



# Inspeksjonsrapport

## Inspeksjon ved Nord-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap (NGR) 4. juni 2010.

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/3714

### Kontaktpersoner ved kontrollen

<b>Fra virksomheten:</b> Pål Sverre Andgard Øystein Bagås Terje Vardsveen	<b>Fra Fylkesmannen:</b> Knut Roland
--	---

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos NGR under inspeksjonen 4. juni 2010 ved deponiet på Myrmoen i Sel kommune.

Rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er den å anse som endelig.

### Fylkesmannen avdekket to avvik under inspeksjonen.

- Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver
- Virksomheten kunne ikke redegjøre for påkrevd overvåkningsprogram for deponiet
- Fylkesmannen har ikke mottatt årsrapport med konsesjonseiers egenevaluering for 2009

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten. Vi ber NGR om en skriftlig bekreftelse **innen 4 uker** etter at rapporten er mottatt på at avvik er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på neste side.

### Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr: 979135947	Eies av: Interkommunalt selskap
Besøksadresse: Nord-Gudbrandsdal Renovasjonsselskap, 2662 Dovre	Telefon: 61 24 21 00
Bransjenr. (NACE-kode): 90.020 Innsamling og håndtering av avfall	E-post: post@ngr.no

### Kontrollert anlegg

Navn: NGRs deponi på Myrmoen	Anleggsnr:
Kommune: Sel	Anleggsaktivitet: Deponi
Tillatelse sist oppdatert: 23. januar 2007	Risikoklasse: Ikke plassert i risikoklasse
	Saksnr: 2007/857

### Bakgrunn for inspeksjonen

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sivevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

## Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finnes på [www.klif.no](http://www.klif.no) og [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)

## Definisjoner

**Avvik:** overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

**Anmerkning:** et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

**Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Fylkesmannen ber NGR om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 4 uker etter at rapporten er mottatt på at avvikene er rettet.**

## Informasjon om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 4 uker har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

## Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-3, jf § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse.

Virksomheten er ikke plassert i risikoklasse i tillatelsen og skal derfor betale gebyr som risikoklasse 4.) Dette innebærer at virksomheten skal betale 4 300,- i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen.

Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Klima- og forurensningsdirektoratet (Klif).

## Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik: 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall i strid med avfallsforskriften eller tillatelsen**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) og/eller deponiets tillatelse etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og/eller 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2.
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert \_\_\_\_\_
- c) Den driftsansvarlige har deponert avfall sammen som ikke er tillatt å deponere i samme deponicelle i henhold til avfallsforskriften § 9-1, jf. vedlegg II pkt. 2.3.
- d) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

- Avvik: 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for å påse at avfall som mottas for deponering oppfyller relevante krav i avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2 og deponiets tillatelse (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- b) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- c) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- d) Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- f) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).**
- g) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

Under tilsyn i 23. september 2009 fikk NGR anmerkning for ikke å ha utført stikkprøvekontroll av avfall til deponi. Som nevnt i rapporten etter tilsynet 23. september 2009 var virksomheten usikre på hvorvidt de hadde mottatt så mye som 100 lass, men skulle utarbeide rutiner for dette.

Under tilsynet 4. juni 2010 ble det framvist analyseresultater fra en stikkprøvekontroll foretatt 23. februar 2010. Det viste seg derimot at denne ikke var arkivert på en fornuftig måte. Dette vil gjøre det tilnærmet umulig for andre ansatte, eventuelt nytilsatte, å finne resultatene av denne stikkprøven. Det var heller ikke skrevet en rapport fra denne stikkprøvekontrollen. Det var kun analyseresultatene som var lagret. For relevante personer som ikke vet nøyaktig hvorfor disse analyseresultatene foreligger, vil det være vanskelig å vite at de foreligger som resultat av en stikkprøvekontroll.

NGR må få en tilfredsstillende journalføring av stikkprøvekontroller. NGR må også dokumentere stikkprøvekontrollen bedre enn kun ved analyseresultatene. Fylkesmannen vil samtidig minne om at det kun er avfallsfraksjoner som er testpliktige under basiskarakteriseringen som også er testpliktige under stikkprøvekontrollen.

**Avvik: 3: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder registrering og dokumentasjon av avfall**

*Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og § 9-12*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige fører ikke register over deponert avfall (§ 9-12).
- b) Den driftsansvarliges registrering av deponert avfall er mangelfull (§ 9-12).
- c) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av sammendraget av basiskarakteriseringen (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- d) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

**Avvik: 4 Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

*Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- b) Dersom den driftsansvarlige overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- d) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver eller er mangelfull på andre måter (§ 9-11, jf. vedlegg II, pkt 3)
- h) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

**Avvik 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av <dato> etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet (angi hva):

**Kommentarer:**

**Avvik 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av 23. januar 2007 etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull (utslippstillatelsen, vilkår 6.1.2).**
- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseeffekt eller utslippskvalitet etter rensing (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- f) Annet: Fylkesmannen har ikke mottatt årsrapport for 2009.**

**Kommentarer:**

**b)** Det nåværende deponiet ved Myrmoen i Sel kommune er inert. Deponiet ligger i ved fyllingskanten av tidligere deponi for ordinært avfall.

