



MR. PUKK HØLAND AS
Postboks 305
1326 Lysaker

Saksbehandler:

Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Mr. Pukk Høland AS

Kontrollnummer: 2024.335.I.SFOV

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Einar Haugen

Fra Statsforvalteren i Oslo og Viken:

Guro Holte

Andre deltagere fra virksomheten:

Magne Sundby

Arild Holmedal (til stede under befaringen)

Andre deltagere fra Statsforvalteren i Oslo

og Viken:

Javier Martínez Alarcón

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Mr. Pukk Høland AS den 14.05.2024. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Oslo og Viken avdekket 6 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

1. Mr. Pukk Høland AS har mangelfull utslippskontroll til vann.
2. Mr. Pukk Høland AS mangler en skriftlig miljørisikovurdering for dagens drift av anlegget.
3. Mr. Pukk Høland AS sitt avvikssystem er ikke i aktivt bruk for hendelser knyttet til ytre miljø.
4. Mr. Pukk Høland AS har mangelfulle rutiner for lagring av betongavfall.
5. Mr. Pukk Høland AS har mangelfulle rutiner for lagring og levering av farlig avfall.
6. Mr. Pukk Høland AS sin dokumentasjon på støy fra virksomheten er mangelfull.

Anmerkninger:

1. Mr. Pukk Høland AS sine rutiner for mottakskontroll kan forbedres.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

28.05.2024	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef

Statsforvalteren i Oslo og Viken

Kopi av rapporten sendes til:

- Aurskog-Høland kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Organisasjonsnr.: 971696842	Eies av: 952708309
Bransjenr. (NACE-kode): 08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin	

Kontrollert enhet

Navn: Mr. Pukk Høland AS	Anleggsnr.: 3226.0004.01 og 3226.0048.01
Kommune: Aurskog-Høland	Fylke: Akershus
Anleggsaktiviteter: Pukkverk og avfall	
Tillatelse gitt: 09.05.2017	Sist endret: -

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen var varslet én dag i forveien, og tilsynet er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utslippskontroll (støv, støy, utslipp til vann)
- Avfall
- Internkontroll

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Mr. Pukk Høland AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Mr. Pukk Høland AS innen 30. august 2024 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan ulovlig forhold er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfovpost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Oslo og Viken v/Guro Holte.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 13. mai 2024. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Mr. Pukk Høland AS bli ilagt et gebyr på kr 38 900,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Oslo og Viken. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Oslo og Viken (jf. offentleglova) og www.norskeutslipp.no

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Mr. Pukk Høland AS har mangelfull utslippskontroll til vann.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren, datert 09.05.2017, punkt 5.4 «utslipp til vann» og 6 «utslippskontroll og måleprogram»

- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), § 30-6 «utslipp til vann» og § 30-9 «måling og beregning av utslipp»

Beskrivelse av krav

Virksomhetens skal, i henhold til tillatelsen, ha et system for å samle opp overflatevann som inneholder partikler, slik at vannet ikke fører til forurensning. Oppsamlingsløsningen må være tilstrekkelige dimensjonert til å kunne håndtere avrenningsvann fra virksomheten. Det skal være vedlikeholdsrutiner som sørger for tilstrekkelig ettersyn med oppsamlingsløsningen, slik at denne fungerer optimalt.

Grenseverdi for utslipp av suspendert stoff til resipient (i utslippspunktet) er 50 mg/l iht. krav i tillatelsen og forurensningsforskriften kapittel 30.

Virksomheten skal holde oversikt over samtlige utslipp fra anlegget. Det skal etableres et system for å vurdere hva som er relevante utslipp og gjennomføre målinger av utslipp til luft og vann, jf. krav om miljørisikovurdering. Målinger skal utføres slik at de blir representative for bedriftens faktiske utslipp og skal som et minimum omfatte;

- Komponenter som er uttrykkelig regulert gjennom grenseverdier i tillatelsen eller forskrifter
- Andre relevante komponenter som følger av bedriftens virksomhet

Virksomheten må dokumentere at den overholder grenseverdier. Måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontroll og minst inneholde en tydelig fremgangsmåte på hvordan kravene skal følges opp.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne fremvise et måleprogram som omfattet utslipp til vann, men viktige spesifikasjoner, som hvilke parametere det skulle analyseres for, var ikke oppgitt i måleprogrammet.

Utslippskontroll - nedre del av anlegget (for lagring av betong og asfalt)

Virksomhetens utslippskontroll dekker nordre del av anlegget hvor det foregår pukkverksaktivitet. Betong og asfalt mottas og lagres lenger sør på anlegget, og det forekommer avrenning fra denne aktiviteten som ikke ivaretas av virksomhetens utslippsmålinger.

Virksomheten har ikke etablert en oppsamlingsløsning, for å samle opp overflatevann fra virksomheten.

Utslippskontroll - øvre del av anlegget (pukkverksdriften)

Det blir tatt vannprøver fra to lokaliteter: ett oppstrøms for anlegget, og ett hvor det tas utslippsmålinger av avrenning fra pukkverket. Det er ikke etablert et utslippspunkt, og det ble beskrevet under tilsynet at pukkverket har diffuse utslipp til bekkeløp på vestsiden av anlegget før det drenerer til myr. På vegne av virksomheten, tar NIBIO utslippsmålinger i bekken før vannet ledes videre til myren.

I 2023 er det utført utslippsmålinger som er analysert for suspendert stoff og metaller, og NIBIO har utarbeidet en årsrapport hvor de har vurdert analyseresultatene opp mot veilederen M-608 «grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota». Her fremkommer det at en av målingene viste svært høyt innhold av flere metaller (f.eks var kobber og krom i klasse V mens bly var i klasse III) og suspendert stoff (400 mg/L). Mr. Pukk Høland AS kunne ikke dokumentere at de hadde gjort egne vurderinger av sine utslipp, og herunder hvorfor den ene utslippsmålingen var så høy (om dette skyldtes forhold rundt prøvetakingen, eller om det var driftsmessige forhold som krevde tiltak fra deres side). Virksomheten internkontrollrutiner omfatter ikke rutiner for å gjennomgå/ sikre at måleprogrammet er tilstrekkelig utfra aktuell drift (f.eks. hvor knuserne står/ driften foregår).

Avvik 2

Mr. Pukk Høland AS mangler en skriftlig miljørisikovurdering for dagens drift av anlegget.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, annet ledd, punkt 6
- Tillatelsen punkt 2.2.1 «Miljørisikovurdering»

Beskrivelse av krav

I samsvar med tillatelsen og internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av virksomheten. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Bedriften skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Miljørisikovurderingen skal gjennomgå og evalueres ved endringer i driften og minimum en gang per år.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne fremvise en rutine for hvordan man utfører risikovurderinger, men ikke en dokumentert risikovurdering av nåværende drift.

Under dokumentgjennomgangen/ befaringen ble det omtalt/ observert flere forhold med risiko for ytre miljø, som for eksempel:

- Flere aktiviteter som genererer støv og støy
- Utslipp til vann
- Lagring av ulike fraksjoner avfall/ produkter
- Hensatt avfall/skrot, utrangerte biler, lagring av metaller, mm.

Det ble opplyst at det er planlagt vesentlige endringer på anlegget (som blant annet medfører at adkomst inn til anlegget vil skje fra nordsiden på anlegget) og at det i den forbindelse er utført en ROS-analyse som tar for seg risiko til ytre miljø ved fremtidig drift. Denne ble ikke gjennomgått under tilsynet.

Avvik 3

Mr. Pukk Høland AS sitt avvikssystem er ikke i aktivt bruk for hendelser knyttet til ytre miljø.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7
- Tillatelsen punkt 2.2.4 «Avvikshåndtering»

Beskrivelse av krav

Virksomheten plikter å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov. Slike rutiner må omfatte et system for avviksbehandling, og virksomheten må i sin avviksoppfølging iverksette tilstrekkelige tiltak, og herunder vurdere om virksomhetens rutiner er tilstrekkelige, for å hindre gjentakelse.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne framvise et avvikssystem, og det var flere registrerte avvik i systemet. Men virksomheten kunne ikke vise at avvikssystemet er i aktivt bruk ved hendelser som har betydning for ytre miljø. Det var ingen registrerte avvik knyttet til ytre miljø i 2023 eller hittil i 2024.

Eksempler på relevante hendelser som ikke var håndtert som avvik:

- Forhøyede utslipp til vann og brudd på grenseverdiene for suspendert stoff.
- Én sprengning er blitt utført kl 19, og dermed utenom tillatt tidsrom (iht forurensningsforskriften § 30-8 kan sprengninger kun skje mandag-fredag i tidsrommet 07-16).
- Betongavfall lagret utenfor fast dekke.

Avvik 4

Mr. Pukk Høland AS har mangelfulle rutiner for lagring av betongavfall.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen, punkt 3.2 «Krav til fast dekke» og 4.2 «Mellomlagring og bearbeiding»

Beskrivelse av krav

Lagring og behandling av avfall skal skje på faste eller tette ugjennomtrengelige dekker.

Returasfalt og betong som tas imot ved anlegget kan mellomlagres i inntil 3 mnd.

Returasfalt og betong skal lagres på en slik måte at tiltakshaver har oversikt over lagringstid og mengde lagrede masser.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det observert at noe av betongavfallet ble lagret på grusdekke. Det ble opplyst at deler av haugen med betongavfall lå på betongdekke, men at det var lagret så mye betongavfall at lagringen også skjedde ut over betongdekket.

