAT)
EUs industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Dette innebærer bl.a. at Statsforvalteren skal sørge for at bindende utslippsgrenser (BAT-AEL) i BAT-konklusjoner for den aktuelle bransjen tas inn i tillatelser.
Til støtte for gjennomføring av IED lages såkalte BREF-dokumenter (BAT-referansedokument) som beskriver beste tilgjengelige teknikker for en sektor eller bransje. På grunnlag av BREF-dokumentene vedtas BAT-konklusjoner om beste tilgjengelige teknikker og forpliktende utslippsnivåer, BAT-AEL (BAT Associated Emission Levels).

Statsforvalterens vurdering

IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling

Bedriften har søkt om tillatelse til å motta og mellomlagre mer enn 50 tonn farlig avfall. Vi vurderer derfor at virksomheten er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I punkt 5.5. Det er ikke fastsatt BAT-AEL knyttet til mellomlagringen som må hensyntas ved fastsettelse av grenseverdier i tillatelsen.

Utforming av anlegget, avfallstyper og -mengder

Regulering av mengder

Vi har vurdert at det er hensiktsmessig å regulere eksisterende virksomhet, som i hovedsak består av mottak og forberedelse til gjenvinning av skrapmetaller, i en ny samletillatelse som omfatter samtlige aktiviteter knyttet til mottak og behandling av avfall på anlegget. Bedriften har opplyst at de ikke ønsker begrensninger i mengder som kan tas imot per år, og at det er mengden avfall på mellomlager til enhver tid som bør være styrende. Vi vurderer at totalmengden som mottas ved anlegget har betydning for risiko for spill, støv, støy og transport med videre, og at det derfor er riktig å også regulere årlig tonnasje. For å gi bedriften rom til å tilpasse driften og mottaket etter behov i markedet, mener vi imidlertid at det er rimelig å kategorisere avfallet etter egenskaper, og sette mengdegrenser som gjelder samlet for de ulike typene avfall.

Krav til utforming av anlegget

Jern og andre metaller kan lagres utendørs på tett dekke, uten tak eller annet klimavern. Kravet om tett dekke er satt fordi det skal håndteres store mengder tungt avfall, og dekket må være tilstrekkelig slitesterkt til at oppsamling av overvann fungerer som tiltenkt. Ved lagring av EE-avfall og farlig avfall har vi satt krav om at dette som minimum skal skje på tett dekke og under klimavern. Dette for å forhindre at avfallet eksponeres for nedbør som kan vaske ut forurensning. Ved sanering av både EE-avfall, kasserte kjøretøy og kasserte fritidsbåter har vi satt vilkår om at miljøsanering skal skje på tett dekke innendørs. For kasserte kjøretøy er dette noe strengere enn minimumskrav fastsatt i avfallsforskriften kapittel 4, men i tråd med hvordan vi regulerer tilsvarende anlegg i Oslo og Viken i dag. Bedriften har søkt om tillatelse til å motta «blandet kommunalt avfall». Vi tolker søknaden dithen at «blandet kommunalt avfall» er det samme som husholdningslignende avfall fra næringsvirksomhet. Vi har satt vilkår om at papir/papp og kartong og annet husholdningslignende næringsavfall skal lagres på fast dekke og med klimavern. Dette for å begrense fare for forsøpling og sikre at muligheten for å gjenvinne avfallet ikke forringes.

Vi er kjent med at det er bygge- og deleforbud på området, og at det derfor ikke er noen særlig adgang til å oppføre nye takkonstruksjoner/bygg, men dette er ikke hensyntatt ved fastsettelse av vilkår om tak/klimavern i tillatelsen. Vår oppfatning er at de krav som er satt til innendørs behandling eller klimavern, kan gjennomføres innenfor eksisterende bygningsmasse på anlegget.

Mottak og behandling av kasserte kjøretøy

Når det gjelder drift av behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy, har dette fram til nå vært regulert i tillatelse nr. 2012.0083.T, gitt 26. april 2012. Denne aktiviteten er nå noe strengere regulert enn tidligere. Det er vilkårene for lagring av usanerte kjøretøy som er strammet inn, i tillegg til at vi har fastsatt en årlig mengdebegrensning for antall kjøretøy som kan mottas. Vi tillater heller ikke at usanerte kjøretøy stables i høyden, da vi vurderer at dette øker risiko for søl.

Tidligere tillatelse har åpnet for å lagre usanerte kjøretøy på asfalt i opptil 3 uker. Vi vurderer at dette ikke er i tråd med minimumskrav i avfallsforskriften, der det er presisert at usanerte kjøretøy skal lagres på fast, ugjennomtrengelig dekke. Vi vurderer at dette tilsvarer det vi betegner som tett

dekke, som vil si at det er ugjennomtrengelig for væske. Bedriften opplyser at det i hovedsak er kjøretøy som leveres av private utenom åpningstid som lagres på asfalt i dag. Vi har derfor åpnet for slik korttidslagring, men satt vilkår om at vraket skal flyttes til tett dekke i løpet av påfølgende arbeidsdag, og umiddelbart dersom det er fare for forurensning.

Metallco har søkt om å mellomlagre inntil 300 kasserte kjøretøy på anlegget, som er en videreføring av grense satt i gjeldende tillatelse. Vi vurderer at området der det drives behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy ikke har kapasitet til å håndtere denne mengden kjøretøy, selv om vrakene skal presses etter sanering. Ettersom det nå også skal saneres fritidsbåter på dette området, vurderer vi at plassen blir enda mer begrenset. Vi setter derfor den øvre grensen for antall kasserte kjøretøy som kan lagres på området til 180 stk.

Det gis tillatelse til pressing av sanerte vrak på anlegget. Bedriften må ha rutiner som sikrer at eventuell pressesaft samles opp.

Behandling av kasserte kjøretøy er begrenset til å gjelde kjøretøy som er omfattet av vrakpantordningen, men på grunn av størrelsen på lokalene, ser vi at det ikke vil være praktisk mulig å gjennomføre sanering av lastebiler og lignende på anlegget i tråd med vilkårene for miljøsanering.

Mottak og behandling av kasserte fritidsbåter

Bedriften har søkt om tillatelse til å motta kasserte fritidsbåter som er omfattet av vrakpantordning, det vil si båter som er under 15 meter i lengde. Vi har satt som vilkår at lagring i påvente av sanering, og selve saneringen skal skje på tilsvarende måte som for kasserte kjøretøy, da vi vurderer at forurensningspotensialet er relativt likt for de to aktivitetene. Fritidsbåtene kan klippes etter saneringen for å effektivisere transport til nedstrøms anlegg.

Utslipp til luft

Virksomheten skal ikke ha punktutslipp til luft. Likevel kan vanlig drift ved anlegget medføre diffuse utslipp til luft i form av støving, eksempelvis ved transport og håndtering av avfall. Ved skjærebrenning av metaller kan det også oppstå røyklignende utslipp underveis, spesielt hvis metallene som deles opp er forurenset eller inneholder isolasjonsmaterialer og lignende. Vi har satt som vilkår at bedriften skal redusere diffuse utslipp til luft så langt det lar seg gjøre, og at de vurderer om driftsrutinene ved anlegget er tilstrekkelige for å redusere ulemper for nærmiljøet. For å redusere oppvirvling av støv ved transport, har vi satt vilkår om at bedriften skal ha rutiner for kosting og feiing på virksomhetens område.

Bedriften søker også tillatelse til å ta imot en mindre mengde «blandet kommunalt avfall». Vi leser søknaden slik at dette ikke er et satsningsområde for bedriften, men en tjeneste de vil tilby til sine kunder ved behov. Vi har satt som vilkår at dette avfallet ikke skal inneholde våtorganisk avfall eller annet avfall med luktpotensial, for å forhindre ulemper for nærmiljøet. Dersom bedriften ønsker å motta slikt avfall, vurderer vi at det er nødvendig å sette strengere vilkår til både lagringsmåte og lagringstid. For de øvrige avfallstypene som skal håndteres på anlegget, vurderer vi at det ikke er særskilt risiko for sjenerende lukt.

Støy

Virksomheten medfører støy ved lossing og lasting, håndtering av konteinere og avfall, transport på området, med videre. Vi er kjent med at bedriften har mottatt støyklager fra nabo over flere år. Ved regulering av støy i ny tillatelse, har vi valgt å angi støygrenser i ekvivalentnivå, LpAekv, der støybelastningen skal midles over faktisk driftstid for anlegget. Denne måten å regulere støy på er

ansett som mest hensiktsmessig for virksomheter med stor variasjon i aktivitet og støynivå gjennom døgnet. Den nye reguleringen innebærer en innstramming sammenlignet med dagens situasjon, ettersom gjeldende regulering med Lden innebærer at støy fra virksomheten kan midles/fordeles utover hele døgnet.

Støygrensene vi har satt i ny tillatelse er strammet inn med 5 dB sammenlignet med gjeldende tillatelser. Vi har ved fastsettelse av støygrenser lagt vekt på at hovedaktiviteten til bedriften er håndtering av metaller og metallholdig avfall. Dette er aktiviteter som kan medføre impulsstøy, som kan oppleves mer sjenerende enn annen støy. Gjeldende regulering har imidlertid et forbehold om at støygrensene skjerpes med 5 dB dersom virksomheten har impulsstøy, og vi mener derfor at innstrammingen er en tydeliggjøring av hvordan virksomheten tidligere har vært regulert.

Videre har vi satt krav om at bedriften må utarbeide en støyberegning for virksomheten for å dokumentere om de nye grenseverdiene overholdes, eller om det er behov for avbøtende tiltak. Fristen settes til utgangen av november 2024. Det er satt en romslig frist, da bedriften planlegger å oppføre renseanlegget mot nærmeste nabo, slik at dette også fungerer som støyskjerming. Vi mener det er mest hensiktsmessig å gjennomføre støyberegningen når alle planlagte støyreduserende tiltak er gjennomført.

Bedriften opplyser at de har åpningstid for kunder 07:00 – 15:30, men at det kan være aktivitet på anlegget frem til ca. kl. 18:00 på hverdager. Som følge av støyklager fra nabo, vurderer vi at det er grunnlag for å regulere driftstider i tillatelsen. Vi mener likevel ikke at det er nødvendig å begrense driftstiden i forhold til hvordan anlegget driftes i dag, og tillater derfor drift på hverdager mellom 07:00 – 19:00. Begrunnelsen for å fastsette driftstider er at det gir forutsigbarhet for nabo med hensyn til når de kan forvente aktivitet på anlegget. Vi vurderer samtidig at driftstidene er romslige nok til at dette ikke er et særlig inngripende tiltak overfor bedriften. For øvrig ligger anlegget i et trafikkert område, og det er sannsynligvis mange andre kilder til støy for naboer.

Forurenset grunn

Det har tidligere blitt gjennomført flere kartlegginger av forurenset grunn på Metallco sine eiendommer på Alnabru. Det har blitt påvist forurensning i varierende grad på de ulike delene av anlegget. Ettersom virksomheten er omfattet av IED, er det et krav om at bedriften utarbeider en tilstandsrapport for forurenset grunn og grunnvann. Tilstandsrapporten skal inneholde informasjon om grunnen og grunnvannets forurensningstilstand og skal som et minimum inneholde følgende:

a) Informasjon om nåværende og tidligere bruk av virksomhetens område.
b) Eksisterende eller ny informasjon om resultater fra undersøkelser av grunnen og grunnvannet på området der virksomheten pågår.

Tilstandsrapporten skal gi en samlet oversikt over forurensningstilstanden ved anlegget i sin helhet, som vil gi et godt kunnskapsgrunnlag for å kunne vurdere om det er behov for å gjennomføre opprydding i grunnen eller andre tiltak. Utarbeidelse av tilstandsrapporter skjer i to faser: fase 1 er en forundersøkelse der man basert på informasjon om historisk og dagens bruk av eiendommen vurderer om det er grunn til å tro at det allerede foreligger, eller er fare for at virksomheten fører til forurensning av grunnen. Dersom svaret på dette er ja, skal bedriften gå videre til fase 2 – det vil si, utarbeide en full tilstandsrapport der forurensningstilstanden i grunn og grunnvann kartlegges.

Med bakgrunn i at det allerede er kjent for både bedriften og Statsforvalteren at det foreligger historisk forurensning på anlegget, har vi satt vilkår om at bedriften skal utarbeide en full tilstandsrapport i tråd med Miljødirektoratets veileder M-630 Tilstandsrapport for industriområder

(lenke). Dersom bedriften mener forurensningsbildet er tilstrekkelig dokumentert i tidligere undersøkelser, skal tilstandsrapporten ferdigstilles i sin helhet før den sendes inn. Dersom det er behov for nye undersøkelser for å kunne dokumentere tilstanden i grunnen skal undersøkelsesprogrammet og rapportering fra trinn 1 til 5 sendes Statsforvalteren for vurdering før undersøkelsene settes i gang.

Eldre og nye analyseresultater skal legges inn i Miljødirektoratets database Grunnforurensning.

Utslipp til vann

Tilstanden til resipienten

Utslippspunktet ligger i vannforekomsten *Alna mellom fjelltunnel og terminalområdet* (Vann-Nett ID 006-263-R). Vannforekomsten har svært dårlig økologisk tilstand grunnet parameterne gjennomsnittlig score per takson (ASPT), ammonium og totalfosfor. I tillegg er de vannregionspesifikke stoffene arsen, kobber og sink i dårlig tilstand. Den kjemiske tilstanden er dårlig som følge av at det er påvist PFOS og enkelte PAH-er, samt kvikksølv. Det er gitt utsatt frist for målet om god økologisk tilstand til 2033 på grunn av tekniske årsaker.

Nytt rensetrinn

Bedriften jobber med å etablere ytterligere rensetrinn for forurenset overvann, bestående av enda en oljeutskiller, adsorberende filter som fjerner suspendert stoff, metaller og fosfor, samt sandfilter som vil fjerne ytterligere suspendert stoff. Dette er planlagt satt i drift rundt vår/sommer 2024. Alt forurenset overvann skal gjennomgå rensing i dette trinnet, inkludert det som i dag går gjennom OU3 og OU4. Virksomheten vil følgelig kun ha ett utslippspunkt til Alnaelva gjennom kommunal overvannsledning ved Nedre Breivoll.

Fastsettelse av utslippsgrenser

Metallco har fått utarbeidet et notat som blant annet inneholder en vurdering av forventet utslippsnivå etter etablering av ytterligere rensetrinn. Forventet utslippsnivå er beregnet utfra målinger av overvann fra anlegget i perioden 2019 – 2022, og forventet renseeffekt fra kjøring av testanlegg hos Metallco, samt referansedata fra andre anlegg med tilsvarende renseløsning. Det er både gjort beregninger med gjennomsnittskonsentrasjoner og maksimale konsentrasjoner (verstefallsscenario).

Stoffer som finnes i overvann fra Metallco og som kan ha forurensende virkning, er i hovedsak partikler (målt som suspendert stoff), olje og metallene bly, kadmium, kobber, krom, kvikksølv, nikkel, sink og jern. Ved fastsettelse av grenseverdier har vi tatt hensyn til hvilket (gjennomsnittlig) utslippsnivå bedriften selv forventer, tilstanden i Alna og miljøkvalitetsstandarder (EQS) for klassifisering av miljøtilstand i vann. Det er også hensyntatt at utslippet fra Metallco kun vil utgjøre en liten del av de totale tilførslene til Alna.

For suspendert stoff og olje har vi fastsatt grenseverdi på henholdsvis 10 og 2 mg/l. For krom setter vi grenseverdi på 3,4 µg/l, og for nikkel 5 µg/l. For disse stoffene er utslippsgrensene satt så vidt høyere enn forventet utslippsnivå. Dette er gjort for å gi rom for litt variasjoner i utslippet, samtidig som grenseverdiene fremdeles er strenge sammenlignet med regulering av andre virksomheter i vår region.

For kadmium og kvikksølv settes grenseverdiene til forventet utslippsnivå – henholdsvis 0,8 µg/l og 0,06 µg/l. Kvikksølv er påvist i muskelvev i ørret, og er dermed en av årsakene til at resipienten har dårlig kjemisk tilstand. Det er derfor nødvendig å begrense tilførslene til Alna for å forbedre

tilstanden. Grenseverdi for sink settes til litt over forventet utslippsnivå, 25 µg/l. Sink er et vannregionspesifikt stoff som er påvist i dårlig tilstand, og som inngår i klassifiseringen av økologisk tilstand i elva. Utslippet av sink fra Metallco etter rensing er relativt lavt, sammenlignet med andre avfallsanlegg. Samtidig er dekkslitasje en viktig sinkkilde, og vi vurderer det derfor som sannsynlig at avrenning fra E6 også bidrar til utslipp av sink til Alna.

Utslipp av kobber og bly har fått grenseverdier som er litt under forventet utslippsnivå – henholdsvis 25 og 40 µg/l. Bakgrunnen for dette er at kobber er en støtteparameter ved vurdering av økologisk tilstand, som per nå har dårlig tilstand i Alna. Bly har i dag god tilstand i Alna, men elva har tidligere vært overbelastet. Vi vurderer derfor at store utslipp av bly vil medføre fare for at den kjemiske tilstanden forverres igjen. Samtidig har tidligere målinger av utslipp fra OU3 og OU4 vist høye nivåer av bly og kobber, uten at det foreligger noen forklaring til dette, som vi er kjent med. Vi mener derfor at bedriften, i tillegg til å rense mer av overvannet, også er nødt til å vurdere bakenforliggende årsak til utslippet. Vi minner i den forbindelse om plikten til å redusere forurensning så langt som mulig.

Vi har også satt grense for utslipp av jern. Denne er satt til 100 µg/l, som vil si ca. midt mellom forventet gjennomsnittlig og maksimalt utslippsnivå. Bakgrunnen for å sette en lempelig utslippsgrense her, er at jern ikke er en prioritert miljøgift. Det finnes ingen miljøkvalitetsstandard for jern i dag, men vi har lagt oss på et nivå som ble vurdert som akseptabelt av Statens forurensningstilsyn i 1997.

Utslippsgrensene som er fastsatt er gyldige fra og med 1. juni 2024. Bakgrunnen for dette er at det nye renseanlegget da er forventet ferdigstilt. Fram til da fastsetter vi kun utslippsgrense for olje og suspendert stoff ved utløpet av eksisterende oljeutskillere med utslipp til overvannsledning. Dette vil trolig medføre at utslipp til Alna er noe høyere enn ønsket i en periode fremover, som er uheldig. Samtidig har det allerede vært et uregulert utslipp til Alna fra deler av anlegget til Metallco i flere år, og vi mener at så lenge prosessen med å etablere nytt rensetrinn er i gang, kan vi akseptere at dette utslippet fortsetter for en kort periode fremover. Vi forutsetter at Metallco har rutiner for drift og vedlikehold av arealene og oljeutskillerne, som sikrer at forurensningen holdes på et så lavt nivå som mulig frem til nytt renseanlegg er på plass. Samtidig forutsetter vi at utslipp fra OU3 og OU4 ledes til kommunalt spillvannsnett frem til nytt rensetrinn er i drift.

Det er et grunnleggende prinsipp at det ikke skal gis tillatelse til mer utslipp enn det er behov for. I tråd med dette prinsippet har vi satt grenseverdier for utslipp av metaller som vi vurderer som overkommelige for bedriften, basert på tilsendt dokumentasjon. Vi mener samtidig at utslippsgrensene som er fastsatt er akseptable vurdert opp mot miljøkvalitetsstandarder. For stoffer det ikke er fastsatt utslippsgrenser, er det ikke tillatt med utslipp. Vi forutsetter at Metallco har inkludert alle påregnelige utslipp som kan ha effekt på miljøet i vurderingen av utslipp fra virksomheten.

Utslippskontroll og overvåking

Bedriften skal ha kontroll på sine utslipp, og utslippsmålinger skal være representative med tanke på driften og belastning på renseanlegget. Vi forutsetter at bedriften foretar hyppigere prøvetaking i etterkant av at nytt rensetrinn er etablert, for å se at dette fungerer som tiltenkt, og for å finne ut hva som er representativ prøvetakingsfrekvens.

Vi setter samtidig krav om at bedriften skal delta i tiltaksorientert overvåkning etter vannforskriften. Bakgrunnen for dette er at tilstanden i Alna er dårlig, og at det er behov for ytterligere tiltak for at

resipienten skal nå miljømålene. Overvåkningen kan samordnes med andre som driver overvåking, eksempelvis Oslo kommune.

Vurdering etter vannforskriften
Vannforskriften § 4 sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*».

Overvann fra «område 1» og «område 2» har blitt ført til Alna siden 2019, etter pålegg fra Oslo VAV. Nå skal også overvann fra området «Dalen» og fra behandlingsanlegget for kasserte kjøretøy føres til Alna. Selv om utslipp fra deler av anlegget per i dag ledes til Alna, vurderer vi likevel at utslippet fra Metallco må anses som et nytt utslipp, da vi ikke har vurdert dette tidligere. Gjeldende tillatelse inneholder kun vilkår som sier at «det er ulovlig for anlegget å produsere […] forurenset overvann».

Ettersom Alna har svært dårlig økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand, er det nødvendig å gjennomføre tiltak for å forbedre miljøtilstanden. I den forbindelse er det i utgangspunktet ikke ønskelig å tillate nye utslipp til elva. Ettersom kommunen ikke lenger tillater Metallco å føre overvann til kommunalt renseanlegg, og grunnen der anlegget ligger ikke er egnet for infiltrasjon, framstår utslipp til resipient likevel som den beste løsning i dette tilfellet. Dette forutsetter imidlertid at det etableres lokal rensing ved utslippet, som sikrer at innholdet av forurensning er så lavt som mulig. For å ivareta dette har vi fastsatt grenseverdier som vi vurderer, ved sammenligning opp mot miljøkvalitetsstandarder, at ikke vil føre til en forringelse av miljøtilstanden, eller forhindre oppnåelse av god tilstand. Alna har svært dårlig økologisk tilstand på grunn av tilførsel av næringsstoffer, og trofiindeks for begroingsalger tilsier at elva er utsatt for eutrofiering. Basert på avfallet som skal mottas på anlegget, forventer vi ikke at utslippet fra Metallco vil inneholde organisk stoff eller næringsstoffer som kan forringe eller vanskeliggjøre oppnåelse av forbedret økologisk tilstand.

