



Fylkesmannen i Vestfold

Miljøvernnavdelingen

Saksbehandler: Berit Løkken, innvalgstelefon: 33 37 11 95

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved NJA deponi

Dato for inspeksjonen: 29.6.2010

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/851

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten:

Jarl Lindefjeld

Fra Retura: Pål Sperre, Lars Meråker Ås

Fra Fylkesmannen:

Roar Rabbevåg, Berit Løkken

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos NJA IKSs deponi under inspeksjonen 29.6.2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket tre avvik under inspeksjonen.

- Mangelfull kontroll av mulig utlekking av deponigass
- Mangelfull systematisk oppfølging av sigevannssystemet
- Mangelfull internkontroll

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber om at NJA IKS gir en skriftlig bekreftelse innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

7.7.2010 Fylkesmannen i Vestfold

Berit Løkken
(etter fullmakt)

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr: 851224882	
Besøksadresse: Nordre Foss, Holmestrand	Telefon:
Bransjenr. (NACE-kode):	E-post:

Kontrollert anlegg

Navn: Nord-Jarlsberg Avfallsselskap IKS - deponi	Anleggsnr: 0702.0017.04
Kommune: Holmestrand	Anleggsaktivitet: Deponi
Tillatelse sist oppdatert: endelig tillatelse ikke gitt	Risikoklasse: ikke satt
	Saknr: 2010/4368

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sivevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.

Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber NJA IKS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 15.9.2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet. En eventuell tvangsmulkt vil være på kr 10 000.

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-7 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter uten tillatelse. Det forhåndsvarsles med dette at Fylkesmannen vil fatte vedtak om fastsetting av **gebyrsats 4 på kr 4 200**. Plassering i gebyrsats er avhengig av hvor ressurskrevende kontrollen er for Fylkesmannen.

Eventuelle kommentarer til varselet om fastsettelse av gebyrsats skal sendes Fylkesmannen innen 10.8.2010, jf. Forvaltningslovens § 16. Vedtak om gebyr vil bli truffet i forkant av utsendelse av faktura. Faktura vil bli ettersendt fra Klima- og forurensningsdirektoratet.

Nordre Foss Avfallsdeponi - driftsstatus

Retura Wilhelmsen & sønner as drifter deponiet på vegne av NJA IKS. Deponiet ble avsluttet i 2005, bortsett fra celle for deponering av asbest. Avsluttet deponi er plastret med ca 1 – 1,5 m leire og duk klasse 3. Asbestcellen er avmerket med UTM-koordinater. Under tilsynet 29.6.2010 ble det opplyst om at asbestcellen er opphørt fra ca. tre uker tilbake.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Avvik type 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet :

Kommentarer:

I følge kontroll- og overvåkingsprogrammet for avfallsdeponiet skal det i faste målepunkter gjennomføres emmisjonsmålinger for kontroll av mulige lekkasjepunkter, bl.a. i områder med setninger eller sprekkdannelser, områder med avvikende vegetasjon, redusert snølag o.l. , for å vurdere om toppdekket har den ønskede tetthet.

Virksomheten opplyste at man ikke er kjent med hvor disse punktene er eller om de er etablert. Det er ingen systematisk oppfølging av deponiet.

Det er vesentlige reduksjoner i gassproduksjonen de senere år. I perioden 2007 til 2009 er målt gassmengde redusert fra 380 000 m³ til 79 000 m³ uten at dette er vurdert nærmere.

Det er i årsrapporten (i årsrapporten for avfallsbehandlingsanlegget fra Retura er det også redegjort for deponiet på vegne av NJA) vist til gjennomgang av deponiet utført av Hjeltnes Consult i 2009. Herunder ble samtlige anleggskomponenter gjennomgått. Det er i rapporten vist til H.C. fagrapport, hvor det bl.a. konkluderes med enkelte tiltak, herunder et forbedringspotensiale mht driften av avfalkingsanlegget, men hovedkonklusjonen er at anlegget i hovedsak fungerer som forutsatt.

Virksomheten har ikke i tilstrekkelig grad fulgt opp konsulentens fagrapport og foreslåtte tiltak.

Avvik 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseseffekt eller utslippskvalitet etter rensing (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- f) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Det er ingen rutinemessige oppfølginger av sigevannssystemet. Eventuelle oppfølginger skjer dersom prøvetakingsresultater viser avvik.

Det er ingen formelle avtaler med kommunen om påslipp av sigevannet fra deponiet. Det er heller ingen slike avtaler med Retura Wilhelmsen & sønner ved påslipp av sigevann fra avfallsanlegget.

Avvik 7: Andre

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor:

Type B) Manglende rutiner og samordning av internkontroll

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter*

(internkontrollforskriften)

Kommentarer:

Det er ikke foretatt noen formell avklaring vedrørende samordning av internkontrollen for NJA og Retura Wilhelmsen & sønner når det gjelder oppfølging av deponiet, jf. Internkontrollforskriftens § 6. Når en virksomhet som oppdragsgiver engasjerer oppdragstakere e.l. til å utføre oppgaver på virksomhetens eget område eller anlegg, skal oppdragstakers internkontroll såvidt mulig legges til grunn for de aktiviteter som omfattes av oppdraget.

Retura har i sitt internkontrollsystem en instruks for deponigassanlegget, som omhandler gasstyring og hvor det er vist til en egen perm om drift og vedlikeholdsinstruks. Det gjennomføres månedlige kontroller av gasspumpene, og det gjøres målinger i gassanlegget av den enkelte brønn. Forøvrig gjennomføres årlig en service (ekstern) på alle brønnene.

Utover dette er det ingen skriftlige rutiner for systematisk oppfølging av deponiet.

Andre kommentarer/utdypninger:

Mens deponiet ennå var i drift ble det vurdert alternativt rensing av sigevannet før påslipp til det kommunale nettet sammen med kommunen. Kommunens vurdering av påslippet i dag er ikke kjent.
