

Equinor Energy AS
Postboks 8500 Forus
4035 STAVANGER

Oslo, 19/03/2024

Deres ref.:
2023-021084

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2022/379

Saksbehandler:
Mihaela Ersvik

Vedtak om tillatelse til steinlegging, mudring og utslipp knyttet til installasjon og testing av kabler og rørledninger på Halten Øst

Vi viser til søknad datert 20. desember 2023, tillegg datert 25. januar 2024 og e-post datert 8. mars 2024 med svar på spørsmål og vedlagte rapporter fra visuell kartlegging på de seks bunnrammelokasjonene som utgjør Halten Øst.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy As (Equinor) tillatelse til steinlegging, mudring og utslipp ifm installasjon og testing av kabler og rørledninger på Halten Øst.

Tillatelsen omfatter:

- Nødvendig mudring ifm legging av styringskabel
- Installasjon av 170 000 m³ stein ved krysninger eller frispennlokasjoner for to rørledninger og styringskabel
- Utslipp av opptil 174 tonn kjemikalier, hvorav 165 kg er stoff i gul underkategori 2, 491 kg er stoff i gul kategori og ca. 173 tonn stoff i grønn kategori
- Utslipp av ca. 34 tonn naturgass fra vanntømming av de to rørene

Tillatelsen gis med følgende vilkår:

- Equinor skal minimere mengde stein som brukes og gjennomføre mudring- og steinleggingsaktivitetene så skånsomt som mulig slik at påvirkning på sårbar bunnfauna i størst mulig grad reduseres.
- Faktiske mengder brukt stein skal rapporteres og areal beslaglagt av rør-, kabel- og steinlegging skal beregnes og rapporteres.
- Equinor skal analysere tilgjengelig videomateriale samlet inn før installasjonsarbeidet og videomateriale fra planlagt bruk av ROV underveis i forbindelse med legging av kabel og rørledning. Equinor skal rapportere resultatene fra arbeidet så snart som mulig og ikke senere enn 6 måneder etter at aktiviteten er avsluttet.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleums-virksomheten.

Tillatelsen gjelder fra 19. mars 2024 og må tas i bruk innen ett år.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 77 800 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4. Gebyret er høyere enn forhåndsvarslet i brev datert 30. januar med bakgrunn i større arbeidsmengde enn først antatt.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1. Operatørens søknad

Halten Øst er et havbunnsutbyggingsprosjekt som omfatter seks funn (Natalia, Sigrid, Nona, Flyndretind, Gamma og Harepus), lokalisert øst for Åsgard-feltet på Haltenbanken. Produksjonen fra feltene vil bli knyttet opp mot Åsgard B for prosessering. Utbyggingsløsningen innebærer installasjon av tre undervannsstrukturer (havgunnrammer) i sør og to undervannsstrukturer (havgunnrammer) i nord. De sørlige strukturene koples til en 49 kilometer rørledning fra Gamma til Åsgard subsea-kompresjonsanlegget (SCMS), mens de nordlige strukturene koples til en 22-km-rørledning fra Natalia til SCMS.

Installasjonen av rørledningene er planlagt å starte 20. mars. Rørledningene installeres direkte på sjøbunn, og områder med frispenn skal fylles med stein opp til bunnen av røret. Ingen mudring er planlagt i forbindelse med installasjon av Halten Øst rørledningene. Til tross for arbeid for å minimere antall frispenn, ble det identifisert cirka 600 frispennlokasjoner langs traséene som trenger steininstallasjon. Per i dag er det planlagt å installere ca. 170.000 m³ stein totalt.

I tillegg til rørledningene vil Equinor også installere ca. 100 km styringskabel. Kablene må beskyttes mot tråling i hele sin lengde og vil derfor grøftes ned på ca. 1 meters dyp ved hjelp av en undervannshøytrykkspylers. På lokasjoner hvor det ikke er mulig å lage grøfter eller ved kryssninger og frispenn, vil det bli brukt stein til å beskytte styringskablene.

