

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 08.03.2024

Deres ref.:
2024-021608

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/371

Saksbehandler:
Mihaela Ersvik

Vedtak om tillatelse til bullheading på Gullfaks

Vi viser til søknader datert 29. februar 2024 og 5. mars 2024, samt kommunikasjon i møte den 28. februar og e-poster datert 22. februar, 28. februar og 6. mars.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy AS (Equinor) tillatelse til bullheading i brønnene 33/12-N-3 FH og 34/10-I-4 BH på Gullfaks Satellitter og brønn C-47 A på Gullfaks C med påfølgende etterlatelse i formasjonene av:

- 60 m³ oljebasert borevæske og 10 m³ såpepille (inkl. 3 m³ baseolje) i brønn 33/12-N-3 FH og tilsvarende mengder i 34/10-I-4 BH. Dersom sammensetning og faktiske mengder for brønn 34/10-I-4 BH er betydelig endret/større enn de beskrevet i denne tillatelsen, skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.
- 50 m³ brine og ca. 5 m³ MEG i brønn C-47 A.

Equinor skal gjennomføre tiltak for å sikre at det volumene som etterlates i formasjonen ikke lekker ut til sjø som beskrevet i søknadene.

Etterlatte borevæskemengder skal rapporteres i Footprint som *Mud left or lost* i etterkant av operasjonen.

Tillatelsen gjelder fra 8. mars 2024 og må tas i bruk innen ett år.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 19 500 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2. Kort om bakgrunnen for saken

2.1. Operatørens søknad

Equinor søker om tillatelse til "bullheading" (fortrengning) av væskevolumer i to brønner på Gullfaks Satellitter. Bullheading i dette tilfellet innebærer at man, ved vise brønndesign, «presser» væsker inn i

formasjonen for å bevare brønnintegritet og sikre en trygg operasjon. Konsekvensen av å ikke «bullheade» i disse brønnene kan være kollaps av produksjons casing og tap av brønnen.

Operatøren planlegger å fortrenge 60 m³ 1,55 sg oljebasert borevæske (Rheguard), samt 10 m³ såpepille (inkl. 3 m³ baseolje) i brønn 33/12-N-3 FH i mars 2024. Videre ønsker Equinor å gjøre det samme i brønn 34/10-I-4 BH (juli 2024), hvor sammensetning og mengder forventes å være i samme størrelsesorden som for brønn 33/12-N-3 FH. Operasjonene skal utføres med boreriggen Askeladden. Disse volumene inneholder stoff i gul underkategori 2 og 1, og stoff i gul og grønn kategori.

Equinor søker også om tillatelse til bullheading i en ny vann- og gassinjektor på Gullfaks C i mars 2024 (brønn C-47 A) for å oppnå tilstrekkelig isolering mellom to soner man borer gjennom slik at brønnen kan fungere til sitt formål. Konsekvensen av å ikke «bullheade» i denne brønnen vil være at vann- og gassinjeksjon i ønskede soner ikke vil være mulig, og dette vil resultere i betydelig produksjonstap på brønnene som injektoren støtter. Operatøren planlegger derfor å fortrenge 50 m³ brine og ca. 5 m³ MEG i brønnen, med innhold av stoff i gul og grønn kategori.

Equinor skriver at de vil samle inn data underveis i boreoperasjonene på Gullfaks Satellitter og gjøre omfattende simuleringer i forkant for å sikre at aktiviteten kan gjennomføres på en trygg måte. For brønn C-47 A vil først injektiviteten i formasjonen testes med sjøvann. Dersom injektivitet viser seg å ikke være tilstrekkelig og oppsprekning blir nødvendig, vil slike vurderinger også kunne gjøres her.

Avslutningsvis skriver Equinor at de på sikt ønsker at bullheading inkluderes i rammetillatelsen for Gullfaks og Gullfaks Satellitter da dette anses som en nødvendig del av vanlige brønnoperasjoner.

