



Inspeksjonsrapport – Tønsberg fyllplass

Dato for inspeksjonen: 1.7.2010

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/4368

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Reidar Dahl Rasmussen	Fra Fylkesmannen: Berit Løkken og Roar Rabbevåg
--	--

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert på Tønsberg fyllplass under inspeksjonen den 1.7.2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket 5 avvik og 2 anmerkninger under inspeksjonen.

Som deponi:

- Det er deponert avfall i strid med avfallsforskriftens bestemmelser.
- Kravene som gjelder gasskontroll er ikke tilfredsstillende ivaretatt.

Som avfallsprodusent:

- Basiskarakteriseringene er ikke tilfredsstillende
- Nye fraksjoner av farlig avfall er ikke tilfredsstillende utsortert av avfallet
- Avvikshåndteringen ved sorteringsanlegget var ikke tilfredsstillende

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Tønsberg fyllplass om en skriftlig bekreftelse innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet):	Eies av (org.nr): 950611839
Besøksadresse: Taranrødveien 95, Rygg industriområde	Telefon:
Bransjenr. (NACE-kode):	E-post:

Kontrollert anlegg

Navn: Tønsberg fyllplass	Anleggsnr: 0704.0108.03 og 0704.0126.01
Kommune: Tønsberg	Anleggsaktivitet: Deponi og avfallsbehandlingsanlegg
Tillatelse sist oppdatert: 25.3.2009	Risikoklasse: 3
	Saksnr:

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sigevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.
- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Tønsberg kommune om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 15.9.2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet.

En eventuell tvangsmulkt vil være satt som engangsbeløp på kr 10 000,-.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Drift av deponi:

- Avvik type 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall i strid med avfallsforskriften eller tillatelsen**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften).*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og/eller 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2.
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert _____
- c) Den driftsansvarlige har deponert avfall sammen som ikke er tillatt å deponere i samme deponicelle i henhold til avfallsforskriften § 9-1, jf. vedlegg II pkt. 2.3.
- d) Annet: Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).

Kommentarer: Virksomheten benytter seg av oppkvernet hage- og parkavfall som overdekningsmasser på gateoppsop og sandfangmaterialer som legges i deponiet. Fylkesmannen viser til avfallsforskriftens § 9-4, punkt a) som sier at det er forbudt å deponere avfall med mere enn 10 % TOC. Dette gjelder også overdekningsmasser i deponiet. Bruken av oppkvernet hage- og parkavfall som dekkmasser ble også kommentert under tilsyn på deponiet i 2009, men da som en anmerkning.

Høyt TOC- innhold i det som legges i deponiet vil kunne bidra til økt produksjon og utslipp av luktstoffer og metangass, og er således uønsket.

Ved gjennomgang av utvalgte basiskarakteriseringer har Fylkesmannen følgende merknader: Marine sedimenter som er mottatt på anlegget (Teie Båthavn) ser ikke ut til å være tilfredsstillende basiskarakterisert. I et annet tilfelle ser det ut til at massene er feildeklart som farlig avfall på grunn av PCB- innhold i massene uten at virksomheten har reagert på dette (Tangen verft).

Avvik type 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass (internkontrollforskriften § 5 nr. 7 og utslippstillatelsen punkt 3.9.3).
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår 3.9.3, sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Virksomheten kommenterer at det ikke er etablert rutinemessig oppfølging av deponioverflaten med tanke på setninger, skader og sprekker i deponioverflatene etc. lekkasjepunkter vil derfor ikke bli avdekket med mindre disse er betydelige, og kan bidra til vesentlig luktproblematikk.

I den eldste delen av deponiet, ned mot sigevannsdammen er alle gassbrønnene stengt på grunn av feil på brønnene eller lav gassproduksjon. Det betyr at i dette området vil eventuell gassproduksjon gå diffust ut via deponioverflaten. I dette området har fyllplassen nylig etablert aktivitet, som kan medføre infiltrasjon av organisk materiale til deponiet, og derigjennom økt gassproduksjon. En slik økning vil ikke bli fanget opp dersom det ikke er rutiner som nevnt over.

Det ble ikke lagt frem rutiner som sier noe om hvor ofte anlegget skal ettersees. Kontrollskjema utfyllt i gasshus viser at det normalt er ukentlig oppfølging av anlegget, men at det i perioder kan være 2 – 3 uker mellom oppfølgingene. Optimalisering av brønnene, med tanke på maksimalt gassuttak, tilsier at det bør være jevnlig tilsyn med brønnene. Problemer over tid med lukt fra fyllingen tilsier også at det er behov for jevnlig oppfølging av gassanlegget. Anlegget bør også vurdere å øke uttaket i områder der H₂S- lukt er aktuell, men metangassprosenten er lav, dette for å hindre diffus utlekking av luktsterke komponenter.