Under tilsynet ble det opplyst at det blir foretatt årlige lagermålinger, som gir en oversikt over lagrede mengder avfall. Virksomheten kunne imidlertid ikke redegjøre for hvor lenge mottatt betong var lagret på anlegget, og det manglet systemer for å sikre at maksimal lagringstid på 3 måneder overholdes.

Avvik 5

Mr. Pukk Høland AS har mangelfulle rutiner for lagring og levering av farlig avfall.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 11-5 «forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall» og § 11-8 «leveringsplikt»

Beskrivelse av krav

Farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Farlig avfall skal ikke blandes sammen med annet avfall. Ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

Virksomhet hvor det oppstår farlig avfall, skal levere dette til virksomhet som kan håndtere avfallet. Det farlige avfallet skal leveres minst 1 gang pr. år, og leveringsplikten inntreer når den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Det er to bygg på anlegget som er brukt til verkstedvirksomhet. Ifølge virksomheten er det minimal aktivitet på verkstedene, men det oppstår farlig avfall i driften som f.eks. spillolje, oljefiltre, bilbatterier, spraybokser og oljeforurenset masse.

Avfall fra denne aktiviteten var lagret på litt ulike plasser på anlegget, og det manglet et tilstrekkelig system for å holde oversikt over de ulike fraksjonene farlig avfall (noe avfall manglet merking, og det var beholdere med ukjent innhold). Flytende farlig avfall ble oppbevart uten at det var etablert fysiske barrierer for å forhindre et eventuelt uhellsutslipp. Det ble observert oppbevaring av bilbatterier utendørs, uten at det var etablert nødvendig klimavern for denne fraksjonen.

Ifølge avfallsdeklarerer.no ble farlig avfall fra Mr. Pukk Høland AS (bedriftsnummer 971 696 842) sist levert i 2018.

Under tilsynet kunne det ikke fremvises rutiner som ivaretar korrekt lagring, håndtering og viderelevering (inkl. deklarerer) av farlig avfall som oppstår i virksomheten.

Avvik 6

Mr. Pukk Høland AS sin dokumentasjon på støy fra virksomheten er mangelfull.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Tillatelsen, punkt 5.2 «støy» og 6 «utslippskontroll og måleprogram»
- Forurensningsforskriften, § 30-7 «støy» og § 30-9 «måling og beregning av utslipp»

Beskrivelse av krav

Både i virksomhetens tillatelse og kapittel 30 i forurensningsforskriften er det satt vilkår som inkluderer grenseverdier for støy. Virksomheten må kunne dokumentere at støygrensene overholdes ved å utføre støymålinger eller -beregninger.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Multiconsult har, på vegne av virksomheten, utført støymålinger som konkluderer med at støy fra virksomheten er betydelig under grenseverdiene. Virksomheten opplyste under tilsynet at de benytter seg av mobile knusere, og at det ved full drift kan være 3 knusere på anlegget. Det kunne ikke redegjøres for hvor mange av knuseverkene som var i drift, samt hvor de var plassert da støymålingene ble foretatt. Det ble videre opplyst at virksomheten noen ganger utfører pigging (ifølge virksomheten er dette sjelden). Virksomheten kunne ikke vise til at det er gjort målinger eller beregninger av støy fra denne typen aktivitet.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Mr. Pukk Høland AS sine rutiner for mottakskontroll kan forbedres.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble det fremvist en prosedyre for mottakskontroll, men rutinen er svært generell og beskriver for eksempel ikke hvilke parametere som skal sjekkes opp, og hva det skal sjekkes opp mot. Rutinene beskriver heller ikke hvordan virksomheten sikrer at kravet til stikkprøvetaking blir overholdt.

Det ble opplyst under tilsynet at mesteparten av betong som tas inn på anlegget kommer fra Mr. Pukk sitt anlegg på Furuset, og at det er utført stikkprøvetaking av dette avfallet før det ankommer anlegget på Høland.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnng av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren, datert 09.05.2017

Fremlagt dokumentasjon fra Mr. Pukk Høland AS som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Rutine for forhindring av forurensning ved Mr Pukk Holand avd. Holand
- Rapport fra NIBIO: «Tungmetallovervåking i avrenning fra Aurskog-Høland pukkverk – Årsrapport 2023»
- Måleprogram for støy, støv og utslippskontroll til vann
- Egenerklæringsskjema for mottak av masser
- Logg over utførte sprengninger
- Avvikssystem

9. Informasjon til virksomheten

Regelverk som det ble informert om:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Relevant veiledningsmateriale:

- [Avviksbehandling: Det er bedre å lære av en feil enn å gjenta den](#)
- [Kontroll med risiko gir gevinst](#)
- [Miljøveileder for pukkverk \(M-1136\)](#)