Metallco har fått utarbeidet et notat som viser forventet utslippsnivå ved etablering av nytt rensetrinn, vurdering av miljøtilstanden i Alna, samt hvilken effekt utslippet fra virksomheten vil ha på vannkvaliteten i Alna. I notatet konkluderes det med at konsentrasjonen av forurensende stoff i resipienten ikke vil øke som følge av utslippet fra Metallco. Dette skyldes at utslippet fra Metallco etter rensing kun utgjør en liten del av totaltilførselene til Alna. Statsforvalteren har tillagt dette noe vekt i vurderingen av utslippet fra Metallco. Vi har samtidig, for enkelte forurensende stoff som vi mener har høy risiko for å forringe tilstanden, eller vanskeliggjøre måloppnåelse om god kjemisk tilstand, fastsatt grenseverdier som er strengere enn det bedriften har forespeilet som forventet gjennomsnittlig utslippsnivå.

Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at anlegget driftes i tråd med vilkårene i tillatelsen, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Alna. For å vurdere effekten av utslippet fra Metallco, har vi satt krav om overvåkning etter vannforskriften i Alna.

Statsforvalteren vurderer at tiltaket som omsøkt, med vilkår fastsatt i tillatelsen, ikke vil medfører en varig «forringelse» av vannforekomsten. Statsforvalteren er derfor av den oppfatning at vannforskriften § 12 ikke kommer til anvendelse.

Konsekvenser for naturmiljøet
Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Selve området der anlegget er etablert, har blitt brukt til avfallsvirksomhet i flere tiår. Det er av den grunn ikke registrert funn av viktige naturtyper eller arter på dette området i Miljødirektoratets database https://kart.naturbase.no/ som kan påvirkes av virksomheten. Overvann fra virksomheten skal imidlertid føres til Alna og slippes ut ved Nedre Breivoll / Smalvollen. Deler av Alna er lagt i rør og kulvert, men denne strekningen er åpen og karakterisert som naturtypen *Kroksjøer, flomdammer og meandrerende elveparti* med stor verdi. Elvestrekningen er også registrert som et viktig funksjonsområde for flere fuglearter som er rødlistet, blant annet krikkand, knekkand, kvinand, gresshoppesanger, sivsanger, myrsanger, grønnfink og tårnseiler. Ifølge Naturbase er Alna også registrert som leveområde for elvemusling. Norge har et særskilt ansvar for å sikre elvemuslingens overlevelse. Imidlertid fremkommer det i NINA sin rapport nr. 1669: *Elvemuslinglokaliteter i Norge* (2019), at Alna er en historisk lokalitet, som vil si at elvemuslingen er utdødd på denne lokaliteten. Det finnes sjøørret i Alna, men vannkvaliteten på denne strekningen og nedstrøms, antas å være for dårlig for hele livssyklusen til sjøørret. Potensialet for bedre tilstand for sjøørret er til stede, gitt at vannkvaliteten forbedres. Ettersom Alna er et viktig funksjonsområde for flere fugler, samt at elva har potensial for at sjøørret kan etablere seg, er det viktig at områdets kvaliteter ikke forringes ytterligere.

Vi vurderer at virksomheten til Metallco i hovedsak vil berøre naturmangfoldet ved at utslipp til Alna kan påvirke vannkvaliteten der. Ifølge NIVAs rapport *Alna – kunnskapssammenstilling og mulighetsstudie* (2020), indikerer konsentrasjonsnivåene og funn av en rekke ulike miljøgifter at påvirkningskildene til denne delen av Alna er mange – den samlede belastningen på elva, jf. naturmangfoldloven § 10, er derfor stor. Rapporten peker videre på at fjerning av punktkilder og diffus avrenning er et av tiltakene som vil forbedre vannkvaliteten, som i dag er begrensende for god økologisk tilstand. Alternative løsninger for håndtering av overvannet på Metallco har blitt vurdert. Imidlertid ligger anlegget på leirgrunn, og rett ved Stubberudfyllinga (gammelt kommunalt deponi), noe som gjør lokal infiltrasjon vanskelig. Kommunen ønsker heller ikke at overvannet ledes til deres avløpsrenseanlegg, som uansett ikke vil rense for metaller. Slik vi vurderer det, anser vi derfor utslipp til Alna med rensing ved kilden som det samlet sett beste alternativet, jf. krav i naturmangfoldloven § 12 om bruk av miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder. Metallco har allerede bygget store fordrøyningsbasseng, og jobber nå med å etablere ytterligere rensetrinn for fjerning av suspendert stoff, løste metaller, olje og fosfor. Løsningen forventes å ha god effekt for stoffer som er påregnelige i utslippet ved normale forhold. Muligheten for fordrøying av vannet ved episoder med mye nedbør gir mulighet for kontrollert påslipp til renseløsningene, slik at disse fungerer som tiltenkt.

Som tidligere nevnt, er den samlede belastningen på Alna stor. Det er derfor behov for å gjennomføre flere tiltak på andre områder med utslipp til Alna, dersom vannkvaliteten skal forbedres. Innføring av strenge grenseverdier for utslipp fra Metallco er i så måte bare et lite bidrag til dette.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var-prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges

derfor i mindre grad. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Samfunnsmessige hensyn
De aktuelle eiendommene er regulert til *industri med tilhørende anlegg* i reguleringsplan S-1728, vedtatt den 28. oktober 1971. Vi vurderer at vår regulering av virksomheten ikke er i strid med kommunens regulering etter plan- og bygningsloven.

Hovedaktiviteten til Metallco er knyttet til mottak av metaller og annet metallholdig avfall. Metaller er svært godt egnet for gjenvinning, og det er derfor viktig at disse ressursene utnyttes på nytt, i stedet for uttak av jomfruelige råstoffer. I tillegg mottar Metallco store mengder EE-avfall. Det meste av EE-avfallet inneholder helse- og miljøskadelige stoffer, men også verdifulle ressurser, for eksempel sjeldne metaller. Det er derfor viktig at EE-avfall ikke kommer på avveier, men blir samlet inn slik at det kommer til egnede behandlingsanlegg. Ved behandlingsanlegg blir deler som inneholder miljøgifter behandlet som farlig avfall, mens resten i stor grad blir materialgjenvunnet.

Vi vurderer at virksomheten til Metallco har stor samfunnsnytte, ved at de mottar avfall og tilrettelegger for gjenvinning av dette. Vi er samtidig kjent med at drift av avfallsanlegg kan føre til ulemper for nærområdet i form av blant annet støv og støy, noe vi også er kjent med er tilfelle hos Metallco. Vi har forsøkt å ivareta ulemper for nærmiljøet, blant annet med strengere regulering av støy. Videre inneholder tillatelsen krav om at bedriften må vurdere driftsrutinene sine med tanke på å redusere ulemper dersom de mottar klager fra naboer, og lignende. Vi mener at ulemper for naboer og ytre miljø vil være akseptable under forutsetning om at vilkårene i tillatelsen overholdes.

Konklusjon
Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnytten virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. Vi forutsetter at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister
Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utarbeidelse av støysonekart, sendes Statsforvalteren	1. desember 2024	14.1
Utarbeidelse av tilstandsrapport for forurenset grunn og grunnvann, sendes Statsforvalteren	1. mai 2024	14.2

Vedtak om tillatelse og gebyr
Statsforvalteren gir Metallco AS tillatelse til forurensende virksomhet i Strømsveien 287, eiendommer med gårdsnr. 116, bruksnr. 52, 55, 58, 60 og 135 på Alnabru i Oslo kommune.

Tillatelsen med vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter, gitt henholdsvis 3. desember 2009 og 26. april 2012.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 29 og avfallsforskriften § 4-7.

