



ODDEN BYGG AS

Odden 9
4876 GRIMSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon

Hedda Lærum Starck, 37 01 75 88

Vedtak om tillatelse til tiltak ved Ytre Odden i Grimstad kommune - peling i sjø

Statsforvalteren i Agder gir Odden Bygg AS tillatelse til peling ved gnr./bnr. 200/1475 og 200/1941 i Grimstad kommune i forbindelse med bygging av næringslokaler og leiligheter.

Tillatelsen er gitt på visse vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Det ble gitt tillatelse til det samme tiltaket 21.06.2018, men fristen for tillatelsen løp ut den 21.06.2020 uten at tiltaket var blitt gjennomført. Tiltaket har nå blitt vurdert på nytt.

Vi fatter samtidig vedtak om saksbehandlingsgebyr.

Vedtakene kan påklages innen tre uker.

Vi viser til søknad om peling i sjø ved Ytre Odden av 04.04.2018, tillatelse til peling av 21.06.2018, og søknad om fornying av tillatelse av 05.11.2024.

1 Vedtak

1.1 Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren i Agder gir Odden Bygg AS tillatelse til å plassere inntil 8 peler i sjø ved gnr./bnr. 200/1475 og 200/1941 i Grimstad kommune. Pelene skal settes ned på 5-6 meters dyp ved bruk av stålkjernepeling.

Vilkår til tillatelsen er vedlagt dette brevet. Tillatelsen gjelder i to år fra dags dato.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11, jf. § 16.



1.2 Vedtak om saksbehandlingsgebyr

Odden Bygg AS skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling, jf. varsel om gebyr i brev av 28.11.2024. Gebyret fastsettes til kr 13 200 (sats 8).

Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4. Miljødirektoratet vil ettersende faktura med innbetalingsblankett. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

2 Kort om bakgrunnen for saken

Det ble gitt tillatelse til det samme tiltaket den 21.06.2018, men tillatelsen ble ikke benyttet innen fristen på to år. Tiltakshaver har derfor søkt om ny tillatelse. Tiltaket som det søkes om nå, er identisk med tiltaket som det ble gitt tillatelse til i 2018.

Det er planlagt utbygging av næringslokaler og boliger ved gnr./bnr. 200/1475 og 200/1941 i Grimstad kommune. Det ene bygget skal stå på peler i sjøen, og i den forbindelse skal det plasseres 6-8 peler på 5-6 meters dyp ved bruk av stålkjernepeling. Tiltaket vil indirekte berøre et sjøbunnsareal på ca. 250 m².

Det har ikke vært mulig å ta sedimentprøver i tiltaksområdet, ettersom det er dekket av en 5 meter tykk steinfylling over opprinnelig sjøbunn. På bakgrunn av den historiske aktiviteten i området, kan man forvente at sjøbunnen under steinfyllingen er sterkt forurenset av blant annet PAHer, bly og tributyltinn (TBT). Tiltaksplanen konkluderer med at avbøtende tiltak er nødvendig for å begrense spredning av forurensede partikler.

Det er registrert flere naturverdier i nærheten av tiltaksområdet. Det er et regionalt viktig gyteområde for torsk i Vikkilen/Groosefjorden i Grimstad. Tiltaksområdet ligger også innenfor et område av særskilt stor forvaltningsinteresse for fuglearten alke, som er kategorisert som sårbar. På den andre siden av Gundersholmen er det registrert et «lokalt viktig» rikt strandberg. Det er også mange ålegrasenger i fjorden.

Tiltaket er i tråd med gjeldende plan for området, som er regulert til kombinert formål bolig/næring/tjenesteyting.

2.1 Rettslig utgangspunkt

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer tillatelse til tiltak som representerer en fare for spredning av forurensning, og eventuelle vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltakene sammenholdt med fordeler og ulemper tiltakene for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad de omsøkte tiltakene er akseptable sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om bl.a. kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning, legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.



Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at myndighetene skal sørge for at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriftens § 9 eller § 10.

2.2 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. FNs bærekraftsmål ble vedtatt høsten 2015 og består av 17 mål og 169 delmål. Målene skal fungere som en felles global retning for land, næringsliv og sivilsamfunn. De handler om å oppnå bærekraftig utvikling langs tre dimensjoner: økonomisk, sosialt og miljømessig.

Norge er forpliktet til å jobbe for at verden når målene innen 2030. Regjeringens plan for å nå bærekraftsmålene i Norge er lagt frem i Meld. St. 40 (2020-2021) «Mål med mening».

