



Drammen kommune
Postboks 7500
3008 DRAMMEN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Øystein Hansgård Gjelsvik, 32266608

Vedtak om endring av tillatelse - utslipp fra snødeponi i Svelvik i Drammen kommune

Drammen kommune har søkt om endring av tillatelse til utslipp fra snødeponi i Svelvik på eiendom 312/48 i Drammen kommune.

Statsforvalteren fatter vedtak om endring av tillatelsen. Hjemmel for vedtak om endring er forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4. Endringen omfatter at vannforekomst for utslipp av smeltevann endres, og at krav om overvåking av vannforekomsten flyttes fra Homannsbergbekken til Drammensfjorden.

Statsforvalteren avslår samtidig begjæringen om endring av vilkår om døgnmidling i tillatelsen.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren varsler vedtak om gebyr på 11 600 kr, - for behandling av saken.

Vedtaket om endring av tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Oslo og Viken viser til søknad om endring av tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra snødeponi i Svelvik (gbnr. 312/48) i Drammen kommune, mottatt 04.01.2024.

Vi viser også til tidligere gitt tillatelse av 22.08.2022 (tillatelsesnr. 2022.0156.T).

Søknad

Statsforvalteren fattet den 22.08.2022 vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra permanent snødeponi ved Svelvik i Drammen kommune. Drammen kommune har tillatelse til å deponere inntil 7 000 m³ snø på gbnr. 312/48 i løpet av vintersesongen. Vi viser til vedlagt tillatelse



for rammer og vilkår, samt vedtaksbrevet for våre vurderinger etter naturmangfoldloven, vannforskriften og forurensingspotensialet.

Utslippspunkt for smeltevann er i tidligere søknad og tillatelse satt til Homannsbergbekken, som ligger 200 meter nord for tiltaksområdet. Kommunen opplyser om at dette er feil, og at smeltevannet går ut i grøft ca. 10 meter nord for snødeponiet. Etter infiltrasjon i grøften vil smeltevannet gå ut i Drammensfjorden, som da også blir resipienten for utslippet. Det søkes derfor om å endre utslippspunktet av smeltevann fra snødeponiet. I den sammenheng søkes det også om å endre kravet om overvåking av Homannsbergbekken, og at resipientovervåking skal foregå i grøfta der smeltevannet går ut, ca. 10 meter nord for snødeponiet.

I tillegg mener Drammen kommune at krav som er satt til måling av utslipp er urimelige. Det søkes derfor om å endre kravet om at det skal benyttes døgnmiddel som midlingstid på alle parametere bortsett fra olje, som skal tas som stikkprøve. Drammen kommune søker om å fjerne kravet om døgnmiddel som midlingstid, og begrunner dette med at så hyppig prøvetaking vil være uforholdsmessig dyrt og ikke vil være i tråd med den faktiske risikoen som avrenning fra snødeponiet vil ha på resipienten.

Høring

Statsforvalteren har ikke sendt søknaden om endring av gjeldende tillatelse på høring, da vedtaket om omgjøring av eksisterende tillatelse anses å være av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd, bokstav b.

Statsforvalterens vurdering

Det er viktig at korrekt utslippspunkt for smeltevann, og dermed korrekt vannforekomst, er oppført i tillatelsen. Statsforvalteren vurderer at å endre utslippspunkt fra Homannsbergbekken til Drammensfjorden ikke har betydning for de vurderinger som ble gjort i opprinnelig tillatelse angående miljørisikoen for utslippet. Drammensfjorden er en større resipient enn Homannsbergbekken, og smeltevannet vil nå infiltreres i en liten grøft før det går ut i Drammensfjorden. Statsforvalteren vurderer at det er grunnlag for å endre tillatelsen i tråd med tiltakshavers ønske på dette punktet, men presiserer at prøvetaking av utslipp må skje før utslipp til grøft.

Det søkes om å gjennomføre overvåking etter vannforskriften i grøfta der smeltevannet går ut i stedet for i Homannsbergbekken. Vi vurderer at det ikke er hensiktsmessig å gjennomføre overvåking i grøfta, da det blant annet er usikkert om denne vannstrengen har årssikker vannføring. Krav om resipientovervåking flyttes derfor til Drammensfjorden, som registreres som resipient for utslippet.

