



FYLKESMANNEN
I ROGALAND

Deres ref.: Mette Alsvik

Vår dato: 23.11.2015
Vår ref.: 2015/12645
Arkivnr.: 461.5

Statens vegvesen Region vest
Askedalen 4
6863 LEIKANGER

Postadresse:
Postboks 59 Sentrum,
4001 Stavanger

Besøksadresse:
Lagårdsveien 44, Stavanger

T: 51 56 87 00
F: 51 52 03 00
E: fmropost@fylkesmannen.no

www.fylkesmannen.no/rogaland

Oversending av rapport etter kontroll 11.11.2015 - Utfylling i sjø, Buøy, Stavanger kommune

Vedlagt følger kontrollrapport nr. 2015.108.I.FMRO som er utarbeidet på grunnlag av kontroll 11.11.2015 ved Statens vegvesen Region vest (SVV) sin pågående utfylling i sjø på Buøy, Stavanger kommune

Anleggsarbeidet er regulert av tillatelsen etter forurensningsloven «*Riksveg 13 Ryfast - Tillatelse til utfylling i sjø ved Buøy, Stavanger kommune, av sprengsteinsmasser og morenemasser i forbindelse med driving av vestre del av Solbaktunnelen (entreprise E03) og Hundvågtunnelen (entreprise E05)*», datert 14.03.2014, med endringer 20.08.2014 og 08.05.2015.

I kontrollsammenheng forholder vi oss bare til SVV, og ikke til oppdragstakerne (eller deres underentreprenører) ved anleggsarbeider.

Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen to (2) uker etter at dette brevet er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen krever ikke tilbakemelding om retting av avvikene ettersom tiltaket dette gjelder allerede er utført.

Vedtak om gebyr for kontrollen

Det framgår av endring av tillatelsen datert 08.05.2015, at virksomheten er plassert i risikoklasse 2. Dette betyr at virksomheten skal betale **kr. 15 900,-** i gebyr for kontrollen, jf. forurensningsforskriften § 39-6. Beløpet blir innkrevd av Miljødirektoratet. Vedtaket om gebyrsats er truffet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-6, og kan påklages til Miljødirektoratet. En eventuell klage bør begrunnes og sendes til Fylkesmannen inne tre uker etter at dette brevet er mottatt.

Med hilsen

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvern sjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrift

Saksbehandler: Marte Kjelby
Saksbehandler telefon: 51 56 87 48
E-post: fmromkj@fylkesmannen.no

Vedlegg:
Kontrollrapport 2015.108.I.FMRO

Kopi til:
Stavanger kommune Postboks 8001 4068 STAVANGER



Kontroll ved Statens vegvesen Region vest sitt utfyllingsarbeid i sjø på Buøy, Stavanger kommune

Dato for kontrollen: 11.11.2015
Rapportnummer: 2015.108.I.FMRO
Saksnr: 2015/12645

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra Statens vegvesen:

Mette Alsvik
Erlend Claussen
Inge Drarvik
Lutfi Turan
Ingvar Reime

Fra Fylkesmannen:

Marte Kjelby
Margareta Skog

Resultater fra kontrollen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under kontrollen hos Statens vegvesen Region vest, heretter forkortet SVV.

Rapporten gjelder virksomhet regulert av:

- Tillatelse av 14.03.2014 ««Riksveg 13 Ryfast - Tillatelse til utfylling i sjø ved Buøy, Stavanger kommune, av sprengsteinsmasser og morenemasser i forbindelse med driving av vestre del av Solbakkunnelen (entreprise E03) og Hundvågtunnelen (entreprise E05)», med endringer 20.08.2014 og 08.05.2015.

Fylkesmannen avdekket følgende avvik under kontrollen:

1. *Virksomhetens rutiner for turbiditetsovervåking inne i Bangarvågen fungerte ikke de to første ukene da tiltaket pågikk*
2. *Fylkesmannen ble ikke varslet om at turbiditetsovervåkingen inne i Bangarvågen ikke fungerte*

Fylkesmannen har ingen anmerkninger etter kontrollen

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 3 og utover i rapporten.

Rapport godkjent:

Marit Sundsvik Bendixen
ass. fylkesmiljøvernsjef

Marte Kjelby
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ikke underskrifter.

1. Informasjon om virksomheten

Kontrollert anlegg:	
Statens vegvesen Region vest	Org. nr.: 971 032 081
Utfylling i sjø, Buøy, Stavanger kommune	Bedr. nr.: 974 744 414

Besøksadresse: Buøy	E-post: mette.alsvik@vegvesen.no
Postadresse: Askedalen 4, 6863 Leikanger	Sist kontrollert: Oktober 2014
Kommune: Stavanger	Bransjenr, (NACE-kode): 84.130
Tillatelse: «Riksveg 13 Ryfast - Tillatelse til utfylling i sjø ved Buøy, Stavanger kommune, av sprengsteinsmasser og morenemasser i forbindelse med driving av vestre del av Solbakktunnelen (entreprise E03) og Hundvågtunnelen (entreprise E05)»	Tillatelse gitt: 14.03.2014, med endring 20.08.2014 og 08.05.2015

2. Bakgrunn for kontrollen

Miljødirektoratet har initiert en felles tilsynsaksjon rettet mot mudring-, dumpings- og utfyllingstiltak (MDU-saker) i sjø og vassdrag. Hensikten med aksjonen er å kontrollere om tiltakshavere/entreprenører overholder de rammene og vilkårene som er gitt i tillatelsene, og bidra til å styrke og utvikle deres kunnskap og kompetanse om ytre miljø som påvirkes av slike tiltak.

Denne inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere at SVV har tilfredsstillende styring med aktiviteter og utstyr som har betydning for ytre miljø ved at lover, forskrifter og tillatelser overholdes.

Kontrolltema

- Vilkår i tillatelsen

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under kontrollen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen avvik.

3. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Korrespondanse mellom virksomheten og Fylkesmannen
- Virksomhetens egen dokumentasjon knyttet til den daglige driften og av betydning for ytre miljø
- Tillatelsen etter forurensningsloven

4. Avvik

Fylkesmannen fant følgende avvik under kontrollen:

Avvik 1: *Virksomhetens rutiner for turbiditetsmåling inne i Bangarvågen fungerte ikke de to første ukene da tiltaket pågikk*

Avvik fra: Tillatelsens (endring 20.08.2014) vilkår 3.3.4

Kommentar:

På kontrolldagen fikk vi oversendt sluttrapport for miljøovervåking ved det minste tiltaket inne i Bangarvågen¹. I sluttrapporten går det frem at det i de to første ukene ble registrert høye turbiditetsnivåer, inntil 500 NTU, uten at dette ble oppdaget under den daglige kontrollen til entreprenøren. Dette forklares ved at automatisk varslingsystem ikke var satt i funksjon, siltgardinene fungerte ikke og entreprenør pumpet vann fra byggegrop (tunneldrift) på land direkte til sjø (ikke via renseanlegg). Arbeidene pågikk i ca. 1 måned. I følge Multiconsult er det lite sannsynlig at den uønskede spredningen av partikler (forurenset sediment og rene partikler fra sprengsteinsmassene) har medført negative konsekvenser for marint liv ettersom det ikke er noen nærliggende viktige naturområder.

Vi påpeker at det etter at tillatelsen ble gitt ble påvist en ålegraseng med verdi A i nærområdet (Bangarvågen). Fra kartleggingen ble gjennomført av NIVA i 2012, og til ny kartlegging ble gjennomført i oktober 2015², går det frem at avgrensningen av ålegrasengen trolig er redusert med 55 % siden registreringen i 2012. I følge konsulenter er det mye som tyder på at steinstøv fra utfyllingsarbeidene i dette området legger seg som et lokk fra ca. kote -5 meter og dypere, og dermed reduserer lysforholdene i de dypeste delene av ålegrasengen.

Vi kommer ikke til å gå mer inn på dette i detalj på dette tidspunktet, ettersom arbeidene allerede er utført. Dette tas til etterretning og vi forutsetter at SVV ikke gjentar dette i fremtiden. Fylkesmannen ber derfor ikke om tilbakemelding angående dette avviket ettersom tiltaket allerede er utført.

Avvik 2. *Fylkesmannen ble ikke varslet om at turbiditetsovervåkingen inne i Bangarvågen ikke fungerte*

Avvik fra: Tillatelsens vilkår 8

Kommentar: I tillatelsens vilkår 8 heter det følgende «Ved avvik fra vilkår i denne tillatelsen eller andre uventede hendelser som berører ytre miljø er SVV ansvarlig for at Fylkesmannen varsles umiddelbart». Vi har ikke blitt varslet da SVV oppdaget at automatisk varslingsystem ikke var satt i funksjon, jf. Multiconsults rapport av 22.06.2015. Vi forutsetter at dette ikke gjentar seg, og ber ikke om tilbakemelding angående dette avviket ettersom tiltaket allerede er utført.

5. Anmerkninger

Fylkesmannen har ingen anmerkninger etter kontrollen.

¹ Multiconsult (2015) Bangavågen - Sluttrapport fra miljøovervåking under utfylling i sjø. 217117-RIGm-RAP-003. 22.06.2015.

² Larsen, O.K (2015) Kartlegging av ålegrasenger i Bangavågen, Hundvåg. Marint naturmiljø, Stavanger kommune. Ecofact rapport 477, 29 s.

6. Offentlighet i forvaltningen

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via Fylkesmannens postjournal på www.fylkesmannen.no (jf. offentlighetsloven)

Kopi av rapporten sendes også til:

- Stavanger kommune