



Rapport etter kontroll ved Sutterø avfallsanlegg – Isak D. Westgaard AS

Virksomhet	Sutterø avfallsanlegg	Deltagere fra virksomheten	Frode Sandvik Øystein Lie
Virksomhetens Adresse	Industriveien 13, 7502 Stjørdal		
Organisasjonsnummer	971791764	Deltagere fra Fylkesmannen	Elise Hermo Rusti Ida Frøya Svendsen
Tidsrom for kontrollen	18.11.2015		

Rapportens innhold

Kontrollen omfattet følgende tema:

- Vilkår i tillatelse av 23.08.2011, med endringer
- Nærmiljøulemper
- Internkontroll

Hovedkonklusjon

Fylkesmannen avdekket **4 avvik** og **4 anmerkninger** under tilsynet.

Avvik

1. Farlig avfall er ikke merket
2. Virksomheten driver anleggsaktivitet utenfor tillatt driftstid
3. Avfall lagres i høyder som overstiger høyden på inngjerdingen
4. Mengde lagret restavfall på anlegget overstiger grensen i tillatelsen

Anmerkninger

1. Virksomheten bør kontrollere egne utslipp fra transportvirksomhet på anleggsområdet
2. Virksomheten bør ha oversikt over oljeinnhold i avløpsvann fra oljeutskiller
3. Virksomheten bør bedre rutinene for håndtering av pakket/emballert restavfall
4. Risikovurderingen og tilhørende planer og tiltak bør utbedres

1. Innledning

Rapporten er utarbeidet etter en uanmeldt kontroll ved Sutterø avfallsanlegg 18.11.2015. Bakgrunnen for kontrollen var henvendelse til Fylkesmannen om flygeavfall og skadedyr som følge av store mengder lagret avfall på anlegget. Da det ligger en søknad fra Isak D. Westgaard AS inne til behandling om økte lagringsmengder på anlegget, så Fylkesmannen behovet for en kontroll.

Kontrollen fokuserte på vilkår gitt i tillatelse av 23.08.2011 (med endringer), med særlig fokus på nærmiljøulemper og internkontroll. Rapporten viser de avvik som ble avdekket under oppgitt emne. Den gir således ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomheten.

Definisjoner:

- Avvik: Mangel på oppfyllelse av krav i eller i medhold av lov eller forskrift
- Anmerkning: Forhold som ikke omfattes av definisjon for avvik, men som påpekes for å oppnå forbedringer

2. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget ved kontrollen var:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for mottak, sortering og lagring av avfall (inkl. farlig avfall) på Sutterø av 23.08.2011, med endringer av 10.09.2012 og 23.10.2012
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), herunder kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift om systematisk helse, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontrollforskriften)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)

3. Kontrollens omfang

Tema for kontrollen var:

- Vilkår i tillatelse av 23.08.2011, med endringer
- Nærmiljøulemper
- Internkontroll

4. Avvik

Følgende avvik ble avdekket under kontrollen:

Avvik 1

Farlig avfall er ikke merket

Avvik fra: Tillatelse av 23.08.2011 vilkår 5.2 og 5.7, avfallsforskriften §§ 11-5 og 11-12

Kommentar:

Vilkår 5.2 i tillatelsen setter krav til at håndtering av farlig avfall skal foregå slik at gjenvinningsmulighetene ikke reduseres. Farlig avfall skal emballeres og merkes tydelig med deklarasjonsskjemaets løpenummer og type avfall, jf. vilkår 5.7 i tillatelsen og § 11-12 i avfallsforskriften. Denne merkingen skal være lett synlig, samt tåle fysiske og klimatiske påvirkninger. Lagringen av farlig avfall på anlegget til Isak D. Westgaard AS var ikke i tråd med de nevnte krav, det vil si uten merking. Tilsvarende avvik ble også avdekket under Fylkesmannens forrige kontroll

(gjennomført 01.10.2013). På tross av at avviket ble lukket, ser Fylkesmannen alvorlig på gjentakende avvik. Det forventes at Isak D. Westgaard AS tar dette til etterretning.