I tillatelse av 22.08.2022 er det satt krav til utslippskontroll på smeltevann og det er satt krav om døgnmiddel som midlingstid på alle prøver unntatt for prøver av olje i vann. Dette kravet er satt for å sikre representative målinger av utslippet. Drammen kommune har i søknaden redegjort for hvorfor de mener dette kravet er urimelig kostbart i forhold til miljørisikoen som avrenningen fra snødeponiet utgjør. Statsforvalteren vurderer at døgnmidling av prøver ikke innebærer en urimelig kostnad. En døgnblandprøve gir et riktigere bilde av utslippet sammenlignet med kun en stikkprøve. Vi understreker at dette ikke betyr at det skal tas prøver hvert døgn i snøsmelteperioden. Det skal tas nok prøver i smelteperioden til at det gir et representativt bilde av utslippet og hver prøve skal tas som døgnmiddel (blandprøver av prøver tatt gjennom et døgn). Hvor mange prøver som må tas



gjennom et døgn, samt antall døgnblandprøver gjennom en sesong, må kommunen vurdere selv på bakgrunn av den kartlagte miljørisikoen som utslippet medfører. Vi viser til tillatelsens punkt 7.1 som beskriver at «målinger skal utføres slik at de blir representative for det faktiske utslippet (...)». Vi vurderer at krav om døgnmiddel som midlingstid opprettholdes.

Vedtak om endring av tillatelse

Statsforvalteren fatter vedtak om endring av tillatelsen til Drammen kommune for Svelvik snødeponi. Det gis tillatelse til å endre resipient for smeltevann, og kravet om resipientovervåking flyttes fra Homannsbergbekken til Drammensfjorden. Hjemmel for vedtaket er forurensningsloven § 18 første ledd nr. 4.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelsen kan endres, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Beslutning om avslag på begjæring om endring av midlingstid

Statsforvalteren avslår begjæringen om endring av vilkår om døgnmidling i tillatelsen.

Statsforvalteren vurderer at døgnmidling av prøver ikke innebærer en urimelig kostnad, og at dette er nødvendig for et permanent anlegg for å dokumentere anleggets utslipp. Beslutningen er ikke et enkeltvedtak som kan påklages.

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for arbeid med tillatelser, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler derfor følgende vedtak: Drammen kommune skal betale kr. 7 800,- i gebyr for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Dette tilsvarer gebyrsats 9 i forurensningsforskriften § 39-4. Grunnlaget for valg av gebyrsats er ressursbruk hos Statsforvalteren i forbindelse med behandling av søknaden. Vi vil fatte endelig vedtak om gebyrsats i eget brev og ettersende faktura.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats sendes Statsforvalteren innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forvaltningsloven § 16.

Klageadgang

Vedtaket om endring kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.



Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Øystein Hansgård Gjelsvik
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Norconsult v/Ruth Vingerhagen



Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponi i Svelvik i Drammen kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13.03.1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 25.08.2021.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tiltakshaver må på forhånd avklare med Statsforvalteren dersom den ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Virksomhetsdata

Virksomhet	Drammen kommune
Beliggenhet/gateadresse	Drammen rådhus, Engene 1
Postadresse	3015 Drammen
Kommune og fylke	Drammen, Viken
Org. nummer (virksomhet)	921 234 554

Anleggsdata

Anleggets navn	Svelvik snødeponi
Beliggenhet	Svelvik
Kommune og fylke	Drammen, Viken
Gårds og bruksnummer	312/48
UTM-koordinater	Ø240484/N6614915 (UTM 33)

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2022.0156.T	3005.0536.01

Tillatelse gitt: 22.08.2022	Endringsnummer: 01	Sist endret: 20.02.2024
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef	Øystein Hansgård Gjelsvik rådgiver	

Endringslogg

Endringsnummer	Endring av	Punkt	Beskrivelse
00	22.08.2022		Tillatelsen ble gitt
01	20.02.2024	7.3	Endring av resipient

