



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

19.12.2024

Vår ref:

2024/28893

Deres dato:

Deres ref:

VEIDEKKE INDUSTRI AS
Postboks 508 Skøyen
0214 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til snødeponering på Skedsmo massesenter i Lillestrøm kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Veidekke industri AS, og gir midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til etablering og drift av snødeponi på Skedsmo massesenter gbnr. 55/22 i Lillestrøm kommune.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og til 28.08.2026. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 44 300 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker.

Vi viser til søknad mottatt 12.07.2024 om midlertidig tillatelse til deponering av snø på Skedsmo massesenter gbnr. 55/22 i Lillestrøm kommune.

Statsforvalteren behandler saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av brøytesnø.

Søknad

Skedsmo massesenter er et tradisjonelt pukkverk, men har også mottak av rene gravemasser, betong og asfalt. Massesenteret planlegger nå å etablere et mottaksområde for bruk til snødeponi. Eiendommen det gjelder er Gjerdrumsveien 80 på Skedsmokorset (gbnr. 55/22) i Lillestrøm kommune. Snødeponiet er tenkt plassert i den nordvestlige delen av massesenteret, og har et areal på ca. 5 000 m². Terrenget i området skråner ned mot sør. Området for snødeponiet ligger ca. 225 meter over havet. Bunnen av masseuttaket ligger ca. på kote 205 meter over havet. Det søkes om tillatelse til å motta opptil 250 000 m³ snø. I forkant av dette skal planlagt mottaksområde sprenges ut.

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



Veidekke har utviklet en plan for håndtering av forurenset smeltevann. Avrenningen fra snøen samles først i et sedimenteringsbasseng, før vannet deretter pumpes til neste sedimenteringsbasseng på et lavere nivå. Fra dette bassenget ledes smeltevannet sammen med anleggsvannet fra massemtottaket gjennom rør til bekken langs veien, som er utstyrt med flere terskler nedover til det siste sedimentasjonsbassenget. Deretter slippes vannet ut til Lurudbekken.

Høring

Søknaden fra Veidekke industri AS har vært på høring i tidsrommet 25.10.2024 til 15.11.2024, og ble kunngjort på Statsforvalterens nettside, jf. forurensningsforskriften § 16-8. Søknaden ble også forhåndsvarslet sakens parter (jf. § 36-6), og andre enn sakens parter som vedtaket kan angå (jf. § 36-7).

Statsforvalteren mottok tre innspill i forbindelse med høringen. Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene, samt svar fra Veidekke industri AS.

Vannområde Leira-Nitelva skriver at vannområde Leira-Nitelva jobber for å oppnå kravene i vannforskriften om at alle vannforekomster skal ha god økologisk tilstand i løpet av 2027(2033). Den økologiske og kjemiske tilstanden til vannforekomsten 002-600-R Ulvedalsbekken er dårlig, og det er lang vei igjen for å klare å nå miljømålene om god økologisk og kjemisk tilstand. Det er flere ulike påvirkningskilder i de ulike delene av vannforekomsten, og vannforekomsten er sårbar for ytterligere påvirkning. Å øke påvirkningsbildet til vannforekomsten kan ha negativ effekt for muligheten til å nå miljømålene.

Om det skal opprettes et deponi for snø er det derfor svært viktig at prøvetakingsprogrammet blir så godt som mulig slik at man fort kan fange opp eventuelle hendelser, og iverksette tiltak før konsekvensene rekker å bli alvorlige. De synes at prøvetakingsfrekvensen bør oppskaleres noe.

Det er viktig at alle aktuelle data rapporteres inn i Vannmiljø, minimum en gang i året. Dette gjelder også alle data fra prøver tatt i resipient i perioden 2016-2024.

Veidekke industri AS svarer at analyseresultater ikke er innrapportert i Vannmiljø. Dette skal utføres, også for historiske data for de siste tre årene. Veidekke vil utføre dette i samband med rapporteringen som skal utføres innen 1. mars 2025. Veidekke har i sin søknad lagt til grunn kvartalsvis prøvehyppighet av vann, samt ved større avrenningsperioder. Veidekke er innstilt på å øke prøvehyppigheten av rensset smeltevann til en gang per måned i smeltesesongen, estimert fra mars/april til og med juli. I tillegg skal det tas vannprøve av urensset smeltevann/vann som ikke har vært gjennom sedimenteringsbassengene minimum en gang per sesong. Dette vannet vil bli tatt rett ved selve snømtottaket.

