



ØSTFOLD GJENVINNING AS
Habornveien 61 (JE)
1630 Gamle Fredrikstad

Saksbehandler:

Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Østfold Gjenvinning AS Kontrollnummer: 2024.317.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Per Steinar Graarud

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:

Guro Holte

Andre deltagere fra virksomheten:

Lars Kristian Aakeberg (tilstede deler av tilsynet)

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:

Trym Røil Dingstad

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Østfold Gjenvinning AS den 25.04.2024. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 5 avvik og ga ingen anmerkninger under inspeksjonen.

Statsforvalteren ser alvorlig på avvik 1 da dette er et gjentakende avvik fra sist tilsyn i 2021, og at avviket kan medføre fare for forurensning ved at det oppstår forurenset overvann, støv og flygeavfall.

Avvik:

- Østfold Gjenvinning AS omlaster, sorterer og lagrer avfall i strid med tillatelsen og med fare for forurensning.
- Østfold Gjenvinning AS håndterer våtorganisk avfall utendørs og uten tilstrekkelig oppsamlingsanordning for søl/ spill.
- Østfold Gjenvinning AS har mangelfull utslippskontroll til vann.
- Østfold Gjenvinning AS sin håndtering av ytre miljø avvik og overskridelser av rammekrav er mangelfull.
- Østfold Gjenvinning AS sin miljørisikovurdering er ikke tilstrekkelig tilpasset dagens drift.

Avvik er nærmere beskrevet fra side 5 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3-4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

13.05.2024	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Fredrikstad kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: ØSTFOLD GJENVINNING AS	
Organisasjonsnr.: 971637870	Eies av: 943475393
Bransjenr. (NACE-kode): 38.210 - Behandling og disponering av ikke-farlig avfall	

Kontrollert enhet

Navn: Østfold Gjenvinning - Øra, Fredrikstad - Habornveien 61	Anleggsnr.: 3107.0148.06
Kommune: Fredrikstad	Fylke: Østfold
Anleggsaktivitet: Farlig avfall - mottak og mellomlagring	
Tillatelse gitt: 27. oktober 2017	Sist endret: 19. april 2023

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen var ikke varslet på forhånd, og ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes.

Inspeksjonstema

- Avfallshåndtering: mottak, sortering, behandling og lagring
- Utslipp til vann
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Tilfredsstillende tilbakemelding på retting av avvik 1, med hensyn til omlasting, sortering og lagring av avfall under tak ble mottatt 26.04.2024. Med begrunnelse i at forholdet ble ansett som et alvorlig avvik, varslet vi muntlig under tilsynet stans i inntak av avfall. Skriftlig varsel ble sendt ut den 26.04.2024. I brev 29.04.2024 bekreftet vi at vi ikke ville sende ut vedtak

om stans, da vi anså oppfølgingen fra dere som tilstrekkelig med hensyn til korrekt lagring på anlegget.

Østfold Gjenvinning AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten.

For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Østfold Gjenvinning AS innen 15. august 2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik 2-5 er fulgt opp. For avvik 1 ønsker vi i tillegg bilder som viser montering av porter.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt muntlig til virksomheten den 25. april 2024. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Østfold Gjenvinning AS bli ilagt et gebyr på kr 38 900,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Østfold Gjenvinning AS omlaster, sorterer og lagrer avfall i strid med tillatelsen og med fare for forurensning.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren (tillatelsen), datert 18.04.2023, punkt 9.1.2 «krav til sortering og lagring»

Beskrivelse av krav

Tillatelsen fastslår at all omlasting, sortering og kverning av avfall skal foregå på fast dekke og under tak. Anlegget skal ha minst tre tette vegger for å redusere flygeavfall, støv-/støvplager og direkte innsyn mest mulig. Lagring og håndtering av avfall skal foregå slik at det ikke fører til fare for lukt, avrenning eller annen forurensning.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det observert at omlasting, sortering og lagring av flere fraksjoner (herunder hvitevarer, CCA-impregnert og kreosotimpregnert trevirke) foregikk utendørs.