Innhold

Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponi i Svelvik i Drammen kommune ..	1
1. Rammer	3
2. Generelle vilkår	3
2.1. Utslippsbegrensninger.....	3
2.2. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	3
2.3. Plikt til å forbygge vedlikehold.....	3
2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare	3
2.5. Internkontroll.....	3
2.6. Risikovurdering og forebyggende tiltak	4
3. Tiltaksgjennomføring	4
3.1. Håndtering av avfall	4
4. Utslippsgrenser	4
4.1 Generelt	4
4.2. Utslipp til vann	4
4.3. Støy	4
4.4. Grunnforurensning.....	5
6. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	5
6.1. Etablering av beredskap.....	5
6.2. Varsling av akutt forurensning	5
7. Utslippskontroll.....	5
7.1. Målinger	5
7.2. Kvalitetssikring av målingene.....	6
7.3. Overvåking etter vannforskriften	6
7.4. Rapportering.....	6
8. Ansvarskontroll.....	7
9. Tilsyn.....	7
VEDLEGG 1	7
Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.....	7

1. Rammer

Tillatelsen gjelder deponering av snø fra Svelvik og kommunale arealer i Svelvik på eiendom 312/48 i Drammen kommune.

Tillatelsen gjelder for deponering av totalt 7 000 m³ snø i løpet av en sesong.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hvis annet ikke er klart bestemt i denne tillatelsen, skal den ansvarlige til enhver tid drive deponiet i samsvar med alle relevante krav i det gjeldende forurensningsregelverket.

2. Generelle vilkår

2.1. Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Dette gjelder likevel ikke utslipp av stoffer på prioritetslisten, oppført som vedlegg 1 i tillatelsen. Disse stoffene er blant de mest helse- og miljøfarlige stoffene som er i bruk. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsen. Virksomheten skal være spesielt oppmerksom på eventuell fare for utslipp av stoffene på prioritetslisten.

2.2. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning, herunder utslipp til vann, samt støy og avfall er uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor grenseverdiene, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.3. Plikt til å forbyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av renseanordninger og utstyr som kan ha betydning for utslippet.

2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

2.5. Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at tiltakshaver overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

¹ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter - forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

2.6. Risikovurdering og forebyggende tiltak

Tiltakshaver skal vurdere om aktivitetene ved virksomheten kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø, jf. internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 6, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Det skal foreligge en dokumentert oppdatert handlingsplan med sannsynlighetsreducerende og konsekvensreducerende tiltak,

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

3. Tiltaksgjennomføring

3.1. Håndtering av avfall

Slam, sand, grus og annet avfall som oppstår i forbindelse med snødeponiet skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven.

4. Utslippsgrenser

4.1 Generelt

Det skal etableres tilstrekkelig renseløsninger for å redusere utslipp av partikler, partikkelbunden forurensning, olje, miljøgifter og mikroplast mest mulig slik at det ikke fører til skade eller ulempe for miljøet. Det skal etableres prøvetakingspunkt etter rensning slik at det blir mulig å ta representative prøver.

Kommunen skal evaluere prøveresultatene etter to sesonger og vurdere behov for ytterligere rens tiltak. Resultatet av evalueringen skal foreligge i egenkontrollrapport.

4.2. Utslipp til vann

Følgende utslippsbegrensninger gjelder:

Utslippskomponent	Utslippsgrense
Suspendert stoff(SS)	100 mg/l
Olje	5 mg/l
pH	6,0-8,0

4.3. Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade:

Dag (kl. 07-19) L _{pAekv12h}	Kveld (kl.19-23) L _{pAekv4h}	Søn-/Helligdag (07-23) L _{pAekv16h}	Natt (kl. 23-07) L _{pAekv8h}
62 dB	57 dB	57 dB	45 dB

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens ordinære drift, inkludert intern transport på virksomhetsområdet og lossing/lasting. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene. Eventuelle klager eller overskridelser på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak skal iverksettes.