3 Statsforvalterens vurdering og begrunnelse

Tiltak som medfører bevegelse i sediment, påvirker det akvatiske miljø på flere måter. Virkningene varierer avhengig av bl.a. mengde og hvilke masser det dreier seg om, når, hvor og hvordan tiltak gjennomføres, samt innholdet av miljøgifter i massene. De viktigste konsekvensene av slike tiltak er partikkelspredning og tilslamming av nærliggende områder, samt endring og forringelse av habitat til vannorganismer. Dersom sedimentene er forurenset, kan også forurensning spres. Vi har vurdert det ovennevnte i det som følger.

3.1 Ny vurdering av sakens naturpåvirkning

I forbindelse med ny vurdering av søknaden, har Statsforvalteren gjennomgått opplysningene om tiltaket på nytt og foretatt en ny evaluering tiltakets påvirkning. Det foreligger ingen endringer når det gjelder planlagt gjennomføring av tiltaket. Naturverdiene og forurensningssituasjonen i området har blitt gjennomgått og vurdert på nytt. Vi har gjort noen endringer i vilkårene til tillatelsen ettersom kunnskapsgrunnlaget har endret seg siden forrige tillatelse ble gitt. Endringene innebærer vilkår om bruk av boblegardin som kombinert støy- og spredningsbegrensende tiltak, håndtering av borkaks, samt innskrenket periode for tiltaksgjennomføring.

3.2 Forurensning i området

Historiske forurensningskilder som industriell virksomhet, skipsverft og skipsopphugging, har medført en betydelig forurensning av grunn og sjø i Grimstad. Tidligere undersøkelser har påvist forurensning av tungmetaller, PAH og PCB i Grimstadjorden. Selv om sjøbunnen i tiltaksområdet hovedsakelig består av utfyllingsmasser, må det antas at sjøbunnen under er vesentlig forurenset.

Mange miljøgifter er hydrofobe og binder seg til silt, leire og organisk materiale (partikkelbunden forurensning). Dersom sediment blir forstyrret f.eks. som følge av tiltak i sedimenter, kan slike partikler lett virvles opp. Oppvirvling kan medføre frigjøring av miljøgifter som da kan bli mer biotilgjengelige for vannlevende organismer. Omsøkte tiltak, hvor det skal peles ned i utfyllingen og videre ned i sjøbunnen, kan etter vår vurdering medføre spredning og oppvirvling av forurensete partikler. Vi stiller derfor vilkår om bruk av boblegardin, jf. vilkår 3.

3.3 Naturverdier og naturmangfoldloven

Statsforvalteren har bl.a. lagt følgende databaser til grunn for vurderingen: Naturbase, Artskart og Vann-nett. Ut fra det ovennevnte anser vi at kravet til kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig ivaretatt.



I Miljødirektoratets kartløsning Naturbase er det registrert flere naturverdier i nærheten av tiltaksområdet. Omtrent 80 m unna tiltaksområdet er det et stort og «regionalt viktig» gyteområde for torsk. Tiltaksområdet ligger også innenfor et område av særskilt stor forvaltningsinteresse for alke, som er kategorisert som «sårbar». I artsdatabankens Artskart er det registrert observasjoner av arten lomvi (kritisk truet) innenfor tiltaksområdet.

På den andre siden av Gundersholmen er det registrert et «lokalt viktig» rikt strandberg. Det er også mange ålegrasenger i fjorden. Den nærmeste av disse ligger på den andre siden av Gundersholmen, ca. 120 m fra tiltaksområdet i luftlinje. Foruten denne ligger den nærmeste ålegrasengen ca. 380 m unna tiltaksområdet, på den andre siden av fjorden.

Vi vurderer at det omsøkte tiltaket kan påvirke de ovennevnte naturverdiene negativt, og det er derfor nødvendig å stille vilkår om avbøtende tiltak under tiltaksgjennomføring. I den forbindelse vektlegger vi særskilt gyteområdet for torsk og hensyn til fugl. Det nærmeste ålegrassamfunnet ligger skjermet fra tiltaksområdet, og vil etter vårt syn ikke bli påvirket av tiltaket. Ålegrasengene på den andre siden av fjorden ligger etter vår vurdering langt nok unna til at de trolig ikke vil bli negativt påvirket.

