



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika
Postboks 53
1309 RUD

Deres ref.: Ida Nilsson
Deres dato:
Vår ref.: 2015/20123-1 M-FO
Saksbehandler: Guro Holte
Direktetelefon: 22 00 35 64

Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika - Kontrollrapport

Anleggsnr. Kontrollnr. Saksnr. Rapportdato:
0219.0151.01 2015.091.I.FMOA 2015/20123 6/11-2015

Opplysninger om virksomheten

Navn	Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika
Organisasjonsnr.	975 265 412
Bedriftsnr.	971 712 937
Kommune	Bærum
UTM (-32) koordinater	Ø; 583812, N; 6641550
Besøksadresse	Franzefossveien 19
Postadresse	Postboks 53, 1309 Rud
Telefonnr.	67 15 20 00
E-post	firmapost@franzefoss.no
NACE-kode	38.110 - Innsamling av ikke-farlig avfall

Opplysninger om kontrollen

Kontrolldato	08.10.2015
Virksomhetens representanter	Ida Nilsson (ytre miljøsjef, konsern) Svein Simonsen (driftsleder) Kjersti Engebretsen (kvalitets-/hms-/ym-leder, region øst) Lars Igelstad (produksjonssjef, region øst) Henning Holmen (eiendom)
Fylkesmannens kontrollører	Anne Stine Zakariassen Guro Holte
Bakgrunn for kontrollen	Kontrollaksjon – sorteringsanlegg ift klimavern og avrenning
Tema for kontrollen	Utslipp til vann Declarering som produsent av farlig avfall Internkontroll

Sammendrag av resultat

Fylkesmannen avdekket 3 avvik under kontrollen. Disse er:

1. Virksomhetens overvåking av utslipp til vann er mangelfull
2. Virksomhetens lagring av avfall kan medføre forurensning
3. Virksomheten oppfyller ikke kravene til lagring og deklarerer av farlig avfall

Tilbakemeldingsfrist: 20.01.2016



Bakgrunn

På generelt grunnlag fører Fylkesmannen tilsyn for å forebygge og avdekke forurensning av ytre miljø.

Fylkesmannen utarbeidet i 2007 en ny mal for tillatelser til omlastning- og sorteringsanlegg for avfall. Malen ble utformet i tett samarbeid med bransjen.

Fylkesmannen hadde i 2007 store forventninger til anleggene, og valgte å endre kurs når det gjaldt hvordan vilkårene ble satt. I stedet for detaljvilkår, ga de nye tillatelsene **rammer for driften og funksjonskrav**. Internkontrollen ble derfor meget viktig som styringssystem for bedriften. Bedriften må selv gjennomføre miljørisikovurderinger for sin virksomhet og utarbeidedriftsrutiner som sikrer at vilkårene i tillatelsen overholdes. En vel fungerende internkontroll er en forutsetning for at et avfallsanlegg skal drives på en god måte.

Tilsyn i perioden etter dette har avdekket flere brudd på internkontrollforskriften. Spesielt gjelder dette kartlegging av bedriftens aktiviteter, produkter eller tjenester som kan innvirke på miljøet. Hos flere bedrifter har kartlegging av avrenningsveier og klimavern ved lagring vært mangelfullt. Fylkesmannen ønsker derfor å gjennomføre et tilsynsprosjekt hvor anlegg for omlastning og sortering av næringsavfall blir inspisert, og hvor temaet er lagring og avrenning.

Kontrollrapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Hovedtema for kontrollen var:

- utslipp til vann
- deklarerer som produsent av farlig avfall
- internkontroll

Definisjoner

Avvik: Defineres som mangel på oppfyllelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse, miljø- og sikkerhetslovgivningen. Dette innebærer for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, forskrifter hjemlet i forurensningsloven eller krav og vilkår i utslippstillatelser eller dispensasjoner.

Anmerkning: Defineres som et forhold tilsynsetatene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet, og som ikke omfattes av definisjonen for avvik. Dette kan f.eks. være mangler eller svake punkter ved virksomhetens utstyr, styresystemer eller arbeidsmåte.

Dokumentunderlag og regelverk

- *Tillatelse etter forurensningsloven for Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika, datert 03.06.2013*
- *Lov om forurensninger og om avfall (forurensningsloven), av 13. mars 1981, med senere endringer*
- *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), av 1. juni 2004, med senere endringer*
- *Forskrift om systematisk, helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), av 6. desember 1996, med senere endringer.*



Resultat fra kontrollen

Det ble gitt 3 avvik under kontrollen.

Avvik 1: Virksomhetens overvåking av utslipp til vann er mangelfull

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 1.4, 2.2
Internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 6*

Funn:

- Vann fra vaskehall og sorteringshall til offentlig avløpsnett måles kun for oljeforbindelser
- utslipp til overvannsnett prøvetas ikke før rensing, men utslipp av rensset overvann fra hele Franzefosbyen (flere virksomheter) måles
- virksomheten mangler en vurdering av om måleprogrammet er tilstrekkelig

Kommentarer:

Ifølge tillatelsen, punkt 1.4, skal all sortering, omlasting og mellomlagring av avfall (både usortert og sortert) foregå på en forurensningsmessig forsvarlig måte. Anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft vann og/eller avløpsnett. Dette betyr at det er ulovlig for anlegget å produsere forurenset sivevann eller forurenset overvann.

Utslippskontroll, offentlig avløpsnett:

Per i dag blir det kun tatt prøvetatt og analysert for oljeforbindelser ved utløpet av virksomhetens to oljeutskillere, før vannet slippes ut på kommunalt nett. Virksomheten utfører følgende aktiviteter, som kan ha avrenning til oljeutskillerne og videre til kommunalt avløpsnett;

- Omlasting og kverning av farlig avfall i sorteringshallen.
- Lakkering og vasking i verkstedhall

Disse aktivitetene kan medføre utslipp av en rekke ulike miljøgifter, som for eksempel metaller ftalater, bromerte flammehemmere og klorerte forbindelser.

Utslippskontroll, overvann:

Virksomheten foretar ingen overvåking av overvann spesifikt fra sitt anlegg, men det tas analyser av overvann fra Franzefosbyen etter rensing/sedimentering i kalkgruver i tilknytning til anlegget. Overvann fra flere virksomheter ledes til denne renseløsningen, og prøveresultatene gir dermed ingen oversikt over hva som er Franzefoss Gjenvinning AS sitt bidrag til forurensningen. En kartlegging av forurensningen fra avrenningen (inkludert prøvetaking og analyse) er nødvendig for å kunne dokumentere at virksomhetens aktiviteter ikke medfører forurensning eller for å si noe om rensegraden. Overvannet analyseres ikke for ftalater, bromerte flammehemmere og klorerte forbindelser før det slippes ut til Sandvikselva.

Virksomheten er selv ansvarlig for å dokumentere at de ikke har forurensende utslipp verken til lokal resipient eller kommunalt avløpsnett. For å kunne dokumentere dette, må det utarbeides et måleprogram med representativ prøvetaking som gjenspeiler de faktiske utslippene. Måleprogrammet skal utarbeides på grunnlag av en risikovurdering av hvilke stoffer som



potensielt kan slippes ut med bakgrunn i hvilke avfallstyper anlegget tar i mot og behandler. Virksomheten må i måleprogrammet begrunne at måleprogrammet er tilstrekkelig.

Følgende oversendes Fylkesmannen innen tilbakemeldingsfristen:

- Oppdatert måleprogram med begrunnet valg av parametere og frekvens for prøvetaking

Avvik 2: Virksomhetens lagring av avfall kan medføre forurensning

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 1.4, 6.1, 7.3 og 7.4*

Funn:

- Fortynnet farlig avfall (blandet med annet avfall) lagres utendørs etter kverning
- uklassifiserte masser lagres utenfor tett dekke og uten klimavern
- virksomheten kan ikke dokumentere at maks lagringstid på 6 måneder overholdes for farlig avfall (se avvik 3)

Kommentarer:

Tillatelsen setter krav til at alt farlig avfall unntatt impregneret/kreosotholdig trevirke lagres innendørs på fast dekke, eller eventuelt på beholdere som hindrer spredning eller fare for spredning. Når farlig avfall kvernes sammen med annet avfall, skal blandingsproduktet behandles som om det var farlig avfall. Masser som ikke er klassifisert skal oppbevares adskilt inntil de er karakterisert.

Kvernet farlig avfall lagres utendørs, men foreligger da i en utblandet form, da avfallet kvernes sammen med ordinært avfall.

Dersom det oppstår avrenning fra dette avfallet, vil det ledes til overvannskum. Ifølge virksomheten er det ikke problemer med avrenning fra dette avfallet, da oppsugingsevnen til avfallet regnes som god. Fylkesmannen betrakter ikke oppsugingsevnen til avfallet som tilstrekkelig for å forhindre avrenning under forhold med mye nedbør.

Videre anser ikke Fylkesmannen påstanden om at lagringen av avfallet ikke medfører forurensende avrenning som tilstrekkelig dokumentert, da det ikke foreligger prøvetaking av overvannet før rensing (se også avvik 1).

Følgende oversendes Fylkesmannen innen tilbakemeldingsfristen:

- Tilbakemelding/dokumentasjon på hvordan farlig avfall og masser lagres uten fare for forurensning



Avvik 3: Virksomheten oppfyller ikke kravene til deklarerer av farlig avfall

Avvik fra: *Tillatelsen, punkt 1.7 og 7.2*
Avfallsforskriften § 11-12

Funn

- enkelte fraksjoner farlig avfall ble sist gang deklarerert i 2013 ifølge NORBAS
- virksomhetens oppbevaring av dokumentasjon for levering av farlig avfall er mangelfull

Kommentarer:

Virksomheten kunne under kontrollen ikke vise kopier av utfylte deklarasjonsskjemaer med Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika som produsent. Dette ble imidlertid ettersendt to uker etter kontrollen for de fleste fraksjoner. Franzefoss Gjenvinning AS mangler dokumentasjon på levering av avfall knyttet til tømning av én av oljeutskillerne og virksomhetens sandfang. Franzefoss har ettersendt dokumentasjon som viser at farlig avfall nå er deklarerert. Ifølge Norbas (myndighetenes database for deklarerert farlig avfall) er enkelte fraksjoner farlig avfall, som impregnert trevirke, isolasjon med miljøskadelige blåsemidler og klorparafinvinduer ikke deklarerert mellom 2013 og oktober 2015 under virksomhetens bedriftsnummer (971 712 937).

Mangelfull deklarerer var også ett avvik under Fylkesmannens kontroll av virksomheten i 2012, og virksomhetens deklareringsrutiner ble videre kommentert i Fylkesmannens tilbakemelding til fjorårets årsrapport for Franzefoss Gjenvinning AS, avdeling Sandvika. Basert på at deklarerer har vært et gjentakende tema i møte med Franzefoss Gjenvinning AS, finner Fylkesmannen det alvorlig at virksomhetens deklareringsrutiner fremdeles ikke er tilfredsstillende. Det forventes at tilstrekkelige rutiner for deklarerer innføres for alle Franzefoss Gjenvinning AS sine anlegg.

Oppfølging:

Deklarerer av farlig avfall vil bli fulgt opp ved neste kontroll.

Bilder



Lagring av kvernet avfall



Lagring av masser

Foto: Fylkesmannen i Oslo og Akershus



Andre forhold

Virksomheten opplyste under tilsynet at isolasjonsplater med blåsemidler kvernes sammen med annet avfall etter at det er deklarerert.

Utslipp til luft var ikke tema for Fylkesmannens kontroll, og forholdet blir derfor omtalt under «andre forhold». Det er i tillatelsen og oversendelsesbrevet satt som krav at farlig avfall, og spesielt avfall som kan inneholde miljøskadelige blåsemidler, i størst mulig grad skal sorteres ut, og ikke kvernes. Dette er for å unngå at miljøskadelige blåsemidler frigjøres.

Virksomheten gav uttrykk for at de ønsker å kverne slikt avfall, og har vurdert at risikoen ved kverning hos dem ikke er høyere enn ved behandlingsanlegget som tar imot denne fraksjonen. Denne påstanden er imidlertid ikke dokumentert i en risikovurdering.

Fylkesmannen minner om at dersom virksomheten ønsker å endre på vilkår i tillatelsen, må dette fremmes gjennom en skriftlig søknad til Fylkesmannen i god tid før endringene ønskes gjennomført (jf. punkt 8.1 i tillatelsen).