I tillatelsen av 23. januar 2007 pkt. 6.1.2. står det bl.a. "Grunnvann i det influensområdet som påvirkes av deponiet skal overvåkes og inngå i de krav som stilles for oppfølging av sigevannskontroll for tidligere Myrmoen avfallsdeponi. Dette skal skje i samarbeid med Sel kommune. Veileder (TA 2077/2005) om overvåkning av sigevann fra avfallsdeponier legges til grunn".

Under tilsynet ble det opplyst at overvåkningen gjøres av Miljøgeologi AS. Det ble tatt kontakt med Miljøgeologi AS under tilsynet og det ble fortalt at totalt 10 brønner overvåkes, med 3 stikkprøver per brønn per år. Rapporten fra Miljøgeologi AS er ikke mottatt, tilross for at denne skulle være tilgjengelig. Fylkesmannen er derfor ukjent med hvilke parametre som måles og hvorvidt overvåkningen er i tråd med veileder TA 2077/2005.

Fylkesmannen har heller ikke fått se et overvåkningsprogram for deponiet. I mangel av rapport fra Miljøgeologi AS og et overvåkningsprogram for Myrmoen avfallsdeponi anmerker Fylkesmannen at overvåkningsprogrammet er mangelfullt og forventer å få tilsendt gjeldende overvåkningsprogram med rapport innen 5 uker etter at denne inspeksjonsrapporten er mottatt.

**f)** Tillatelsen av 23. januar 2007 pkt. 7 omhandler årsrapporten som skal sendes Fylkesmannen. Pkt. 7.1. sier at denne skal inneholde en evaluering gjort av konsesjonseier med tanke på miljøkonsekvensene fra avfallsdeponiet og effekten av gjennomførte tiltak. Konsesjonseier skal også vurdere forbedringspunkter som ytterligere kan redusere miljøbelastningen.

Som nevnt i kommentaren 6 b) har ikke Fylkesmannen fått rapporten fra Miljøgeologi AS for målinger gjort i 2009 i brønnene (grunnvannsmålinger). En eventuell evaluering fra konsesjonseier må basere seg på disse resultatene. Fylkesmannen har ikke mottatt en årsrapport med en evaluering med tanke på miljøkonsekvenser fra avfallsdeponiet og effekten av eventuelle gjennomførte tiltak, i henhold til bl.a. pkt. 7.1. i tillatelsen..

Manglende årsrapport (for 2008) var også et tema etter inspeksjonen 23. september 2009.

**Avvik 7:**

**Avvik fra:**

**Kommentar:**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 om deponering av avfall*

**Kommentarer:**

**B)**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

**Kommentarer:**

## Anmerkninger

**Anmerkning 1:**

## **Andre kommentarer/utdypninger**

Mye av de deponerte massene var godt synlig under tilsynet. Dette var tydelig inerte masser i henhold til tillatelsen, i hovedsak betong, murstein og glass. Når det gjaldt betongen var denne ikke testet med tanke på mulig PCB-innhold (i eventuell fugemasse og overflatebehandling). Men opphavet til betongen ble opplyst å være kjent og skulle utelukke eventuelt innslag av PCB.

Fylkesmannen delte ut informasjon om PCB i bygg og anlegg (TA 2518) og om farlig avfall fra bygg og anlegg (TA 2616) under tilsynet (se under). Det er viktig at mottakskontrollen ved Myrmoen avfallsdeponi er bevisst problemstillingen med farlig avfall fra særlig bygg og anlegg og etterspør resultater fra miljøkartlegging ved deponering av slike masser. Ved manglende kjennskap til opphav (årstall) og i de tilfellene de ikke er krav om miljøkartlegging (mindre prosjekter) er det vesentlig at mottakskontrollen har kompetanse til å vurdere hvorvidt avfallet kan utelukkes å ha for høye konsentrasjoner av eventuelle miljøgifter. Virksomheten oppmuntres til å bruke det utdelte materialet som del av kompetanseutviklingen av de ansatte.

## **Øvrig:**

### **Under tilsynet ble det delt ut informasjon om:**

- Farlig avfall fra bygg og anlegg (TA 2616)
- Generelle plikter for avfallsprodusent (TA 2224)
- Deponikategori 3 (TA 2337)
- Nedbrytbart avfall (TA 2436)
- Regulerte stoffer i byggevarer (TA 2437)
- Isolasjon som farlig avfall (TA 2517)
- PCB i bygg og anlegg (TA 2518)
- Gebyr ved kontroll (TA 2608)