4.4. Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke skjer utslipp til grunnen som kan medføre fare eller ulempe for miljøet. Virksomheten plikter å ha oversikt over mulig forurenset grunn som finnes på anleggsområdet, herunder fare for spredning og eventuelt behov for undersøkelser og tiltak. Forurensningsmyndigheten skal varsles hvis det er grunn til å anta at tiltak vil være nødvendig.

6. Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

6.1. Etablering av beredskap

Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

6.2. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

7. Utslippskontroll

7.1. Målinger

Det skal gjennomføres målinger av utslipp til vann, samt utslipp til grunn dersom det er nødvendig. Med målinger menes prøvetaking, analyse og/eller beregning. Det skal benyttes døgnmiddel som midlingstid på alle parametere bortsett fra olje i vann, som skal tas som stikkprøve. Målinger skal utføres slik at de blir representative for det faktiske utslippet, og minimum omfatte:

- komponenter som er regulert gjennom grenseverdier: suspendert stoff, pH og olje.
- mikroplast, vegsalt (NaCl), tungmetallene arsen, zink, kobber, bly, nikkel, krom, kvikksølv og kadmium og PAH.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

7.2. Kvalitetssikring av målingene

Kommunen skal ha et måleprogram som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Måleprogrammet skal være utarbeidet før oppstart.

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analyse og/eller beregning, herunder:

- Prøvetakings- og analysemetode.
- Valg av måleperioder og midlingstid som gir representative prøver.
- Beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes.
- Beregning av usikkerhet i målingene for rapporteringspliktige komponenter.

Kommunen er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å:

- Utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonale eller utenlandsk standard benyttes. Statsforvalteren kan etter søknad akseptere at annen metode blir brukt, dersom virksomheten kan dokumentere at den er mer formålstjenlig.
- Bruk akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne.
- Kvalitetssikre egne analyser ved å delta i ringtester.
- Kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart.
- Redusere usikkerheten ved målingen mest mulig.

7.3. Overvåking etter vannforskriften

Overvåking av Drammensfjorden skal gjennomføres etter vannforskriften.

Hensikten med overvåking er å:

- Kontrollere at avbøtende tiltak fungerer etter hensikten.
- Avdekke eventuelle uønskede effekter.
- Dokumentere at kravene i utslippstillatelsen overholdes.
- Dokumentere at vannforekomsten ikke har endre tilstandsklasse som følge av driften.
- Sette i verk strakstiltak ved behov.

Kommunen skal utarbeide et overvåkingsprogram som er i tråd med kravene i vannforskriften og som er tilstrekkelig for å dokumentere at kravene i denne tillatelsen overholdes. Dette innebærer overvåking i forkant, under og etter driften. Det er utarbeidet veiledere for vannovervåking etter kravene i vannforskriften og siste oppdaterte veileder skal til enhver tid benyttes.

Miljøovervåkingsprogrammet skal inneholde parametere som det er stilt grenseverdier for i tillatelsen, og andre relevante parametere i tråd med vannforskriften. Valg av målemetoder, frekvenser og prøvepunkter skal begrunnes.

Dersom miljøovervåkingen avdekker at leve- eller gyteområder for fisk har blitt negativt påvirket som følge av driften, skal området settes tilbake til tilstanden det hadde før oppstart av snødeponiet.

7.4. Rapportering

Det skal sendes en rapport til Statsforvalteren innen 15. august etter endt sesong.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene fra avrenning fra snødeponi.
- Dokumentasjon på levering av avfall, grus/sand og slam til godkjent deponi etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.

- Analyseresultater fra prøvetakingen.

8. Ansvarskontroll

Virksomheten er ansvarlig for at kravene i denne utslippstillatelsen blir overholdt. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for plikt til å innhente tillatelsen fra andre myndigheter.

Tillatelsen fritar ikke virksomheten for plikt til å betale erstatning for forurensningsskade, jf. forurensningsloven § 10 og kapitel 8.

9. Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

VEDLEGG 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsen eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere:	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP

Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP
Enkelte tensider:	
Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC
Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler:	
Nonylfenol og nonylfenoletoksyler	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksyler	OF, OP, OFE, OPE
Dodecylfenol m. isomerer	
2,4,6 tri-tert-butylfenol	
Polyfluorerte organiske forbindelser (PFCs)	
Perfluoroktansulfonat (PFOS) og forbindelser som inneholder PFOS	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer	
Perfluoroktansyre	PFOA
C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDODA, PFTTrDA, PFTeDA
Tinnorganiske forbindelser:	
Tributyltinn	TBT
Trifenyltinn	TFT, TPT
Polysykliske aromatiske hydrokarboner	
	PAH
Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	
	DEHP
Bisfenol A	
	BPA
Siloksaner	
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4



Drammen kommune
Postboks 7500
3008 DRAMMEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jonas Dahl Torp, 32266710

Vedtak om tillatelse til utslipp fra snødeponi i Svelvik i Drammen kommune

Statsforvalteren i Oslo og Viken har ferdigbehandlet søknaden fra Drammen kommune, og gir tillatelse til deponering av snø i Svelvik på eiendom 312/48 i Drammen kommune etter forurensningsloven.

Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på 35 000 kr, - for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 25.08.2021 om tillatelse til utslipp fra snødeponi på eiendom 312/48 i Drammen kommune.

Statsforvalteren behandler saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø.

Søknad

Drammen kommune har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp fra permanent snødeponi i Svelvik. Det søkes om å deponere inntil 7 000 m³ snø i løpet av vintersesongen på gbnr. 312/48 i Drammen kommune.

Tidligere undersøkelser av snøen i Drammen og Mjøndalen viser at snø fra byområdene og bynære strøk i særlig grad er påvirket av biltrafikk, herunder dekkslitasje, veislitasje, grusing og salting. Snøen inneholder også avfall der folk ferdes. Snø fra sentrumsnære områder vil inneholde mer forurensning enn fra mer perifere områder. Kommunen har ikke tatt prøver av snøen som er



planlagt deponert på Svelvik, men det er forventet at den vil inneholde mindre forurensninger sammenlignet med Mjøndalen.

Snøen som skal deponeres i Svelvik kommer fra nærområdet i Svelvik og kommunens arealer i Svelvik. Kommunen vurderer at snøen kan inneholde moderate mengder forurensende stoffer. Det forventes at snøen kan inneholde forhøyede konsentrasjoner av metaller, suspendert stoff, fosfor, oljeforbindelser og PAH og at driften av deponiet kan medføre en fare for forurensning dersom smeltevannet går direkte til nærmeste resipient. Det er ikke gjennomført prøvetaking av snøen, og kommunen skal benytte kommende sesong til å få mer kunnskap om forurensningen som oppstår ved deponiet. Det vil utarbeides et måleprogram for uttak av smeltevannsprøver. Prøvene skal analyseres ved akkreditert laboratorium. Kommunen opplyser at det skal tas representative prøver hver måned i smeltesesongen.

Kommunen har gjennomført miljørisikovurdering for deponiet. De vurderer at smeltevannet i liten grad vil påvirke Homannsbergbekken og videre Drammensfjorden ytre. Kommunen vurderer at utslippet av smeltevann fra anlegget ikke vil medføre nevneverdig skade eller ulempe på nærmiljøet dersom snøen håndteres som planlagt på Svelvik snødeponi, og det sikres at smeltevannet ikke går direkte ut i vassdraget og fjorden. For å sikre at smeltevannet håndteres på en forsvarlig måte skal deponiområdet asfalteres og smeltevannet ledes til sandfang og deretter til infiltrasjonsgrøft før det går til Homannsbergbekken.

Kommunen opplyser at håndtering av avfall som sand, jord, grus og søppel vil inngå i rutinene ved snødeponiet. Deponiområdet skal ryddes og avfallet skal samles opp og leveres til godkjent mottak.

Høring

Statsforvalteren i Oslo og Viken har sendt søknaden på høring til berørte parter. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider. Statsforvalteren har ikke mottatt innspill til søknaden.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de best tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «*tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand*», settes det stadig strengere krav til



utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven §§ 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av overskuddssnø jf. delegeringsbrev av 07.11.2011 fra Miljødirektoratet.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. I Miljødirektoratets database (Naturbase 2022) er det ikke registret viktige naturtyper innenfor tiltaksområdet.

