

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2  
Postboks 457 Alnabru  
614 Oslo

Oslo, 13. februar 2025

Deres ref.:  
Arvid Hoem

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2025/2463  
2024.0026.miljodir

Saksbehandler:  
Eli Mathisen

## Endelig rapport etter tilsyn 3. - 4. oktober 2024, ny frist for tilbakemelding og nytt varsel om tvangsmulkt

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 (virksomhetsnummer: 932263408).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

### Del 1: Tilbakemelding på rapporten og merknader fra Miljødirektoratet

Miljødirektoratet oversendte rapport fra tilsynet 10. desember 2024, og påpekte i rapporten at dere hadde anledning til å kommentere på faktiske feil i rapporten innen to uker etter at rapporten er mottatt. I brev av 16. desember ba dere om at fristen for å kommentere på rapporten ble utsatt til 17. januar 2025. I brev av 3. januar 2025 gav vi utsatt frist til 17. januar 2025. Vi viser til deres tilbakemelding på rapporten av 17. januar 2025.

Vi har vurdert innspillene dere har gitt til beskrivelsene av de faktiske forholdene, og har kommentert disse under del 2 i rapporten.

I brev av 31. januar 2025 oversendte dere en skriftlig redegjørelse for å dokumentere at avvik 2 til 6 er rettet. Vi vil vurdere denne tilbakemeldingen sammen med tilbakemeldingen på den delen av avvik 1 som omhandler utlegging av bentonittmembran som barriere. Dere har frist til 1. april 2025 med å sende skriftlig tilbakemelding som viser hvordan denne delen av avvik 1 er ivaretatt.

## Del 2: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

### Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten kan ikke dokumentere at bunn- og sidetettingen i Deponi 2 oppfyller kravene til tetthet som er stilt i tillatelsen, og bentonittmembranen er ikke lagt korrekt
- Avvik 2: Virksomheten har mangler i sitt internkontrollsystem for ytre miljø forhold
- Avvik 3: Fylling av Deponi 2 gjøres ikke i henhold til soneplanen som er gitt for deponiet, og det er dermed ikke fastsatt tilstrekkelig finansiell sikkerhet for Deponi 2
- Avvik 4: Virksomheten har store mangler i sin håndtering av avfall
- Avvik 5: Virksomheten har deponert mindre mengder farlig avfall i Deponi 2 som er et deponi for ordinært avfall
- Avvik 6: Prøvetaking av sigevann fra Deponi 2 for 2024 er ikke gjort i henhold til krav i tillatelsen

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1 og 4.

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen følgende frister:

- Avvik 1 (utlegging av bentonittmembran som barriere): 1. april 2025
- Avvik 2: 28. februar 2025
- Avvik 3: 28. februar 2025
- Avvik 4: 28. februar 2025
- Avvik 5: 28. februar 2025
- Avvik 6: 28. februar 2025

### Nytt varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler at vi vil fatte vedtak om at VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 må betale tvangsmulkt dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at den delen av avvik 1 som omhandler utlegging av bentonittmembran som barriere er rettet innen gitt frist.

Tvangsmulkten vil være følgende engangsbeløp:

- Avvik 1 (utlegging av bentonittmembran som barriere): 300 000 kr

Dere vil få et nytt brev med eventuelt vedtak. I vedtaket vil VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 få en ny frist på 3 uker til å sende oss en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik er rettet. Hvis vi ikke får denne tilbakemeldingen innen ny frist vil tvangsmulkten påløpe.

Tvangsmulkten er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 73.

### **Tidligere varsel om tvangsmulkt**

Miljødirektoratet varslet i brev datert 10. desember om at vi ville fatte vedtak om tvangsmulkt dersom vi ikke hadde mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekreftet at avvik 1 var rettet innen gitt frist. Tvangsmulkten ble satt til følgende engangsbeløp: 600 000 kr

Miljødirektoratet valgte å dele opp tvangsmulktbeløpet og knytte det direkte til oppfylling av de to manglene som ble påpekt i avvik 1.