Anlegget har kjente områder der luktproblematikken er overhengende. Det er bestilt legging av 3 nye gassbrønner, som i følge virksomheten vil bli gravd høsten 2010

Drift av avfallsbehandlingsanlegg:

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik type 1: Avfallsprodusenten har ikke sørget for at det er gjennomført en tilfredsstillende basiskarakterisering av avfallet som leveres til deponi**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Basiskarakterisering av avfallet er ikke foretatt (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1).
 b) Basiskarakterisering av avfallet er mangelfull (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1 og 1.2).
 c) Annet (angi hva):

Kommentarer:

a) Virksomheten bruker inerte masser som er utsortert på avfallsanlegget som dekkmasser i deponiet uten at disse er vurdert med tanke på mulig innhold av farlig avfall, så som PCB maling og – fuger. Fraksjonen er heller ikke basiskarakterisert, noe det i henhold til forskriften skal være.

b) Virksomheten baserer sin basiskarakterisering på standardskjema fra MEF/ Norsk Industri/ Avfall Norge. Dette skjemaet er som nevnt i 2009 ikke i tråd med kravene i avfallsforskriften. Virksomheten benytter skjemaet i påvente av revidering uten å sørge for at eventuelle tilleggskrav som følger av forskriften er gjennomført.

- Avvik type 5: Andre**

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor

- A) Virksomheten har ikke etablert et system og rutiner for å sortere ut de nye fraksjonene av farlig avfall.**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 om deponering av avfall

Kommentarer:

Virksomheten har ikke etablert system for utsortering av nye fraksjoner farlig avfall, så som byggisopor med bromerte flammehemmere, gulvbelegg med ftalater og metallvegger med PUR- skum som inneholder KFK- gasser.

- B) Virksomheten har ikke etablert et tilstrekkelig system for å føre avvik ved mottak og sortering av avfall ved sorteringsanlegget.**

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Kommentarer:

Virksomheten kunne ikke vise til avvik ført på avfallsbehandlingsanlegget siden oppstarten i 2009.

Virksomheten melder at det regelmessig kommer inn EE- avfall i restavfallscontainere, men at det ikke er rutiner for å føre slike hendelser som avvik. De som kjører maskinene gjør en utsortering av EE- avfall. Bare dersom det er "unormalt mye" vil virksomheten håndtere slike avvik, og da i form av en eventuell tilleggsregning for sorteringen.

EE- avfall er å anse som farlig avfall, og skal normalt ikke leveres anlegget. Virksomheten må ta dette opp med sine underleverandører, som igjen må informere gjennom merking eller tilsvarende de som leier containere om hva som kan og ikke kan leveres i containerne.

Det var uklart om det ville bli ført avvik dersom det ble levert PCB- vinduer i et slikt lass.

Fylkesmannen understreker at det i utgangspunktet ikke er gitt tillatelse til mottak av farlig avfall på anlegget, og at eventuelle lass der slikt avdekkes bør avvises. Dersom det mot formodning kommer inn farlig avfall i lass fra næringsaktører som er sporbart, så skal dette i utgangspunktet deklarerer på den enkelte virksomhet.

- Anmerkning 1:** Lagring av inerte masser iblandet armering og asfalt

Kommentarer:

Under befaringen ble det avdekket at et nylig ankommet lass med inerte masser (betong) inneholdt både armeringsjern og asfalt. Dette er ikke i overensstemmelse med hva som er å anse som inerte masser.

Lasset var lagt i område der det ikke er lagt bunntetting.

- Anmerkning 2: Verifikasjon av basiskarakteriserte avfallskategorier**

Kommentarer:

Fylkesmannen viser til at virksomheten i 2009 utarbeidet basiskarakteriserings skjema for avfall til deponi. Det var ikke gjennomført årlig verifikasjon på dette skjemaet så vidt Fylkesmannen kunne se av fremlagt dokumentasjon.

Forholdet er imidlertid mindre aktuelt, i og med at restavfallsfraksjonen ikke lenger skal leveres på deponi. Omfanget av restavfall til deponi er i følge Rasmussen blitt så redusert at deponiet taper penger på å ta i mot denne fraksjonen, og kommunen som drifter ønsker derfor ikke lenger å ta i mot slikt avfall. Han var ikke kjent med om evt. Lindum som fremtidig drifter var interessert å ta opp igjen denne aktiviteten.

Andre kommentarer/utdypninger:

Tønsberg kommune opplyser at driften av fyllplassen er satt ut på anbud, og at det fra 1.10.2010 vil være Lindum Ressurs og Gjenvinning AS som står ansvarlig for driften på anlegget. Dette omfatter også ansvaret for og oppfølging av sigevannrensing og gassanlegg.

Fra det tidspunkt Lindum overtar driften på deponiet, vil Tønsberg kommune trekke seg ut av all aktivitet på fyllplassen.

Virksomheten har de siste årene hatt en rekke overløp på sigevannsdammen. Dette er ikke akseptabelt, og ansees som avvik fra tillatelsen. Virksomheten er i ny tillatelse gitt et vilkår der de blir bedt om å utrede sigevannrensing. Frist for å legge frem denne er satt til 1.9.2010. I følge virksomheten er konsulenter godt i gang med å vurdere sigevannet og dets sammensetning med tanke på dette kravet. Fylkesmannen mener derfor at det er riktig å avvente resultatet av utredningen.