Smeltevannet fra det omsøkte snødeponiet drenerer til Homannsbergbekken og videre til Homannsbergbukta i Drammensfjorden ytre. I Homannsbergbukta er det registrert både bløtbunnsområder og ålegrassamfunn med forekomster av kransalger som er på Norsk Rødliste over trua og sårbare arter. Disse naturtypene har karakterisert som svært viktige naturtyper. I tillegg er det registrert strandeng og brakkvannsdelta som har verdi viktig basert på innslag av regionalt sjeldne arter, og raste- og overvintringsplasser for andefugler.

Statsforvalteren vurderer at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saker baseres på eksisterende og tilgjengelig data er oppfylt. På bakgrunn av tilgjengelig informasjon velger vi å legge mindre vekt på føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9. Forutsatt at driften utføres som planlagt vil det ikke forekomme vesentlig utslipp i forbindelse med deponiet. Statsforvalteren vurderer at det er liten risiko for alvorlig eller irreversible skader på naturmangfoldet. Vi legger derfor mindre vekt på prinsippet om samlet belastning, jf. naturmangfoldloven § 10.

Vi minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 11. Tiltakshaver plikter også å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder slik at en unngår eller begrenser skadevirkninger på naturmangfoldet, jf. naturmangfoldloven § 12.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsbasen Vann-Nett er Homannsbergbekken registrert som en liten, moderat kalkrik og humøs bekk. Den er påvirket av diffus avrenning fra fulldyrka mark og spredt bebyggelse. Den økologiske tilstanden er moderat, og den kjemiske tilstanden er udefinert.

Homannsbergbekken renner ut i Drammensfjorden ytre. Drammensfjorden ytre er påvirket av diffus avrenning og punktutslipp fra avløp, samt avrenning fra andre kilder. Den økologiske tilstanden er moderat, og den kjemiske tilstanden er dårlig.



Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientenes størrelse og tilstand, og med forutsetning at driften gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i hverken Homannsbergbekken og Drammensfjorden ytre.

Samfunnsmessige hensyn

Det er en forutsetning for tillatelse fra Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket er i overensstemmelse med endelige planer etter plan- og bygningsloven. Dersom tiltaket er i strid med endelige planer skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten, jf. forurensningsforskriften 11, 4. ledd. Statsforvalteren har i brev av 04.08.2022 mottatt rammetillatelse til opprettelse av snødeponi i Svelvik fra planseksjonen i Drammen kommune.

Statsforvalteren legger stor vekt på at tiltaket er av samfunnsmessig betydning. Anlegget skal ta imot snø fra kommunale veier og boligområder, og samfunnsnyttene av anlegget er stor med tanke på å opprettholde trafiksikkerheten.

Vurdering av forurensningspotensialet fra deponiet

Deponiområdet skal asfalteres og smeltevannet fra deponiet skal ledes via sandfang og til Homannsbergbekken. Bekken går videre ut i Drammensfjorden. Kommunen har ikke gjennomført prøvetaking av snøen som skal deponeres på omsøkt deponi, men planlegger å benytte kommende sesong til å ta nødvendige analyser av snøen og smeltevannet. Det skal tas ut månedlige prøver i løpet av smeltesesongen.

Partikkeltilførsel til resipient vil kunne medføre nedslamming, noe som fører til redusert næringstilgang, redusert oksygenforhold, samt reduksjon eller bortfall av bunnlevende organismer. Mange av tungmetallene og miljøgiftene binder seg til partikler og vil dermed også fjernes ved sedimentering. Et lavt partikkelinnhold er derfor et viktig tiltak for å redusere forurensning av resipient. Smeltevannet fra deponiområdet skal ledes til sandfang slik at det ikke går direkte til nærmeste resipient, og reduserer spredning av partikler.