Lillestrøm kommune skriver at gjeldene reguleringsplan ikke åpner for permanent snødeponi på Skedsmo massesenter. Dersom ny KPA tilrettelegger for et permanent snødeponi, må området omreguleres. Det er viktig at snødeponi kommer innenfor regulerte former. Det innebærer at det driftes og følges opp med jevnlig prøver av smeltevannet (også evt. sediment) som går til bekk/vassdrag. Lurudbekken og Ulvedalsbekken har allerede dårlig både økologisk- og kjemisk tilstand, og er en svært sårbar resipient. Det er ikke ønskelig å legge opp til aktivitet som vanskeliggjør målsettingen om god og økologisk og kjemisk tilstand innen fristen (jf. de Regionale vannforvaltningsplanene og Vannforskriften). Det er derfor nødvendig å legge til rette (f.eks. gjennom regulering) for en forsvarlig drift som ikke forurenser omgivelsene. Skedsmo massemtottak kan være et egnet sted for dette, dersom nødvendige hensyn tas.



Veidekke industri AS svarer at de tolker denne høringsuttalelsen som kommentar til tiltaket, hvor selve uttalelsen vedr. resipientens kjemiske og biologiske tilstand er omtalt i høringsuttalelsen fra Vannområdet Leirelva Nitelva.

Akershus Karosseri AS skriver at han ikke kommer frem til eiendommen sin på grunn av stor vannføring i bekken. De skriver at dersom smeltevannet fra snødeponiet skal ledes til bekken, må det legges nye rør gjennom Gredrumsvegen slik at bekken tar unna vannet.

Veidekke industri AS svarer at de har 20.11.2024 hatt befaring med Robert Kopperud på den omtalte gårdsveien som går Ø-SØ fra fylkesvei 120 til eiendommene til Akershus karosseri AS (Gnr. 55, Bnr. 9 og 12) m. fl. Etter en befaring på denne veien ser Veidekke at det kan være behov for å bygge opp denne gårdsveien på nytt der vannet fra bekken renner gjennom veien. Det bemerkes at Veidekke må pumpe vann ut fra mottaksområdet for at det skal renne ut til resipient. Her vil man prøve å regulere dette på en god måte, slik at man i perioder med store nedbørmengder også ikke pumper mye vann ut til resipient. Dette er omtalt i søknaden, men oppsummert gir det en fleksibel løsning på avrenningen som Veidekke kan kontrollere.

Kommentarer fra søker på vilkårsdelen

Statsforvalteren sendte over vilkårsdelen til tillatelsen til Veidekke Industri for gjennomlesing 05.12.2024. Bedriften kom med kommentarer til vilkårsdelen 11.12.2024.

Prøvetakingsfrekvens

Veidekke Industri AS viser til vilkår 7.1 i tillatelsen, hvor det beskrives at det skal gjennomføres prøvetaking av smeltevann som døgnmiddel. Øvrige vannutslipp fra pukkverket tas ut som stikkprøver, og bedriften mener dette er tilstrekkelig også for snøsmeltevann, ettersom vannet vil være relativt homogent i løpet av et døgn. I tillegg mener bedriften at det er lite hensiktsmessig å etablere automatiske prøvetakere for tre måneders prøvetaking per år, inkludert bygging av frostsikkert prøvetakingshus, for en midlertidig tillatelse på to år.

En enkelt stikkprøve gir kun et øyeblikksbilde av utslippet, og gir dermed lite informasjon om bedriftens faktiske utslipp av smeltevann. Statsforvalteren mener derfor at det må tas flere stikkprøver gjennom døgnet for å dokumentere utslippet fra smeltevannet. Det er bedriften selv som må vurdere hvor mange prøver som må tas gjennom døgnet for å få en representativ oversikt over forurensningen fra snøen som blir deponert på området. Frekvensen på antall stikkprøver må være forankret i den miljørisikoen som utslippet til enhver tid representerer. Dette betyr at frekvens på prøvetaking må inngå i virksomhetens miljørisikovurdering. Døgnmidling betyr ikke i dette tilfelle at det skal tas prøver hver eneste dag, men bedriften må likevel ta stilling til hvor mange ganger gjennom snøsmeltesesongen det skal tas prøver med midling over et døgn for å få en representativ oversikt av utslippet.