Equinor opplyser om at tilstedeværelse av sårbar havbunnsfauna i Halten Øst området er undersøkt ved akustiske undersøkelser langs hele Halten Øst rør- og kabeltraséer og bunnrammelokasjoner og et par visuelle transekter over hver av bunnrammelokasjonene. Underveis i behandlingen av saken kom det fram at det foreligger videodokumentasjon av havbunnen langs planlagt kabel- og rørtrase for Halten Øst for tekniske formål. Denne dokumentasjonen er imidlertid ikke analysert med tanke på identifisering av sårbare miljøverdier.

Tolkning av innsamlede akustiske data viser ingen korallrev eller større glasiale avsetninger (grusrygger) med assosiert korallskog i området som kan bli påvirket, dvs. 50 m fra rør- og kabeltrase og 500 m fra bunnrammelokasjoner. Equinor skriver at de har tatt hensyn til korallforekomster ved valg av traséer for rørledninger og styringskabler, og at de vurderer skadepotensialet for koraller som svært lite.

Når det gjelder bløtbunnsarter og -habitater mener Equinor at sannsynligheten for å skade sårbar bunnfauna av høy miljøverdi er lav. De vurderer at de visuelle undersøkelsene som er gjort på bunnrammelokasjonene er representative for området. Det er funnet forekomster av hard- og bløtbunnsvamp av ulik tetthet, høy tetthet av hardbunnsvamp på noen intervaller på Gamma Harepus, samt enkeltstående spredte sjøfjær mange steder (høyt antall på Flyndretind). Noen få observasjoner av hardbunnskorallskog av lav/"poor" kvalitet (2-3 kolonier på nærliggende steiner). Equinor mener at ingen av disse funnene medfører behov for tiltak fordi de anser ikke slike funn som sårbar bunnfauna av høy miljøverdi.

I forbindelse med klargjøring og lekkasjetesting av rørledningssystemet før oppstart, søker Equinor også om utslipp kjemikalier, dvs MEG (monoetylenglykol), oksygenfjerner, biocid og fargestoffer for lekkasjedeteksjon. Utslippene vil i hovedsak skje på havbunnen ved respektive brønrammer. De første operasjonene er forventet å starte i mai 2024 og vil pågå til vanntømming er utført, planlagt i oktober 2024.

Equinor søker også om utslipp av naturgass som driver rørskrapetog som brukes for å vanntømme de to rørledningene. Ved mottak av siste rørskrape i sluse, vil det forekomme ett kontrollert utslipp av naturgass for å drive rørskraper helt inn i slusen for hver rør. Utslippene vil være begrenset og pågå i en kort tidsperiode, typisk 5-10 minutter. Deretter etterlates rørledningssystemet fylt med naturgass, klart for oppstart av Halten Øst brønner.

Fot ytterligere detaljer viser vi til operatørens søknad og tilleggsinformasjon.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 20 (2019-2020) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

Saken er tilstrekkelig opplyst til at vedtak kan treffes (jf. forvaltningsloven). I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Rammeforskriften § 47 setter krav til plassering av innretninger på havbunnen, dette blant annet med hensyn til særlig sårbare miljøverdier. Steinlegging i områder hvor det er risiko for at sårbare miljøverdier påvirkes krever særskilt tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven § 11, jf. aktivitetsforskriften § 68a.

Plan for utbygging og drift (PUD) av Halten Øst er godkjent i henhold til petroleumsloven 13. februar 2024 og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

Miljødirektoratet gir tillatelse til mudring og installering av opptil 170 000 m³ rene steinmasser og tillatelse til utslipp av kjemikalier og naturgass til sjø i forbindelse med installasjon og klargjøring av rørledninger og styringskabel på Halten Øst. Miljødirektoratet har vurdert de miljømessige ulempene fra omsøkte aktivitetene opp mot fordeler og ulemper for øvrig, slik forurensningsloven krever, og konkluderer med at aktiviteten er miljømessig akseptabel med de vilkår som stilles. Miljødirektoratet forutsetter at Equinor følger prinsippene om beste tilgjengelige teknikker (BAT).

Miljødirektoratet har vektlagt at gjennomføringen av mudrings- og steinleggingsaktivitetene samt utslipp ifm klargjøring av rørene for bruk er nødvendig for å bygge ut Halten Øst-funnene, herunder plassere utstyr på havbunn, sikre overtrålbarhet og samtidig beskytte de aktuelle rørledningene/kablene og koblingspunktene mot skader, samt klargjøre rørene for bruk. Ingen tilfelle av forurenset sediment har blitt identifisert i Halten Øst området.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier i området for den planlagte aktiviteten som tilstrekkelig til å fatte vedtak, jf. forvaltningsloven. Dette bygger vi på god kjennskap til området gjennom miljøundersøkelser, havbunnsundersøkelser og beskrivelse av miljøstatus i faggrunnlaget for oppdatering av forvaltningsplanen for Norskehavet. Det faglige grunnlaget for forvaltningsplanene gir en overordnet vurdering av samlet belastning i norske havområder basert på kunnskapen om miljøverdier, herunder koraller, svamp og sjøfjær, miljøtilstand og påvirkning fra aktivitetene, herunder petroleumsvirksomhet.

Videre gir Equinors akustisk kartlegging detaljert kunnskap om området som viser at ingen korallrev eller hardbunnskorallskog finnes nærmere enn 50 m fra rør- og kabel-trase og 500 m fra bunnrammelokasjoner. Visuelle undersøkelser ved kryssende transekter over bunnrammelokasjonene viser imidlertid enkeltfunn av hornkoraller (*Paragorgia arborea*) ikke definert som korallskog, spredte forekomster av sjøfjær på bløtbunn, samt hard- og bløtbunnsvamp av varierende tetthet. Equinor mener disse undersøkelsene gir en tilstrekkelig indikasjon på hva man kan forvente å finne av sårbar bunnfauna også langs rør- og kabeltraseene.

Miljødirektoratet legger til grunn at det er sannsynlig at et visst antall individer av sårbar bunnfauna, herunder hornkoraller, svamp og sjøfjær, vil skades som følge av installasjonsarbeidet og steinleggingen på Halten Øst. Resultater fra de visuelle undersøkelsene som er gjennomført og rapportert til oss, gir ikke grunn til stor bekymring om omfattende skade på arter og naturtyper, men mangelen på analyserte data for hele den planlagte traseen og steinleggingsområdene introduserer et ekstra element av usikkerhet som vi må håndtere i vår saksbehandling, jf. naturmangfoldloven (nml) § 9. Sett i lys av den samlede belastningen på Haltenbanken er det knyttet usikkerhet til betydningen for økosystemet av at noen individer skades/påvirkes.

Samlet sett anser vi at det ikke er stor sannsynlighet for vesentlig skade på marine arter og naturtyper som anses som truede eller sårbare som følge av aktiviteten. Til tross for usikkerhet i kunnskapsgrunnlaget, er ikke føre-var prinsippet jf nml §9 til hinder for å gi tillatelse til omsøkt aktivitet med de vilkårene som stilles (se punkt 3.2). Vi har også lagt vekt på at utbyggingen av Halten Øst har blitt godkjent av Regjeringen (den gangen Olje- og energidepartementet). Med beslutning om aktivitet i et område med kjente miljøverdier på havbunnen må det forventes noe skade på forekomstene.

3.2 Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.2.1 Utslipp av kjemikalier

Bruk av kjemikalier er lovlig når bruken er i henhold til kravene i aktivitetsforskriften § 62 til § 65, [innretningsforskriften § 15](#) og krav gitt i og i medhold av [produktkontrollloven](#). Dette er i tråd med endring av aktivitetsforskriften § 66 som trådte i kraft 1. januar 2024.

På grunn av usikkerhet i tallene og grunnlaget for detaljering, er tillatte mengder utslipp noe avrundet i tillatelsen i forhold til de mengdene som ble angitt i søknaden.

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 165 kg stoff i gul underkategori 2 i fargestoffet RX-9022 og i RX-5275, et blandingskjemikalium som fungerer som oksygenfjerner, biocid og fargestoff, ut ifra et begrunnet teknisk behov.

De omsøkte utslippene vil, etter vår vurdering, ikke medføre nevneverdig skade i den marine resipienten. Vi legger vekt på at Equinor har behov for kjemikaliene for beskyttelse mot oksygenindusert korrosjon, begroing og deteksjon av eventuelle lekkasjer ved trykktesting, og at det, ifølge søknaden, ikke finnes effektive alternativer med bedre miljøegenskaper.

