



Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved GLT-Avfall Iks 21. juni 2010.

Saksnummer hos Fylkesmannen: 2010/3953

Kontaktpersoner ved kontrollen

Fra virksomheten: Morten Bratlie Bjørn Berg	Fra Fylkesmannen: Knut Roland Magne Drageset
--	---

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos GLT-Avfall under inspeksjonen 21. juni 2010. Rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er den å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket ingen avvik, men har gitt én anmerkning etter inspeksjonen. Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten. Det er ikke krav om tilbakemelding.

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr: 966144297	Eies av: Interkommunalt selskap
Besøksadresse: Dalborgmarka, 2807 Hunndalen	Telefon: 61 14 55 80
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	E-post: post@glt-avfall.no

Kontrollert anlegg

Navn: GLT-Avfall Iks	Anleggsnr: 0502.035.03 Dalborgmarka, Gjøvik
Kommune: Gjøvik	Anleggsaktivitet: Deponi
Tillatelse sist oppdatert: 21. desember 2009	Risikoklasse: 2
	Saksnr: 2007/6494

Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sigevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finnes på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber XX om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 5 uker på at avvikene er rettet.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-3, jf § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse.

Virksomheten er i tillatelsen plassert i risikoklasse (tidligere kalt kontrollklasse) 2. Dette tilsvarer et kontrollgebyr på kr 14 500,-.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik: 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall i strid med avfallsforskriften eller tillatelsen**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) og/eller deponiets tillatelse etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og/eller 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2.
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert _____
- c) Den driftsansvarlige har deponert avfall sammen som ikke er tillatt å deponere i samme deponicelle i henhold til avfallsforskriften § 9-1, jf. vedlegg II pkt. 2.3.
- d) Annet (angi hva):

Kommentarer: Deponiet til GLT-Avfall ble også kontrollert under en tilsvarende aksjon i 2009 (kontrollert 24. september 2009). Det ble da bemerket at virksomheten kunne bli noe bedre når det gjaldt basiskarakterisering av avfall. Dette gjaldt i forhold til skjemaet "Deklarasjon for avfall til deponi", som kan være noe mangelfullt, da særlig i forhold til avfallets lukt, farge og fysiske form. Under tilsynet ble det nevnt at virksomheten nå i større grad benytter kommentarfeltet på skjemaet for utfyllende opplysninger.

- Avvik: 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for å påse at avfall som mottas for deponering oppfyller relevante krav i avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2 og deponiets tillatelse (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- b) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- c) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- d) Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).

- f) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- g) Annet (angi hva):

Kommentarer: Virksomheten har kriterier for hva som kan deponeres og hva som gjør at mistanke skal vekkes. Avfallet kontrolleres før og etter lossing, og som virksomheten også påpekte i fjor, mener de selv at skriftligheten på avvik avdekket under sortering på deponiet er for dårlig. I praksis betyr det at når personell som sorterer avdekker ting i avfallet som ikke burde være der, er det vanskelig å få disse til å fylle ut de skjemaene virksomheten har utviklet til nettopp dette. For å bøte på det, har de en praksis der personell som sorterer kontakter personell ved mottaket dersom de oppdager slike avvik (av alvorlig karakter). Mottaket sørger da for at avviket journalføres.

- Avvik: 3: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder registrering og dokumentasjon av avfall**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og § 9-12*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige fører ikke register over deponert avfall (§ 9-12).
- b) Den driftsansvarliges registrering av deponert avfall er mangelfull (§ 9-12).
- c) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av sammendraget av basiskarakteriseringen (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- d) Annet (angi hva):

Kommentarer:

- Avvik: 4 Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- b) Dersom den driftsansvarlige overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- d) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).

- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver eller er mangelfull på andre måter (§ 9-11, jf. vedlegg II, pkt 3)
- h) Annet (angi hva):

Kommentarer: GLT-Avfall tar stikkprøver av hvert 50. lass. I de tilfellene virksomheten tar prøver sendes disse til eksternt laboratorium for testing.

Avvik 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av <dato> etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet (angi hva):

Kommentarer:

- Avvik 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av <dato> etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull (utslippstillatelsen, vilkår 3.9.2).

- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseseffekt eller utslippskvalitet etter rensing (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- f) Annet (angi hva):

Kommentarer:

- Avvik 7: Andre**

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor:

- A)**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 om deponering av avfall*

Kommentarer:

- B)**

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Kommentarer:

Anmerkninger

- Anmerking 1:** Virksomheten samler ikke opp deponigass for energiutnyttelse i henhold til tillatelsens punkt 3.7.