- 300 000 kr ble knyttet til den delen av avviket hvor det påpekes at dokumentasjon av egenskapene til barrierene i deponiet ikke er tilstrekkelig
- 300 000 kr ble knyttet til den delen av avviket hvor det påpekes at bentonittmembranen ikke er lagt korrekt

### **Tilbakemelding fra VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 på varsel om tvangsmulkt**

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 ga tilbakemelding på varsel om tvangsmulkt i brev datert 17. januar 2025. I tilbakemeldingen oversender virksomheten dokumentasjon på hvordan bunntetting av Deponi 2 er gjort, på vurdering av fjellkvalitet og sprekkesoner i området hvor deponiet er etablert og av leire som er benyttet som bunntetting i Deponi 2.

VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 ga også tilbakemelding på den delen av avvik 1 hvor Miljødirektoratet påpekte at utleggingen av bentonittmembran som barriere mot fjellveggen rundt deponiet ikke er gjort korrekt. Ifølge VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 er ikke de observasjoner Miljødirektoratet gjorde på tilsynet korrekte. Virksomheten opplyser også at hullene i membranen er knyttet til gjennomføring av bolter for oppheng av membranduken, og at hullene oppstår når det fylles masser inntil membranen, fordi membranen da vil strekke seg og overgangen fester/membran gir etter.

### **Miljødirektoratets vurdering**

#### Dokumentasjon av egenskapene til barrierene i deponiet

Det er viktig at VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 kan dokumentere at kravene er oppfylt, og i dette tilfellet at leira har tilstrekkelige egenskaper som barriere i deponiet. Den dokumentasjonen som er ettersendt i etterkant av tilsynet om egenskapene til leira, viser dette. VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 har også oversendt dokumentasjon på

vurdering av sprekkesoner i fjellet, og hvor dere har vurdert at det var behov for tiltak for å oppnå tilstrekkelig tetthet på fjellveggen. Miljødirektoratet anser den dokumentasjonen som er oversendt av disse forholdene for tilstrekkelig. Miljødirektoratet gir ikke vedtak om tvangsmulkt for denne delen av avviket.

#### Utlegging av bentonittmembran som barriere

Som tetting mot fjellvegg legges det en ekstra barriere utenpå den naturlige geologiske barrieren i form av en bentonittmembran. Ifølge de observasjonene som Miljødirektoratet gjorde under tilsynet, og som vi også har dokumentert med bilder, var bentonittmembranen lagt langt opp langs siden på enkelte områder, mens den på andre områder var avslutta i samme høyde som det deponerte avfallet. Dette vil gjøre at det blir vanskelig å gjennomføre "overlapp", slik som VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 har angitt i tilbakemeldingen at er vanlig prosedyre, uten at det blir liggende avfall inn til fjellveggen. I tillegg ble det observert under tilsynet at det var hull i membranen på andre steder enn der det var satt bolter, og som blant anna skyldtes røtter som hadde lagd hull. Det ble også observert enkelte spisse kanter i fjellet bak membranen.

Hensikten med en kunstig membran i deponiet er å gjøre bunn og sider av deponiet så tett som mulig for å få full kontroll på sigevann fra avfallet i deponiet, slik at dette ikke trenger ned i grunnen. Det er viktig å sikre at membranen er lagt på en slik måte at det vil være minst mulig risiko for at den skades under etablering og drift av deponiet. For at denne delen av avviket vil bli ansett som lukket, må det dokumenteres at det er gjort tiltak slik at bentonittmembranen har den funksjonen den er tiltenkt, og holder tilbake sigevannet i deponiet.

Miljødirektoratet velger i denne saken å varsle tvangsmulkt for å sikre at den delen av avvik 1 som omhandler utlegging av bentonittmembran som barriere rettes innen fristen.

Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønnsmessig vurdering av viktigheten av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken, og hva som anses som rimelig ut fra virksomhetens økonomiske situasjon.

#### **Dere har anledning til å kommentere**

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

#### **Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost**

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til [post@miljodir.no](mailto:post@miljodir.no) ved Eli Mathisen. Merk svaret med saksnummer 2025/2463 og tilsynsnummer 2024.0026.miljodir.

## Del 3: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten kan ikke dokumentere at bunn- og sidetettingen i Deponi 2 oppfyller kravene til tetthet som er stilt i tillatelsen, og bentonittmembranen er ikke lagt korrekt

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 9.2.3
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), vedlegg 1, punkt 3

### Beskrivelse av krav

Krav som stilles til flate og svakt skrånende områder i Deponi 2 (krav til utforming på minst 70 % av deponiarealet):

- Dobbel kunstig membran bestående av HDPE og bentonitt. Membranen skal etableres over deponert møllestøv. Den hydrauliske ledningsevnen skal være  $\leq 1,0 \times 10^{-9}$  m/s.
- Naturlig geologisk barriere består av berg. Sprekkeområder i berget med permeabilitet høyere enn  $10^{-9}$  m/s skal tettes med leire slik at permeabiliteten i berget og tildekkede sprekker maksimalt er  $1,0 \times 10^{-9}$  m/s i tykkelse 1 m.

Krav som stilles til bratte sideskråninger i Deponi 2 (skal ikke omfatte mer enn 30 % av deponiarealet):

- Kunstig membran av sprøytebetong med kunststoff-membran på områder med sprekkesoner.
- Naturlig geologisk barriere bestående av berg. Sprekkeområder i berget skal injiseres med fiberarmert sprøytebetong som deretter dekkes med kunststoff-membran og et nytt lag med sprøytebetong. Etter injisering av sprekker i berget skal permeabiliteten maksimalt være  $1,0 \times 10^{-9}$  m/s i tykkelse i m.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

#### Dokumentasjon av egenskapene til barrierene i deponiet

Virksomheten opplyser at de har gjort ferdig bunntettingen av de flate bunnarealene i Deponi 2, og at dette er utført i tråd med kravene i tillatelsen. Løsningene som er angitt i "Avslutnings- og etterdriftsplan i hht Avfallsforskriften" (avslutnings- og etterdriftsplanen), datert mai 2020, er lagt til grunn for tillatelsen. I avslutnings- og etterdriftsplanen er det blant annet angitt at eventuelle synlige sprekkesoner som avdekkes etter massefjerning på det flate deponiarealet i bunn vil bli tildekket med marin tett leire. Virksomheten opplyser at det er homogen plastisk marin blåleire fra Verkstedgården som ligger på Lade i Trondheim som er benyttet til tetting. Virksomheten kunne under tilsynet ikke framlegge dokumentasjon, f.eks. i form av testing av leira, som viser at den leira som er benyttet oppfyller kravene til permeabilitet som er stilt i avfallsforskriften kapittel 9 og tillatelsen til virksomhet etter forurensningsloven, punkt 9.2.3.

I avslutnings- og etterdriftsplanen er det videre angitt at det vil bli foretatt injisering av potensielt vannførende sprekkesoner i fjell i de bratte sidene av deponiområdet for etablering av en barriere tilsvarende 1 m med  $1 \times 10^{-9}$  m/s. Virksomheten opplyser at det ble gjort en vurdering av

omfanget av sprekkesoner i deponiet av Norconsult i 2021. Det ble påvist mindre/grunnere sprekkesoner i søndre fjellskråning. De opplyser at dette er hensyntatt med at det i det angitte området er blitt påført sprøytebetong oppover fjellveggen høyde. Resten av fjellkvaliteten i deponiet anser de som fullverdig naturlig geologisk barriere. Virksomheten kunne under tilsynet ikke framlegge dokumentasjon som viser at fjellkvaliteten i deponiet oppfyller kravet til geologisk barriere.

Det er etablert PFAS-celler inne i deler av Deponi 2. Virksomheten opplyser under tilsynet at det for PFAS-cellene er etablert en barriere rundt med en vull med homogen, plastisk marin leire (leirkile). Virksomheten opplyser at det er homogen plastisk marin blåleire fra Verkstedgården som ligger på Lade i Trondheim som er benyttet til tetting. De anser dette for å være en tilstrekkelig godt skjermet løsning for de PFAS-holdige massene. Virksomheten opplyser at de for å sikre at PFAS-cellen ble tett i bunn, la vekt på å oppnå god heft mellom den doble bunntettingen i bunn av deponiet og leirkilen. De opplyste at dette ble gjort ved å fjerne eksisterende drenslag og fiberduk som lå over HDPE/bentonitt membranen og rengjøring av området. Deretter ble leirkilen lagt ut oppå membranen. Overdekning av PFAS-cellene gjøres med den samme leiren på toppen. Som nevnt over kan virksomheten ikke framlegge dokumentasjon som viser at den leira som er benyttet oppfyller kravene til permeabilitet som er stilt i avfallsforskriften kapittel 9.

#### Utlegging av bentonittmembran som barriere

Virksomheten opplyser at de som tetting mot fjellvegg har lagt en ekstra barriere utenpå den naturlige geologiske barrieren i form av en bentonittmembran. Det observeres under tilsynet at membranen var lagt så lavt at deponerte masser var i kontakt med bergveggen på enkelte områder. Det er også enkelte hull i membranen, og det observeres enkelte spisse kanter i fjellet bak membranen. Deler av membranen er ikke dekket til med masser for å unngå uttørking. Det kan medføre at funksjonen til membranen reduseres. Bentonittmembranen er ikke lagt korrekt, og det er dermed fare for at den ikke holder tilbake sigevannet i deponiet som forutsatt.

#### PFAS i sigevannet fra deponiet

Virksomheten har i tidligere korrespondanse til Miljødirektoratet opplyst om at det er påvist PFAS i sigevannet som kommer fra andre deler av deponiet enn fra PFAS-cellene. Kilden til dette utslippet ble ikke verifisert på tilsynet.

Miljødirektoratet anser dette avviket for alvorlig.

## Avvik 2: Virksomheten har mangler i sitt internkontrollsystem for ytre miljø forhold

### **Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket**

- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5 andre ledd nr. 6 og nr. 7
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 8.2 og 12.1

## Beskrivelse av krav

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Av tillatelsen fremgår det at virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Resultatene av den skal vurderes imot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres. Det er videre stilt krav om at all håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering.

## Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

### Prosedyrer

Virksomheten mangler beskrivelse av enkelte oppgaver som skal utføres som er viktige for ytre miljø. De har til en viss grad etablert rutiner for å følge opp disse forholdene, men rutinene er ikke skriftlig nedfelt i internkontrollsystemet.

Dette gjelder bl.a. følgende:

Fastsettelse av grense for når avfallet som mottas inneholder så høyt innhold av enkelte komponenter at avfallet vil være å anse som farlig avfall, og dermed ikke kan deponeres på Deponi 2, som er klassifisert som deponi for ordinært avfall. Dette gjelder f.eks. grenseverdi for PFAS og PFOA i avfallet, hvor virksomheten var i ferd med å fastsette en grense på 3.000 mg/kg, som er grensa for farlig avfall etter avfallsforskrifta kap. 11, vedlegg 2, for innhold av disse komponentene i avfall som mottas, jmfør dokument "Mottakskontroll av masser". PFOA og PFOS er persistente organiske forbindelser (POP-er) som er regulert gjennom produktforskriftens kapittel 4 (POP-forordningen). Destruksjonsgrensa for PFOA og PFAS i POPs forordningen er henholdsvis 1 mg/kg og 50 mg/kg. Dette er ei grense som er satt for når avfallet må sluttbehandles, og ikke kan deponeres. Virksomheten hadde ikke tatt hensyn til denne grensa ved vurdering av nye mottakskriterier for avfall til Deponi 2. Analyser av stikkprøver av enkelte leveranser av PFAS-holdige masser ble verifisert under tilsynet, for å verifisere nivå av PFOA og PFOS i massene. Nivå av PFOA og PFOS var under grensene i POP-forordningen for de stikkprøvene vi verifiserte analyseresultater for.

Blåleire benyttes for å etablere barriere i bunntettingen til Deponi 2, til etablering av sidetetting i PFAS-celler i Deponi 2 og til topptetting av PFAS-celler. Virksomheten har ikke definert kriterier i internkontrollsystemet for prosjektet for hvilke vurderinger som skal gjøres av leira for å sikre at denne har egenskapene som kreves for å kunne brukes som barriere i Deponi 2.

Ved mottak av avfall til deponi tar virksomheten stikkprøver av avfallet før det deponeres. Virksomheten har ikke etablert rutiner som beskriver hvilke masser som kan deponeres direkte etter mottak og uttak av stikkprøve, og hvilke masser som må vente til de får analyseresultater fra stikkprøva, jf. avvik 5.

Om masser fra graveprosjekter i forurensa grunn kan mottas, vurderes ut fra tiltaksplan som er utarbeidet for det aktuelle prosjektet. Virksomheten opplyser under tilsynet at de ikke gjør vurderinger av gravemassene ut fra andre kriterier, eller ber om andre prøver, før de vurderer om de kan motta gravemassene på Deponi 2.

Veidekke Industri har utarbeidet en administrativ rutine "C2.09 Vurdering av masser før mottak" hvor det er angitt hvilke tilleggsvurderinger som skal gjøres av gravemasser til deponi. Der er det angitt at det skal vurderes om grunnundersøkelsen gir et tilstrekkelig godt bilde av massene, og om resultatene er troverdige. Det er også angitt at vurderingen skal arkiveres. På tilsynet kunne ikke virksomheten framlegge slike vurderinger for noen av gravemassene de har mottatt, og hvordan dette skal følges opp er ikke synliggjort i internkontrollsystemet for prosjektet.

Bytte av glassfilter og kullfilter i renseanlegget som behandler sigevannet fra PFAS-cellene, og kriterier for når disse må byttes, er ikke beskrevet i internkontrollsystemet.

Rutiner for levering av avfall til lovlig anlegg. Virksomheten har levert PFAS-holdig vann til Axlot Solutions for behandling, uten å undersøke om Axlot Solutions hadde tillatelse til å behandle denne fraksjonen.

#### Miljørisikoanalyse

I forbindelse med tilsynet la virksomheten fram en miljørisikoanalyse for Deponi 2, datert 27. februar 2024. Virksomheten har fått gjennomført en risikovurdering av flom, men de har ikke tatt hensyn til ekstremvær, etc. og framtidige klimaendringer i miljørisikoanalysen. De har ikke vurdert deponikonstruksjonen, og risikoforhold knytta til den.

## Avvik 3: Fylling av Deponi 2 gjøres ikke i henhold til soneplanen som er gitt for deponiet, og det er dermed ikke fastsatt tilstrekkelig finansiell sikkerhet for Deponi 2

### **Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket**

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 9.2.5

### **Beskrivelse av krav**

Det er stilt krav om at deponiområdet skal deles inn i soner. Oppfylling skal gjøres i henhold til soneplan i avslutnings- og etterdriftsplan av mai 2020.

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

I avslutnings- og etterdriftsplanen er det angitt at det legges opp til etappevis oppbygging av deponiet (soneplan), og etappene er gitt i Figur 3 i planen. Det er angitt at hver etappe bygges opp til full ferdig høyde, avsluttes og tildekkes med permanent toppdekke. Finansiell sikkerhet for deponiet, jamfør punkt 9.5 i tillatelsen, er fastsatt ut fra inndelinga i Figur 3. Under tilsynet ble det verifisert at etappe 1 ikke fylles i henhold til grensene gitt i Figur 3. Det fylles over et større område enn angitt.

## Avvik 4: Virksomheten har store mangler i sin håndtering av avfall

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 8.2
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 11-2, 11-5, 11-8 og 11-12

### Beskrivelse av krav

I virksomhetens tillatelse, punkt 8.2 er det stilt krav til at avfall ikke skal lagres lenger enn 12 måneder.

Videre i punkt 8.2 i tillatelsen stilles følgende krav til virksomheten:

- Virksomheten skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.
- Avfallslager skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom virksomheten kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

Avfallsbesitter har ansvaret for å vurdere om avfallet omfattes av bestemmelsene kapittel 11 om farlig avfall, jmfør avfallsforskriften § 11-2.

Det stilles i avfallsforskriften § 11-5 krav til at farlig avfall skal tas hånd om på en forsvarlig måte. Alle som oppbevarer, transporterer eller håndterer farlig avfall, skal treffe nødvendige tiltak for å unngå fare for forurensning eller skade på mennesker eller dyr.

I avfallsforskriftens § 11-8 fremgår det at farlig avfall i mengder over 1 kg skal leveres minst 1 gang per år. Den som har levert farlig avfall skal ha skriftlig dokumentasjon om hvor det farlige avfallet er levert.

Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Virksomheten som leverer avfall skal fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet, jmfør avfallsforskriften § 11-12.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

#### Rutiner/dokumentasjon

Under tilsynet viste virksomheten frem en administrativ rutine "C1.08 Avfallshåndtering". Denne rutinen viste hvilke fraksjoner farlig avfall som var de mest forekommende og hvordan de ulike fraksjonene av farlig avfall skulle lagres og leveres.

Under tilsynet informerte virksomheten om ulike avfallsfraksjoner som oppsto i virksomheten. De kunne ikke redegjøre for hvilke fraksjoner som var farlig avfall og ikke-farlig avfall. Det var ikke samsvar mellom de opplysninger som ble gitt på tilsynet, og hvilke avfallstyper som er listet opp i overnevnt prosedyre.

Virksomheten kunne ikke fremvise et kart som viser en oversikt over hvor de ulike avfallsfraksjonene er lagret, og oppfyller dermed ikke krav stilt i tillatelsen, jf. punkt 8.2.

#### Lagring og håndtering av farlig avfall

Under tilsynet kunne ikke virksomheten vise dokumentasjon over mengder farlig avfall som har oppstått i virksomheten, hvor lenge det har vært lagret eller deklarerer av levert farlig avfall. Virksomheten kunne dermed ikke dokumentere at de har overholdt plikten til årlig levering av farlig avfall omfattet av avfallsforskriften §11-8 og plikten til deklarerer av farlig avfall omfattet av avfallsforskriften § 11-12.

Under tilsynet informerte virksomheten om et oppbevaringsskap for farlig avfall plassert på kaiområdet. Under befaring kom det frem at oppbevaringsskapet manglet lås og merking for farlig avfall. Virksomheten har ikke overholdt kravet om merking av lagret avfall og sikring av at uvedkommende ikke skal ha tilgang, jmfør tillatelsen punkt 8.2.

Virksomheten informerte Miljødirektoratet om at de tidligere hadde levert en tønne med brukt absol til Norsk Gjenvinning. Absol brukes som et absorberingsmiddel på oljesøl. Virksomheten har også levert en beholder med PFAS holdig vann til Axlot Solutions tidligere. Per i dag har virksomheten en beholder med PFAS holdig vann stående ved kaien og en tønne med absol i oppbevaringsskapet for farlig avfall. Virksomheten har ikke vurdert om absolen eller beholderen med PFAS holdig vann de leverte fra seg var farlig avfall. De kunne ikke fremvise dokumentasjon/deklarerer på levering av hverken absol eller PFAS holdig vann. Ut fra opplysninger som kom fram på tilsynet har virksomheten ikke vurdert om avfallet de har levert fra seg er omfattet av avfallsforskriften kapittel 11 og tillatelsen punkt 8.2.

Under befaring ble det observert flere beholdere med olje i oppbevaringsskapet for farlig avfall. Under tilsynet informerte virksomheten om at de tidligere hadde levert olje til et annet firma. Olje er karakterisert som farlig avfall og det skal deklarerer ved avlevering. Virksomheten har ikke deklarerert dette og hadde ingen dokumentasjon på når og hvilke mengder de har levert. Det ble verifisert under tilsynet at rutinen for håndtering av avfall ikke følges i praksis.

#### Lagring og håndtering av ikke-farlig avfall

Virksomheten har en container stående på deponiet og ulike containere for kildesortering av avfall plassert nede ved kaien. Under tilsynet informerte virksomheten om at containeren plassert på deponiet ikke hadde blitt tømt siden oppstart, men at det meste av avfallet som oppstår på deponiet fraktes fortløpende ned til kaiområdet. Virksomheten opplyste om at containerne plassert på kaiområdet ble tømt cirka hver tredje måned av Norsk Gjenvinning. Virksomheten hadde ikke dokumentasjon over når og hvilke mengder avfall de hadde levert fra seg. De kunne ikke dokumentere årlig levering.

Selv om det ikke dreier seg om store mengder farlig avfall hos virksomheten, så anser vi det for alvorlig at de ikke har kontroll på avfallsstrømmen.

## Avvik 5: Virksomheten har deponert mindre mengder farlig avfall i Deponi 2 som er et deponi for ordinært avfall

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 9.2.4
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) §§ 9-11

### Beskrivelse av krav

Alt avfall som deponeres skal kontrolleres og registreres før deponering (jf. avfallsforskriften §§ 9-11 og 9-12).

Når avfall mottas på et deponi, skal det foreligge dokumentasjon på at avfallet oppfyller de kriteriene for avfallskvalitet som framgår av deponiet tillatelse. Den driftsansvarlige skal sørge for at det ved mottak av avfall for deponering foretas kontroll på stedet i samsvar med vedlegg II til avfallsforskriften kapittel 9 eller deponiets tillatelse.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har tatt imot 28-30 tonn borkaks (ett lastebil-lass) som har så høyt innhold av oljefraksjonen C<sub>12</sub>-C<sub>35</sub> at det er å anse som farlig avfall, for deponering på Deponi 2. Virksomheten tok stikkprøve av avfallet, og denne viste at avfallet inneholdt 12.000 mg/kg C<sub>12</sub>-C<sub>35</sub>, mens grensa for når det vil være farlig avfall er 10.000 mg/kg C<sub>12</sub>-C<sub>35</sub>. Avfallet ble deponert før analyse av stikkprøva forelå, og virksomheten har dermed deponert avfall de ikke har anledning til å deponere ut fra kravene i tillatelsen.

## Avvik 6: Prøvetaking av sigevann fra Deponi 2 for 2024 er ikke gjort i henhold til krav i tillatelsen

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, sist endret 20. desember 2022, punkt 9.3

### Beskrivelse av krav

Det er stilt krav om månedlig overvåking/prøvetaking av sigevannsmengde og sigevannets sammensetning i driftsfasen til deponiet.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har utarbeidet et kontroll- og overvåkingsprogram hvor det er beskrevet hvilke strømmer som vil bli overvåket og intervall for overvåking. Ved tilsynet fikk vi framlagt overvåkingsresultater for 2024. Det ble verifisert at virksomheten ikke har tatt månedlig prøve av sigevann fra Deponi 2 i mars og juli 2024.

## Del 4: Informasjon om tilsynet

### Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Eli Mathisen
- Guri Haugen
- Ellen Margrethe Svinndal (saksbehandler)

Fra Statsforvaltaren i Møre og Romsdal deltok

- Guro Gjenstad (observatør)

Kontaktperson hos VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2

- Arvid Hoem

### Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 ble kontrollert under tilsynet:

- Bergmesteren Raudsand, Deponi 2, Molde

### Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Produsentansvar avfall
- Deponi

### Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Deponi 2 og Møllestøvdeponiet i Raudsand, gitt 29. august 2019, og sist endret 20. desember 2022
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kapittel 9

## Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Internkontrollsystemet for VEIDEKKE INDUSTRI AS DEPONI RAUDSAND DEPONI 2 Avslutnings- og etterdriftsplan for Deponi 2, datert mai 2020
- Dokumentasjon - masser som mottas på Deponi 2
- Resultater fra gjennomført overvåking på Deponi 2

## Del 5: Annen informasjon

### Andre forhold

#### Årsrapport 2023 - oppfølging av angitte tiltak

I dokumentet "Årsrapport – Deponi 2 – Raudsand – 2023", som ble oversendt Miljødirektoratet sammen med egenrapporten for 2024, er det blant annet angitt følgende tiltak som vil bli gjennomført i 2024:

- Etablere en ny grunnvannsbrønn nedstrøms Deponi 2 i god avstand fra tidligere gruvevirksomhet. Dette var ikke gjort på tidspunktet for tilsynet.
- Det har gått mye vann i overløp i renseanlegget i 2023, og dette skal utbedres i 2024.

Virksomheten opplyste på tilsynet at det var dialog om det første punktet i uka før tilsynet, for å finne en ny plassering for grunnvannsbrønn nedstrøms deponiet. Når det gjelder det andre punktet så opplyser virksomheten at overløpsrøret i sedimentasjonsbassenget har blitt heva. Virksomheten opplyser at dette ble gjort på vårparten. Vann fra sedimentasjonsbassenget vil dermed ikke lenger gå utenom renseanlegg i samme omfang som før.

### Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på [miljodirektoratet.no](https://miljodirektoratet.no), i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Denne dokumentet er elektronisk godkjent*

Henning Gøhtesen  
seksjonsleder

Eli Mathisen  
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvaltaren i Møre og Romsdal
- Molde kommune