



Elvia AS
Harbitzalleen 5
0275 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ane Igland Hellerslia, 32266859

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Glomma i Fredrikstad kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Norconsult, på vegne av Elvia AS, og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i forbindelse med utskiftning av oljetrykkskabel i Glomma i Fredrikstad kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 18 700,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Elvia AS planlegger å etablere et nytt kabelanlegg mellom Raa (gbnr. 204/2) og Sandem (gbnr. 613/97) i Fredrikstad kommune. Statsforvalteren i Oslo og Viken ga Elvia AS tillatelse til mudring og utfylling i Glomma etter forskrift om fysiske tiltak den 21.12.2022. I samme vedtak ga vi dispensasjon etter vannressursloven til hogst i kantsonen. Den 03.10.2023 mottok vi søknad om endring av tillatelsen.

Sammendrag av søknad

Det planlegges mudring og utfylling i forbindelse med utskiftning av oljetrykkskabel mellom Raa og Sandem i Fredrikstad kommune. Kabelen skal erstatte en eksisterende kabel som er gammel og nærmer seg teknisk levetid. Eksisterende kabel er plassert litt lenger nord enn der det nye kabelanlegget er planlagt å krysse. Det ble opprinnelig søkt om og gitt tillatelse til å mudre $216 \text{ m}^3 \pm 60 \text{ m}^3$ masser, samt utfylling av $600 \text{ m}^3 \pm 10 \text{ m}^3$ masser for å dekke over kabelen. I etterkant har Norconsult gjort nye beregninger som viser at planlagt tiltak ikke var oppdrifts- og erosjonssikker, og det søkes nå om endring av tillatelsen. På grunn av driftsendringene er det nå søkt om tillatelse til mudring av $1\,176 \text{ m}^3$ masser, spyling av 40 m^3 og utfylling av $266,15 \text{ m}^3$ masser. Det er beregnet at det vil ta ca. 43 dager å gjennomføre tiltakene i forbindelse med kryssingen av elveløpet.



Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring i tidsperioden 31.10.2023 til 21.11.2023. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalterens nettsider.

Vi har mottatt to høringsuttalelser. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Nedre Glomma og Omland Fiskeadministrasjon

Det er veldig viktig at tiltaket blir utført i perioden 15. september til 1. april. I april starter utvandring av laksesmolt og fra midten av mai starter oppgang av gytelaks som pågår helt til september. Mudring i denne perioden vil kunne medføre uønskede konsekvenser for laksen.

Fredrikstad kommune

Fredrikstad kommune har ikke avdekket forhold som tilsier at tillatelse ikke bør gis. Høyspentnettet (regionalnettet) til Elvia skal oppgraderes i mange ledd i Fredrikstad kommune. Etter hvert som tiltakene ferdigstilles vil regionalnettet oppnå et høyere spenningsnivå og dermed større overføringskapasitet enn i dag. Det vil også bedre leveringssikkerheten. Tiltaket mellom Raa og Sandem er et slikt tiltak, og vil sammen med andre tiltak eksempelvis gi økt tilførsel til industriområdet Øra. Økt kraftoverførsel i kommunen vil muliggjøre klimaomstilling og næringsutvikling. Situasjonen for kraftoverførsel i Fredrikstad er svært anstrengt og større prosjekter vil svært sannsynlig ikke få strømløse før kraftnettet er oppgradert. Det er derfor av stor samfunnsmessig betydning at denne type tiltak gjennomføres i kommunen.

Kommunen anbefaler Statsforvalteren å vurdere om gjennomføring av de foreslåtte avbøtende tiltakene bør settes som vilkår i en tillatelse. Dette vil innebære at det stilles krav om at prosjektet gjennomføres når Glomma har lavest vannføring (januar til april) for å begrense spredning av partikler. Videre at det stilles krav om at det benyttes boblegardin, måles turbiditet i vannsøylen under tiltaksgjennomføring, og at det fastsettes en øvre grense for partikkelspredning.