Metallco AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 112 300 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Klageadgang

Metallco AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Kathrine Eriksen Vatn
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1	Vilkårsdel - Metallco AS

Kopi til:

ALNAELVAS VENNER	Postboks 6264	0603	OSLO
BOLIGBYGG OSLO KF	Postboks 493 Sentrum	0105	OSLO
FJELLINJEN AS	Postboks 459 Sentrum	0105	OSLO
NATURVERNFORBUNDET I GRORUDDALEN	c/o Helge Braathen Grorudbakken 3	0962	OSLO
HAUGS MASKIN-FORRETNING AS	Postboks 55	2094	MINNESUND
SKAUG HOLDING AS	Postboks 133 Alnabru	0614	OSLO
STUBBERUDVEIEN 8 AS	Postboks 1350 Vika	0113	OSLO
Trude Larsen	Strømsveien 281	0668	Oslo
Oslo kommune Eiendoms- og byfornyelsesetaten			
Oslo kommune Brann- og redningsetaten			
Oslo kommune, Bydel Alna	Postboks 37 Furuset	1001	OSLO
OSLO KOMMUNE VANN- OG AVLØPSETATEN	Postboks 4704 Sofienberg	0506	OSLO

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Tillatelse etter forurensningsloven til drift av avfallsanlegg for Metallco AS

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 29 og avfallsforskriften § 4-7. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Dette tillatelsesdokumentet erstatter tidligere tillatelser av 03.09.2009 og 26.04.2012.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata

Navn på juridisk enhet: Metallco AS
Organisasjonsnummer (juridisk enhet): 810 392 312
Navn på bedriften: Metallco AS
Organisasjonsnummer bedrift: 971 662 204
Postadresse for bedriften: Postboks 15 ALNABRU, 0614 Oslo

Informasjon om virksomheten fra Statsforvalterens database:

Anleggsnavn: Metallco Alnabru	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet:	0301.0935.13 – Farlig avfall – mottak og mellomlagring
Kommune: Oslo	**Fylke:** Oslo
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 268446 nord: 6650839	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Strømsveien 287, 0668 Oslo. Gnr. 116, bnr. 52, 55, 58, 60, 135	
Hovedkategori IED*: avfallshåndtering: 5.5 midlertidig lagring av mer enn 50 tonn farlig avfall	

*IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften kapittel 36.

Tillatelsesnummer: 2024.0019.T		
Tillatelse første gang gitt: 02.02.2024	**Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:**	**Tillatelse sist endret:**
Kari Skogen seksjonssjef	Kathrine Eriksen Vatn rådgiver	

Endringslogg

Endrings-nummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	02.02.24	2020/3481	Tillatelsen ble gitt. Erstatter tidligere tillatelser: nr. 2000.0433.T, til mottak av EE-avfall og blybatterier; nr. 2012.0082.T, til drift av behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy.

Innhold

1 Tillatelsens ramme 5
1.1 Tillatelsen omfatter 5
1.2 Rammevilkår for mottak, lagring og håndtering av avfall 5
1.3 Driftstider 6
1.4 Utforming av anlegget 6
2 Generelle vilkår 6
2.1 Utslippsbegrensninger 6
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier 6
2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig 6
2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt 7
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold 7
2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare 7
2.7 Internkontroll 7
2.8 Kompetanse 8
2.9 Finansiell sikkerhet 8
3 Avfallshåndtering 8
3.1 Generelle krav 8
3.2 Mottakskontroll 8
3.2.1 Mottakskontroll og journalføring 8
3.2.2 Informasjon til kunder 9
3.3 Gjenvinning 9
3.4 Disponering av avfall 9
3.5 Særskilte krav til håndtering av EE-avfall 9
3.6 Særskilte krav til håndtering av kasserte kjøretøy og kasserte båter 10
3.6.1 Utforming og drift av behandlingsanlegg 10
3.6.2 Mottak 10
3.6.3 Miljøsanering 10
3.6.4 Pressing av miljøsanerte kjøretøy 10
3.7 Særskilte krav ved mottak av farlig avfall 11
3.8 Egenprodusert avfall 11
4 Utslipp til vann 11
4.1 Utslippsbegrensninger 11
4.1.1 Utslipp fra punktkilder 11
4.1.2 Diffuse utslipp 12
4.1.3 Utslippsreduserende tiltak 12
4.2 Utslippspunkt for renset overvann 12
4.3 Sanitæravløpsvann 12
5 Utslipp til luft 12
5.1 Utslipp fra punktkilder 12

5.2 Diffuse utslipp 12
6 Støy 13
7 Nærmiljøtiltak 13
7.1 Forsøpling 13
7.2 Lukt 13
7.3 Oppfølging av nærmiljøulemper 13
8 Grunnforurensning 13
9 Kjemikalier 14
10 Energistyringssystem 15
11 Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren 15
11.1 Kartlegging av utslipp 15
11.2 Utslippskontroll 15
11.3 Kvalitetssikring av målingene 15
11.4 Program for utslippskontroll 16
11.5 Rapportering til Statsforvalteren 16
12 Miljøovervåking 17
12.1 Overvåking etter vannforskriften 17
12.2 Overvåking av grunn og grunnvann 17
13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning 17
13.1 Miljørisikoanalyse 17
13.2 Forebyggende tiltak 18
13.3 Beredskapsanalyse 18
13.4 Beredskapsetablering 18
13.5 Beredskapsplan 18
13.6 Øving av beredskap 19
13.7 Varsling av akutt forurensning 19
14 Undersøkelser og utredninger 19
14.1 Utarbeidelse av støysonekart 19
14.2 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann 19
15 Eierskifte, omdanning mv. 19
16 Nedleggelse 20
17 Tilsyn 20
Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1. 21

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra drift av Metallco AS sitt gjenvinningsanlegg på Alnabru i Oslo kommune.

1.2 Rammevilkår for mottak, lagring og håndtering av avfall

Tillatelsen gjelder følgende aktiviteter:

- Mottak og forberedelse til gjenvinning av metaller ved klipping, skjærebrenning og pressing.
- Miljøsanering av kasserte kjøretøy som er omfattet av vrakpantordningen.
- Miljøsanering av kasserte fritidsbåter på inntil 15 meter lengde
- Mottak, sortering og miljøsanering av elektrisk og elektronisk avfall (EE-avfall)
- Mottak og mellomlagring av spesifiserte typer næringsavfall.

En nærmere beskrivelse av avfallstyper som tillates mottatt ved anlegget, og krav ved lagring er gitt i Tabell 1. Eventuelle tilleggskrav som gjelder ved behandling av de ulike avfallstypene er spesifisert under punkt 3.

Tabell 1: Avfallstyper og -mengder som tillates mottatt, samt krav til lagringstid og -sted.

Avfallstype		**Maks. mottatt per år (tonn)**	**Maks. samtidig lagret (tonn)**	**Maks. lagrings-tid**	**Krav til lagrings-sted**
Avfall som tillates behandlet på anlegget					
Jern og metaller		165 000	25 000		Tett dekke[1)]
EE-avfall	Ikke miljøsanert	19 000	1 100		Tett dekke og klimavern[2)]
Kasserte kjøretøy	Ikke miljøsanert	7 000 stk.	30 stk.	1 mnd.	Tett dekke
	Miljøsanert og presset	-	150 stk.	1 år	
Kasserte fritidsbåter, ikke miljøsanert		1 000 stk.	25 stk.		
Avfall som kun tillates mellomlagret på anlegget					
Papir og papp/kartong		50	20	3 mnd.	Fast dekke[3)] og klimavern
Avfall fra bygge- og rivningsarbeid		2 000	50	3 mnd.	
Husholdningslignende avfall fra næring[4)]		2 000	50	1 mnd.	
Farlig avfall	Jord-, olje- og fettholdige kabler	15 000	1 000	1 år	Fast dekke og klimavern
	Blybatterier	4 000	300		
	Kassert isolasjon med miljøskadelige blåsemidler	1 000	100		
	Blåsesand				
	Landbrukskjemisk avfall				
	Impregnert trevirke				
	Metall forurenset av farlige stoffer				

1) Tett dekke: dekke som er ugjennomtrengelig for væske.

