



TORGERS SKRAPHANDEL OG GJENVINNING AS
Fokserødveien 39
3241 SANDEFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon

Elisabeth Hammerli, 33371204

Rapport etter tilsyn hos Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS 09.10.2024

Denne inspeksjonsrapporten (2024.008.I.SFVT) omhandler forhold som ble avdekket under Statsforvalterens tilsyn hos Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS 09.10.2024.

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Vår vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Vi avdekket avvik som dere må rette snarest

Vi avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten har lagret usanerte kjøretøy på asfalt
- Avvik 2: Det var satt opp containere for mottak av avfall utenfor virksomhetens inngjerdede område
- Avvik 3: Virksomheten hadde mangler ved håndtering av farlig avfall

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende oss en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 12.01.2025.

Vi påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger etter tilsynet:

- Anmerkning 1: Virksomheten kan forbedre vedlikeholdsrutinene for betongdekket
- Anmerkning 2: Virksomheten kan forbedre noen rutiner i sin internkontroll



Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS må betale et gebyr på 30 300 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på e-post

Vi ber om at dere svarer ut avvikene hver for seg, merker tilbakemeldingen med saksnummer 2024/10197 og sender den til sfvtpost@statsforvalteren.no.

Del 2: Vår vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten har lagret usanerte kjøretøy på asfalt

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Tillatelsen vilkår 3.3 første avsnitt
- Avfallsforskriften § 4-7, vedlegg 1, pkt. 1

Beskrivelse av krav

- I tillatelsen vilkår 3.3, første ledd er det stilt krav til at område for lagring – inkludert midlertidig – av kasserte kjøretøy før behandling skal være utstyrt med fast, ugjennomtrengelig dekke på passende areal.
- Avfallsforskriften § 4-7, vedlegg 1, pkt. 1 stiller krav til at områder for lagring (inkludert midlertidig) av kasserte kjøretøy før behandling skal være utstyrt med fast, ugjennomtrengelig dekke på passende areal med oppsamlingsløsning eller sandfang og oljeutskiller.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Det kom fram under tilsynet at dere plasserer bilene som skal vrakes på asfalt foran mottaket i påvente av registrering før de plasseres på betongplata for sanering. Asfalt er fast dekke, men ikke ugjennomtrengelig, og dette området er ikke tilkoblet oljeutskiller. Dere opplyste at dere kan lage plass for innkommende biler på betongplata.

Avvik 2: Det var satt opp containere for mottak av avfall utenfor virksomhetens inngjerdede område

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Tillatelsen vilkår 3.1, andre avsnitt
- Tillatelsen vilkår 3.3, tredje avsnitt
- Avfallsforskriften § 11-5. *Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall*

Beskrivelse av krav

- I tillatelsens vilkår 3.1, andre avsnitt er det stilt krav til at driften skal legges opp slik at virksomhetens behandlingsskapasitet (lagrings- og behandlingsområder) til enhver tid ikke overskrider bedriftens tilgjengelige areal.



- Tillatelsen vilkår 3.3, tredje avsnitt stiller krav til at det ikke skal lagres bilvrak eller annet avfall utenfor anleggets inngjerdede område.
- Avfallsforskriften § 11-5 stiller krav til at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Det ble opplyst under tilsynet at det har vært et gjentakende problem at publikum har satt fra seg avfall utenfor port/gjerde, og at dere derfor har satt opp merkede containere for bilbatterier, metallavfall og dekk utenfor inngangen, mellom gjerdet og veien. Dette observerte vi også under tilsynet.

Ved befaringen observerte vi at det ikke bare var kastet metallavfall i containeren merket med metall, men også plast og farlig avfall i form av innsatsfilter mm.

Dere har ikke tillatelse til å ta imot eller lagre avfall utenfor det inngjerdede området, og utenom åpningstidene, og kan derfor ikke tilrettelegge for dette.

Dere har heller ikke tillatelse til å ta imot andre fraksjoner enn det som følger kasserte kjøretøy og metallskrap, og senere bilbatterier dersom søknad om dette innvilges. Slik det er organisert nå, vil dere ikke kunne holde kontroll på at dette avfallet ikke utgjør noen forurensningsfare eller fare for dyr eller mennesker utenom åpningstiden.