Svar fra Norconsult

Prosjektet skal holde seg innenfor den perioden som det stilles krav til. De beskrevne avbøtende tiltak vil bli benyttet så fremt de fungerer etter hensikten.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring, dumping og utfylling fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av forurensningsforskriften § 22-6. I forurensningsforskriften defineres mudring som «enhver forsettlig forflytning av masser fra bunnen, herunder slamsuging, forskyvning eller fjerning av bunnsedimenter», jf. § 22-2 bokstav d. Det følger av § 22-3 at mudring alltid krever en tillatelse fra forurensningsmyndigheten. Imidlertid presiseres det at mudring ikke omfatter «oppvirvling som følge av normale aktiviteter i sjø eller vassdrag», jf. § 22-2 bokstav d.

I det omsøkte tiltaket er formålet med mudringen å skifte ut en oljetrykkskabel. Miljødirektoratet har i sin praksis lagt til grunn at legging av sjøkabler/ledninger er en normal aktivitet. Legging av sjøkabler/ledninger reguleres derfor i stedet direkte av forurensningsloven § 7, jf. § 8. Slike tiltak er en form for midlertidig anleggsvirksomhet. «Vanlig forurensning» fra midlertidig anleggsvirksomhet er tillatt uten tillatelse, jf. § 8 første ledd nr. 3. Forurensning fra midlertidig anleggsvirksomhet som pga. art, omfang eller virkning ikke kan regnes som vanlig forurensning, krever derimot tillatelse etter § 11. Dette må vurderes i den enkelte sak i lys av forurensningssituasjonen i området og



tiltakets mulige påvirkninger på naturverdier. I foreliggende sak søkes det om mudring av 1 176 m³ masser, spyling av 40 m³ og utfylling av 266,15 m³ masser. Det er altså snakk om relativt store mengder sediment som ønskes mudret og tiltaket medfører dermed risiko for forurensning som ikke kan regnes som vanlig forurensning. Tiltaket må derfor vurderes etter forurensningsloven § 11.

Etter forurensningsloven § 11 kan forurensningsmyndigheten gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. § 11 femte ledd.

Statsforvalteren er forurensningsmyndighet etter forurensningsloven for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand».

I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8–12 i samme lov. Prinsippene som skal tas i betraktning er vitenskapelig kunnskapsgrunnlag, føre-var-prinsippet, samlet belastning, tiltakshaver skal betale, og miljøforsvarlige teknikker.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden, må det søkes på nytt.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i vann som mudring og utfylling påvirker vannmiljøet. En konsekvens av slike tiltak kan være at sediment virvles opp og at omkringliggende områder nedslammes. Mudring og utfylling i forurenset sediment kan i tillegg medføre spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter.

Det er gjennomført sedimentundersøkelser i tiltaksområdet. Undersøkelsen påviste forurensning tilsvarende tilstandsklasse II, III og IV i elvens midtparti, mens sedimentene langs elvebredden ikke var særlig forurenset, med unntak av kobber og nikkell som hadde tilstandsklasse II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Ettersom det er påvist at elvebunnen i tiltaksområdet er forurenset, mener Statsforvalteren det er viktig at tiltakshaver gjennomfører avbøtende tiltak for å forhindre partikkelspredning i vannmiljøet.

På bakgrunn av forurensningssituasjonen i tiltaksområdet stiller vi krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre (eksempelvis boblegardin) ved alle mudre-, spyle- og utfyllingsarbeider som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Partikkelsperre må være i drift frem til arbeidene er ferdig og eventuelle oppvirvlede partikler i vannmassene har sedimentert. Det skal også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved minst én stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidene og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Tiltakshaver må plassere turbiditetsmålerne på en måte som sikrer at målerne fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i den dokumenterte miljørisikovurderingen. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring, spyling eller utfylling dersom turbiditetsmålerne er ute av drift.



Vi minner om at oppgravde masser anses som næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres i henhold til avfallsregelverket. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no. Dersom de mudrede massene skal avvannes, skal vannet renses før det slippes tilbake til elva. Det rensede vannet skal slippes ut innenfor etablert partikkelsperre, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Det fremgår av OslofjordGIS (2024) at det er registrert krepsdyr og sjøørret i området. Kabelgrøften krysser en del av Glomma som er kategorisert som «vassdrag med vandrende laksefisk». Det ble påvist levende børstemark i flere av sedimentprøvene som ble tatt i forbindelse med miljøtekniske grunnundersøkelser sommeren 2022. Det er i tillegg observert dobbeltbekkasin, hubro, havørn, lerkfalk, vepsevåk, vandrefalk og fiskeørn i området.

På grunn av laksefisk skal arbeidene gjennomføres i perioden 1. november – 1. april, og ikke mellom klokken 23:00 og 06:00.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Førre-var-prinsippet, jf. § 9, får derfor ikke anvendelse i dette tilfellet. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skader på naturmangfoldet, jf. § 11. Tiltakshaver er også pliktig til å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12.

Statsforvalteren vurderer det slik at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldloven §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vannforskriften

Glomma fra Greåker til sjøen har ID 002-4230-R i forvaltningsdatabasen Vann-Nett (2024). Elva er karakterisert som svært stor, moderat kalkrik og humøs. Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «dårlig» i all hovedsak grunnet tilstanden for bunndyr. Påvekstalg og heterotrof begroing, samt bunnfauna ligger i dårlig tilstand. Den kjemiske tilstanden er «undefinert». Vannforekomsten er i



stor grad påvirket av punktutslipp fra industri, samt i middels grad påvirket av diffus avrenning fra byer/tettsteder, punktutslipp fra regnvannsoverløp og punktutslipp fra renseanlegg.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Mudring og utfylling vil påvirke vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. Mudre- og utfyllingsarbeidene i Glomma vil føre til en midlertidig økning av mengden partikler i vannet, og dette vil påvirke vannkvaliteten lokalt i tiltaksområdet. Strømforholdene i elva vil imidlertid føre til en fortykning av partikkelkonsentrasjonen, slik at vannkvaliteten gjenopprettes over tid. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeliggjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.

Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Jo lavere samfunnsnyttens er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttens av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Vi viser til Fredrikstad kommune sin høringsuttalelse vedrørende samfunnsnyttens. Oljetrykkskabler er kritisk infrastruktur. Den nye kabelforbindelsen mellom Raå og Sandem skal erstatte eksisterende kabel, som er gammel og nærmer seg teknisk levetid. Det omsøkte tiltaket vil bidra til å sikre en tilfredsstillende overføring av elektrisk energi. Sett i lys av dette vurderer Statsforvalteren at tiltaket har stor samfunnsnytte.

Mudre- og utfyllingsarbeidene vil forårsake støy og partikkelspredning som kan virke sjenerende for nærmiljøet. Statsforvalteren vurderer at dette er ulemper av midlertidig karakter, som vil være begrenset til anleggsperiodens varighet. Vi vurderer at samfunnsnyttens av tiltaket veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulempene som tiltaket vil kunne medføre.

Vurdering etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag

Det kreves tillatelse for å sette i verk fysiske tiltak som medfører eller kan medføre fare for forringelse av produksjonsmulighetene for fisk eller andre ferskvannsorganismer, jf. forskrift om fysiske tiltak i vassdrag § 1 første ledd bokstav a. Tiltaket som planlegges gjennomført vil føre til partikkelspredning i vassdraget som vil kunne føre til forringelse av produksjonsmulighetene for laks. Vi mener likevel det ikke er nødvendig å gi en særskilt tillatelse etter forskrift om fysiske tiltak i vassdrag, da vilkårene i tillatelsen etter forurensningsloven dekker dette.

Forhold til plan

Anlegg som krever anleggskonsesjon etter energiloven § 3-1, er unntatt fra plan- og bygningsloven, jf. plan- og bygningsloven § 1-3 siste ledd. Dette betyr at det kan gis konsesjon og bygges anlegg uavhengig av planstatus, at det ikke skal lages reguleringsplan eller gis dispensasjon for denne typen anlegg, og at det ikke kan vedtas planbestemmelser for dem. Anleggene skal senere merkes av i kommunale planer med hensynssoner, jf. plan- og bygningsloven §§ 11-8 og 12-6.



Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til tiltaket. Statsforvalteren gir derfor Elvia AS tillatelse til mudring og utfylling i Glomma i Fredrikstad kommune. Søknaden er også vurdert etter vannforskriften.

