



FROGN KOMMUNE KLOAKKRENSEANLEGG
Postboks 10
1441 Drøbak

Saksbehandler:
Andreas Røed

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Frogn renseanlegg Kontrollnummer: 2024.301.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Gro Ravne

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Andreas Røed

Andre deltagere fra virksomheten:
Hilde Gunn Bjelde
Lars M. Buhler
Amund Bøhn Rustad
Kusal Jayaweera
Jan Fredrik Arnesen

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:
Mabel Katrine Trovum
Brage Sævarang

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Frogn renseanlegg den 04.04.2024. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Kommunen har ikke vurdert miljørisiko for tanklagring av kjemikalier.
- Tank med kjemikalier mangler oppsamlingsarrangement.
- Det mangler skriftlig rutine for gjennomføring og oppdatering av miljørisikovurdering.

Anmerkninger:

- Måleprogram kan bli bedre og forankres i internkontrollsystemet.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

16.04.2024	Andreas Røed	Hilde Sundt Skålevåg
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Frogn kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: FROGN KOMMUNE KLOAKKRENSEANLEGG	
Organisasjonsnr.: 973597027	Eies av: 963999089
Bransjenr. (NACE-kode): 37.000 - Oppsamling og behandling av avløpsvann	

Kontrollert enhet

Navn: Frogn renseanlegg	Anleggsnr.: 3214.0019.01
Kommune: Frogn	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Avløpsnett og -rensing	
Tillatelse gitt: 17. juli 2012	Sist endret:

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Drift og utslippskontroll
- Miljørisikovurdering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Frogn renseanlegg plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Frogn renseanlegg innen 30. august 2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Andreas Røed.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 19. mars 2024. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Frogn renseanlegg bli ilagt et gebyr på kr 37 400,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Kommunen har ikke vurdert miljørisiko for tanklagring av kjemikalier.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften), Kapittel 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-4. *Miljørisiko*.

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd, punkt 6.

Beskrivelse av krav:

Forskriften krever at den som er ansvarlig for lagringen og tilknyttede aktiviteter, skal sørge for at miljørisikoen forbundet med lagringen av farlige kjemikalier og farlig avfall analyseres.

Miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved tanklagringen i virksomheten, så som tanker, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner og eventuelle eksterne påvirkninger, som kan medføre fare for forurensning til vann, grunn og luft.

Miljørisikoanalysen skal også omfatte en vurdering av sårbarheten til miljøet som kan bli berørt av forurensning fra tanklagringen. Den ansvarlige for lagringen skal sørge for at det settes akseptkriterier for hva som er forsvarlig miljørisiko og både sannsynlighet og konsekvens for miljøet skal vurderes og vektlegges. Miljørisikoen som er avdekket i miljørisikoanalysen skal deretter vurderes opp mot disse akseptkriteriene.

Miljørisikovurderingen skal evalueres minst en gang i året og om nødvendig oppdateres. Ved endrede lagringsforhold eller andre endringer som kan påvirke miljørisiko, skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Internkontrollforskriften krever også at virksomheter skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

På Frogn renseanlegg har kommunen en tank med fellingskjemikalier som rommer 30 m³. Fellingskjemikalier som benyttes i prosessen for rensning av avløpsvann på renseanlegget er aluminiumsbasert. Kommunen kunne ikke under tilsynet dokumentere at det var gjennomført en miljørisikovurdering av tanklagring av kjemikalier på anlegget.

Avvik 2

Tank med kjemikalier mangler oppsamlingsarrangement.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Forurensningsforskriften Kapittel 18. Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall § 18-6 bokstav c. *Barrierer*.

Beskrivelse av krav:

Forskriften krever at tankanlegget sikres med nødvendige barrierer mot de ulike typer hendelser som kan medføre forurensning. En barriere er en funksjon eller et tiltak som er planlagt, etablert og vedlikeholdt for å bryte et uønsket hendelsesforløp som kan medføre forurensning. Barrierer kan være organisatoriske eller tekniske. Barrierer skal være basert på vurdering av miljørisiko for den aktuelle situasjonen.

Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, med unntak av dobbeltveggede tanker, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Kommunen informerte under tilsynet at tanken med fellingskjemikalier mangler oppsamlingsarrangement eller dobbelt vegg som minst rommer tankens volum.

Avvik 3

Det mangler skriftlig rutine for gjennomføring og oppdatering av miljørisikovurdering.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd, punkt 7.

Beskrivelse av krav:

Internkontrollforskriften krever at virksomheter skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette skal dokumenteres skriftlig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Kommunen kunne under tilsynet legge frem en miljørisikovurdering utført i forbindelse med utarbeidelse av hovedplanen for avløp. Det kunne imidlertid ikke dokumenteres en skriftlig rutine for gjennomføring og oppfølging av risikovurderinger for ytre miljø. Slike rutiner må beskrive i hvilke situasjoner risikovurderingen skal oppdateres, samt hvem som er ansvarlig for å gjennomføre dette.

Videre var det noen mangler i kommunens handlingsplaner tilknyttet fastsettelse av ansvar og frister for oppfølging av risikoreducerende tiltak. I handlingsplanen var ikke tiltakene knyttet til en person/stilling som var ansvarlig for gjennomføringen. Fristene i handlingsplanen var fastsatt som årstall, noe som kan gjøre det vanskelig å kontrollere gjennomføringen av tiltakene.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Måleprogram kan bli bedre og forankres i internkontrollsystemet.

Kommentarer:

Kommunen har en prøvetakingsplan og skriftlige rutiner for prøvetaking, men mangler et skriftlig måleprogram som synliggjør begrunnelse for prøvetakingsfrekvens og representativitet av prøvene. Kommunen kunne under tilsynet vise til et måleprogram som driftsassistansen hadde utarbeidet, der disse vurderingene var gjort i samråd med kommunen. Dette dokumentet var ikke forankret i kommunens internkontroll.

8. Andre forhold

Kommunen har inngått avtale om å overføre avløpsvann til VEAS renseanlegg og det legges opp til at dette skjer i løpet av 2026. Frogn renseanlegg skal derfor legges ned. I forbindelse med videre drift av avløpsnett i Frogn kommune, minner vi om at kommunen må søke om ny tillatelse etter forurensningsloven til drift av avløpsnett.

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter.
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften).
- Forskrift om systematisk helse-, miljø og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften).
- Utslippstillatelse for Frogn kommune.