Gul kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 491 kg stoff i gul kategori.

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 173 tonn stoff i grønn kategori. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

3.2.2 Andre utslipp til sjø

Miljødirektoratet gir tillatelse til utslipp av 34 tonn naturgass til sjø. Naturgassen driver rørskrapetog som brukes for å vanntømme de to rørledningene.

Vi legger vekt på at Equinor har vurdert flere alternativer og at dette er funnet å gi lavest påvirkning på ytre miljø. Vi legger også til grunn at utslippet er kortvarig og at Equinor vil sette i verk tiltak for at utslippet reduseres så mye som mulig.

Naturgass er ikke giftig for marine organismer. Naturgass oppløst i vann er tilgjengelig for vannlevende bakterier av type MOB (metanoksyderende bakterier) som hurtig vil nyttiggjøre seg av metan som næringsmiddel. Metan er lett bionedbrytbart, ikke bioakkumulerende og har ubetydelig akutt giftighet for marine organismer.

Aktiviteten medfører utslipp av naturgass til sjø, og vil, dersom naturgassen kommer til overflaten, medføre klimagassutslipp. Miljødirektoratet legger til grunn at utslippet begrenses så langt dette er mulig for å unngå skade eller ulempe for det marine miljøet, og for å minimere mengden naturgass (metan) som eventuelt kommer til havoverflaten og til luft.

3.2.3 Mudring og steinlegging

Miljødirektoratet gir tillatelse til mudring for å installere styringskabel og til legging av inntil 170 000 m³ stein fordelt på ca. 600 lokasjoner langs rør- og kabeltraseer på Halten Øst. Equinor skal minimere mengde stein som brukes og gjennomføre mudring- og steinleggingsaktivitetene så skånsomt som mulig slik at skade på sårbar bunnfauna i størst mulig grad reduseres. Equinor skal rapportere endelige steinmengder og beslaglagt areal som følge av rørlegging, inkludert steinlegging så snart som mulig og ikke senere enn 6 måneder etter at aktiviteten er avsluttet.

Det er sannsynlig at enkeltkolonier av hornkorall på steiner/'boulders', samt spredte forekomster av sjøfjær og svamper kan forekomme flere steder langs rør- og kabeltraséene. Disse vil kunne bli skadet/påvirket av aktiviteten. Miljødirektoratet har vektlagt at gjennomføringen av mudrings- og steinleggingsaktivitetene er nødvendige for å bygge ut Halten Øst-funnene. Vi vurderer at et krav om å gjennomføre ytterligere visuelle undersøkelser for Halten Øst prosjektet på dette tidspunktet ikke nødvendigvis vil bety at skade kan unngås, samtidig som det vil medføre uforholdsmessige store kostnader og forsinkelser.

Vi stiller imidlertid vilkår om at Equinor analyserer tilgjengelig videomateriale samlet inn før installasjonsarbeidet og videomateriale fra bruk av ROV underveis i forbindelse med legging av kabel og rørledning. Hensikten er å estimere/dokumentere omfang av skade på sårbar bunnfauna, herunder svamper, sjøfjær, eventuelle bløtbunnskoraller og enkeltstående hornkoraller som kan befinne seg i beslaglagte rør- og steinleggingsområder, men som ikke har vært avdekket med akustiske verktøy. Ifølge Equinor vil prosjektet ha tilgjengelig internt personell med kompetanse på sårbar bunnfauna som vil bistå med vurdering av eventuelle funn som gjøres ved visuell inspeksjon med ROV under installasjonsarbeidet på havbunnen. Equinor skal rapportere resultatene fra arbeidet så snart som mulig og ikke senere enn 6 måneder etter at aktiviteten er avsluttet.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 23. februar 2024. Miljødirektoratet har ikke mottatt høringsuttalelser i denne saken.

5 Klagerett

Equinor og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mihaela Ersvik
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på www.norge.no.

Kopi til:
Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
BirdLife Norge
Norges Fiskarlag
Natur og Ungdom
Norges Miljøvernforbund

Sokkeldirektoratet
Havindustritilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
WWF Norge
Fiskebåt
Pelagisk Forening