Kommentarer:

I tillatelsen av 21.12. 2009 står det blant annet at " ... deponigass skal samles opp for energiutnyttelse fra alle deponiceller med signifikant gassproduksjon".

Virksomheten har en motor som driver et 374 kW stort aggregat hvor strømmen kan leveres på Mjøskrafts energinett. I 2009 og så langt i 2010 har det ikke vært motordrift. Årsaken skal være at gassproduksjonen er ustabil og av for dårlig kvalitet. Kostnadene knyttet til drift av motoren anses for høye.

Det ble under tilsynet redegjort for utbedringer av deponigasssystemet. Det skal innværende år investeres i nytt sug fra deponiet på Dalborgmarka, noe som gjør at det her dannes et eget undertrykk uavhengig av det gamle deponiet. Forventningen er at dette vil gi en mer stabil

gassproduksjon. Basert på dette regner virksomheten med at de vil kunne utnytte deponigassen til lokal oppvarming. Det er fattet styrevedtak på investeringer for nytt sug fra deponiet.

Da virksomheten følger opp dette punktet og kan dokumentere at tiltak for å bedre gassuttaket skal iverksettes, velger Fylkesmannen å ta dette under anmerkninger. Fylkesmannen vil følge med på om GLT-Avfall utnytter gass fra deponiet til energiutnyttelse etter at nye tiltak er iverksatt.

Andre kommentarer/utdypninger

Miljørapport: GLT-Avfall utarbeider en årlig miljørapport. Det er Fylkesmannens vurdering at denne viser en god oppstilling av overvåkningsresultatene, virksomhetens vurderinger knyttet til resultatene og tiltak som skal gjøres på bakgrunn av resultatene. Miljørapporten redegjør langt på vei for mange av de temaene som denne kontrollen hadde fokus på.

Gassproduksjon: Gassproduksjonen har falt siden 2007 med om lag 20 %. I 2007 ble det lagt ned flere gassbrønner, noe som førte til en økning fra 2006. Det er lokalisert områder med større mengder diffuse gassutslipp. I 2010 treffes tiltak for å begrense disse, blant annet nye brønner og ny overdekking. Hos GLT-Avfall består deponidelen av to deponier, ett nedlagt og ett i drift. Disse er per i dag kjørt sammen på samme gassuttak. Det er vedtatt at gassuttakene fra disse to deponiene vil splittes. Det vil gjøre det langt enklere å styre gassproduksjonen og sikre mer stabilt gassuttak. Ved siden av å sikre større mengder gassuttak fra deponiet antar virksomheten at dette også vil muliggjøre energiutnyttelse av gassen (til oppvarming), se for øvrig anmerkning 1.

Diffuse utslipp: Virksomheten har innført tiltak for å begrense utslipp av sigevann mot riksvei 4. Her er det lagt ned ny grøft med sigevannsoppsamling. Også overflatevann vil gå inn i dette systemet. Sigevann herfra (med overvann) vil delvis pumpes tilbake på fylling og delvis gå inn i sigevannssystemet. Ny overdekking vil også redusere diffuse gassutslipp.

Overvåkningsprogram for sigevann: I tillatelsens pkt. 3.9.2 står det at bedriften skal ha et overvåkningsprogram for sigevann, overflatevann og grunnvann i henhold til avfallsforskriften kapittel 9 og SFTs veileder TA 2077/2005. Det ble under tilsynet nevnt at parametre som eksempelvis tinnorganiske forbindelser var uaktuelt i denne regionen og derfor var lite relevant å ha med. Tinnorganiske forbindelser er en av flere parametre som er tatt med i veilederen under det utvidete femårige programmet. Fylkesmannen vil påpeke at dersom parametre skal unntas måling må dette være basert på negative funn over tid, og vurderingen må gjøres i samråd med Fylkesmannen.

Øvrig:

Under tilsynet ble det delt ut informasjon om:

- Farlig avfall fra bygg og anlegg (TA 2616)
- Generelle plikter for avfallsprodusent (TA 2224)
- Deponikategori 2 (TA 2336)
- Nedbrytbart avfall (TA 2436)
- Regulerte stoffer i byggevarer (TA 2437)
- Isolasjon som farlig avfall (TA 2517)
- PCB i bygg og anlegg (TA 2518)
- Gebyr ved kontroll (TA 2608)