Mottak for restavfall skjer på to forskjellige plasser:

- Større lass blir levert på en mottaksplate mot Frevar sitt anlegg, hvor avfallet også blir sortert. Det ble observert under tilsynet at aktiviteten foregikk utenfor etablert tak, og det ble opplyst at dette skjer fra tid til annen, da tilgjengelig mottakskapasitet ikke er tilstrekkelig, slik anlegget er organisert i dag.
- Mindre lass blir ledet til en mottaksløsning som er plassert mot Haborneveien. Aktiviteten foregår utendørs, uten tilstrekkelig klimavern.

Vi vurderer at dette er et alvorlig avvik, da dette er et gjentakende avvik fra tillatelsen (som også ble avdekket under tilsyn med virksomheten i 2021), og at aktiviteten kan medføre fare for forurensning i form av:

- Utslipp til vann, som følge av at avfall som utsettes for nedbør kan føre til forurenset overvann.
- Utslipp til luft i form av støv og flygeavfall. Det ble observert under befaringen at det inngikk en del plast i avfallet som ble håndtert ute under tilsynet. Plast er en lett fraksjon som er særlig utsatt for spredning med vind.

I tillegg til at omlasting, sortering og lagring foregikk utendørs, var hallen åpen på flere sider (uten port). Dette forholdet var ifølge virksomheten kun midlertidig, siden anlegget var under ombygging. Da Statsforvalteren var på tilsyn var håndverkere i gang med å arbeide på anlegget, og det ble opplyst at de skal installere porter med styring, som skal være på plass i løpet av kort tid.

Avvik 2

Østfold Gjenvinning AS håndterer våtorganisk avfall utendørs og uten tilstrekkelig oppsamlingsanordning for søl/ spill.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelsen, punkt 9.2 «håndtering av våtorganisk avfall»

Beskrivelse av krav

Mottak og mellomlagring av våtorganisk avfall skal utføres uten at det oppstår nevneverdig luktulempe for nærmiljøet eller avrenning. All håndtering av våtorganisk avfall skal skje innendørs på fast dekke. Det våtorganiske avfallet skal tømmes over i væsketette containere med lokk. Eventuelt vann og søl/spill fra håndteringen skal samles opp.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten opplyste under tilsynet at mottak av våtorganisk foregår ved at en komprimatorbil lempes avfallet over i en skuffe på en hjullaster, som frakter avfallet videre til vanntette containere. Denne omlastingen foregår utendørs, og det er ikke etablert en oppsamlingsanordning som sikrer at spill i tilstrekkelig grad blir samlet opp.

Avvik 3

Østfold Gjenvinning AS har mangelfull utslippskontroll til vann.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelsen, punkt 3.1.1 «utslipp fra behandlingsprosesser» og 11.1 «utslippskontroll»

Beskrivelse av krav

Tillatelsen setter krav til at utslipp ikke skal kunne føre til forurensning. Dette skal dokumenteres gjennom regelmessige målinger av innholdet av forurensende stoffer. Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det opplyst at det ble foretatt to utslippsmålinger til vann i 2023, fra utløpet av oljeutskilleren. Prøvene er kun analysert for olje, og ikke for metaller og andre miljøgifter.

I 2022 ble det, ut fra virksomhetens egenkontrollrapportering, målt forhøyede utslipp av flere komponenter, herunder bly på 160 µg/l, nitrogen på 74,2 mg/l og suspendert stoff på 140 mg/l. Siden det ikke var utført utslippsmålinger for disse komponentene etter 2022, kunne ikke virksomheten redegjøre for om utlippene er gått ned.

I 2023 viste utslippsmålingene stor variasjon i oljeinnhold, hvor den ene av prøvene viste et oljeinnhold på 115 mg/l. Østfold Gjenvinning AS kunne under tilsynet ikke forklare hva som kunne være årsaken til at den ene utslippsmålingen var så høy, og hadde ikke vurdert om det utfra utslippsmålingene var behov for å gjøre utslippsreducerende tiltak.