På bakgrunn av at kunnskapen om forurensningsinnholdet i snøen er mangelfull har Statsforvalteren satt krav til at kommunen skal gjennomføre et kontroll- og prøveprogram ved snødeponiet. Kommunen må legge til rette for at det kan tas representative prøver av smeltevannet slik at man har kontroll på det faktiske utslippet fra deponiet. Statsforvalteren har satt grenseverdier for suspendert stoff, pH og olje for utslippet fra deponiet. Mikroplast, vegsalt (NaCl), tungmetallene arsen, zink, kobber, bly, nikkel, krom, kvikksølv og kadmium, PAH, suspendert stoff, olje og pH skal også inngå i utslippskontrollen.

I tillegg skal kommunen overvåke Homannsbergbekken. Overvåkingen gjennomføres i henhold til et overvåkingsprogram som tilfredsstiller vannforskriftens krav. Overvåkningsdata skal registreres i vannmiljø.

Statsforvalteren er opptatt av at kommunen etablerer gode og miljøvennlige løsninger for snøhåndtering, herunder snødeponier som har rensetiltak som kan håndtere forurenset snø fra offentlige arealer. Kommunen skal de neste to sesongene kontrollere utslippet fra snødeponiet. Det settes krav til at kommunen skal evaluere prøveresultatene etter to sesonger for å vurdere behov for ytterligere rensetiltak.

Kommunen vurderer at det vil forekomme utslipp av støy ved driften av deponiet. De opplyser i søknaden at det vil bli utført støymålinger når deponiet settes i drift og eventuelle støyredukerende



tiltak vil bli vurdert etter behov.

Statsforvalteren vurderer støy fra denne type tiltak etter grenseverdiene for bygg- og anleggsvirksomhet i *Retningslinjer for behandling av støy* (T-1442/2012). Det forventes å være aktivitet på anlegget i en periode på 3-6 måneder hver sesong. Grenseverdier for dag og kveld skjerpes dermed med 3 dB, jf. tabell 5 i T-1442/2012. Dersom støy fra virksomheten inneholder tydelige innslag av impulslyd eller rentoner vil støygrensene skjerpes med 5 dB, jf. pkt. 4.2.4 i T-1442/2012. Statsforvalteren forutsetter at driften av anlegget gjennomføres slik at utslipp av støy reduseres så langt som mulig, og at nødvendige støyreducerende tiltak iverksettes.

Mikroplast

Det er anslått at bildekk står for nær halvparten av de totale mikroplastutslippene fra land. NIVA skriver i en nylig utgitt rapport at sedimentasjon og filtrering vil være sentrale tiltak for tilbakeholdelse av mikroplast i veivann (NIVA 2018- Microplastics in road dust – characteristics, patterns and measures, rap. Nr. 7231-2018).

Det er fortsatt behov for mer kunnskap rundt dette temaet både når det gjelder rensemetoder og prøvetakningsmetoder. Statsforvalteren har satt vilkår om at mikroplast skal inngå i prøvetakingen. Med økt kunnskapsnivå og bedre metoder for kvantifisering vil Statsforvalteren kunne sette strengere og mer konkrete krav til overvåking og utslippsbegrensning av mikroplast hvis det viser seg nødvendig

Avfallshåndtering

Drift av snødeponiet vil genere avfall. Slam og annet avfall som oppstår ved deponiet skal leveres til godkjent mottak, jf. forurensningsloven § 32. Kommunen må dokumentere hvor alle fraksjonene blir levert og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulemperne knyttet til virksomheten. Vi vurderer også at det må gjennomføres prøvetaking av snø og smeltevann for å vurdere påvirkning på nærmeste resipient, og behov for ytterligere rensløsning. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig. Vi anser at fastsatte vilkår vil sikre at nærmiljøet ikke vil forringes.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Oslo og Viken gir Drammen kommune tillatelse til deponering av 7 000 m³ snø på eiendom 36/2 i Svelvik i Drammen kommune. Tillatelsen gis til drift av permanent snødeponi.

Tillatelsen gjelder fra dags dato. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell



endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr i brev av 25.02.2022. Vi varslet sats 6 som tilsvarer kr. 35 000,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Drammen kommune skal betale kr 35 500,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute, eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvern avdelingen

Jonas Dahl Torp
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent