



Saksbehandler

Magne Nesse

Telefon

77 64 22 27

Vår dato

26.05.2010

Deres dato

Vår ref.

2007/5557 - 67

Deres ref.

Arkivkode

471

Avfallsservice AS  
Hovedvegen 62  
9152 Sørkjosen

## Avfallsservice AS - Galsomelen - Oversendelse av kontrollrapport - kontrollaksjon farlig avfall 2010

Vi viser til kontroll ved Galsomelen 5.5.2010.

Anlegget skal etterleve krav gitt i vedlegg 2, til kapittel 11 i avfallsforskriften. "Standardiserte krav for kommunale mottak".

Hovedkonklusjonene er at Fylkesmannen mener at manglende rutiner for kontroll av restavfall innlevert av publikum og næringsliv på Galsomelen, kombinert med manglende merking av containere samt manglende oppsamlingsenheter for enkelte typer farlig avfall på plassen, gir en for stor risiko for at farlig avfall havner sammen med restavfallet. Mottakskontrollen må bedres slik at "nye" typer farlig avfall fra bygge- og rivevirksomhet (isolasjonsplater, cellegummi, PUR-skum mm) sorteres fra og håndteres som farlig avfall. PCB-vinduer som er lagret over tillat lagringstid må snarest deklarerer og videresendes. Rutiner for lagring og videreforsendelse av PCB-vinduer må forbedres. Journalføringen for innlevert farlig avfall til Avfallsservice AS, inkludert containermottakene må forbedres. Skriftelige rutiner for drift av Avfallsservice AS sine mottaksstasjoner for farlig avfall må utarbeides.

Vi ber Avfallsservice om en skriftlig bekreftelse innen 28.6.2010 på at avvikene er rettet.

Med hilsen

Cathrine Henaug  
fylkesmiljøvern sjef

Evy Jørgensen  
fagansvarlig

Kopi: Nordreisa kommune, postboks 174, 9156 Storslett



(tom side)



## Inspeksjon ved Galsomelen – mottak farlig avfall

Dato for inspeksjonen: 5.5.2010

Saknr. hos Fylkesmannen: 2007/5557

### Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Per Hugo Hansen	Fra Fylkesmannen: Bjørn Arne Karlsen Magne Nesse
--------------------------------------	--

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Galsomelen containermottak under inspeksjonen 5.5.2010.

Fylkesmannen avdekket 3 avvik og 1 anmerkning.

- Mottakskontrollen har mangler
- Lagringen av farlig avfall har mangler
- Internkontrollen har mangler

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Avfallsservice om en skriftlig bekreftelse innen 28.6.2010 på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 2.

Tromsø 26.5.2010

Evy Jørgensen  
fagansvarlig

Magne Nesse  
kontrollør



## Bakgrunnen for inspeksjonen:

### Ansvarlige virksomhet (Kilde: Enhetsregisteret)

<b>Organisasjonsnr (underenhet):</b> 972121096	<b>Eies av (org.nr):</b> 964180644
<b>Besøksadresse:</b> Hovedvegen 62, 9152 Sørkjosen	<b>Telefon:</b> 7777 0000
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall	<b>E-post:</b> firmapost@avfallsservice.no

### Kontrollert anlegg

<b>Navn:</b> Galsomelen	<b>Anleggsnr:</b> 1942.0010.01
<b>Kommune:</b> Nordreisa	<b>Anleggsaktivitet:</b> Avfall, mottak, mellomlagring og sortering
<b>Fylke:</b> Troms	<b>Risikoklasse.:</b>
<b>Tillatelse sist oppdatert:</b>	<b>Saksnr:</b> 2007/5557

Det gjennomføres i perioden 19.–30. april 2010 en nasjonal tilsynsaksjon av anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall.

Følgende hovedtema ble kontrollert:

- X Mottakskontroll avfall
- X Håndtering – herunder lagring av farlig avfall
- X Viderelevering av farlig avfall
- X Utslippskontroll
- X Oppfølging av tidligere kontroll

**Rapportens status:** Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Oppfølging etter kontrollen

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Avfallsservice AS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 28.6.2010 på at avvikene er rettet.

### Varsel om kontrollgebyr for virksomhet uten tillatelse

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-7 om gebyr for kontroll i virksomheter uten tillatelse. Gebyret skal dekke kostnader forbundet med forberedelse, gjennomføring og oppfølging av kontrollen.

Fylkesmannen forhåndsvarsler med dette at Avfallsservice AS vil bli ilagt et gebyr på kr 4 200 for kontrollen. Kommentarer til varslene kan sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

## Definisjoner

### Avvik:

Overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner.

### Anmerkning:

Forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## Avvik

Følgende avvik ble konstatert under Fylkesmannen sin inspeksjon:

### X Avvik 1: Mottakskontrollen av farlig avfall er mangelfull

#### Avvik fra:

*Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9 og 11-13)*

*Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) Virksomheten håndterer farlig avfall uten nødvendig tillatelse fra Fylkesmannen. (*Avfallsforskriften § 11-6*)

b) Virksomheten mottar farlig avfall som ikke er dekket av eksisterende tillatelse. (*Avfallsforskriften § 11-6*)

c) Virksomheten har ikke etablert mottakskontroll ved mottak av farlig avfall. (*Internkontrollforskriften § 5*)

X d) Virksomhetens kontroll med utfylling av deklarasjonsskjema er mangelfull. (*Avfallsforskriften § 11-13*)

X e) Mottakskontrollen er ikke tilstrekkelig til å hindre at mottatt farlig avfall blandes med andre typer farlig avfall eller ordinært avfall. (*Internkontrollforskriften § 5 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-5*)

f) Virksomheten blander farlig avfall med ordinært avfall. (*Avfallsforskriften § 11-5*)

g) Virksomheten har ingen journal for mottatt farlig avfall. (*Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

X h) Virksomhetens journal for mottatt farlig avfall er mangelfull utfylt. (*avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 9*)

**Kommentarer:**

1d) Deklarasjonsskjema hvor Specon og Elektrogjenvinning Nord-Norge var 1. aktør var ikke korrekt utfylt av 1. aktør. Dette er primært 1. aktørs ansvar, men Avfallsservice bør påpeke dette forhold for 1. aktørene i fremtiden.

1e) Manglende kontroll med hva som kastes i restavfall container medfører fare for at farlig avfall havner sammen med restavfall og legges i deponiet

1e) Diverse typer farlig avfall fra bygge- og rivevirksomhet sorteres ikke fra (isolasjonsplater, cellegummi, PUR-skum mm).

1 e) Mindre mengder CCA-impregnert trevirke var kastet sammen med annen trevirke

**X Avvik 2: Virksomheten håndterer ikke sitt farlige avfall i henhold til krav.****Avvik fra:**

*Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel, 11 (§§ 11-5, 11-6, 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2)*

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) <navn på bedrift> håndterer farlig avfall på områder som ikke er dekket av tillatelsen. *(Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen)*

X b) Avfallsservice AS overskrider lagringstida for farlig avfall *(avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*

c) <navn på bedriften> lagrer større mengder farlig avfall enn tillatt på anlegget. *(Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*

d) Farlig avfall blir lagret på områder som ikke er tilstrekkelig sikret mot utslipp. *(Avfallsforskriften § 11-5 eller avfallsforskriften § 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 punkt 6.2)*

X e) Farlig avfall blir lagret i uegnet og/eller skadd emballasje. *(Avfallsforskriften § 11-5)*

X f) Avfallsservice har ikke system for merking /tilsvarende system for å holde orden på lagerplass for farlig avfall. *(Tillatelses vilkår eller avfallsforskriften § 11-5)*

g) Farlig avfall (sam)lagres slik at det er fare for farlig kjemisk reaksjon *(Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. vedlegg 2 punkt 7.4)*

h) Farlig avfall er ikke sikret mot uvedkommende utenom åpningstiden. *(Avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-7 bokstav e, jf. Vedlegg 2 (punkt 7.1 og 7.2)*

**Kommentarer:**

2b) I følge reglene som gjelder for håndtering av farlig avfall på Galsomelen (pkt 7.4 i

vedlegg 2 til avfallsforskriftens kap 11) kan farlig avfall lagres i inntil 6 måneder før viderelevering. For ett hundretalls PCB-vindu er maks tillatt lagringstid overskredet.

2 e) Utelagring av PCB-vindu udekket over lengre tid vinterstid er ikke akseptabelt. PCB-vindu skal primært lagres innendørs, for kortere perioder utendørs men da under presenning.

2 f) Merking av publikumsmottak for farlig avfall kan forbedres. Det mangler merking for en rekke farlig avfallstyper, samt annen relevant informasjon for publikum. Det vises her til Avfallsservice sitt containermottak på Skjervøy som en standard til etterfølgelse. Mottak for CCA-trevirke og kreosot mangler også merking, samt at merking på mottak for rent trevirke med presisering av hva som er rent trevirke, kan forhindre at CCA-trevirke legges feil.

**Avvik 3: Farlig avfall blir ikke levert videre til aktør med tillatelse til å håndtere farlig avfall.**

**Til kontrolløren: Stryk hjemling som ikke er aktuell (avvik fra vedlegg 2 eller tillatelsen)**

**Avvik fra:**

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.*

*Avfallsforskriften kapittel. 11*

*Avfallsforskriften kapittel. 13*

*Forurensningsloven § 7*

*Internkontrollforskriften § 5*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

a) <navn på bedrift> leverer farlig avfall til aktør uten tillatelse. (*forurensningsloven § 7 sammenholdt med avfallsforskriften § 11-8 og vilkår i tillatelse*)

b) <navn på bedrift> eksporterer farlig avfall uten skriftlig samtykkeerklæring (*Avfallsforskriften kap.13, jf. forordning (EF) nr. 1013/2006 artikkel 3*)

c) <navn på bedrift> behandler <type avfall> i form av <type behandling> uten å ha tillatelse til dette. (*Avfallsforskriften § 11-6 sammenholdt med tillatelsen*)

d) <navn på bedrift> kan ikke gjøre rede for hvor det er blitt av <tonn> farlig avfall i 2009. (*Internkontrollforskriften § 5 2.ledd pkt. 7*)

**Kommentarer:**

---



---



---

**Avvik 4: Virksomheten har ulovlige utslipp til vann/grunn.**

Til kontrolløren: Stryk hjemling som ikke er aktuell (avvik fra vedlegg 2 eller tillatelsen)

**Avvik fra**

*Tillatelse gitt i medhold av avfallsforskriften § 11-6, jf. forurensningsloven § 11 og § 29.  
Forurensningsloven § 7*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) Det er stor fare for at forurenset overflatevann kan føre til skade på <resipientnavn> eller grunn. (Avfallsforskriften § 11-5 og forurensningsloven § 7 første ledd)
- b) Oljeutskiller blir ikke tømt regelmessig og dette kan føre til overutslipp til <resipientnavn> (Forurensningsloven § 7)
- c) <navn på bedriften> drenerer vann fra tanker med farlig avfall og slipper dette til sjø over oljeutskiller. (Forurensningsloven § 7 første ledd)
- d) Virksomheten har utslipp som er høyere enn utslippsgrensene i tillatelsen. (Tillatelses vilkår)

**Kommentarer:**

---

---

---

**X Avvik 5: Virksomhetens internkontroll har mangler.****Avvik fra:**

*Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 2.ledd nr.1-8.  
Forurensningsloven § 40 1.ledd.*

Grunnlaget for avviket er krysset av og kommentert under.

- a) Virksomheten kjenner ikke til sine plikter for håndtering av sitt farlige avfall (nr. 1)
- b) Opplæring og kompetanse er mangelfull (nr. 2)
- X c) Virksomheten har ikke dokumenterte rutiner for håndtering av farlig avfall eller rutinene er mangelfulle (nr. 7)
- d) Virksomheten ikke har rutiner for avviksbehandling/tilbakemelding til avfallsprodusenten ved feildeklarerer (nr. 7)

- e) Det er ikke iverksatt rutine for tilstandskontroll av lagringstanker (nr. 6/7)
- f) Virksomheten utfører ikke tilfredsstillende risikovurdering av aktivitetene sine og/eller mangelfulle handlingsplaner for å redusere risiko for uønskede hendelser (nr. 6)
- g) Beredskapen ved uhell er mangelfull (Forurensningsloven § 40)
- h) Annet /utdyping

**Kommentarer:**

5 c) Virksomheten har i hovedsak gode rutiner for håndtering av farlig avfall, men dette er rutiner som i hovedsak er kunnskap hos en ansatt, den ansvarlige for håndtering av farlig avfall. Rutinene er ikke nedfelt skriftlig, som er et krav i hht internkontrollforskriften. Virksomheten blir dermed sårbar når denne personen er fraværende i ferier mv, og risiko for feil håndtering av avfallet blir større. Tilsvarende rutiner mangler også ute på containermottakene i kommunene.

---

---

**Anmerkninger**

Fylkesmannen har følgende anmerkninger:

- Hensatte kjøretøy på lager for metall må kontrolleres om de er miljøsanert.

**Andre forhold /kommentarer:**

Avfallsanlegget på Galsomelen har åpent for husholdninger og næringsliv hverdager fra 0900 - 1430. Biler som ankommer kjører over vekta og blir spurt av betjening om hva slags avfall de har, og får anvisning om hvor avfallet skal leveres.

Mottak for farlig avfall er etablert utendørs ved sorteringshallen. Mottaket er i hovedsak ubetjent, men personell tilkalles dersom kunder har spørsmål. Farlig avfall er delvis lagt i plastkar, satt i trepaller eller står på asfalten. På veggen ovenfor avfallsenhetene er det merker med "elektro", "spesial" og "batteri". Flere avfallsenheter er umerket. Publikummottaket virker litt rotete og mangelfullt merket. På kontrolldagen var det kastet annen type avfall sammen med farlig avfall. Det farlige avfallet som legges ute, tas inn i sorteringshallen jevnlig og sorteres.

I sorteringshallen er det etablert ett eget rom for sortering, pakking, deklarerer og mellomlagring av farlig avfall. I dette rommet lagres farlig avfall i mange ulike fraksjoner, en enhet pr avfallsnummer. Rommet har sorteringsbenk med avsug. Rommet er delt i to i forhold til avrenning. Innerste delen av rommet er drenert mot en sluk hvor evt spill/søl havner i en tett tank for oppsamling. På kontrolldagen var flytende avfall plassert på denne siden av

rommet. Resten av rommet har avrenning mot sluk som er tilknyttet byggets overvannssystem. Væske som havner i overvannsledningen vil passere oljeavskiller før infiltrasjon i grunnen. Det var lagret absorpsjonsmidler for oppsamling av eventuell søl i rommet.

Til rom for farlig avfall bringes farlig avfall innlevert på de fire containermottakene (Hatteng, Lyngseidet, Navit og Skjervøy), samlet inn i grønne farlig avfallposer som utdeles årlig til husholdningene, samt farlig avfall innlevert direkte på Galsomelen. Farlig avfall fra næringslivet i de fem medlemskommunene i Avfallsservice skal leveres inn på Galsomelen.

Farlig avfall mellomlagres seks steder på anlegget:

- PCB-vindu lagres i hovedsak utendørs, på asfaltert plass like nedenfor vekta.
- Kreosot og CCA-impregnert trevirke lagres på grusunderlag i en haug opp mot deponiområdet ca 150 meter ovenfor vekta.
- Større EE avfall (vaskemaskiner, komfyrer mv) lagres i en container med tak og varmvannsbereidere lagres på bakken, ca 50 meter ovenfor vekta.
- Inne på deponiet står det containere hvor diverse farlig avfall legges. Dette er farlig avfall som er lagt feil i deponiet og tatt ut av operatør på deponiet.
- Mindre EE-avfall lagres ute i containere med tak, på asfaltert plass utenfor sorteringshallen
- Øvrig farlig avfall lagres innendørs i to ulike rom i sorteringshallen

Det som kunder oppgir er restavfall kastes av kunden i en stor åpen container like nedenfor vekta. Det kontrolleres ikke fra Avfallsservice AS om det er annen type avfall blant restavfallet. Containeren tømmes i deponiet. På kontroll dagen klatret Fylkesmannens inspektør opp i restavfallscontainer og skar hull i tilfeldige sekker og fant mindre mengder farlig avfall i sekkene (lysstoffrør, EE avfall, vinylbelegg). Det dryppet også mindre mengder oljelignende væske ut fra bunnen av container, noe som også kan tyde på feilsortering av farlig avfall.

Det mangler rutiner for innsamling av ”nye” byggavfallstyper som kan inneholde farlig avfall, jfr. veileder 2616/2010 fra Klima og forurensningsdirektoratet som ble delt ut: isolasjonsplater av EPS og XPS, PUR-skum, cellegummi og vinylbelegg. Når slik avfall blir innlevert havner det som restavfall.

Innlevert farlig avfall journalføres i en elektronisk logg på Galsomelen. Journalføringen gjelder også innlevert farlig avfall på de fire containermottakene i kommunene Kvæningen, Skjervøy, Lyngen og Storfjord. Journalføringen er i samsvar med krav i pkt 9 i vedlegg 2 til avfallsforskriftens kapittel 11, med to unntak:

- Det journalføres ikke hvilken kommune det farlige avfallet kommer fra, alt farlig avfall deklarerer som oppstått i Nordreisa kommune
- Det journalføres ikke når farlig avfall fra husholdninger innleveres. Feltet ”dato inn” i loggen angir den dato en ny tom emballasje/pakke etableres og ett nytt deklarasjonskjema påbegynnes for en avfallstype. Det farlige avfallet kan ha vært lagret i lang tid både på containermottakene i kommunene og på Galsomelen før det registreres inn i loggen. Ett eksempel på at farlig avfall ikke var journalført er ca 200

PCB-vindu som i kontrollukene sto på hhv Lyngseidet (5 stk), Hatteng (1 stk) og Galsomelen (ca 195 stk). Av totalt anslagsvis 215 PCB-vinduer var 14 stk journalført og deklart.

Farlig avfall leveres videre til ulike aktører. Specon er aktør for de fleste avfallstypene. EE-avfall leveres til RENAS og lysstoffrør leveres direkte til Elektorgjenvinning Nord-Norge AS i Harstad. En del deklarasjonsskjema ble gjennomgått. Deklarasjonsskjemaene hvor Specon var 1. ledds aktør var ikke korrekt utfylt av Specon. Det er Specons transportør som har skrevet under på deklarasjonsskjemaet, og Specons navn og aktørnummer fremkommer ikke av skjemaet. Dette er i strid med regelverk for utfylling av deklarasjonsskjema<sup>1</sup> og vil bli tatt opp med Specon. Videre var heller ikke deklarasjonsskjema for leveranse av lysstoffrør til Elektorgjenvinning Nord-Norge AS korrekt utfylt. Her manglet underskrift fra Elektorgjenvinning som 1. aktør. Forklaringen på dette var at lysstoffrør ble fraktet til Harstad med Avfallsservice egne biler, og at det i den sammenheng kunne forekomme at man glemte å få aktørens underskrift.

PCB-vinduene på Galsomelen var innlevert høsten 2009 og var lagret ute hele vinteren. Kravet i vedlegg 2 pkt 7.4 om maks 6 måneders lagringstid før viderelevering er overskredet. De var lagret avstivet på paller, men ikke tildekket. Flere av glassene var knust og knust glass var samlet i egne containere.

Av andre forhold nevnes:

- I lager for metaller står det flere kjøretøy som trolig ikke er miljøsanert (en komprimatorbil og en doser) samt mindre mengder EE-avfall.
- Vis a vis lager for metaller står det en mindre åpen container hvor det er kastet kabler, ett bilbatteri og metaller.
- På lager for ”rent” trevirke fant vi mindre mengder CCA- impregnert trevirke som var lagt feil. Rent trevirke og trevirke med malte flater var blandet sammen.
- I deponiet lå det mindre mengder farlig avfall synlig, blant annet PUR-skum og noe EE-avfall.

---

<sup>1</sup> ”Veileder om innlevering og deklarerer av farlig avfall”, pkt 7.2 side 22 - utgave 2009 – Norsas AS