Måleprogrammet er ikke basert på en risikovurdering som viser at målefrekvensen og parametere som måles på er tilstrekkelig. Under tilsynet ble det opplyst at, i henhold til Norsk gjenvinning sine rutiner, skal måleresultater vurderes av miljøsjef, som gir beskjed videre dersom utslippene er av miljømessig betydning. Det fremsto under tilsynet som noe uklart hvordan dette systemet fungert i praksis. Det ble opplyst at Østfold Gjenvinning AS ikke har fått noe varsel om forhøyede utslippsverdier i 2023.

Avvik 4

Østfold Gjenvinning AS sin håndtering av ytre miljø avvik og overskridelser av rammekrav er mangelfull.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, annet ledd, punkt 7
- Tillatelsen, punkt 2.6 «internkontroll»

Beskrivelse av krav

Bedriften plikter å etablere en internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften.

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen. Slike rutiner må omfatte et system for avviksbehandling, og virksomheten må i sin avviksoppfølging iverksette tilstrekkelige tiltak, og herunder vurdere om virksomhetens rutiner er tilstrekkelige, for å hindre gjentakelse.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne framvise et avvikssystem, og det ble under tilsynet vist flere eksempler på registrerte avvik. Avvikssystemet var stort sett i bruk for hendelser knyttet til produksjonslinja, mens andre relevante hendelser knyttet til ytre miljø ikke var inkludert.

Hendelser som overskridelser av lagringsmengder og utslipp til vann er for eksempel ikke registrert som avvik.

I virksomhetens egenkontrollrapport for 2023 og under tilsynet kom det fram at virksomheten har relativt hyppige overskridelser av rammekravene i tillatelsen. Dette viser at virksomhetens rutiner ikke har vært tilstrekkelig for å styre inntaket, slik at overskridelser ikke skjer.

Avvik 5

Østfold Gjenvinning AS sin miljørisikovurdering er ikke tilstrekkelig tilpasset dagens drift.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelsen punkt 2.6 «internkontroll» og 10.1 «miljørisikoanalyse»

Beskrivelse av krav

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av virksomheten. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Bedriften skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne fremvise en miljørisikovurdering som vanligvis gjennomgås i første kvartal årlig (det ble opplyst at tidspunkt for dette var flyttet i år).

I risikovurderingen har virksomheten vurdert sannsynlighet og konsekvens for hendelser med bakgrunn i en risikokartlegging. Potensiell konsekvens for renseanlegget til Frevar (som er resipient til anlegget) var i liten grad belyst i risikovurderingen.

Videre gjenspeilet ikke risikovurderingen i tilstrekkelig grad dagens drift, og følgende forhold var ikke ivarettatt:

- utendørs omlasting og sortering av restavfall
- lagring av hver enkelt avfallsfraksjon (for eksempel hvitevarer, kreosot- og CCA-impregnert trevirke, som foregikk utendørs)
- forsøpling av områder som ikke er omfattet av virksomhetens rydderutiner (det ble opplyst under tilsynet at det feies tre ganger i uka på fremsiden av anlegget, og at det i tillegg er rutiner for jevnlig rydding rundt anlegget)
- om måleprogrammet var tilstrekkelig for å ha oversikt over virksomhetens utslipp

7. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren, datert 18.04.2023

Fremlagt dokumentasjon fra Østfold Gjenvinning AS som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Lagerbeholdning 2024
- Rapport slamtømming
- Analyser fra Eurofins
- Utslippskontroll Østfold Gjenvinning AS
- Prosedyre for mottakskontroll
- Måleprogram 2023
- Prosedyre for drift av interne oljeutskillere og prøvetaking av avløpsvann for utslippskontroll
- Prosedyre for prøvetaking av slukkevann
- Miljørisikovurdering
- Årsplan - øvelser for 2024
- HMSK NG Plan