Avvik 2

Virksomheten driver anleggsaktivitet utenfor tillatt driftstid

Avvik fra: Tillatelsen av 23.08.2011 vilkår 8.1

Kommentar:

I henhold til tillatelsens vilkår 8.1 tillates drift på anlegget fra 07.00 til 19.00 på hverdager, og 09.00 til 15.00 på lørdager. I begrensede perioder tillates drift kl. 07.00 til 21.00. Drift utover disse tidene skal meldes til Fylkesmannen. På kontrolldagen ble det opplyst at det kunne forekomme anleggsaktivitet til kl. 22.00. Fylkesmannen er ikke kjent med dette, og forventer å bli varslet når Isak D. Westgaard AS har aktivitet utover tillatt driftstid.

Avvik 3

Avfall lagres i høyder som overstiger høyden på inngjerdingen

Avvik fra: Tillatelsen av 23.08.2011 vilkår 8.6

Kommentar:

Vilkår 8.6 i tillatelsen setter krav til at det ikke skal lagres avfall i høyder som overstiger høyden på inngjerdingen. Inngjerdingen skal ikke overstige 2,5 m, jf. tillatelsens vilkår 8.4. Det ble under kontrolldagen observert at pakket/emballert restavfall ble lagret over denne høyden.

Avvik 4

Mengde lagret restavfall på anlegget overstiger grensen i tillatelsen

Avvik fra: Tillatelsen av 23.08.2011 vilkår 8.8 (endret 10.09.2012)

Kommentar:

I henhold til vilkår 8.8 av 23.08.2011 i tillatelsen (tillegg om mengdebegrensning vedtatt 10.09.2012) kan bedriften motta inntil 6000 tonn restavfall for pressing, emballering og lagring. På kontrolldagen fremkom at virksomheten har et lager av restavfall som overstiger dette kravet. Per 31.10.2015 var mengden lagret restavfall opp mot 9000 tonn. Isak D. Westgaard AS redegjorde for årsaken til de økte mengdene, som kommer av økte mengder innkommet avfall og begrenset kapasitet på forbrenningsanleggene. Fylkesmannen har ikke mottatt melding om at Isak D. Westgaard AS har oversteget kravet om lagret mengde restavfall på anlegget, og anser ikke søknaden om økte mengder som tilfredsstillende tiltak for å rette avviket. Isak D. Westgaard AS må ta høyde for variasjon i bransjen og uplanlagte stopp i avfallskjeden.

4. Anmerkninger

Følgende anmerkninger ble avdekket under kontrollen:

Anmerkning 1

Virksomheten bør kontrollere egne utslipp fra transportvirksomhet på anleggsområdet

Kommentar:

På kontrolldagen ble det observert overflatevann med innhold av olje, som gikk til kum. Det kunne ikke angis hvor vannet kom fra eller hvor det gikk til. Det henvises til tillatelsens vilkår 8.13 om plikt til å drive slik at vann- eller grunnforurensning ikke oppstår. Det henvises også til vilkår 9.2 om beredskap i forbindelse med akutt forurensning, samt internkontrollforskriften § 5 punkt 6 om risikovurdering. Vi anmoder Isak D. Westgaard AS om å utarbeide rutiner slik at hendelsene blir avviksregistrerte, og deretter fulgt opp med forebyggende tiltak. Ansatte bør orienteres om hvor vann fra virksomheten ledes.

Anmerkning 2

Virksomheten bør ha oversikt over oljeinnhold i avløpsvann fra oljeutskiller

Kommentar:

Isak D. Westgaard AS har avtale med Børstad Transport AS om jevnlig analyse og kontroll av oljeutskilleren. Ved spørsmål om hvilke verdier analyseresultatene viste, ble Fylkesmannen henvist til Børstad Transport AS. Isak D. Westgaard AS antok at Børstad Transport AS varslet dersom verdiene skulle være høye. I telefonsamtale og epostkorrespondanse med Børstad Transport AS 25.11.2015 opplyste Børstad Transport AS at prøveresultater fra vannprøver sendes til kundene. Fylkesmannen mener Isak D. Westgaard AS bør etterspørre analyseresultatene for å selv ha kontroll på egne utslipp, og dermed iverksette forebyggende tiltak dersom verdiene viser en økning. Vi viser her til plikten til å unngå forurensning, jf. forurensningsloven § 7.

Anmerkning 3

Virksomheten bør bedre rutinene for håndtering av pakket/emballert restavfall

Kommentar:

Noe av bakgrunnen for kontrollen var meldinger om flygeavfall. På kontrolldagen var det tydelig å se at mye av pakket/emballert restavfall var skadet, hvilket kom av hendelser i forbindelse med håndtering og transport på anleggsområdet. Isak D. Westgaard AS mener hendelsene er så vanlige at de ikke registreres som avvik. Ifølge Isak D. Westgaard AS har ikke fugler mulighet til å hakke noe ut av restavfallet, da dette er svært hardpakket. Det hevdes at skadene på disse ballene av restavfall ikke bidrar til flygeavfall av betydning. Fylkesmannen mener likevel rutinene for håndtering av disse bulkene bør bedres.

Anmerkning 4

Risikovurderingen og tilhørende planer og tiltak bør utbedres

Kommentar:

Isak D. Westgaard AS har i sin risikovurdering ikke inkludert alle aktiviteter som har fremkommet som forurensede fra anlegget. Dette knytter seg i hovedsak til flygeavfall og diverse sjenanser for naboer, samt uplanlagte driftstanser ved behandlingsanlegg. Det ble på kontrolldagen opplyst at ISO-systemet skal revideres 16.02.2016, og at internkontrollen vil nå de ansatte personlig. Isak D.

Westgaard AS bør i den forbindelse vurdere samtlige tilfeller som kan ha risiko for forurensning til ytre miljø, herunder nærmiljøulemper. Ettersom Isak D. Westgaard AS ønsker tillatelse til økte mengder avfall lagret samtidig på anlegget, må dette inkluderes i risikovurderingen.

5. Andre forhold

Søknad

Fylkesmannen har avventet behandlingen av søknaden om økte lagringsmengder av restavfall på Sutterø avfallsanlegg. Under kontrollen fremkom ytterligere informasjon som kan være relevant å ta med i prosessen om en eventuell oppdatert tillatelse. Det refereres her til Isak D. Westgaard AS sin redegjørelse om endringer i avfallsmarkedet og deres visjon om å drive et produksjonsanlegg. Fylkesmannen er av den oppfatning at det kan være aktuelt å revidere hele tillatelsen til Sutterø avfallsanlegg. Vi ber med dette Isak D. Westgaard AS gjennomgå eksisterende tillatelse, vurdere dets innhold med tanke på markedet fremover, og oversende all informasjon som er av betydning for søknadens behandlingsprosess. Herunder bør vurderinger av effektene av endringer inkluderes, og de tiltak som planlegges iverksatt for å redusere miljøbelastningene de medfølger. Det vises til forurensningsloven § 12 om innhold av søknad.

Årsrapport

Ifølge årsrapporten 2014 leverer Isak D. Westgaard AS betong med armeringsjern til deponering i Jullumstrø. Det ble avklart på kontroll dagen at dette var en registreringsfeil som skal rettes til neste års rapportering. Fylkesmannen oppdaterer dataene i databasen "Forurensning" og anser med dette saken om årsrapport 2014 som avsluttet.

Nyttige faktaark og veiledere

På Miljødirektoratets hjemmeside ligger faktaark og veiledere som kan være nyttige for å få et innblikk i hva som forventes av denne type virksomhet. Eksempler kan være følgende:

- M-284/2014 – Håndtering av farlig avfall
- M-30/2013 – Drift av oljeutskillere

Nyttig hjemmeside

Fylkesmannen opplyser at det finnes en egen nettside med "veiviser til regelverk for virksomheter", som er svært nyttig. Nettadressen er: www.regelhjelp.no