Avvik 3: Virksomheten hadde mangler ved håndtering av farlig avfall

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

- Avfallsforskriften § 11-5. *Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall*
- Avfallsforskriften § 11-8. *Leveringsplikt*
- Avfallsforskriften § 11-12. *Virksomhetenes deklarasjonsplikt om avfallets innhold*

Beskrivelse av krav

- Avfallsforskriften § 11-5, 1. ledd stiller krav til at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr. Dette innebærer blant annet at dere skal påse at alt farlig avfall lagres beskyttet under tak og med oppsamlingsarrangement slik at det ikke er fare for forurensning til grunn ved søl eller lekkasjer.
- Avfallsforskriften § 11-8 beskriver at alt farlig avfall skal leveres til godkjent mottak minst en gang per år.
- I avfallsforskriften § 11-12 er det stilt krav til at virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, og at virksomheten som leverer avfallet skal fylle ut deklareringskjema.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Forsvarlig oppbevaring av farlig avfall

Under tilsynet sto det et fat med bremsevæske og et fat med spillolje utenfor container for farlig avfall. Det var lagret en del ting inne i container for farlig avfall som gjorde at det var rotete og uoversiktlig i containeren.



Leveringsplikt

Virksomheten har levert nesten alt farlig avfall årlig, men oljeforurenset masse i form av absorbenter var ikke levert i årene 2018-2022.

Deklarering

Brukte spraybokser har ikke blitt deklartert på virksomheten. Det ble opplyst at disse har blitt levert på det kommunale avfallsmottaket, og det ble framvist kvittering på siste levering, men dette er ikke i tråd med krav i avfallsforskriften § 11-12, om at farlig avfall skal deklarerer på virksomheten.

Anmerkning 1: Virksomheten kan forbedre vedlikeholdsrutinene for betongdekket.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet lå det store mengder metallavfall og en del grus og sand utover betongplata der miljøsanering og lagring av usanerte kjøretøy og metallavfall lagres. Det var derfor ikke mulig å få et godt inntrykk av tilstanden til hele betongdekket. Vi fant noen sår i betongen, men kunne ikke konstatere hvor dype disse var, eller hvordan dekket så ut under metallavfallet og de usanerte bilene. Det ble opplyst at dere ikke har faste intervaller eller rutiner for sjekk av betongdekket. Dere kan med fordel etablere en rutine for jevnlig sjekk av betongdekket for å sikre dere mot forurensning av grunn.

Anmerkning 2: Virksomheten kan forbedre noen rutiner i sin internkontroll

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har mange skriftlige internkontrollrutiner, men kan forbedre noen av dem. I prosedyre for drift og vedlikehold av oljeutskillerer kan dere med fordel inkludere at dere har alarm for høyt nivå på oljeutskilleren, og få med grenseverdien for utslipp av oljeholdig avløpsvann. I tillegg bør dere inkludere i en rutine eller prosedyre at ansatte som tapper F-gass skal ha opplæringsbevis, og at ved salg av F-gass skal det dokumenteres at virksomheten som kjøper gassen har opplæringsbevis.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren vedtar at Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS må betale et gebyr på 30 300 kr for tilsynet. Dette er sats 3 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Vi er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 13.09.2024 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på gebyrsatsen **innen tre uker** etter at dere mottok denne rapporten. En eventuell klage skal angi hva dere klager over og den eller de endringer dere ønsker. Dere bør begrunne klagen og nevne andre opplysninger av betydning for saken.



En eventuell klage skal dere sende til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Hvis vi ikke gir medhold i klagen, vil vi sende den til Miljødirektoratet for endelig avgjørelse.

Klage på gebyrsats gir ikke utsatt iverksetting av vedtaket. Dere må derfor betale gebyret, og dersom klagen blir gitt medhold, vil restbeløpet bli tilbakebetalt.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om dere overholder gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn.

Fra Statsforvalteren deltok

- Elisabeth Hammerli
- Marte Bruu Tanum

Kontaktperson hos Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS:

- Torger Johansen, daglig leder

Andre deltagere hos Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS:

- HMS- og internkontrollansvarlig
- Formann/ driftsleder

Anlegg kontrollert

Torgers Skraphandel og Gjenvinning AS ble kontrollert under tilsynet.

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy:

- Miljøsanering
- Forsøpling og forurensning av omgivelser
- Fast dekke
- Dimensjonering, drift og kontroll av oljeutskiller
- Håndtering av farlig avfall
- Håndtering av fluorholdige gasser
- Internkontroll inkludert rutiner, avvikshåndtering og miljørisikovurdering

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Forurensningsloven
- Avfallsforskriften
- Internkontrollforskriften
- Tillatelse til virksomhet



Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Stillingsinstruks hjelpearbeider
- Prosedyre sanering av kondemnerte kjøretøy
- Oversikt over mottak farlig avfall
- Avfallsplan
- Prosedyre for håndtering av farlig avfall
- Prosedyre og driftsinstruks for oljeutskiller

Ettersendt dokumentasjon:

- Dokumentasjon på dimensjonering av oljeutskiller

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Mottak av bilbatterier

Ved vår behandling av årsrapporten for anlegget kom det fram at dere tar imot flere bilbatterier enn antallet kasserte kjøretøy tilsier. Det er satt som et vilkår i tillatelsen at dere ikke kan ta imot bilbatterier utover de som følger med de kasserte kjøretøyene, og vi ga derfor avvik på dette i vår tilbakemelding på årsrapporten. Etter at dere fikk dette avviket, har dere sendt inn søknad om endring av tillatelsen for å kunne ta imot flere bilbatterier.

Dersom dere erfaringsmessig får inn mer metallavfall årlig enn det vi har gitt tillatelse til, og vil ta imot mer, kan dere inkludere ønsket mengde metallavfall i søknaden om endring av tillatelsen.

Salg av brukte bilbatterier

Virksomheten har solgt brukte bilbatterier (blyakkumulatorer) videre som et produkt.

Etter tilsynet har vi fått veiledning av Miljødirektoratet om regelverket som gjelder for omsetning av blant annet bilbatterier.

Alt farlig avfall skal i utgangspunktet leveres til godkjent mottak.

Avfallsforskriften § 11-7 pkt. b. åpner likevel for gjenvinning av farlig avfall innenfor bedriftsenhetens eget område dersom gjenvinningsprosessen ikke medfører fare for forurensning.

Gjenvinning av farlig avfall for bruk utenfor eget område krever en egen tillatelse til håndtering, jf. Avfallsforskriften § 11-6 og § 11-3 pkt. c, men dersom avfallet gjennomgår en gjenvinning slik at det ikke lenger er avfall, (jf. forurensningsloven §§ 27 og § 27a) gjelder ikke de samme kravene.

Dersom avfall skal opphøre å være avfall (se kriterier i forurensningsloven § 27) så må virksomheten gjøre en form for gjenvinning. Det kan f.eks. være å kontrollere at batteriet fungerer og ikke er skadet, og fremstår som helt og funksjonelt. Kontrollen kan være enkel, men det må være en kontroll slik at man vet at avfallet (produktet) har de egenskapene det skal ha for å kunne oppfylle kriteriene. Dersom dere skal fortsette å selge brukte bilbatterier, så må disse gå gjennom en slik kontroll, og det må dokumenteres at dette er gjort.

Levering av brukte katalysatorer

Virksomheten leverer brukte katalysatorer til det danske selskapet HJM Recycling via Bilretur, og de frakter dem til et anlegg i Danmark for gjenvinning. HJM Recycling samler inn katalysatorer hos mange behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy i Norge, og dette er en etablert praksis.



Miljødirektoratet er myndighet når det gjelder grensekryssende forsendelser av avfall. Til orientering har HJM Recycling ifølge Miljødirektoratet ikke etablert noe norsk selskap som kan stå for melding om grensekryssende forsendelser. Dermed kan ikke HJM Recycling eksportere avfall fra Norge. Etter grensekryssregelverket er utgangspunktet da at det er avfallsprodusenten selv som skal søke om samtykke til eksport av farlig avfall, med mindre en annen aktør kan være melder (som f.eks. Bilretur).

Dersom katalysatorene ikke er rengjort er de å regne som farlig avfall, og det foreligger en leveringsplikt etter avfallsforskriften § 11-8. Dersom de er rengjort kan de regnes som ordinært avfall, og det er ikke en tilsvarende leveringsplikt for ordinært avfall, men virksomheten må uansett levere katalysatorer til godkjent mottak. Også dersom katalysatorene er ordinært avfall, må grensekryssregelverket følges og det må legges ved riktig transportdokument.

Siden Statsforvalteren ikke er myndighet for dette regelverket, setter vi Miljødirektoratet på kopi i inspeksjonsrapporten.

Dere kan kommentere på rapporten

Dere kan kommentere på **faktiske feil** i denne rapporten. Dere må sende eventuelle kommentarer til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark **innen to uker** etter at dere mottok rapporten.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via vår postjournal på einnsyn.no, i tråd med offentlighetsloven. Rapporten vil i tillegg bli tilgjengelig på norskeutslipp.no.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)
fagsjef

Elisabeth Hammerli
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:
Torgers Skraphandel
Miljødirektoratet