



TRONDHEIM RENHOLDSVERK AS
Postboks 2380 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Inspeksjonsrapport 2024.102.I - Trondheim Renholdsverk - Heggstadmoen - Trondheim

Rapport etter tilsyn 11.6.2024

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn 11.6.2024 hos Trondheim Renholdsverk AS (virksomhetsnummer: 988 964 573).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultat av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Statsforvalteren avdekket avvik som dere må rette snarest

Statsforvalteren avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Oppfølgingen av prøvetaking og utslippskontroll er mangelfull
- Avvik 2: Risikovurderingen har mangler
- Avvik 3: Lagringen av farlig avfall oppfyller ikke kravene til lagringsforhold og barrierer

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 og 3.

Trondheim Renholdsverk AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Statsforvalteren en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen **30. august 2024**.



Dere kan bli pålagt å gjennomføre vedtak

Statsforvalteren varslar at Trondheim Renholdsverk AS kan bli pålagt å gjennomføre følgende:

- Varsel om vedtak: pålegg om opplysninger til å utarbeide ny tillatelse

Dere må betale gebyr

Trondheim Renholdsverk AS må betale et gebyr på 38 900 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til sftlpost@statsforvalteren.no. Merk svaret med saksnummer 2018/1965.

Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Oppfølgingen av prøvetaking og utslippskontroll er mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelsen av 5.11.2015, vilkår 5.3
- Internkontrollforskriften § 5, punkt 7

Beskrivelse av krav

Ved utslipp av overflatevann skal dette ledes gjennom oljeutskiller eller annen tilsvarende rensinnretning før det slippes ut til vannresipient eller avløpsnett i tråd med tillatelse. Utslipp til vann fra avfallshåndteringen er ikke tillatt. Oljeutskiller eller tilsvarende rensinnretning skal være tilstrekkelig dimensjonert.

Avløpsvannet fra oljeutskilleren skal prøvetas to ganger pr år. Prøven skal tas når anlegget er i normal drift og ved normale nedbørsforhold, og det skal være full produksjon/drift ved virksomheten ... Hver utslippsmåling skal bestå av to stikkprøver tatt med minst to timers mellomrom ... Begge prøvene skal analyseres. Resultatene skal komme fram av den årlige rapporteringen til Fylkesmannen (nå Statsforvalteren) ...

Bedriften må selv vurdere om det er andre parametre det er aktuelt å overvåke basert på risikovurdering av egen virksomhet.

I de tilfeller en virksomhet har påslipp til kommunalt nett, og kommunen har satt andre krav enn i forskriftens kapittel 15, er det de strengeste kravene som gjelder.

Internkontrollen skal tilpasses virksomhetens art, aktiviteter, risikoforhold og størrelse i det omfang som er nødvendig for å etterleve krav i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Internkontroll innebærer at virksomheten skal ... (7.) iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, og dette må dokumenteres skriftlig.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en rutine på å ta en årlig vannprøve av oljeutskillerne på anlegget. Rutinen beskriver at prøven skal analyseres for parameterne som er listet opp i tillatelsen. Prøvetakingen



utføres av eksternt firma, og virksomheten selv har ingen rutine/varsling i internkontrollen for å sikre at det blir tatt prøver og at prøvene blir analysert for alle relevante parametre.

I 2023 har virksomheten kun tatt en prøve, men de har ikke gjort noen risikovurdering av dette for å kunne forsvare at én prøve i året vil gi et representativt bilde av utslippene fra anlegget. Det har heller ikke blitt vurdert om det er andre relevante parametere som bør prøvetas.

På tilsynsdagen fikk vi ikke se noen rutine for oppfølging og vurdering av resultatene. En vurdering av resultatene skal inkluderes i egenkontrollrapporten.

Virksomheten var usikker på hvor utslippet fra oljeutskillerne gikk (overvannsnett eller kommunalt renseanlegg). Virksomheten kan ikke vise dokumenter på størrelse (kapasitet) eller alder på oljeutskilleren, de kjenner heller ikke til om det er stengekran på oljeutskilleren for å stanse utslipp av søl/lekkasje eller slokkevann.

Virksomheten kan heller ikke vise frem en påslippsavtale med Trondheim kommune (dette er først og fremst aktuelt hvis utslippet går til det kommunale renseanlegget).

Vår vurdering er at Trondheim Renholdsverk må fremskaffe/utarbeide dokumentasjon knyttet til oljeutskillerne på anlegget. Det må også utarbeides rutiner, varsler og vurderinger som sikrer at anlegget følges opp, driftes, vedlikeholdes, prøvetas og vurderes i tråd med kravene i tillatelsen.

Avvik 2: Risikovurderingen har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelsen av 5.11.2015, vilkår 9.1

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet ... Virksomheten skal vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges.

Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på bedriftens område eller utenfor.

Virksomheten skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

På tilsynsdagen viser bedriften frem en risikovurdering. Risikovurderingen omfatter mange tema, men har få punkter som er vurdert opp mot ytre miljø.

Risikovurderingen mangler målbare verdier av sannsynlighet og konsekvens. Det er viktig at det er en felles oppfatning av hva som menes med lite/sjelden, alvorlig/ofte og tilsvarende begreper.

Noen forhold vi forventer å finne i en risikovurdering for ytre miljø, er økt fare for forurensning som følge av klimaendringer/ekstremnedbør, lagring uten tak/tildekking, utslipp av slukkevann ved brann, flygeavfall, utslipp av væsker som ødelegger effekten av oljeutskilleren ol.



Avvik 3: Lagringen av farlig avfall oppfyller ikke kravene til lagringsforhold og barrierer

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelsen av 5.11.2015, vilkår 3.3, punkt d
- Avfallsforskriften § 11-5
- Avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4, punkt 1d.

Beskrivelse av krav

Lagring av farlig avfall skal skje under tak og på fast dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan benyttes dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Bedriften lagrer det aller meste av farlig avfall innendørs på fast dekke. På tilsynsdagen ble vinduer og gulvbelegg lagret utendørs i kortere perioder. Denne måten å lagre farlig avfall på var ikke synliggjort i risikovurderingen. Dette ble også påpekt i inspeksjonsrapporten etter tilsyn på anlegget i 2017.

Flytende farlig avfall som lagres i påvente av viderelevering lagres uten oppsamling av eventuell avrenning/søl. En eventuell lekkasje vil gå til oljeutskiller. Denne lagringen var ikke risikovurdert. Det var uklart om det var mulig å stenge oljeutskilleren ved en større lekkasje. I tillatelsen står det at farlig avfall skal lagres på fast dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Utslipp til oljeutskiller regnes ikke som oppsamling av søl. I tillegg er det bare oljebaserte væsker som blir utskilt i en oljeutskiller. Vannløselig forbindelser vil følge med vannstrømmen ut til kommunalt nett.

Vår vurdering er at lagringen ikke er i tråd med krav i tillatelse og forskriften. Annen lagringsmåte (enn under tak/med egen oppsamling) kan aksepteres dersom lagringsmåten er miljørisikovurdert og gir samme beskyttelse mot forurensning av ytre miljø.

Varsel om vedtak: Pålegg om opplysninger

Vi erfarer at avfallsbransjen er i stadig endring, og at fokuset på ytre miljø har økt. For å sikre at tillatelser ikke blir for gamle eller utdaterte, skal forurensningsmyndigheten på eget initiativ ta tillatelsene opp til ny vurdering. Miljødirektoratet sier at tillatelser eldre enn ti år bør vurderes for totalrevidering.

Tillatelsen til Trondheim Renholdsverk er datert 5. november 2015. Statsforvalteren er innstilt på å revidere tillatelsen slik at den er oppdatert i henhold til aktivitet og miljøkrav. I den anledning vil vi blant annet se nærmere på rammer for mottak og mellomlagring og overvåkingsprogrammet. Det kan også bli aktuelt å pålegge bekkeundersøkelser dersom det viser seg at avrenningen fra anlegget går til nærliggende resipient, og ikke kommunalt renseanlegg.

For å sette tilpassede vilkår i tillatelsen vil vi pålegge dere å sende opplysninger om virksomheten. Opplysningene (søknaden) eller utkast til vilkår vil legges ut på offentlig høring.

Vi er innstilt på å endre tillatelsen i sin helhet, slik at den er i samsvar med Statsforvalterens maler og utforming. Dette innebærer at vilkårene vil få en annen formulering og rekkefølge.



Statsforvalteren vurderer å sette 31. desember 2024 som frist for å sende opplysningene. Opplysningene må utformes i tråd med forurensningsforskriften § 36-2, og minst inneholde:

- Redegjørelse for forholdet til arealformål/reguleringsplan med bestemmelser.
- Redegjørelse for virksomhetens organisering og ansvarsforhold (juridisk ansvarlig for virksomheten, driver, transportør, grunneier og lignende).
- Oppdatert informasjon om bedriften er innenfor industriutslippsdirektivet (IED) og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.
- Åpningstid og driftstid.
- Forslag til rammer/typer og mengde avfall som skal mellomlagres.
- Forslag til finansiell sikkerhet, basert på forslag til rammer for mellomlagring av farlig avfall.
- Forventet årlig mottaksmengde (etter type/gruppe avfall).
- Beskrivelse av anleggets utforming (overvannssystem, renseanlegg (oljeutskiller), inngjerding/innlåsing), med skisse.
- Beskrivelse av utslippskilder og vurdering av risiko for forurensning.
- Beskrivelse av risikoreducerende tiltak.
- Beskrivelse av håndtering av overvann og klimatilpasning.
- Beskrivelse av tiltak for å oppdage og hindre spredning av fremmede skadelige arter.
- Naboliste (med velforening/borettslag om relevant).

Vedtaket vil bli hjemlet i forurensningsloven § 49.

Dere vil få et nytt brev med dette vedtaket.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren vedtar at Trondheim Renholdsverk AS må betale et gebyr på 38 900 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til muntlig varsel om gebyr på tilsynsdagen og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage på gebyret

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Statsforvalteren innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.



Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Trondheim renholdsverk AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn.

Fra Statsforvalteren deltok

- Sigrid Lund Drage
- Hanna Sofie Thorvaldsen

Fra Trondheim Renholdsverk deltok

- Thomas Næssan

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Trondheim Renholdsverk AS ble kontrollert under tilsynet:

- Gjenvinningsstasjon - farlig avfall - Heggstadmoen - Trondheim

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Farlig avfall
- Utslipp til vann

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)



Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Årsrapport

Virksomheten har krav om å levere årsrapport til Statsforvalteren senest 1. mars hvert år. Vi forventer at dere lager en rapport som beskriver driftsåret i tillegg til å rapportere tallmaterialet i Altinn. Deres tillatelse krever at årsrapporten skal inneholde opplysninger om mengder og typer avfall som er mottatt, behandlet, sendt videre og lagret på bedriftens område ved årets slutt. Dette gjelder både farlig avfall og andre avfallstyper som mottas på anlegget.

Vi registrerer at dere ikke har sendt inn noen rapport som inneholder informasjon om andre avfallstyper enn farlig avfall. Vi forventer at dette gjøres neste år.

Ved flere anledninger har vi gitt tilbakemelding om at det mangler en vurdering av resultatene fra oljeutskilleren. Vi forventer også at dere beskriver hvilken påvirkning driften har hatt på ytre miljø i året som har gått.

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Statsforvalteren innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Statsforvalterens postjournal på einnsyn.no, i tråd med offentlighetsloven.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
underdirektør
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

TRONDHEIM KOMMUNE BYUTVIKLING, NÆRING,
SAMFERDSEL, KLIMA OG MILJØ
TRV ved Næssan

Postboks 2300
Torgarden

7004 TRONDHEIM