2.2. Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området som tilstrekkelig i denne saken, jf. naturmangfoldloven § 8. Aktiviteten påvirker ikke naturmangfold i nevneverdig grad, derfor foretas det ingen vurdering av naturmangfoldloven §§ 9-10.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet gir tillatelse til bullheading i brønnene 33/12-N-3 FH og 34/10-I-4 BH på Gullfaks Satellitter og brønn C-47 A på Gullfaks C, samt etterlatelse av nødvendige mengder oljebasert borevæske, såpepiller og brine i formasjonen etter bullheading som følger:

- 60 m³ oljebasert borevæske og 10 m³ såpepille (inkl. 3 m³ baseolje) med innhold av 1,4 tonn stoff i gul underkategori 2, ellers stoff i gul og grønn kategori i brønn 33/12-N-3 FH.
- tilsvarende mengder og sammensetning i brønn 34/10-I-4 BH. Dersom sammensetning eller faktiske mengder for brønn 34/10-I-4 BH er betydelig endret/større enn de beskrevet i denne tillatelsen, skal operatøren sende informasjon til Miljødirektoratet. Vi vil da vurdere om det er nødvendig å endre tillatelsen.

- 50 m³ brine med innhold at stoff i gul og grønn kategori og 5 m³ MEG i brønn C-47 A.

Equinor må sikre at volumene ikke vil lekke ut til sjø.

Mengder som etterlates i formasjonen skal rapporteres som *Mud left or lost* i Footprint i forbindelse med årsrapporteringen for det aktuelle året.

Miljødirektoratet legger vekt på at Equinor søker om tillatelse til etterlatelse av relativt små mengder borevæske, såpepiller og brine i reservoaret. Videre regnes hovedandelen av stoffene som lett nedbrytbare under normale betingelser (dvs. i sjøvann). Vi har ikke informasjon om nedbrytning og skjebne for disse stoffene i reservoaret, men finner allikevel ikke grunnlag for å anta at vedtaket er i konflikt med målene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Etter vår vurdering, er saken av mindre miljømessig betydning.

Behovet for bullheading er i første omgang knyttet til boring og komplettering av de tre brønnene. Miljødirektoratet vurderer at Equinor har redegjort for den tekniske og sikkerhetsmessige behovet for å gjennomføre bullheading ved boring av de tre brønnene på Gullfaks, samt eventuelle konsekvenser dersom bullheading ikke tillates. Operatøren har også redegjort for vurderinger og tiltak for å sikre at operasjonene gjennomføres på en trygg og sikker måte, at brønn- og formasjonsintegritet ikke utfordres og at volumene som etterlates ikke lekker ut til sjø.

Bruk av kjemikalier er lovlig når bruken er i henhold til kravene i aktivitetsforskriften § 62 til § 65, innretningsforskriften § 15 og krav gitt i og i medhold av produktkontrollloven. Dette er i tråd med endring av aktivitetsforskriften § 66 som trådte i kraft 1. januar 2024.

Boreaktiviteten på de to brønnene med de utslippene dette medfører, er ellers omfattet av tillatelse til boring, produksjon og drift for Gullfaks og Gullfaks Satellitter.

Vi presiserer at det er uklart for oss hvorvidt bullheading til slike formål som beskrevet her er noe som gjennomføres regelmessig på norsk sokkel eller om det er en ny praksis. Bruken av bullheading har, etter det vi kjenner til, vært primært knyttet til brønndreping og -plugging. Vår vurdering av hvordan bullheading behandles i framtiden vil dermed kunne endre seg i takt med innhenting av ny kunnskap.

4. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om tillatelse vil være av mindre miljømessig betydning, jf. § 36-7.

5. Klagerett

Equinor Energy AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mihaela Ersvik
sjefingeniør

Kopi til:

Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund
Sokkeldirektoratet
Havindustritilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening