

NORDIC PAPER AS  
Postboks 155  
1720 Greåker

Oslo, 30. april 2024

Deres ref.:  
Liana Nazarova

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2022/3655  
2024.0260.miljodir

Saksbehandler:  
Rune Aasheim

## Rapport etter tilsyn 23.-25. april 2024

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos NORDIC PAPER AS (virksomhetsnummer: 971600896).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

### Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

### Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten mangler kunnskapen om og rutinene for håndtering av farlig avfall
- Avvik 2: Virksomheten oppbevarer farlig avfall som ikke er tilstrekkelig merket
- Avvik 3: Virksomheten har ikke laget akseptkriterier for tilstanden til enkelte deler av tankanlegget for farlige kjemikalier
- Avvik 4: Støysonekart som viser støynivåer sammenlignet med støygrensene i tillatelsen, er ikke utarbeidet i sist oppdaterte støyberegning

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

NORDIC PAPER AS må snarest rette opp avvikene. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 1. juli 2024.

## Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Rutinene for innkjøp av kjemikalier kan forbedres
- Anmerkning 2: Virksomheten kan forbedre begrunnelsen for valgte frekvenser i måleprogrammet for utslippsmålinger til luft og vann

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

## Dere må betale gebyr

NORDIC PAPER AS må betale et gebyr på 155 800 kr for tilsynet.

## Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til [post@miljodir.no](mailto:post@miljodir.no) ved Rune Aasheim. Merk svaret med saksnummer 2022/3655 og tilsynsnummer 2024.0260.miljodir.

## Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

### Avvik 1: Virksomheten har noen mangler i kunnskapen om og rutinene for håndtering av farlig avfall

#### **Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket**

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5, punkt 1 og 7

#### **Beskrivelse av krav**

Internkontrollforskriften, § 5, punkt 1 har krav om at virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelig, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

Internkontrollforskriften, § 5, punkt 7 har krav om at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

#### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

Nordic Paper AS har gitt avfallstransportører fullmakt til å deklare farlig avfall som oppstår ved virksomheten. Virksomheten baserer sin egenrapportering på årlige oversikter som de får fra avfallstransportørene. Virksomheten var under tilsynet ikke kjent med hvilke avfallstransportører som hadde fått fullmakt.

Under tilsynet hadde virksomheten manglende kunnskap om enkelte krav i tillatelsen og avfallsforskriften til håndteringen av farlig avfall, jf. internkontrollforskriften § 5, punkt 1. Virksomheten mangler kunnskap om:

- Deklarering av farlig avfall og nettstedet avfallsdeklarerer.no
- Virksomheten skal ha kart som viser hvor ulike typer avfall er lagret
- Lagret avfall skal være merket, slik at det framgår hva som er lagret

Nordic Paper AS har en prosedyre "Avfallshåndtering" datert 23. januar 2023 som beskriver håndteringen av avfall. Prosedyren mangler blant annet beskrivelse av rutiner for levering, utstedelse av fullmakt, deklarerer og merking av farlig avfall, jf. internkontrollforskriften, § 5, punkt 7.

## Avvik 2: Virksomheten oppbevarer farlig avfall som ikke er tilstrekkelig merket

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nordic Paper AS Greåker, punkt 9.2 Håndtering av avfall
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 11-5 Forsvarlig oppbevaring mv, av farlig avfall

### Beskrivelse av krav

Avfallsforskriften § 11-5 inneholder krav om at alle som oppbevarer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Tillatelsen, punkt 9.2 inneholder krav om at farlig avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Nordic Paper AS har farlig avfall lagret på flere mellomstasjoner i fabrikk. Det farlige avfallet fra disse stasjonene blir flyttet til en lukket kontainer med oppsamlingsarrangement. Kontaineren brukes til lagring av farlig avfall i påvente av levering til godkjente mottakere.

Under befaringen ble det observert manglende merking av noen typer farlig avfall i kontaineren. Det manglet merking for hvilke typer farlig avfall som skal plasseres på ulike steder. Noe av avfallet manglet tilstrekkelig merking på emballasjen, for eksempel to umerkede fat med oljefiller og flere esker med testkjemikalier for produksjon.

## Avvik 3: Virksomheten har ikke laget akseptkriterier for tilstanden til enkelte deler av tankanlegget for farlige kjemikalier

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Forskrift om begrensning av forurensning, kapittel 18 Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall, § 18-6 bokstav d

### Beskrivelse av krav

Med bakgrunn i kartlegging av risiko for utslipp og kjennskap til tilstanden for tankanlegg og annet utslippsrelatert utstyr, skal det utarbeides rutiner for et systematisk vedlikehold av utstyret. Det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand for tankanlegget og de tekniske barrierene.

Basert på miljørisikovurderingen skal nødvendige rutiner og prosedyrer etableres og vedlikeholdes for å hindre forurensning ved normal drift og forutsigbare variasjoner i driften av tankanlegget.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Nordic Paper AS har flere tanker med fareklassifiserte kjemikalier. I en av tankene blir det oppbevart natriumhydroksid (lut). Denne tanken er en dobbeltvegget glassfibertank som ble installert i 2022.

Virksomheten har planlagt å utarbeide første tilstandsrapport når luttanken blir 5 år gammel. Det blir gjennomført daglige inspeksjonsrunder hvor tanken og tilhørende rør og ventiler inspiseres visuelt. Virksomheten har ikke utarbeidet kriterier for hva som er akseptabel tilstand på tanken, tekniske barrierer og tilhørende utstyr som rør og ventiler.

Akseptkriterer kan bli fastsatt på flere måter, for eksempel knyttet til tankens egenskaper som synlige skader, buling eller misfarging av tanken. Et annet eksempel er en komponents funksjon eller forventet levetid. For komponenter laget av stål eller andre metaller kan godstykkelser eller korrosjon være et akseptkriterie.

## Avvik 4: Støysonekart som viser støynivåer sammenlignet med støygrensene i tillatelsen, er ikke utarbeidet i sist oppdaterte støyberegning

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nordic Paper AS, Greåker, punkt 7 Støy

### Beskrivelse av krav

Tillatelsen, punkt 7 inneholder krav om at virksomheten skal holde oppdatert støysonekart som viser støynivåer i omgivelsene. Det skal utarbeides ett støysonekart som viser støynivåer sammenlignet med støygrensene i tillatelsen og ett som viser støygrenser i henhold til T-1442 "Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging".

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

Nordic Paper AS har, ved hjelp av en ekstern konsulent, målt og beregnet støy til omgivelsene, inkludert utarbeidelse av støysonekart.

Virksomheten har redusert støybidraget til omgivelsene ved at utendørs massehåndtering med hjullaster opphørte i august 2021. Etter tiltaket gjennomførte den eksterne konsulenten nye støyberegninger i september 2021, hvor det ble laget oppdaterte støysonekart i henhold til T-1442.

Støysonekartet som viser støynivåer i omgivelsene sammenlignet med støygrensene i tillatelsen, ble ikke utarbeidet i oppdateringen i 2021. Disse kartene ble sist utarbeidet i 2017.

## **Anmerkning 1: Rutinene for innkjøp av kjemikalier kan forbedres**

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

Forskrift om deklarerer av kjemikalier til produktregisteret (deklarasjonsforskriften) inneholder krav om at den som importerer deklareringspliktige kjemikalier til Norge må sørge for at disse er deklarerert til produktregisteret innen yrkesmessig bruk eller omsetning starter.

Nordic Paper AS kjøper kjemikalier som brukes i produksjonen. Kjemikaliene blir kjøpt fra ulike leverandører. Under tilsynet ble det klarlagt at virksomheten kjøper kjemikalier kun fra norske leverandører, men hverken dette eller plikten til å deklarerer farlige kjemikalier til produktregisteret er omtalt i virksomhetens dokumenterte rutiner.

For å sikre bedre at deklarasjonsforskriften blir overholdt, kan virksomhetens rutiner for kjemikalieinnkjøp oppdateres med oversikt over leverandører og beskrivelse av deklareringsplikten.

## **Anmerkning 2: Virksomheten kan forbedre begrunnelsen for valgte frekvenser i måleprogrammet for utslippmålinger til luft og vann**

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

Nordic Paper AS har beskrevet målingene av utslipp til luft og vann i dokumentet "Miljøkontrollprogram 2024". En akkreditert konsulent gjennomfører målinger av utslipp til luft fra fyringsanlegget.

Virksomheten kan forbedre begrunnelsen for målefrekvensen for utslippmålingene til luft og vann ved å vurdere variasjonen i utslippene. Hvis utslippene varierer mye, må det vurderes flere målinger enn om variasjonen er mindre. Variasjonen i utslippene kan vises i måleprogrammet ved å vedlegge oversikter over målte utslipp de siste årene.

## Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at NORDIC PAPER AS må betale et gebyr på 155 800 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8. Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 15. februar 2024 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## Del 3: Informasjon om tilsynet

### Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av NORDIC PAPER AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Åpningsmøte: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner.
- Avsluttende møte: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Rune Aasheim
- Trygve Helgerud

Kontaktperson hos NORDIC PAPER AS

- Liana Nazarova

## Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende NORDIC PAPER AS ble kontrollert under tilsynet:

- Nordic Paper, Sarpsborg

## Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Utslippskontroll luft og vann, inkludert måleprogram
- Håndtering av farlig avfall
- Tankanlegg
- Graving i forurenset grunn
- Kjemikalier
- Støy
- Klimatilpasning
- Internkontroll

## Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om deklarerer av kjemikalier til produktregisteret (deklareringsforskriften)
- Forskrift om registrering, vurdering, godkjenning og begrensning av kjemikalier (REACH-forskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Nordic Paper AS, Greåker, sist endret 6/10 2020

## Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Miljøkontrollprogram og måleprogram 2024 for Nordic Paper Greåker
- Rapport fra strategisk støykartlegging for Nordic Paper, datert 16/9 2021
- Dokument 12-02 Avfallshåndtering, datert 23/1 2023
- Dokument Fa01 Mottak og håndtering av kjemikalier, datert 21/7 2021
- Sammenlignende laboratorieprøving (SLP) – Industriavløpsvann, datert 2/6 2023
- Måleresultater fra utslippsmålinger til luft og vann i 2023-2024

## Del 4: Annen informasjon

### Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på [miljodirektoratet.no](https://miljodirektoratet.no), i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Einar Knutsen  
seksjonsleder

Rune Aasheim  
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvalteren i Viken
- Sarpsborg kommune

## Vedlegg

### Deltagere ved Miljødirektoratets revisjon ved Nordic Paper AS 23.-25. april 2024

I tabellen under har vi satt opp en oversikt over funksjonene til de personene som deltok under åpningsmøtet, intervjuene og det avsluttende møtet.

Funksjon	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Fabriksjef	X	X	X
Miljøingeniør	X	X	
Linjesjef PM4/Fyrhus	X	X	X
Linjesjef PM1	X	X	X
Vedlikeholdssjef	X	X	X
Miljø- & Energiingeniør Konsern	X	X	X
Prosjektleder avd. bygning og miljø	X	X	X
Laboratorietekniker	X	X	
Beredskapsleder	X	X	
Maskiningeniør		X	
Smører, forebyggende avdeling		X	
Kjemibereder		X	
Tekniker		X	
Produksjonsdirektør Konsern			X