3.4 Peling

Spredning av partikler fra borkaks en mulig forurensningskilde under peling. Det er derfor viktig at tiltakshaver velger en metode for peling som gjør at borkaks samles opp. I henhold til gjeldende regelverk er borkaks som oppstår ved peling, å anse som avfall. I det aktuelle tilfellet er det næringsavfall, jf. forurensningsloven § 27 a andre ledd. Næringsavfall skal som hovedregel leveres til lovlig avfallsanlegg, jf. forurensningsloven § 32 første ledd. På bakgrunn av det ovennevnte stiller vi vilkår om at borkakset fra peling skal samles opp og leveres til lovlig avfallsanlegg, jf. vilkår 2.

3.5 Støyreducerende tiltak

Støy under anleggsarbeidene kan påvirke atferd og forårsake stress hos marine organismer og sjøfugl. Typiske atferdsrespons er unnvikelse og forstyrrelse av fødeopptak og hvile. Det er stor variasjon blant arter når det gjelder påkjenninger fra støy. Reaksjoner avhenger av følsomhet for lyd hos den enkelte art og livsstadier.

Boblegardin har blitt brukt i flere prosjekter som tiltak for å redusere støy, for eksempel ved sprengninger under vann. For å gi størst effekt bør boblegardin legges i en ring/sirkel på sjøbunnen rundt tiltaksområdet. I tillegg har mengden bobler og hastigheten på disse betydning for hvor effektivt gardinen fungerer. Vi stiller vilkår om bruk av boblegardin for å redusere støy, jf. vilkår 3.

3.6 Tidsrom for gjennomføring

Av hensyn til plante- og dyreliv, friluftsliv og rekreasjon, er det en hovedregel at tiltak i sjø ikke tillates i perioden 15. mai til 15. september. I denne perioden er også den biologiske produksjonen i vannmassene stor, og det er lite ønskelig med negativ påvirkning på vannmassene. I tillegg vurderer vi at det er viktig å ta hensyn til torsk og da særlig til gyteperioden. Derfor stiller vi vilkår om at tiltaket ikke skal gjennomføres mellom 1. februar og 15. september, jf. vilkår 11 i tillatelsen.

3.7 Vannforskriften

I databasen Vann-Nett er vannforekomsten Grimstad (ID: 0121000300-3-C) registrert med moderat økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Den omsøkte pelingen er et engangstiltak som kun



berører en begrenset del av vannforekomsten. Etter vår vurdering er det rimelig å anta at tiltaket ikke vil forringe miljøtilstanden i vannforekomsten i nevneverdig grad eller ha innvirkning på hvorvidt vannforekomsten når sine miljømål eller ikke, jf. vannforskriftens § 4. Denne vurderingen forutsetter at tiltaket gjennomføres i samsvar med tillatelsens vilkår. Vannforskriftens § 12 kommer dermed ikke til anvendelse i det aktuelle tilfellet.

3.8 Konklusjon

Det omsøkte tiltaket er avgrenset i tid og berører kun en begrenset del av vannforekomsten. Statsforvalteren gir tillatelse til tiltaket på vilkår som er stilt for å minimere negative konsekvenser på naturmangfoldet. Forutsatt at tiltakene gjennomføres i henhold til de fastsatte vilkårene, mener vi at det sannsynligvis ikke vil føre til uakseptable miljøpåvirkninger, herunder påvirkninger på naturverdiene i tiltaksområdet, og forringelse av vannforekomsten.

Tillatelsen gis på grunnlag av opplysninger i søknaden av 04.04.2018, vedlegg til den og øvrig kommunikasjon i saken.

4. Saksgang

Statsforvalteren har vurdert at vedtaket vil være av mindre miljømessig betydning og besluttet å unnlate forhåndsvarsel, jf. forurensningsforskriften § 36-9 andre ledd bokstav b.

5 Endring og omgjøring

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake med hjemmel i forurensningsloven § 18.

6 Ansvarsforhold og behandling av andre myndigheter

Dette vedtaket er gjort med bakgrunn i det vi i dag vet om området. Tiltakshaver, Odden Bygg AS, er ansvarlig for at tiltakene gjennomføres i henhold til vilkårene i tillatelsen. Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra ansvaret for innhenting av tillatelse etter annet lovverk eller fra berørte grunneiere og rettighetshavere m.m.

Tiltakshaver er selv ansvarlig når det gjelder andre brukerinteresser som kan bli berørt. Vi forutsetter at privatrettslige forhold er avgjort før tiltakene finner sted.

Brudd på vilkår i en tillatelse kan medføre straffeansvar etter forurensningsloven, jf. § 78. For å sikre at bestemmelsene i forurensningsloven eller tillatelsen blir overholdt kan forurensningsmyndigheten fastsette tvangsmulkt til staten, jf. forurensningsloven § 73.

7 Erstatningsansvar og klageadgang

Denne tillatelsen fritar ikke tiltakshaver eller anleggseier for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. bl.a. §§ 10 og 17 i forurensningsloven.

Odden Bygg AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket om tillatelse og på vedtaket om saksbehandlingsgebyr (gebyrsatsen). En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme frem.



Med hilsen

Veronica Skjævestad (e.f.)
seksjonsleder
Seksjon forurensning

Hedda Lærum Starck
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkår til tillatelse

Kopi til:

GRIMSTAD KOMMUNE

Fiskeridirektoratet

Agder fylkeskommune

Kystverket

Naturvernforbundet i Agder

Norsk Maritimt Museum

Postboks 123

Postboks 185 Sentrum

Postboks 788 Stoa

Postboks 1502

Postboks 718

Postboks 720 Skøyen

4891

5804

4809

6025

4666

0214

GRIMSTAD

BERGEN

ARENDAL

ÅLESUND

KRISTIANSAND S

OSLO



Vilkår til tillatelse til peling ved gnr./bnr. 200/1475 og 200/1941 i Grimstad kommune

1. Det kan etableres inntil 8 peler ved gnr./bnr. 200/1475 og 200/1941 i Grimstad kommune.
2. Borkaks fra peling skal samles opp og leveres til lovlig avfallsanlegg. Kvittering på levering av massene skal legges ved sluttrapport, jf. vilkår 12.
3. Boblegardin skal benyttes under peling som sprednings- og støybegrensende tiltak. Plassering og størrelse av boblegardinen skal tilpasses tiltaket og dets påvirkning. Boblegardinen skal omslutte hele tiltaksområdet/hele vannsøylen og kontrolleres for funksjon. Boblegardinen må ikke fjernes før arbeidene er avsluttet, og visuell kontroll, jf. vilkår 4, viser at det ikke er synlig partikkelforurensning i tiltaksområdet.
4. Det skal utføres visuell kontroll med partikkelspredning i vannmassene rundt tiltaksområdet. Kontrollen skal gjennomføres før arbeidene starter samt under arbeidene. Kontrollen skal gjennomføres med jevne mellomrom og loggføres.

Fotodokumentasjon på partikkelkontroll skal legges ved sluttrapporten. Ved synlig partikkelspredning må arbeidet stanses og avbøtende tiltak iverksettes.

5. Arbeidene skal utføres på en måte som minimerer spredning av partikler og tilslamming av vannmasser. Dersom det oppstår utilsiktede forurensningssituasjoner eller brukerkonflikter, skal arbeidet stanses og korrigerende tiltak gjennomføres. Statsforvalteren må varsles ved alle forhold der tiltak kan berøre miljøet negativt.
6. Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere entreprenør som skal gjennomføre arbeidene, om de vilkår som gjelder. Den som utfører arbeidene, skal kunne fremlegge kopi av denne tillatelsen på arbeidslokaliteten, inntil tiltakene er avsluttet.
7. Dersom det viser seg at bunnforholdene er av en slik karakter at arbeidene medfører alvorlige miljømessige problemer, tas det forbehold om at arbeidene skal stanses, og at saken blir vurdert på nytt.
8. Minimum én uke før tiltaket iverksettes skal det gis beskjed til Statsforvalteren om dato for oppstart, samt hvem som er ansvarlig entreprenør. Dette skal varsles på e-post til sfagpost@statsforvalteren.no. Merk oversendelsen med saksnummer 2018/3473.

Statsforvalteren kan føre tilsyn under arbeidene.

9. Vannkvaliteten skal ikke forringes, jf. vannforskriften § 4.



10. Den best tilgjengelige teknologien/metoden må benyttes i utførelsesfasen både mht. metode, kontroll og overvåkning, jf. BAT-prinsippet («Best Available Technology»).
11. Tiltaket skal ikke gjennomføres i perioden fra 1. februar til 15. september.
12. Statsforvalteren skal ha sluttrapport om arbeidene som er utført, innen seks uker etter at tiltaket er avsluttet. Rapporten skal bl.a. inneholde beskrivelse av arbeidene, kopi av loggføringer, redegjørelse for ev. avvik og øvrige opplysninger for å dokumentere at vilkårene som er gitt i tillatelsen, er overholdt.
13. Tillatelsen gjelder i to år f.o.m vedtaksdato.