Naturmangfoldlovens prinsipper har blitt vektlagt i vurderingen. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Statsforvalteren minner om at dispensasjon til hogst i kantsone gitt i vedtak av 21.12.2022 fortsatt gjelder.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Elvia AS tillatelse til mudring og utfylling i Glomma i Fredrikstad kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 09.10.2023. Vi varslet sats 7 som i 2023 utgjorde kr. 18 700,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at sats 7 kommer til anvendelse i denne saken. Elvia AS skal betale kr. 18 700,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket, jf. forvaltningsloven §§ 28 og 29. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes, jf.



§ 32. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Andreas Røed
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Ane Igland Hellerslia
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Glomma i Fredrikstad kommune

Kopi til:

Norconsult

FREDRIKSTAD KOMMUNE

Postboks 1405

1602

FREDRIKSTAD



Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i Glomma i Fredrikstad kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er tredd i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til arbeidene er ferdigstilt. Arbeidene skal gjennomføres i perioden 1. november – 1. april.

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: Elvia AS
Tiltakshavers adresse: Harbitzalleen 5, 0275 Oslo
Org. nummer: 980 489 698
NACE-kode og bransje: 35.130 - Distribusjon av elektrisitet

Forurensningsmyndighetens referanser:

Tillatelsesnummer: 2024.0202.T		
Tillatelse første gang gitt: 15.03.2024	Tillatelse sist revidert i medhold av forurl. § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Andreas Røed fagleder		Ane Igland Hellerslia rådgiver

Endringslogg:

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	15.03.2024	Ane Igland Hellerslia, 2021/22025	Tillatelse ble gitt

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	3
2	Generelle vilkår	3
2.1	Gjennomføring av tiltak.....	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen.....	3
2.5	Utslippsbegrensninger.....	3
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	4
2.7	Endring av vilkår	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	4
2.10	Internkontroll.....	4
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	4
2.12	Tilsyn	4
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
3.1	Miljørisikoanalyse.....	5
3.2	Forebyggende tiltak	5
3.3	Avvikshåndtering.....	5
3.4	Etablering av beredskap.....	5
3.5	Varsling av akutt forurensning	5
4	Mudring av masser	5
4.1	Håndtering av mudrede masser.....	6
5	Utfylling av masser	6
5.1	Krav til utfyllingsmasser	7
6	Kontroll og overvåking	7
6.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	7
6.2	Overvåking	7
6.3	Kvalitetssikring av målingene.....	8
7	Støy	8
8	Rapportering	8
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.....	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gis i forbindelse med legging av oljetrykkskabel som skal erstatte eksisterende kabel som nærmer seg teknisk levetid.

Tillatelsen omfatter mudring av 1 176 m³, spyling av 40 m³ og utfylling av 266,15 m³ masser.

Arbeidene skal gjennomføres i perioden 1. november – 1. april. Det tillates ikke å gjennomføre arbeider i Glomma eller Nipa mellom klokken 23:00 og 06:00.

Det tillates ikke å gjennomføre arbeider i vannforekomsten dersom turbiditetsmålere er ute av drift. Alle arbeider i vann skal skje innenfor etablert partikkelsperre (eksempelvis boblegardin).

Elvia AS, heretter kalt tiltakshaver, er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 8. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette fremgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 8.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert. Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127.
Tillatelse nr. 2024.0202.T Tillatelse gitt: 15.03.2024

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av tiltaket, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentagende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5 annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring av masser

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269.
Tillatelse nr. 2024.0202.T Tillatelse gitt: 15.03.2024

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold og ved lav vannstand, for å begrense spredningen av partikler.

Det skal benyttes partikkelsperre (eksempelvis boblegardin) under alle mudrearbeider i vannforekomsten. Partikkelsperre må være i drift frem til arbeidene er ferdig og til eventuelle oppvirkede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av partikkelsperre må gjøres på en måte som sikrer at partikler ikke spres.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres og leveres til godkjent avfallsmottak. Farlig avfall skal deklarerer gjennom www.avfallsdeklarerer.no. Flytende avfall som måtte oppstå i forbindelse med mudrearbeidene skal samles opp. Det må etableres skriftlige rutiner for oppsamling av avfall som flyter i vannforekomsten.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser, samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 8. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Dersom det oppstår avvik under arbeidene, må dette journalføres og rapporteres i henhold til vilkår 8. Det må fremgå tydelig hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.

