



FYLKESMANNEN I FINNMARK
Miljøvern avdelingen

FINNMÁRKKU FYLKKAMÁNNI
Birasgáhttenossodat

Lebesby kommune

Strandv. 152/154
9790 Kjøllefjord

Deres ref

Deres dato

Vår ref

Sak 2014/4115

Ark 461.5

Vår dato

28.11.2014

Saksbehandler/direkte telefon: Johannes Abildsnes - 78 95 05 80

Tillatelse til mudring og dumping ved Veidnes, Lebesby kommune

Vi viser til søknad datert 18. september 2014 fra Lebesby kommune, om tillatelse til mudring og dumping for å øke seilingsdypet i fiskerihavna på Veidnes. Vi viser også til korrespondanse med kommunen på epost og telefon, i etterkant av at søknaden ble oversendt.

Fylkesmannen gir Lebesby kommune tillatelse til mudring av 8 000 m³ sjøbunnsedimenter i fiskerihavna på Veidnes, samt dumping av mudringsmassene i Laksefjorden. Tillatelsen er gyldig fra dags dato til 28. november 2016.

Vilkår for tillatelsen er gitt i vedlegget. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 22-6 og forurensningsloven § 16.

Fylkesmannen ilegger et gebyr for behandling av søknaden på kr 20 600, med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-4.

Bakgrunn

Lebesby kommune begrunner den planlagte mudringen med et behov for å øke seilingsdypet i fiskerihavna ved Veidnes. Det planlegges mudring ned til 2,5 m dybde. Mudringsområdets areal og volum av mudringsmassene er oppgitt til henholdsvis 4 000 m² og 8 000 m³. Dybden her er mellom 1 og 3,5 meter. Mudringsmassene er planlagt dumpet på sjøbunnen i et ca 1 000 m² stort område om lag 500 meter sørøst for havna. Kommunen har i sin søknad oppgitt at mudringen vil foregå med bruk av gravemaskin. Deponering av mudringsmassene planlegges utført ved dumping fra splittlekter.

Offentlig ettersyn og uttalelser til saken

Søknaden har vært lagt ut til offentlig ettersyn på Fylkesmannens nettsted. Fylkesmannen har ikke mottatt uttalelser til søknaden.

Nordkappregionen Havn IKS ga i brev datert 25. november 2014 tillatelse til tiltakene i henhold til havne- og farvannsloven.

Søknaden er vedlagt uttalelse fra Sværholt fiskarlag datert 23. mars 2013. Sværholt fiskarlag støtter den planlagte mudringa.

Planstatus

Lebesby kommune opplyser i epost 23. september 2014 og 18. november 2014 at omsøkte mudring og dumping er i tråd med gjeldende planer for de berørte områdene.

Regelverk

Ved mudring og dumping i sjø vil det være en generell fare for at eventuell forurensning på sjøbunnen virvles opp og bidrar til spredning av miljøgifter. Dette er bakgrunnen for at forurensningsforskriftens § 22-3 setter et generelt forbud mot all mudring og dumping i sjø. Fylkesmannen har imidlertid myndighet til å gi tillatelse til mudring og dumping, med hjemmel i § 22-6.

Mudring og dumping i sjø vil berøre natur. Tiltakene skal derfor vurderes etter prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

I henhold til vannforskriftens § 4 skal vannforekomster (elver, innsjøer, kystvann og grunnvann) beskyttes mot forringelse, for at de skal oppnå minst god økologisk og god kjemiske tilstand. Ny aktivitet eller nye inngrep som fører til dårligere tilstand i en vannforekomst kan likevel tillates i henhold til vannforskriftens § 12.

Fylkesmannens vurdering

Forurensning

Sjøbunnen som planlegges mudret er moderat forurensa av miljøgiften tributyltinn (TBT)¹, i henhold til miljøundersøkelser utført i 2014². Prøvene er tatt i de øverste 10 cm av sjøbunnsedimentene. På sjøbunnen der massene planlegges dumpet ble det ikke påvist forurensning.

Siden de aktuelle mudringsmassene er forurensa og dumpingområdet ikke er det, vil planlagte mudring og dumping kunne medføre spredning av forurensning. Forurensningsnivået i forurensa sjøbunn er gjerne høyest i de øverste cm av sedimentene. Ut fra den moderate forurensningen i de øverste 10 cm av sedimentene i Veidnes havn, og det at havna så seint som i 1990 ble vedlikeholdsmudret, finner Fylkesmannen grunn til å anta at sedimentene som ligger dypere enn 50 cm sannsynligvis er rene.

For å unngå at tiltakene fører til spredning av forurensning setter Fylkesmannen som vilkår for mudringen at de øvre 50 cm av sjøbunnen skal mudres og dumpes først. Deretter kan mudringen av dypere lag av sedimentene gjennomføres. Dette vil resultere i at de forurensa massene fra de øvre 50 cm av sedimentene blir tildekket med rene masser, slik at spredning av forurensning hindres. Utført slik mener Fylkesmannen at omsøkte mudring og dumping kan gjennomføres uten særlig risiko for spredning av forurensning. Denne konklusjonen er også basert på at tiltaket dreier seg om en relativt liten mengde, moderat forurensa mudringsmasser

¹ Tilstandsklasse 3 i henhold til Miljødirektoratets klassifisering av miljøgifter i sediment, TA 2229/2007.

² GeoSubSea AS 2014. Veidnes havn, Lebesby, Finnmark: Miljøteknisk grunnundersøkelse for mudring og dumping.

Naturmangfold

Mudring

Naturbase og Artskart har ikke registreringer i det aktuelle mudringsområdet av arter eller naturtyper som er klassifisert som truet eller nær truet på Norsk rødliste for arter 2010 eller Norsk rødliste for naturtyper 2011. Det er heller ikke registrert svært viktige eller viktige naturtypelokaliteter eller svært viktige eller viktige viltlokaliteter i Naturbase.

Bunnfauna og -flora på mudringslokaliteten vil bli skadelidende siden tiltaket vil fjerne substrat som er leveområde for slike organismer. Det foreligger ikke undersøkelser av bunnfauna eller -flora for det planlagte mudringsområdet. Fylkesmannen vurderer det som sannsynlig at bunnfauna og -flora på sikt vil kunne få større artsmangfold enn før tiltak. Dette siden redusert forurensningsgrad, gjennom fjerning av forurensa masser, vil medføre levelige vilkår for flere arter.

Mudringen vil medføre en viss nedslamming av sjøbunnen i tilknytning til mudringsområdet. Ut fra tiltakets begrensende omfang anser Fylkesmannen det som lite sannsynlig at naturmangfold i nærområdene blir nevneverdig skadelidende som følge av nedslamming.

Dumping

Naturbase og Artskart har ikke registreringer i det aktuelle dumpingområdet av arter eller naturtyper som er klassifisert som truet eller nær truet på Norsk rødliste for arter 2010 eller Norsk rødliste for naturtyper 2011. Det er heller ikke registrert svært viktige eller viktige naturtypelokaliteter eller svært viktige eller viktige viltlokaliteter i Naturbase.

Bunnfauna og -flora på dumpingområdet vil bli skadelidende siden tiltaket vil begrave sjøbunnen som er leveområde for slike organismer. Det foreligger ikke undersøkelser av bunnfauna eller -flora for det planlagte dumpeområdet.

Tiltaket vil medføre en viss nedslamming av sjøbunnen i tilknytning til dumpingområdet. Ut fra tiltakets begrensende omfang anser Fylkesmannen det som lite sannsynlig at naturmangfold i nærområdene blir nevneverdig skadelidende som følge av nedslamming.

Forholdet til vannforskriften

De omsøkte tiltakene berører vannforekomstene Laksefjorden - indre. Tiltakene anses å være inngrep som i svært liten grad vil påvirke tilstanden til denne store vannforekomsten. Slik Fylkesmannen vurderer det, er ikke vannforskriften til hinder for å utføre de omsøkte tiltakene.

Oppsummering og konklusjon

Kravet i naturmangfoldloven om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap anses oppfylt. Siden planlagt mudring ikke vil ha nevneverdige konsekvenser for natur av særskilt verdi finner vi det ikke nødvendig å vurdere de andre prinsippene i naturmangfoldloven, §§ 9-12. Sammenholdt med den samfunnsnyttene tiltaket vil ha i form av bedre og sikrere havneforhold på Veidnes, konkluderer Fylkesmannen med at det kan gis tillatelse til omsøkte mudring og dumping. For å minimere faren for spredning av forurensning settes det vilkår om hvordan mudringen og dumpingen skal foregå. Det settes dessuten krav om prøvetaking av dumpingområdet i etterkant av at tiltakene er utført.

Gebyr for behandling av søknaden

Forurensningsforskriften § 39 *Gebyr til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven* gir grunnlag for fastsetting av gebyr. Gebyret er satt til kr 20 600 for behandling av saken, jf § 39-4, *gebyr for arbeid med fastsettelse av nye tillatelser*, gebyrsats 4. Faktura med innbetalingsblankett vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet. Gebyret vil forfalle til betaling 30 dager etter fakturadato.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker fra dette brevet er mottatt. En eventuell klage skal sendes til Fylkesmannen i Finnmark.

Vi ber om at vår referanse oppgis ved henvendelse til oss.

Med hilsen

Stig Moen
seksjonsleder

Johannes Abildsnes
overingeniør

Vedlegg:
Vilkår for tillatelsen

Dette dokumentet er godkjent elektronisk og derfor uten underskrift.

Vedlegg

Vilkår for tillatelse til mudring og dumping ved Veidnes, Lebesby kommune

Generelle vilkår

1. Lebesby kommune er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å sørge for at den som skal gjennomføre tiltakene er kjent med vilkårene som gjelder. Kommunen er ansvarlig for å informere berørte parter om arbeidet.
2. Ved eventuelle endringer av oppsatte planer, skal Fylkesmannen varsles skriftlig i god tid før endringene ønskes utført.
3. Fylkesmannen skal informeres om når anleggsarbeidene starter, pr epost. Straks anleggsarbeidene er slutført skal Fylkesmannen likeledes informeres.

Mudring

4. Tillatelsen gjelder mudring av 8 000 m³ masser ved fiskerihavna på Veidnes, som angitt på kartvedlegg i søknaden.
5. Mudringsarbeidet skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Mudring skal foregå under rolige vind- og strømforhold.
6. De øverste 50 cm av sjøbunnen i mudringsområdet skal mudres før det mudres dypere ned i sedimentene. Mudringsmassene fra de øverste 50 cm skal ikke blandes med mudringsmasser fra dypere lag i sedimentene, og skal dumpes først, jf vilkår 11.
7. Skrot og eventuelt større gjenstander som måtte komme fram i forbindelse med mudring tillates ikke dumpet i havet, men skal tas vare på og leveres godkjent avfallsanlegg eller nyttiggjøres på annen måte.
8. Operatøren skal føre loggbok med oversikt over mengder og tidspunkt (dato/klokkeslett) for opptak av mudringsmasser. Opptak av eventuell fremmedlegemer (avfall, skrot) samt disponering av disse skal loggføres. Loggboken skal til enhver tid være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten ved et eventuelt tilsyn. Kopi av loggboken skal følge med som vedlegg til sluttrapporten (se vilkår 14).

Dumping

9. Tillatelsen gjelder dumping av 8 000 m³ mudringsmasser i et dumpingsområde sørøst for mudringsområdet, som angitt på kartvedlegg til søknaden.
10. Dumping skal utføres på en slik måte at den skaper minst mulig problemer og konsekvenser for miljøet. Dumping skal foregå under rolige vind- og strømforhold.

11. Mudringsmasser fra de øverste 50 cm av sjøbunnen i mudringsområdet skal dumpes først. Mudringsmassene fra dypere lag av sedimentene skal så dumpes oppå de først dumpede massene.
12. Innen 14 dager etter avsluttet dumping skal det tas minimum to sedimentprøver på overflaten av dumpeområdet (0 – 10 cm). Prøvetakingen skal utføres av en uavhengig konsulent med forurensningsfaglig kompetanse. Prøvene skal analyseres for tungmetaller, PAH₁₆, PCB₇ og TBT på akkreditert laboratorium.
13. Operatøren skal føre loggbok med oversikt over mengder og tidspunkt (dato/klokkeslett) for dumping av mudringsmasser. Loggboken skal til enhver tid være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten ved et eventuelt tilsyn. Kopi av loggboken skal følge med som vedlegg til sluttrapporten (se vilkår 14).

Rapportering

14. Senest 10 uker etter at arbeidene er utført skal Lebesby kommune sørge for at det sendes sluttrapport til Fylkesmannen i Finnmark. Sluttrapporten fra arbeidet skal gjøres kortfattet, og skal minimum inneholde:
 - Kart over området som faktisk er mudret.
 - Kart over faktisk dumpingområde
 - Resultater fra prøvetaking av dumpingområdet, med kart som viser hvor prøvene er tatt
 - Mengde mudret masse (tonn). Kopi av loggbok skal vedlegges, jf vilkår 8).
 - Mengde mudringsmasser dumpet. Kopi av loggbok skal vedlegges, jf vilkår 13).
 - Arbeidets utførelse - herunder beskrivelse av utstyret og teknologien som ble benyttet.
 - Mengde skrot (kg) som er plukket opp, og hvor mye som er levert til godkjent avfallsanlegg eller til gjenvinning.

Eventuelle avvik fra vilkårene i tillatelsen skal listes opp og begrunnes i rapporten.