2) Klimavern: anordning som beskytter avfallet mot nedbør, vind og andre værforhold.

3) Fast dekke: dekke som gjør det mulig å samle opp overvann, støv, o.l.

4) Skal ikke inneholde våtorganisk avfall eller annet avfall med luktpotensial.

1.3 Driftstider

Det tillates drift mandag til fredag kl. 07:00 – 19:00, utenom helligdager og offentlige fridager.

Ordinær persontransport av bedriftens ansatte er ikke omfattet av driftstidsbestemmelsene.

1.4 Utforming av anlegget

Alle arealer skal være utformet slik at forurenset overvann samles opp og ledes til egnet renseinnretning, jf. punkt 4.1.1.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er til stede.

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn mot boliger og offentlig vei.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 13. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i denne tillatelsens punkt 3 til 13.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstider. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra virksomheten, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter bedriften å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten

omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i punkt 3 til 13 uttrykkelig er satt grenser for.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr og endring av utslippspunkt

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret tilfredsstille prinsippet om bruk av beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensende utslipp og annen negativ innvirkning på miljøet (BAT-prinsippet), jf. punkt 2.3. Der det finnes relevante BAT-konklusjoner for virksomheten, skal det nye utstyret være i overenstemmelse med disse, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 2.

Hvis bedriften ønsker å endre utslippspunkter som er fastlagt i tillatelsens punkt 4.2, må den søke om tillatelse til dette. Der utslippspunkt ikke er fastlagt i tillatelsens punkt 4.2, må bedriften avklare med Statsforvalteren om en ønsket endring av utslippspunkt krever tillatelse og eventuelt også spredningsberegninger.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

For å holde de ordinære utslipp på et lavest mulig nivå og for å unngå utilsiktede utslipp skal bedriften sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.6 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter bedriften så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Bedriften skal så snart som mulig informere Statsforvalteren om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. punkt 13.7.

2.7 Internkontroll

Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrolloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Bedriften plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av punkt 13.1.

2.8 Kompetanse

Alle som sanerer kasserte kjøretøy og EE-avfall, eller håndterer farlig avfall i bedriften, skal ha dokumentert opplæring i slik håndtering. Plan for kompetanseutvikling skal dokumenteres. Bedriften skal ha tilstrekkelig kompetanse på anlegget til å vurdere miljørisiko for sin virksomhet.

2.9 Finansiell sikkerhet

Bedriften skal stille økonomisk sikkerhet for kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved bedriftens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer.

Uten en godkjent finansiell sikkerhet kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre Statsforvalteren har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Dersom det driftsansvarlige selskapet overdras, fisjonerer/fusjonerer, får nye eiere med bestemmende innflytelse, på annen måte omdannes eller overfører den forurensende virksomheten til nytt ansvarlig selskap, skal dette meddeles Statsforvalteren. Nytt driftsansvarlig selskap kan ikke drive i henhold til tillatelsen før Statsforvalteren har mottatt og godkjent ny tilfredsstillende finansiell sikkerhet fra det nye driftsansvarlige selskapet. Nytt driftsansvarlig selskap er ansvarlig etter tillatelsen frem til nytt driftsansvarlig selskap har etablert finansiell sikkerhet, og denne er godkjent av Statsforvalteren

3 Avfallshåndtering

3.1 Generelle krav

Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av avfall, inkludert gjenvinning, skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.[1]

Alt avfall skal lagres på en slik måte at faren for forurensning begrenses i størst mulig grad. Avfallet skal ikke lagres unødig før det sorteres og videresendes for gjenvinning og/eller sluttdisponering.

Bedriften skal ha kart som viser hvor forskjellige typer avfall er lagret.

Avfall skal ikke lagres over gjerdehøyde utendørs.

3.2 Mottakskontroll

3.2.1 Mottakskontroll og journalføring

Alt avfall som mottas og håndteres ved anlegget skal registreres over vekt. Registreringen skal minimum bestå av avfallstype, mengder og leverandør (eier) av avfallet. Oversikt over mottatt avfall skal være tilgjengelig i minst 3 år.

[1] Se blant annet avfallsforskriften og kapittel 18 i forurensningsforskriften.

Bedriften skal ha tilstrekkelig bemanning og rutiner for mottakskontroll som sikrer at anlegget kun tar imot avfallstyper i henhold til denne tillatelsens punkt 1.2. Mottakskontroll må inkludere visuell kontroll under lossing. Avfall fra en kunde skal ikke blandes sammen med avfall fra en annen kunde før det har vært sjekket for avvik.

Driftspersonell skal ha nødvendig kunnskap for å kunne utføre mottakskontrollen. Dette inkluderer kjennskap til vilkårene i denne tillatelsen og gjeldende regelverk.

Avvik i mottakskontrollen skal registreres, og bedriften skal ha system og rutiner for å følge opp avvik og hindre gjentakelse.

3.2.2 Informasjon til kunder

Bedriften skal informere kunder om hvilke avfallstyper det er tillatt å levere ved anlegget og hvordan levering og sortering skal foregå. Informasjonen skal være lett tilgjengelig.

Det skal informeres særskilt at EE-avfall og farlig avfall ikke skal blandes sammen med annet avfall.

3.3 Gjenvinning

All håndtering av avfall skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringsgrad slik at mest mulig kan gjenbrukes, materialgjenvinnes og eventuelt energigjenvinnes, jf. avfallspyramiden.

3.4 Disponering av avfall

Alle typer avfall skal leveres til godkjente mottakere for den enkelte avfallstype. Leveringssted skal dokumenteres. Farlig avfall skal leveres til den som etter avfallsforskriftens §§ 11-6 og 11-7 har tillatelse til å håndtere avfallet. For annen disponering enn videreleveringen til lovlig avfallsmottak, må bedriften dokumentere at kriteriene for avfallsfasens opphør, jf. forurensningsloven § 27, er oppfylt.

Avfall som leveres til godkjent deponi skal i henhold til § 9-2 avfallsforskriften tilfredsstille kravene i kapittel 9 i vedlegg II og være tilfredsstillende basiskarakterisert.

Avfall skal ikke lagres permanent eller deponeres på området.

3.5 Særskilte krav til håndtering av EE-avfall

EE-avfall skal leveres til anlegget separat eller i egne beholdere.

Ved miljøsanering av EE-avfall, skal materialer og komponenter fjernes fra EE-avfallet slik som spesifisert i avfallsforskriften § 1-22. Miljøsanering skal skje under tak på tett dekke.

EE-avfall som inneholder miljøskadelige kjølemidler skal håndteres varsomt og lagres separat slik at det ikke oppstår skade som gir utilsiktet utslipp av kjølegass. Det gis ikke tillatelse til å fjerne

klorfluorkarboner (KFK) eller andre gasser som er angitt i avfallsforskriften § 1-22 fjerde ledd bokstav m.

3.6 Særskilte krav til håndtering av kasserte kjøretøy og kasserte båter

3.6.1 Utforming og drift av behandlingsanlegg

Anlegget skal utformes og driftes i samsvar med *Tekniske minimumskrav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy* angitt i avfallsforskriften kapittel 4, vedlegg 1, i tillegg til særskilte krav gitt i denne tillatelsen.

3.6.2 Mottak

For å hindre forurensning skal kjøretøy og båter som ankommer anlegget straks kontrolleres for eventuelle lekkasjer eller andre forhold som krever spesiell håndtering.

Etter kontroll skal kjøretøyene/båtene så snart som mulig bringes videre for fjerning av miljøfarlige væsker, deler og komponenter.

Særlig skadede vrak eller kjøretøy/båter som utgjør en forurensningsfare, skal uten opphold bringes for lagring på tett dekke. Usanerte kjøretøy/båter skal ikke stables oppå hverandre.

Kjøretøy som leveres av privatpersoner utenom åpningstid, skal plasseres på tett dekke i løpet av påfølgende arbeidsdag.

3.6.3 Miljøsanering

Miljøsanering skal foregå innendørs på tett dekke.

Ved miljøsaneringen skal tanker/beholdere og ledninger/slanger tømmes for væske. Dryppetid ved tapping av tungtflytende oljefraksjoner må være tilstrekkelig til at vrakene tømmes tilnærmet fullstendig, tilpasset oljefraksjonenes viskositet og temperatur. Saneringen skal foregå på en måte som hindrer spill og søl mest mulig. Etter tapping av væsker skal vraket korttidslagres på tappeplassen, slik at gjenværende væske kan dryppes av.

Bedriften må sørge for at klimaanlegg saneres tilfredsstillende. Bedriften må ha eget tappeutstyr og kompetanse for klimaanlegg, eller ha avtale med aktør som har kompetanse og disponerer slikt utstyr.

Det skal foreligge egne rutiner for sanering av el- og gassdrevne kjøretøy.

Ferdig sanerte kjøretøy og båter skal merkes tydelig.

3.6.4 Pressing av miljøsanerte kjøretøy

Sanerte kjøretøy tillates presset. Pressing skal skje på tett dekke. Eventuell avrenning skal samles opp, og ikke ledes til oljeutskiller.

3.7 Særskilte krav ved mottak av farlig avfall

Farlig avfall som mottas på anlegget skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11, inkludert vedlegg 4. *Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall*.

Bedriften skal ha et system som sikrer at farlig avfall som mottas er deklarert via www.avfallsdeklarering.no på avfallsprodusent.

3.8 Egenprodusert avfall

Bedriften skal ha oversikt over avfall som oppstår i virksomheten. Dette omfatter blant annet sandfangsmasser, farlig avfall, kjemikalierester og slam fra oljeutskiller/renseanlegg.

Alt farlig avfall som oppstår i virksomheten skal deklareres via www.avfallsdeklarering.no før det leveres videre til godkjent avfallsmottak.

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Utslipp fra punktkilder

Avrenning av overvann fra virksomhetens utearealer skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for miljøet.

Overvann fra arealer for håndtering og lagring av avfall skal samles opp og ledes til egnet renseinnretning. Renset overvann må overholde grenseverdiene fastsatt i Tabell 2 før utslipp. Konsentrasjonsgrensene i Tabell 2 gjelder for ufortynnet avløpsvann.

Tabell 2: Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger, jf. punkt 11.2.

Kilde	**Komponent**	**Utslippsgrenser** Enkeltstående prøve	**Gyldighet**
Oljeutskillere, område 1 og 2	Olje	5	Fram til 01.06.2024
	Suspendert stoff	50	
Renseanlegg	Olje	2 mg/l	Fra 01.06.2024*
	Suspendert stoff	10 mg/l	
	Bly	40 µg/l	
	Kadmium	0,8 µg/l	
	Kobber	25 µg/l	
	Krom	3,4 µg/l	
	Kvikksølv	0,06 µg/l	
	Nikkel	5 µg/l	
	Sink	25 µg/l	
	Jern	100 µg/l	

*Dersom planlagt renseanlegg ikke er etablert innen denne dato, må bedriften informere Statsforvalteren om videre framdrift

4.1.2 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp til vann.

4.1.3 Utslippsreduserende tiltak

Bedriften skal så langt det er mulig avskjære rent overvann fra omgivelsene rundt anlegget. Vann fra tak skal ledes utenom arealer for avfallshåndtering og renseinnretning for forurenset overvann. Overvann skal i størst mulig grad håndteres på egen eiendom, og ikke være til ulempe for nærmiljøet.

Ekstraordinært oljesøl skal samles opp, og ikke ledes til oljeutskiller.

Rengjøring av dekker ute og inne, gulv, konteinere og annet utstyr skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

Bedriften skal ha rutiner for å feie arealer inne og ute. Støv og oppsop skal fjernes fortløpende og behandles som avfall.

Det tillates ikke vask av kjøretøy på anlegget.

4.2 Utslippspunkt for renset overvann

Renset overvann tillates sluppet ut i Alna v/ Nedre Breivoll[2] gjennom kommunalt overvannsrør.

4.3 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra bedriften.

5 Utslipp til luft

5.1 Utslipp fra punktkilder

Virksomheten skal ikke ha utslipp til luft fra punktkilder.

5.2 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp fra håndtering av avfall og fra utearealer, for eksempel lagerområder og områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

[2] Kartreferanse til utslippspunkt: UTM 32, Euref89, 602659Ø, 6644154N.

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grenser gitt i Tabell 3, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade.

Tabell 3: Grenseverdier for støy.

Dag (kl. 07 - 19) $L_{pAekv12h}$
50 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.
L_{AFmax}, som er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens virksomhet, inkludert intern transport på bedriftens område samt lossing/lasting av avfall. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetsområdet er likevel ikke omfattet av grensene.

7 Nærmiljøtiltak

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes med tanke på å hindre flyveavfall. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

7.2 Lukt

Utslipp av lukt som kan medføre ulempe for nærmiljøet, skal begrenses mest mulig.

7.3 Oppfølging av nærmiljøulemper

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølgning av klager på nærmiljøulemper som forsøpling, støy, støv, mv. Systematisk oppfølgning av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

8 Grunnforurensning

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Bedriften plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eventuell eksisterende forurenset grunn på virksomhetsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal Statsforvalteren varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

Ved endelig nedleggelse av virksomheten, skal bedriften vurdere forurensningstilstand i grunn og grunnvann med hensyn til mulig forurensning av relevante farlige stoffer som er brukt, fremstilt eller frigitt ved virksomheten og treffe de tiltak som følger av forurensningsloven § 7 og § 20. Plan for tiltak skal forelegges Statsforvalteren. Statsforvalteren kan stille ytterligere krav med hjemmel i forurensningsloven. Se for øvrig punkt 16.

9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikalienes helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe[3].

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

[3] jf. produktkontrolloven § 3a om substitusjonsplikt

10 Energistyringssystem

Bedriften skal ha et system for kontinuerlig vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv drift av anlegget og tiltak for å redusere utslipp av klimagasser. Energistyringssystemet skal inngå i bedriftens internkontroll.

11 Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren

11.1 Kartlegging av utslipp

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, vann og grunn. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 11.4).

Bedriften skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 14.1.

11.2 Utslippskontroll

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft og vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømmåling, prøvetaking, analyse og beregning.
Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i Tabell 2 under punkt 4.1.1 i tillatelsen
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømmåling - prøvetaking – analyse – beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

For utslipp av komponenter som er regulert i Tabell 2 i punkt 4.1.1, skal bedriften årlig foreta en faglig begrunnet vurdering av utslippsmengde og rapportere dette i henhold til punkt 11.5.

11.3 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk Standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Bedriften kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det.
- bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når volumstrømmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.

- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver.
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr.

11.4 Program for utslippskontroll

Bedriften skal ha et måleprogram som er dokumentert i internkontrollsystemet. I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene (punkt 11.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 11.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 11.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

11.5 Rapportering til Statsforvalteren

Rapportering for mottak og sanering av kasserte kjøretøy skal gjøres gjennom Autostat eller den til enhver tid gjeldende rapporteringsløsning. For de øvrige aktivitetene på anlegget, skal rapportering skje via www.altinn.no. Bedriften skal innen 1. mars hvert år rapportere for foregående år. Rapporteringen skal blant annet omfatte avfallsmengder mottatt og viderelevert, resultater fra utslippskontroll og oversikt over eventuelle avvik knyttet til ytre miljø. Rapportering skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder til bedriftenes egenrapportering, se www.miljødirektoratet.no.

Egenkontrollrapporten skal også inkludere en faglig vurdering av resultater fra utslippskontrollen med hensyn til om vilkårene i tillatelsen er overholdt, samt eventuelle tiltak som er nødvendig for å etterleve kravene.

For utslipp av stoffer der det ikke er fastsatt utslippsgrenser, vil Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

12 Miljøovervåking

12.1 Overvåking etter vannforskriften

Bedriften skal overvåke hvordan utslipp fra virksomheten påvirker tilstanden i aktuell vannforekomst. Overvåkingen skal belyse påvirkningene fra pågående og tidligere utslipp fra virksomheten, samt virksomhetens bidrag til miljøtilstanden i vannforekomsten. Overvåkingen skal gjennomføres i tråd med bestemmelsene i vannforskriften for tiltaksorientert overvåking.

Bedriften skal i samarbeid med nødvendig fagekspertise, og eventuelle andre forurensere, utarbeide et overvåkingsprogram og redegjøre for hvilke elementer som vil bli undersøkt. Plasseringen av prøvetakingspunkter og prøvetakingsfrekvens, samt hvordan og i hvilke medier (biota, sediment etc.) undersøkelsen vil bli gjennomført, skal også begrunnes i programmet. Programmet skal forelegges Statsforvalteren på forespørsel.

Overvåkingen skal gjennomføres av uavhengig fagekspertise i henhold til overvåkingsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av virksomheten selv i samråd med fagekspertisen.

Rapport fra undersøkelsen med vurderinger skal sendes Statsforvalteren innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført, sammen med den årlige rapporteringen, jf. punkt 11.5.

Overvåkingsdata skal registreres i databasen Vannmiljø (http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/) innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.

12.2 Overvåking av grunn og grunnvann

Bedriften har ikke krav om overvåking av grunn og grunnvann. Dersom det planlegges å endre håndteringen av relevante stoffer og stoffblandinger slik at risikoen for forurensning av grunn og grunnvann øker, skal bedriften informere Statsforvalteren.

Bedriften kan bli pålagt å sørge for overvåkning av grunn og grunnvann med utgangspunkt i informasjonen som fremkommer i tilstandsrapport som bedriften skal utarbeide, jf. punkt 14.2.

13 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

13.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, i tråd med internkontrollforskriften, jf. punkt 2.7. Bedriften skal vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle hendelser som kan føre til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten

som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc. og fremtidige klimaendringer.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

13.2 Forebyggende tiltak

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å redusere miljørisikoen til et akseptabelt nivå. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

13.3 Beredskapsanalyse

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften utarbeide en beredskapsanalyse for restrisiko som gjenstår etter at forebyggende tiltak er iverksatt. For hver av hendelsene som er identifisert i miljørisikoanalysen skal virksomheten utarbeide og begrunne:

a. organisering av beredskapen
b. nødvendig beredskapsutstyr
c. nødvendig mannskap
d. responstid

Beredskapen skal stå i et rimelig forhold til risiko for akutt forurensning.

13.4 Beredskapsetablering

Basert på beredskapsanalysen skal det etableres en beredskapsorganisasjon med mannskap og nødvendig utstyr. Kompetanse, opplæring og organisering skal være dimensjonert for de potensielle hendelsene som er vurdert å utgjøre størst miljørisiko.

13.5 Beredskapsplan

Miljørisikoanalyse, beredskapsanalyse, forebyggende tiltak og beredskapsetablering skal dokumenteres i en beredskapsplan som er en del av bedriftens internkontroll.

Beredskapsplanen skal som et minimum beskrive den etablerte beredskapens organisering, bemanning, innsatsutstyr og personlig utstyr og angi innsatsplaner for dimensjonerende scenarier.

Beredskapsplanen skal holdes oppdatert og kunne fremvises ved behov.

13.6 Øving av beredskap

Det skal utarbeides en plan for å øve på beredskapen, og det skal gjennomføres øvelse minst en gang per år. Det skal utarbeides klare mål for øvelsen, inkludert mål for responstid. Øvelsen skal dokumenteres i rapporter, med eventuelle anbefalinger om forbedringer. Hvordan eventuelle anbefalinger om forbedringer er fulgt opp, skal være dokumentert i internkontrollen.

13.7 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning mv. Bedriften skal også så snart som mulig informere Statsforvalteren i slike tilfeller via e-post til sfovpost@statsforvalteren.no.

14 Undersøkelser og utredninger

14.1 Utarbeidelse av støysonekart

Bedriften skal utarbeide støysonekart for sin virksomhet, jf. punkt 11.1, som viser støyutbredelsen i røde og gule soner i tråd med Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging T-1442 (kap. 2.2.1), samt soner med støynivå tilsvarende grenseverdiene gitt i tillatelsen. Kartene skal sendes kommunen og skal holdes oppdatert.

Støyutredning med støysonekart skal være utarbeidet innen 01.12.2024, og sendes Statsforvalteren.

14.2 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Bedriften skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-3 (fase 1) i Miljødirektoratets veileder M-630 *Tilstandsrapport for industriområder*.

Vurderingen skal sendes Statsforvalteren innen 01.05.2024.

Dersom bedriften basert på gjennomgangen i fase 1 finner at virksomheten har farlige stoffer som kan forurense grunnen og/eller historiske forurensninger som kan knyttes til eller bli berørt av virksomheten, skal bedriften gå videre til fase 2 og levere en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i Miljødirektoratets veileder M-630.

15 Eierskifte, omdanning mv.

Hvis det driftsansvarlige selskap overdras til ny eier eller driftsansvaret overføres til annet selskap, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

16 Nedleggelse

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Statsforvalteren.

Statsforvalteren kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

Statsforvalteren kan pålegge eieren eller brukeren å stille ytterligere garanti for dekning av framtidige utgifter og mulig erstatningsansvar. Sikkerhet/garanti som allerede er stilt iht. tillatelsen løper videre inntil Statsforvalteren etter søknad fra det driftsansvarlige selskapet eller eier godkjenner reduksjon og/eller bortfall av slik sikkerhet.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til avfallsforskriften kap. 11. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Statsforvalteren innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Bedriften skal også for nedleggelsesåret rapportere miljødata og eventuelle avvik via altinn.no, jf. punkt 11.5.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

17 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for Statsforvalteren eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 til 13.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	**Vanlige forkortelser**
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2.2`,6,6`-tetrabromo-4,4`isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser	
Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C_{10} - C_{13} (kloralkaner C_{10} - C_{13})	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C_{14} - C_{17} (kloralkaner C_{14} - C_{17})	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Triklosan (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider	
Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser
Muskxylen

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylater	
Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)	
Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA
Tinnorganiske forbindelser	
Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT
Polysykliske aromatiske hydrokarboner	PAH
Ftalater	
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP
Bisfenol A	BPA
Siloksaner	
Dodekamethylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4
Organiske UV-filtre	
2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
3-benzylidene-1,7,7-trimethylbicyclo[2.2.1]heptan-2-one	3-BC