



VOSS PRODUCTION AS
Vatnestrøm industriområde 5
4730 Vatnestrøm

Arendal, 22.11.2024

Deres ref.:
Øyvind Grundetjern

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2019/3668

Saksbehandler:
Ludmila Pechinkina

Rapport etter tilsyn 09.10.2024

Kontrollnummer: 2024.161.I.SFAG

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos Voss Production AS (virksomhetsnummer: 974833336).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i del 2.

Statsforvalteren avdekket avvik som dere må rette snarest

Statsforvalteren avdekket følgende avvik under tilsynet:

Avvik 1: Voss Production AS kunne ikke legge frem måleprogram under tilsynet.

Avvik 2: Voss Production AS har ikke oversikt over typer farlig avfall som virksomheten genererer, overholder ikke krav til lagring av farlig avfall og har mangelfull rutine for håndtering av farlig avfall.

Avvik 3: Voss Production AS har ikke rutine for årlig rapportering til Statsforvalteren.

Avvik 4: Voss Production AS kunne ikke legge frem dokumentasjon på gjennomførte substitusjonsvurdering av farlige kjemikalier og hadde ikke oppdaterte sikkerhetsdatablad for alle kjemikalier.

Avvik 5: Virksomhetens miljørisikovurdering er mangelfull.



Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 og 5.

Voss Production AS må snarest rette opp avvikene. Dere må sende Statsforvalteren en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvikene er rettet **innen 01.03.2025**.

Statsforvalteren påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

Anmerkning 1: Voss Production AS bør forbedre intern kommunikasjon når det gjelder oppfølging av Statsforvalterens tilbakemeldinger.

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere kan bli ilagt tvangsmulkt for ikke å rette avvik

Statsforvalteren varsler at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvikene er rettet innen gitt frist.

Dere må betale gebyr

Voss Production AS må betale et gebyr på 40 400 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på e-post

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til sfagpost@statsforvalteren.no ved Ludmila Pechinkina. Merk svaret med saksnummer 2019/3668 og tilsynsnummer 2024.161.I.SFAG.

Del 2: Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Voss Production AS kunne ikke legge frem måleprogram under tilsynet.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse etter forurensningsloven, datert 08.01.2014, sist endret 02.03.2021, punkt 10.4
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd punkt 7

Beskrivelse av krav

I henhold til punkt 10.4 i tillatelsen skal Voss Production AS ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll. I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene fra virksomheten, gjennomføringen av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene. Det er videre presisert hva programmet skal inneholde og at programmet skal holdes oppdatert.



Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet kom det frem at Voss Production AS gjennomfører målinger for å kontrollere og dokumentere utslippet til vann i henhold til krav om utslippskontroll i tillatelsen. Bedriften kunne imidlertid ikke legge frem måleprogram under tilsynet. Vi ser alvorlig på avviket siden vi ga avvik på mangelfullt måleprogram på forrige tilsyn gjennomført i 2020.

Avvik 2: Voss Production AS har ikke oversikt over typer farlig avfall som virksomheten genererer, overholder ikke krav til lagring av farlig avfall og har mangelfull rutine for farlig avfall.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), § 11-5
- Tillatelse etter forurensningsloven, datert 08.01.2014, sist endret 02.03.2021, punkt 9.1
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd punkt 7

Beskrivelse av krav

I henhold til tillatelsen plikter bedriften å sørge for at all håndtering av avfall skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i kapittel 11 i avfallsforskriften. Kapittelet omfatter krav som stilles til bl.a. virksomheter der det blir generert farlig avfall. Virksomheten har selv ansvar for å undersøke om avfall som oppstår, er farlig avfall. Eksempler på farlig avfall er lysstoffrør, spraybokser, emballasje med rester av olje, enkelte typer lim, maling, lakk og løsemidler. Tom emballasje kan også være definert som farlig avfall.

Virksomheten skal ha oversikt over typer og mengder farlig avfall. Videre skal virksomheten merke farlig avfall og lagre det på en forsvarlig måte slik at avfallet er sikret mot uvedkommende, beskyttet mot ytre påvirkninger og at lagringen ikke medfører fare for forurensning. Farlig avfall skal ikke blandes med annet avfall, og ulike typer farlig avfall skal ikke blandes. Videre skal virksomheten levere farlig avfall minst én gang per år dersom den totale mengden farlig avfall overstiger 1 kg, og deklarerer farlig avfall. Avfallsprodusenten kan deklarerer avfall selv eller gi fullmakt til et avfallsmottak eller transportør. Avfallsprodusenten er selv ansvarlig for informasjonen i deklarasjonen, selv om den har gitt mottaker lov til å deklarerer på vegne av seg.

I henhold til interkontrollforskriften skal virksomheten ha skriftlige rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Voss Production AS har egen container for lagring av farlig avfall. Enkelte dunker for oppsamling av farlig avfall i containeren var ikke merket. Videre kom det frem at bedriften ikke hadde kartlagt hvorvidt kjemikalierester og tom emballasje de hadde var farlig avfall, f.eks. ved å sjekke opplysningene i sikkerhetsdatablader. Under befaringen på kjemikalielageret så vi en kanne med kjemikalier utgått på dato. Voss Production AS opplyste at kannen skulle kastes og ikke skulle være på kjemikalielageret. Det var ikke oppsamlingsmuligheter der kannen sto. Vi så også en tom dunk for pereddiksyre kastet sammen med restavfall.



Voss Production AS har rutine for farlig avfall. De har avtale om henting og levering av avfall og har gitt fullmakt til avfallsselskapet/transportøren til å deklare levert farlig avfall. Under tilsynet kom det frem at rutinen var mangelfull når det gjaldt levering og deklarerer av farlig avfall. Det var bl.a. ikke nevnt i rutinen når leveringsplikten gjelder og at avfallet skal deklarerer. Bedriften opplyste videre at de ikke var kjent med den nettbaserte løsningen for deklarerer av farlig avfall Avfallsdeklarerer.no og ikke hadde bruker i løsningen for å kontrollere om opplysningene tilhørende deklarasjoner stemmer med det som faktisk er levert, eller følge med på eventuelle tilbakemeldinger fra avfallsmottaker.

Avvik 3: Voss Production AS har ikke rutine for årlig rapportering til Statsforvalteren.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd punkt 7

Beskrivelse av krav

I henhold til internkontrollforskriften skal virksomheten ha skriftlige rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av lov. Kravet om rapportering til Statsforvalteren følger av punkt 10.5 i tillatelsen virksomheten har etter forurensningsloven.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Både i 2024, 2023 og 2022 sendte Statsforvalteren puring på manglende innsending av egenkontrollrapport. Under tilsynet kom det frem at Voss Production AS ikke hadde skriftlig rutine for årlig rapportering til Statsforvalteren. Vi fikk i tillegg opplyst at det ikke var avklart hvem i bedriften som var ansvarlig for rapporteringen, jf. også anmerkning 1.

Avvik 4: Voss Production AS kunne ikke legge frem dokumentasjon på gjennomførte substitusjonsvurdering av farlige kjemikalier og hadde ikke oppdaterte sikkerhetsdatablad for alle kjemikalier.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) § 3a
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd punkt 6

Beskrivelse av krav

Alle virksomheter som bruker produkter som inneholder helse- og miljøskadelige kjemikalier, skal vurdere om det finnes alternativer som medfører mindre risiko. Virksomheten skal i så fall velge dette alternativet hvis det kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe. Vurderinger som blir gjort, skal dokumenteres skriftlig, og alle kjemikalier skal inkluderes i vurderingen. Substitusjonsvurderinger skal gjennomføres regelmessig.



Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Voss Production AS opplyste under tilsynet at de av og til snakker med leverandør om muligheter for å få byttet ut enkelte kjemikalier, og har rutine for substitusjonsvurderinger. De husket imidlertid ikke om det hadde vært gjennomført noen substitusjonsvurdering i det siste, og kunne ikke legge frem dokumentasjon på gjennomførte substitusjonsvurderinger.

Voss Production AS har sikkerhetsdatablader for kjemikaliene de bruker, men enkelte datablader var av eldre dato. For å kunne gjennomføre gode vurderinger både når det gjelder substitusjon og avfallshåndtering, jf. avvik 2, er det viktig å ha oppdaterte sikkerhetsdatablader.

Avvik 5: Virksomhetens miljørisikovurdering er mangelfull.

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), § 5 andre ledd punkt 6

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal kartlegge farer og problemer som omfatter ytre miljø, og på bakgrunn av dette vurderer risiko, utarbeide tilhørende planer og iverksette tiltak for å redusere risikoforholdene. Vurderingen skal foreligge skriftlig. Virksomheten skal også vurdere om det er nødvendig å revidere miljørisikovurderingen, f.eks. ved endringer i driften. Omfanget av risikovurderingen skal tilpasses virksomhetens størrelse, karakter, utslippspotensiale og kompleksitet. Miljørisikovurderingen skal dekke alle sentrale områder av virksomheten, som utgjør en fare for ytre miljø.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

I etterkant av tilsynet fikk vi oversendt virksomhetens miljørisikovurdering. Den er datert 2015 og inneholder flere punkter. Noen av punktene beskriver faremomenter (f.eks. støy, luftforurensning), mens andre punkter enten viser til et område/aktivitet (avfall) eller hva som kan bli påvirket (naturmiljø). Det er uklart hvilke kriterier som brukes ved vurdering av konsekvens og sannsynlighet, og hvilken risiko som utløser behov for tiltak. Vi ser alvorlig på avviket siden vi ga samme avvik både i 2011, 2015 og 2020.

Anmerkning 1: Voss Production AS bør forbedre intern kommunikasjon når det gjelder oppfølging av Statsforvalterens tilbakemeldinger.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet fikk vi inntrykk av at det er uklart ansvarsfordeling når det gjelder oppfølging av tilbakemeldinger fra Statsforvalteren. Dette gjelder tilbakemeldinger på egenkontrollrapporter og øvrig kommunikasjon med Statsforvalteren. Som nevnt under tilsynet ønsker vi å ha en kontaktperson i virksomheten som vi kan ha dialog med.

Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Statsforvalteren varslar herved at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvikene er rettet innen 01.03.2025.



Tvangsmulkten vil være et engangsbeløp på 50 000 kr.

Dere vil få et nytt brev med eventuelt vedtak. I vedtaket vil dere få en ny frist til å sende oss en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvikene er rettet. Hvis vi ikke får denne tilbakemeldingen innen ny frist, vil tvangsmulkten påløpe.

Tvangsmulkten vil bli gitt med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Statsforvalterens vurdering

Statsforvalteren velger i denne saken å varsle vedtak om tvangsmulkt for å sikre at avvikene rettes innen fristen.

Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønnsmessig vurdering av viktigheten av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Statsforvalteren innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Statsforvalteren vedtar at Voss Production AS må betale et gebyr på 40 400 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er gitt med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-7.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr av 17.09.2024 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Statsforvalteren innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av Voss Production AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.



Tilsynet er en del av Statsforvalterens risikobaserte tilsyn. Tilsynet var gjennomført sammen med Mattilsynet.

Fra Statsforvalteren deltok:

- Cecilie Haraldstad Moen
- Ludmila Pechinkina

Fra Mattilsynet deltok:

- Anne Dorte Halberg
- Yngve Christensen

Kontaktperson hos Voss Production AS:

- Øyvind Grundetjern (teknisk sjef)

Andre deltagere fra bedriften:

- Ken Arne Skaugerud (kvalitet- og laboratorieansvarlig)
- Roy Kristensen (ansvarlig for kilder og vann)
- Ole Loland (produksjonsleder)
- Willis Treffitt (ansvarlig for lager, transport og avfall)
- Lorna Stangeland (fabrikksjef, til stede kun på oppstartsmøte)

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende Voss Production AS ble kontrollert under tilsynet:

- Voss vannfabrikk

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til produksjon av vann:

- krav i tillatelsen
- internkontrollsystem, herunder rutiner, miljørisikovurdering og avvikshåndtering
- avfallshåndtering, herunder håndtering av farlig avfall
- kjemikaliehåndtering, herunder substitusjonsvurdering

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensnig av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven)
- Tillatelse etter forurensningsloven

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Analyserapporter fra Eurofins, prøver tatt i perioden januar – august 2024



- HACCP - miljørisikovurdering av ytre miljø, datert 15.10.2015
- Oversikt over levert farlig avfall

Del 4: Annen informasjon

Andre forhold

Forbrenningsanlegg

Under tilsynet kom det frem at Voss Production AS har et forbrenningsanlegg. Vi etterspurte opplysninger om anleggets termiske effekt, men dokumentasjonen vi fikk oversendt i etterkant av tilsynet manglet de etterspurte opplysningene. Vi ønsker å informere dere om at forbrenningsanlegget deres kan være omfattet av bestemmelsene i kapittel 27 i forurensningsforskriften. I kapittelet er det bl.a. stilt krav til utslippsgrenser, skorsteinhøyde og journalføring. Anlegg skal i tillegg sende inn meldeskjema til Statsforvalteren. Meldeskjema er tilgjengelig på våre hjemmesider: [Forbrenningsanlegg for rene brensler \(kap. 27\) | Statsforvalteren i Agder](#). Veiledning til kapittel 27 finner dere her: [Utslipp til luft fra mellomstore forbrenningsanlegg - miljødirektoratet.no](#).

Vi gjør oppmerksom på at dere selv er ansvarlig for å ha oversikt over hvilket regelverk som gjelder for virksomheten.

Overvåking av resipient

Under tilsynet diskuterte vi oppfølging av kravet om overvåking av resipient. Vi varslet i brev av 30.05.2024 tvangsmulkt for manglende innsending av resultater av vannovervåking. Vi har valgt å ikke fatte vedtak om tvangsmulkt som varslet, på nåværende tidspunkt. Vi ønsker å ha dialog med bedriften og ha et møte i januar 2025 der vi ber om at ledelsen i bedriften deltar. Vi sender forslag til dato om kort tid.

Dere har anledning til å kommentere rapporten

Dere har anledning til å kommentere faktiske feil i denne rapporten. Dere må sende eventuelle kommentarer til oss innen to uker etter at dere har mottatt rapporten.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Statsforvalterens postjournal i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Statsforvalteren

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Cecilie Haraldstad Moen
seniorrådgiver

Ludmila Pechinkina
rådgiver



Kopi til:

- Iveland kommune
- Mattilsynet