Statsforvalteren er ikke av oppfatning at prøvetaking med døgnmidling medfører at det må etableres automatiske prøvetakere eller bygging av frostsikkert prøvetakingshus. Døgnmidling kan også oppnås ved at bedriften tar et bestemt antall stikkprøver gjennom et døgn. Dette kan gjennomføres manuelt gjennom snøsmeltesesongen. Vi opprettholder derfor vilkåret om døgnmidling.

Utslippspunkt

Veidekke Industri AS skriver at det er søkt om å ta prøver av smeltevannet fra snødeponiet og anleggsvannet fra massemtaket samlet før det slippes til resipient. Bedriften skriver at det ikke er hensiktsmessig å rapportere i henhold til grenseverdier gitt i vilkår 5.2 i tillatelsen. De ønsker heller å



ta prøver av smeltevannet ved det etablerte utslippspunktet fra anlegget. Bedriften skriver at dette vil være mer representativt for hele anlegget, og vil også kunne inkludere ammonium, totalnitrogen og totalfosfor.

Statsforvalteren vurderer at utslippskontrollen for masseinntaket og snødeponiet skal være separert. Denne tillatelsen gjelder kun for snødeponeringen, og utslippskontrollen skal derfor kontrollere utslippet av smeltevann i forbindelsene med snødeponeringen. Det vil være umulig å skille påvirkningen fra smeltevannet og anleggsvannet dersom det blir tatt prøver etter at det har blitt blandet. Et vilkår for å kunne gi tillatelse til å deponere så store mengder med snø er at bedriften har kontroll på hva den faktiske påvirkningen av smeltevannet er på resipienten. Vi opprettholder derfor vilkåret.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår etter forurensningsloven § 16 legges det vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd. Dette innebærer at det foretas en helhetlig vurdering der både forurensningshensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Ved fastsetting av vilkår har Statsforvalteren lagt vekt på hva som kan oppnås med de beste tilgjengelige teknikker.

Statsforvalteren vurderer også saken på bakgrunn av søknaden og generelle krav til utslipp. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er mulig uten urimelige kostnader. At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

For å følge opp vannforskriftens §§ 4 og 12 om miljømål for overflatevann, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskytte mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand», settes det stadig strengere krav til utslipp til sjø og vassdrag. I tillegg til kravene i forurensningsregelverket og vannforskriftens § 4, skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldlovens § 7 vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov. Det skal fremgå i beslutningen hvordan disse prinsippene er vurdert og vektlagt i saken.

Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver fra plikten til å innhente nødvendige tillatelser etter andre lover, eller plikten til å overholde bestemmelser og påbud som gis med hjemmel i slike lover.

Lovgrunnlag og myndighet

Den aktuelle virksomheten krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for håndtering av brøytesnø, jf. delegeringsbrev av 07.11.2011 fra Miljødirektoratet.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Undersøkelser viser at brøytesnø kan inneholde store mengder forurensning, salt og avfall. Dette gjelder spesielt hvis snøen brøytes fra veier med mye trafikk, eller fra bynære områder. Mengden



forurensning i snøen vil ofte variere gjennom vintersesongen, og blant annet avhenge av hvor lenge snøen har ligget før den brøytes. Da Bymiljøetaten i Oslo kommune gjennomførte undersøkelser av snøprøver tatt fra 15 ulike steder i Oslo i 2019, ble det blant annet funnet krom, kobber og sink i tilstandsklasse 5, og arsen, nikkel og bly i tilstandsklasse 3 i snøen. NIVA (2016) og NGI (2020) har begge gjennomført litteraturstudium som viser varierende og til tider svært høye nivåer av ulike typer forurensning i snø.

Snøen som er tenkt deponert vil komme fra Lillestrøm kommune, og hentes fra sentrumsområder, næringsområder, boligområder og veiareal. Smeltevannet fra snødeponiet skal gjennom sedimentasjonsbassenger før det ledes sammen med anleggsvannet fra massesmottaket gjennom rør til bekken langs veien som er utstyrt med flere terskler. Dette går ned til et siste sedimentasjonsbasseng før vannet slippes ut i Lurudbekken.

Mange metaller og miljøgifter binder seg lett til partikler, og generelt sett vil partikkeltilførsel til vannresipienter også kunne medføre nedslamming, redusert næringstilgang, redusert oksygeninnhold, samt reduksjon eller bortfall av bunnlevende organismer. Et viktig rensertiltak vil derfor være å redusere partikkelinnholdet i smeltevannet. Sedimentasjonsbasseng er en installasjon som sørger for at partikler synker til bunnen. Dette vil derfor være en god måte for å fjerne mye av partikkelinnholdet i smeltevannet.

Statsforvalteren er opptatt av at kommuner og andre som håndterer brøytesnø etablerer gode og miljøvennlige løsninger for snøhåndtering, herunder snødeponier som har rensertiltak som kan håndtere forurenset snø. Statsforvalteren har derfor satt strenge krav til overvåking og utslipp. Veidekke industri AS skal gjennomføre et kontroll- og prøveprogram ved snødeponiet. Det skal tas representative prøver av smeltevannet slik at man har kontroll på det faktiske utslippet fra snødeponiet. Prøvene må tas før smeltevann blandes sammen med anleggsvannet fra massesmottaket. Statsforvalteren har satt grenseverdier for suspendert stoff, olje, og pH for utslippet. I tillegg skal metaller, PAH, mikroplast og veisalt (NaCl) inngå i utslippskontrollen.

Overvåkingen gjennomføres i henhold til et overvåkningsprogram som tilfredsstiller vannforskriftens krav. Overvåkningsdata skal registreres i Vannmiljø.

Opprydning av avfall vil skje fortløpende i perioder med mottak av snø. Det vil bli gjennomført årlig ryddig og sanering etter endt snøsmelting, hvor avfall og slam leveres til godkjent avfallsmottak. Ved avslutning av drift av snødeponiet skal de øverste 10-20 cm prøvetas, og forurensete masser skal fjernes og leveres til godkjent avfallsmottak ved behov.

Forholdet til pukkverket

Snødeponiet søkes driftet på et område hvor det i dag ligger et massesmottak og pukkverk. Pukkverket og massesmottaket har per i dag ingen tillatelse etter forurensningsloven, men blir regulert etter forurensningsforskriften kapittel 30. Det skal tas prøver av smeltevannet fra snødeponiet før det blandes med vannet fra pukkverket. Det settes krav om at driften av snødeponiet ikke skal føre til økt utslipp fra øvrige deler av pukkverket.

Avrenningen fra anlegget, og kontroll av påvirkning på resipienten, skal dokumenteres ved uttak av vannprøver oppstrøms og nedstrøms utslippspunkt i resipienten og utløp fra sedimentasjonsbasseng.



Vurdering etter vannforskriften

Smeltevannet vil føres til Lurudbekken som går ut i vannforekomst Ulvedalsbekken (ID: 002-600-R), som er en middels stor elv i vannområde Leira-Nitelva. Den økologiske tilstanden er ifølge Vann-nett dårlig, blant annet grunnet svært dårlig tilstand for ammonium og totalnitrogen. Den kjemiske tilstanden i elva er vurdert til å være dårlig grunnet funn av bly. Påvirkningskilder er blant annet diffus avrenning fra dyrket mark, byer/tettsteder og husdyrhold/husdyrgjødsel, spillvannlekkasje og fra spredt bebyggelse.

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». Statsforvalteren vurderer at forurensningen i smeltevannet fra snødeponiet gjennom sedimentasjon vil reduseres betraktelig innen vannet når vannresipienten Lurudbekken. Brøytesnø kan inneholde store nivåer av salt, og dette vil kunne ha store konsekvenser for mindre ferskvannsforekomster. I verste fall vil salttilførsel føre til lagdeling og etablering av et saltvannslag på bunnen med lav omrøring og oksygentilførsel. Vi vurderer likevel at salt fra snøsmeltevannet, på grunn av fortykning, ikke vil ha stor påvirkning på Lurudbekken. Tillatelsen setter også krav til at saltinnhold i smeltevann skal overvåkes i utslippskontrollen ved snødeponiet.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfold skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. I Miljødirektoratets database Naturbase (2024) er naturtypen «ravinedal» registrert ca. 150 meter nordvest for mottaksområdet. Lokaliteten er registrert som viktig og utgjøres av Ulvedalsbekken, med bredere eller smalere ravinesider. Den strekker seg fra Tærudhallen i sør og inn i Sørumsjøen i nord. Det er bakkeplanert helt ned til bekken på deler av bekkestrekningen. Ravinebekken har gravd seg ned i rike marine avsetninger. Hele bekkedraget er en gunstig fuglebiotop med stort potensial for høy diversitet av fugl.

Selv om smeltevannsutslippet vil gå ut i Ulvedalsbekken vurderer vi at forurensningsinnhold og fortykning gjør at det ikke vil være negative konsekvenser av snødeponiet for naturmangfoldet gitt at snødeponiet driftes i henhold til gitte vilkår. Kravet til kunnskapsgrunnlaget ved offentlige beslutninger etter § 8 ansees som ivarettatt og føre-var-prinsippet etter § 9 tillegges følgelig mindre vekt.

For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det tas utgangspunkt i driftsmetoder og teknikk som, ut av fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultatene, jf. naturmangfoldloven § 12. Basert på gitte krav til utslipp og overvåking og vurderingene som ellers er beskrevet i dette vedtaket er Statsforvalteren av den oppfatning at tiltaket ikke vil føre til en forringelse av naturmangfoldet i eller i nærheten av tiltaksområdet.

Avfallshåndtering

Drift av snødeponiet vil generere avfall. Slam og annet avfall som oppstår ved snødeponiet skal leveres til godkjent avfallsmottak, jf. forurensningsloven § 32. Det må dokumenteres hvor alle fraksjonene blir levert og påse at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no.



Støy

Nitro Consult gjennomførte i 2021 støymålinger i området rundt Skedsmo massesenter. Det ble målt støy kontinuerlig i to målepunkter i perioden 22.6.2021 til 28.6.2021, fem virkedager pluss lørdag og søndag. Støyberegningene i rapporten viste at ingen støyfølsom bebyggelse fikk støy over grenseverdiene for GUL støyzone på grunn av drift i pukkverket og masseinntak eller på grunn av transport til og fra pukkverket. Støybelastningen for bebyggelsen langs Fv.120 var likevel betydelig på grunn av ordinær trafikk. Drift i pukkverket og trafikken til og fra pukkverket bidro ikke signifikant til støybildet for de mest utsatte boligene. Aktiviteten i forbindelse med deponering av masser i pukkverket bidro lite til støybelastningen fra pukkverket.

Det er satt krav til støyutslipp i reguleringsbestemmelsene for Skedsmo massesenter. Det er blant stilt krav til at støyutslipp fra pukkverket og virksomheter i tilknytning til dette skal til enhver tid holdes innenfor Miljødirektoratet sine enhver tids gjeldende retningslinjer for industristøy, forurensningsforskriftens kapittel 30, og eventuelle krav gitt i utslippstillatelse etter forurensningsloven. T-1442/2021 eller senere retningslinje som erstatter denne gjelder for tiltaket. Støyende utstyr som står permanent i et område, skal plasseres lavt i terrenget og skjermes. Mobilt maskinelt utstyr skal i alle situasjoner der det er mulig plasseres nær inntil vegger og voller.

Samfunnsmessige hensyn

Det er en forutsetning for tillatelse fra Statsforvalteren at det omsøkte tiltaket er i overensstemmelse med endelige planer etter plan- og bygningsloven. Dersom tiltaket er i strid med endelige planer skal forurensningsmyndigheten bare gi tillatelse etter forurensningsloven med samtykke fra planmyndigheten, jf. forurensningsforskriften § 11 fjerde ledd. Det er gitt tillatelse fra Lillestrøm kommune til å etablere et midlertidig snødeponi på eiendommen Gerdrumsveien 80 datert 28.08.2024.

Det er viktig for kommunene å ha gode løsninger for håndtering av brøytesnø. Dette har blant annet stor betydning for fremkommelighet og trafikksikkerhet i perioder. Statsforvalteren er opptatt av at kommunene får gode løsninger på sin snøhåndtering, og oppfordrer til etablering av permanente snødeponier. Det omsøkte snødeponiet vil ha relativt kort transportavstand, og vil kunne være en god midlertidig løsning for håndtering av snø i Lillestrøm kommune.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttene til tiltaket overstiger de forurensningsmessige ulempene. Statsforvalteren gir Veidekke industri AS midlertidig tillatelse etter forurensningsloven til snødeponering på gbnr. 55/22 i Lillestrøm kommune. Snødeponi skal ikke føre til en forringelse av miljøet i området, og det er derfor satt strenge krav til overvåking av smeltevann. Det forutsettes at virksomheten drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Ved drift av snødeponiet i henhold til vilkårene i tillatelsen vurderer Statsforvalteren at det ikke vil føre til en forringelse av miljø og økologi i influensområdet.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og til 28.08.2026.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Veidekke industri AS midlertidig tillatelse til snødeponi på gbnr. 55/22 i Lillestrøm kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, og det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.



Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 30.11.2024. Vi varslet sats 6, som utgjør kr 44 300 for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Veidekke industri AS skal betale kr 44 300 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket om tillatelsen, herunder plassering i gebyrsats, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Statsforvalteren.

Med hilsen

Andreas Røed
fagleder
Klima- og miljøvernavdelingen

Susanne Brix Røed
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponering på Skedsmo massesenter i Lillestrøm kommune



Kopi til:

AKERSHUS KAROSSERI AS
LILLESTRØM KOMMUNE
Vannområde Leira-Nitelva

Postboks 59
Postboks 313

2021
2001

SKEDSMOKORSET
LILLESTRØM



Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponering på Skedsmo massesenter i Lillestrøm kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13.03.1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad av 12.07.2024.

Tiltakshaver må på forhånd avklare med Statsforvalteren dersom tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold, utslipp med mer som kan ha miljømessig betydning og som ikke er i samsvar opplysninger som er gitt i søknaden eller under saksbehandlingen.

Virksomhetsdata

Virksomhet	VEIDEKKE INDUSTRI AS GEOM SKEDSMO MASSESENTER
Beliggenhet/gateadresse	Gjerdrumsveien 80
Postadresse	Postboks 508 Skøyen (JE), 2020 Skedsmokorset
NACE-kode	08.120 - Utvinning fra grus- og sandtak, og utvinning av leire og kaolin
Org. nummer (virksomhet)	973134892

Anleggsdata

Anleggets navn	Skedsmo massesenter
Beliggenhet	Lillestrøm, Akershus
Gårds og bruksnummer	55/22

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer	Anleggsnummer
2024.0910.T	3205.0306.01

Tillatelse gitt: 19.12.2024	Endringsnummer:	Sist endret:
Andreas Røed fagleder		Susanne Brix Røed rådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endring av	Punkt	Beskrivelse
00	SBR 19.12.2024		Tillatelse ble gitt.

Innhold

Tillatelse etter forurensningsloven til snødeponering på Skedsmo massesenter i Lillestrøm kommune	1
1 Tillatelsens ramme	3
1.1. Forhold til masseinntak/pukkverk	3
2 Generelle vilkår	3
2.1. Utslippsbegrensninger	3
2.2. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	3
2.3. Plikt til å forbygge vedlikehold	3
2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare	3
2.5. Internkontroll	4
2.6. Risikovurdering og forebyggende tiltak	4
3 Tilsyn	4
4 Drift av snødeponi	4
4.1. Mottakskontroll	4
4.2. Sikring av snødeponiet	4
4.3. Håndtering av avfall	4
5 Utslippsgrenser	4
5.1 Generelt	4
5.2. Utslipp til vann	5
5.4. Grunnforurensning	5
6 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	6
6.1. Etablering av beredskap	6
6.2. Varsling av akutt forurensning	6
7 Utslippskontroll	6
7.1. Målinger	6
7.2. Kvalitetssikring av målingene	6
7.3. Overvåking etter vannforskriften	7
7.4. Registrering i vannmiljø	7
7.5. Rapportering	7
8 Ansvarskontroll	7
VEDLEGG 1	8
Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.	8

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder deponering av snø på Skedsmo massesenter 55/22 i Lillestrøm kommune. Tillatelsen gjelder for deponering av totalt 250 000 m³ brøytesnø.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til 28.08.2026.

Hvis annet ikke er klart bestemt i denne tillatelsen, skal den ansvarlige til enhver tid drive snødeponiet i samsvar med alle relevante krav i det gjeldene forurensningsregelverket.

1.1. Forhold til masseinntak/pukkverk

Driften av snødeponiet skal ikke føre til økt forurensning fra masseinntaket. Snødeponiet skal driftes på et eget isolert område, hvor det ikke kommer i kontakt med annet avfall/masser. Snødeponiet skal ha et oppsamlingssystem for smeltevann som er separat fra oppsamlingssystemet for vann fra pukkverket/masseinntaket.

2 Generelle vilkår

2.1. Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Dette gjelder likevel ikke utslipp av stoffer på prioritetslisten, oppført som vedlegg 1 i tillatelsen. Disse stoffene er blant de mest helse- og miljøfarlige stoffene som er i bruk. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsen. Virksomheten skal være spesielt oppmerksom på eventuell fare for utslipp av stoffer på prioritetslisten.

2.2. Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning, herunder utslipp til vann, samt støy og avfall er uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor grenseverdiene, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.3. Plikt til å forbyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av renseanordninger og utstyr som kan ha betydning for utslippet.

2.4. Tiltak ved økt forurensningsfare

Dersom det som følge av unormale driftsforhold eller av andre grunner oppstår fare for økt forurensning, plikter virksomheten å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

2.5. Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at tiltakshaver overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Virksomheten plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Virksomheten plikter til enhver tid å ha oversikt over alle aktiviteter som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

2.6. Risikovurdering og forebyggende tiltak

Tiltakshaver skal vurdere om aktivitetene ved virksomheten kan medføre fare for forurensning av det ytre miljø, jf. internkontrollforskriften § 5, 2. ledd pkt. 6, og vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning, inkludert akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser forurensningen kan medføre.

3 Tilsyn

Virksomheten plikter å la forurensningsmyndigheten føre tilsyn med anlegget til enhver tid.

4 Drift av snødeponi

4.1. Mottakskontroll

Virksomheten skal til enhver tid ha oversikt over hvor store mengder snø som er deponert på anlegget, samt hvor snøen som deponeres på anlegget kommer fra. Mottakskontrollen skal inngå i virksomhetens internkontrollsystem.

4.2 Sikring av snødeponiet

Området som omfattes av tiltaket skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmenheten.

4.3. Håndtering av avfall

Forurenset slam, sand, grus og annet avfall som oppstår i forbindelse med snødeponiet skal leveres til godkjent avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven.

5 Utslippsgrenser

5.1 Generelt

Det skal etableres tilstrekkelig renseløsninger for å redusere utslipp av partikler, partikkelbunden forurensning, olje, miljøgifter og mikroplast slik at det ikke fører til skade eller ulempe for miljøet.

¹ Systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter - forskrift av 06.12.1996 nr. 1127 (Internkontrollforskriften)

Det skal etableres prøvetakingspunkt etter rensning slik at det blir mulig å ta representative prøver av smeltevannet.

Tiltakshaver skal evaluere prøveresultatene etter en sesong og vurdere behov for ytterligere rensetiltak.

5.2. Utslipp til vann

Følgende utslippsbegrensninger gjelder:

Tabell 1. Utslippsbegrensninger

Utslippskomponent	Utslippsgrense
Suspendert stoff (SS)	50 mg/l
Olje	5 mg/l
pH	6,0-8,0

Grenseverdiene gjelder for smeltevann fra snødeponiet før sammenblanding med vann fra pukkeverket/masseuttaket.

5.3. Støy

Skedsmo massenter har allerede støykrav for driftstider gjennom gjeldende reguleringsplan for området. Driften av snødeponi vil være tilsvarende den for masseuttaket/pukkverket.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens ordinære drift, inkludert intern transport på virksomhetsområdet og lossing/lasting. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene. Eventuelle klager eller overskridelser på støy skal loggføres, og forebyggende tiltak skal iverksettes.

Virksomheten skal etterstrebe minst mulig aktivitet ved snødeponiet på nattestid for å skåne nærområder. Nattarbeid skal miljørisikovurderes.

5.4. Grunnforurensning

Virksomheten skal være innrettet slik at det ikke skjer utslipp til grunnen som kan medføre fare eller ulempe for miljøet. Virksomheten plikter å ha oversikt over mulig forurenset grunn som finnes på anleggsområdet, herunder fare for spredning og eventuelt behov for undersøkelser og tiltak. Forurensningsmyndigheten skal varsles hvis det er grunn til å anta at tiltak vil være nødvendig.

6 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

6.1. Etablering av beredskap

Virksomheten skal etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer.

6.2. Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Virksomheten skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller.

7 Utslippskontroll

7.1. Målinger

Det skal gjennomføres målinger av utslipp til vann, samt utslipp til grunn dersom det er nødvendig. Med målinger menes prøvetaking, analyse og/eller beregning. Det skal benyttes døgnmiddel som midlingstid på alle parametere bortsett fra olje i vann som skal tas som stikkprøve. Målinger skal utføres så hyppig at en får et representativt bilde av det faktiske utslippet gjennom snøsmeltesesongen. Prøvetaking og analyse skal som et minimum omfatte:

- komponenter som er regulert gjennom grenseverdier: suspendert stoff, pH og olje.
- mikroplast, vegsalt (NaCl), arsen, sink, kobber, bly, nikkel, krom, kvikksølv og kadmiem og PAH.

7.2. Kvalitetssikring av målingene

Tiltakshaver skal ha et måleprogram som inngår i virksomhetens dokumenterte internkontroll. Måleprogrammet skal være utarbeidet før oppstart.

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analyse og/eller beregning, herunder:

- Prøvetakings- og analysemetode.
- Valg av måleperioder og midlingstid som gir representative prøver.
- Beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes.
- Beregning av usikkerhet i målingene for rapporteringspliktige komponenter.

Virksomheten er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å:

- Utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonale eller utenlandsk standard benyttes. Statsforvalteren kan etter søknad akseptere at annen metode blir brukt, dersom virksomheten kan dokumentere at den er mer formålstjenlig.
- Bruk akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne.
- Kvalitetssikre egne analyser ved å delta i ringtester.
- Kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart.
- Redusere usikkerheten ved målingen mest mulig.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

7.3. Overvåking etter vannforskriften

Overvåking av Lurudbekken skal gjennomføres etter vannforskriften.

Hensikten med overvåking er for å:

- kontrollere at avbøtende tiltak fungerer etter hensikten,
- avdekke eventuelle uønskede effekter,
- dokumentere at kravene i utslippstillatelsen overholdes,
- dokumentere at vannforekomsten ikke har endret tilstandsklasse som følge av driften,
- sette i verk strakstiltak ved behov.

Virksomheten skal utarbeide et overvåkingsprogram som er tilstrekkelig for å dokumentere at kravene i denne tillatelsen overholdes. Dette innebærer overvåking i forkant, under og etter driften. Det skal måles både oppstrøms og nedstrøms utslippspunktet til bekken. Det er utarbeidet veiledere for vannovervåking etter kravene i vannforskriften og siste oppdaterte veileder skal til enhver tid benyttes. Miljøovervåkingsprogrammet skal inneholde parametere i henhold til vilkår 7.1, og andre relevante parametere i tråd med vannforskriften. Valg av målemetoder, frekvenser og prøvepunkter skal begrunnes.

Dersom miljøovervåkingen avdekker at økologisk eller kjemisk tilstand forringes som følge av driften, skal årsaksforholdet avklares. Dersom årsaken kan tilskrives utslippet fra snødeponiet, skal det utarbeides forslag til avbøtende tiltak som står i forhold til den skade som er forårsaket. Eventuelle avbøtende tiltak skal gjennomføres i samråd med Statsforvalteren.

7.4. Registrering i vannmiljø

Alle overvåkingsdata skal registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>) innen 1. mars året etter at undersøkelsene er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljø's importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljø's kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>.

7.5. Rapportering

Det skal sendes en rapport til Statsforvalteren innen 1. august etter endt sesong. Parametere som ikke er omfattet av grenseverdier skal også rapporteres på, og legges ved som eget vedlegg. Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene fra avrenning fra snødeponiet.
- Dokumentasjon på levering av avfall, grus/sand og slam til godkjent avfallsmottak etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Analyseresultater fra utslippskontrollen, jf. vilkår 5.2 og 7.1.
- Resultater fra resipientovervåking og vurdering av resultatene etter vannforskriften.
- Resultater fra eventuelle støymålinger.

8 Ansvarskontroll

Virksomheten er ansvarlig for at kravene i denne utslippstillatelsen blir overholdt. Tillatelsen fritar ikke tiltakshaver for plikt til å innhente tillatelsen fra andre myndigheter.

VEDLEGG 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i tillatelsen eller de er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Triklloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluoreerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

	PAH
--	-----

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

	BPA
--	-----

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350