4.1 Håndtering av mudrede masser

Masser som tas opp fra vannforekomsten er å anse som næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak. Mudrede sedimenter som er å anse som farlig avfall (tilstandsklasse V), jf. M-608/2016, skal avfallsdeklarerer og leveres til godkjent mottak for farlig avfall. Avfallsdeklarerer gjøres gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Dersom de mudrede massene skal avvannes, skal vannet renses før det eventuelt slippes tilbake til vannforekomsten. Renset vann som slippes tilbake til vannforekomsten skal slippes ut innenfor etablert partikkelsperre, og mengden suspendert stoff skal ikke overstige 100 mg/l ved utslipp. Muddermasser som er kategorisert som farlig avfall skal ikke avvannes, men leveres i sin helhet til godkjent mottak.

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle overskuddsmasser er levert, jf. vilkår i punkt 8.

5 Utfylling av masser

Utfylling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT).

Det skal benyttes partikkelsperre (eksempelvis boblegardin) under alle mudrearbeider i vannforekomsten. Partikkelsperre må være i drift frem til arbeidene er ferdig og til eventuelle oppvirkede partikler i vannmassene har sedimentert. Fjerning av partikkelsperre må gjøres på

en måte som sikrer at partikler ikke spres.

Mengder og tidspunkt for utfylling av masser, samt utfyllingssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 8. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten. Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter.

5.1 Krav til utfyllingsmasser

Masser som skal benyttes til utfylling skal ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608/2016. Det tillates heller ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Dersom det påtreffes avfall i utfyllingsmassene, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

6 Kontroll og overvåking

6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå i internkontrollen. Det må i tillegg etableres et måleprogram for eventuelt utslipp i forbindelse med avvanning av muddermasser.

6.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med mudring og utfylling av masser i vann.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst én referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst én målestasjon som er påvirket av arbeidene og som maksimum ligger ca. 50 - 100 meter fra tiltaksområdet.

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanse til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Det tillates ikke mudring eller utfylling dersom turbiditetsmålere er ute av funksjon.

Tiltakshaver må plassere turbiditetsmålerne på en måte som sikrer at målerne fanger opp forurensningen fra arbeidene i størst mulig grad. Valg av plassering skal forankres i den dokumenterte miljørisikovurderingen. Tiltakshaver skal også utarbeide en skriftlig rutine for vedlikehold av turbiditetsmålerne.

Hvis aktuelt skal turbiditet også kontinuerlig måles i forbindelse med utslipp av vann fra avanning av mudrede masser. Det skal da etableres et skriftlig måleprogram og måleprogrammet og utslippskontrollen skal sikre at utslippsvannet ikke overskrider 100 mg/l for suspendert stoff.

6.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

7 Støy

I anleggsfasen skal tiltakshaver etterleve støykrav gitt i Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging (T-1442/2021).

8 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av området hvor det har blitt foretatt mudring og utfylling (angitt på kart med koordinater), tidspunkt for mudring og utfylling, samt mengde masse mudret/utfyllt.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dersom aktuelt: dokumentasjon på at vann fra avanning av masser overholder kravet om maksimalt 100 mg/l for suspendert stoff ved utslipp.
- Dokumentasjon på disponering av oppgravde masser, evt. dokumentasjon på at oppgravde masser er levert til godkjent mottak.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt **Error! Reference source not found.** flg.

Metaller og metallforbindelser:

Arsen og arsenforbindelser

Bly og blyforbindelser

Kadmium og kadmiumforbindelser

Krom og kromforbindelser

Forkortelser

As og As-forbindelser

Pb og Pb-forbindelser

Cd og Cd-forbindelser

Cr og Cr-forbindelser

Organiske forbindelser:**Bromerte flammehemmere**

	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ - C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ - C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ - C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ - C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklorbenzen	TRI
Trikloran(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbi
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorete alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA

Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA

PFNA, PFDA, PFUnDA,
PFDoDA, PFTrDA,
PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyktetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350