



Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Grinda avfallsdeponi

Dato for inspeksjonen: 17.6.2010

Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/851

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Torbjørn Asmyhr, Terje Saga, Christian Hansen	Fra Fylkesmannen: Roar Rabbevåg, Berit Løkken Larvik kommune: Marit Vassbotn
--	--

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Veolia Miljø Gjenvinning AS under inspeksjonen 17.6.2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 10.8.2010, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket syv avvik under inspeksjonen:

Deponi

- Krav som gjelder for mottak av masser til deponi overholdes ikke
- Prøvetaking og testing av betongmasser og lett forurensede masser er ikke gjennomført eller dokumentert
- Det er ikke dokumentert tilstrekkelig kontroll av deponiets tetthet eller tilstrekkelig vurdering av effekten av gassoppsamlingssystemet
- Kontroll og oppfølging av sigevannssystemet er mangelfullt
- Dokumenterte rutiner for prøvetaking og vedlikehold av sigevann- og gassoppsamlingssystem mangler

Som avfallsprodusent til annet deponi

- Mangelfull basiskarakterisering
- Krav til prøvetaking og testing er ikke gjennomført

Det er gitt en anmerkning

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Veolia Miljø Gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet): 972275662	Eies av (org.nr): 937270062
Besøksadresse: Grinda, Larvik	Telefon:
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110	E-post:

Kontrollert anlegg

Navn: Grinda deponi – Veolia Miljø Gjenvinning AS	Anleggsnr: 0709.0003.02
Kommune: Larvik	Anleggsaktivitet: deponi
Tillatelse sist oppdatert: 30.6.2006, jf. 1.9.2009	Risikoklasse: 3, jf. brev av 2.7.2007.
	Saknr: 2010/851

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sigevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.
- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Veolia Miljø Gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 15.9.2010 på at avvikene er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen innen 15.9.2010 ikke har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen vurdere å fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen fristen. En eventuell tvangsmulkt vil være på kr 10 000 .

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 10.8.2010, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i plassert i risikoklasse (tidligere kalt kontrollklasse) 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 11 200 i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

Grinda deponi - driftsstatus

Deponiet er avviklet som tradisjonelt deponi bortsett fra deponering av asbest i egen definert celle. Asbestcellen forventes avviklet i løpet av ett år. Antatt restkapasitet er ca. 700 tonn. I 2009 er det mottatt 777 tonn asbest, samt ca. 6 400 tonn overdekkingsmasser. Betongmasser fra det private avfallsmottaket utgjør ca 630 tonn og det resterende er lettere forurensede masser fra NETT Grinda.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

Grinda deponi

Avvik type 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for å påse at avfall som mottas for deponering oppfyller relevante krav i avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2
- b) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- c) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- d) Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- f) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- g) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Det er ikke etablert rutiner for kontroll av betongmasser som deponeres fra det private avfallsmottaket. Det er heller ikke etablert rutiner for mottak av lettere forurensede masser fra Nett Grinda.

Virksomheten opplyser at betongmasser fra avfallsmottaket for private er deponert som oppbygnings-/ toppdekke på deponiet. Virksomheten har ikke gjort undersøkelser eller vurdert om disse massene kan inneholde farlig avfall (PCB) eller er å betrakte som inerte masser. I følge avfallsforskriften § 9, vedlegg II punkt 1.2 kan klassifiserte inerte masser som betong unntas testing på visse vilkår, dersom avfallet stammer fra samme kilde.

Det er videre benyttet lettere forurensede masser fra Nett Grinda. Disse er etter kontrollen opplyst ikke å være basiskarakterisert. Tidligere tester ble opplyst å være gode, og det er senere vurdert ikke å være behov for testing. Det vises i denne sammenheng til Fylkesmannens brev av 1.9.2009 hvor det er forutsatt at massene basiskarakteriseres og at øvrige kriterier for mottak av lettere forurensede masser overholdes.

Avvik type 4: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- b) Dersom den driftsansvarlige overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- d) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver eller er mangelfull på andre måter (§ 9-11, jf. vedlegg II, pkt 3)
- h) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Det kan ikke dokumenteres at betongmasser som deponeres (utfyllingsmasser) er å betrakte som rene eller inerte. Dette gjelder også lettere forurensede masser fra Nett Grinda, jf. avvik type 2.

Avvik type 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponiggass
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponiggassen

- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet (angi hva):

Kommentarer:

a) og c)

Virksomheten opplyste om at gassmengdene er redusert de senere år. I dag er kun fire brønner aktive i deponiets eldste del. Gassbrønner fra den "nyere" delen av deponiet ble koblet til i 2009. Fra denne delen opplyses også om at gassmengdene er små. Virksomheten antar dette skyldes lite innhold av organisk stoff i deponiet. Faklene er i drift ca 3 dager pr uke. Virksomheten mener det er sannsynlig at gassmengdene er redusert etter mange års drift.

Det ble opplyst om at deponiet ble plastret med leire og duk ved avslutning, og at det dermed ikke skulle være lekkasjer.

Ut over dette er det ikke gjort noen vurderinger eller kartlegging av deponiets tetthet eller effekten av eksisterende system.

Avvik type 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull
- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseeffekt eller utslippskvalitet etter rensing
- f) Annet:

Kommentarer:

c) To av prøvetakingsbrønnene for overvåking av sigevann fra deponiet viste under tilsynet tydelige tegn på tidligere overløp.

f) I de senere år er to av prøvetakingspunktene (brønn F og C) eliminert bl.a. som følge av etablering av ny E 18. I tillegg er en av brønnene tørrlagt slik at uttak av prøver ikke lar seg gjennomføre. Virksomheten har ikke vurdert om det er behov for nye eller endrede prøvetakingspunkter eller endringer i overvåkingsprogrammet etter dette. Etter krav i avfallsforskriftens kap. 9, vedlegg 3 skal det i grunnvannsutstrømningsområdet være minst to målepunkter. Prøvetaking av sigevannssediment bør også inngå i overvåkingsprogrammet, jf. Fylkesmannens brev av 30.6.2006.

Prøvene tas i dag som stikkprøver. I henhold til avfallsforskriftens krav skal det tas blandprøver som er representative for den gjennomsnittlige sammensetningen i perioden siden forrige prøvetaking, jf. vedlegg III.

 Avvik type 7: Andre

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor:

 B) Manglende rutiner

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Kommentarer:

- Det er ingen skriftlige rutiner for gjennomføring av prøvetaking i forbindelse med overvåkingsprogrammet for sigevannskontrollen. Det ble opplyst at ansvarlig for prøvetakingen har fått opplæring på stedet og ved gjennomgang bl.a. med Vestfold lab. AS som gjennomfører analysene. Dette gjelder bl.a. metode for uttak og oppbevaring av prøver.
- Det er ingen dokumenterte prosedyrer for vedlikehold av gassoppsamlingsystemet eller overvåkingssystemet for sigevannskontrollen.
- Det er ingen dokumentert systematisk oppfølging av gassoppsamlingsystemet eller av overflatene på deponiet.

Veolia Miljø Gjenvinning AS som avfallsprodusent

- Avvik type 1: Avfallsprodusenten har ikke sørget for at det er gjennomført en tilfredsstillende basiskarakterisering av avfallet som leveres til deponi**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Basiskarakterisering av avfallet er ikke foretatt (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1).
- b) Basiskarakterisering av avfallet er mangelfull (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1 og 1.2).
- c) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Virksomheten opplyser om at ved basiskarakterisering av avfall i 2009 ble det benyttet skjema fra MEF / Avfall Norge/ Norsk Industri, selv om det fra Klif (tidligere SFT) er vist til at dette ikke tilfredsstillende regelverkskravene. Virksomheten opplyser at de avventer nærmere avklaring med Norsk Industri, og benytter det tidligere skjema inntil ny løsning er på plass.

Virksomheten har mottatt avviksmeldinger fra Bjorstaddalen deponi etter at avfall er levert dit. Avvikene omfatter at avfallet inneholdt farlig avfall, hvilket bekrefter at sorteringen og basiskarakteriseringen ikke er tilfredsstillende.

- Avvik type 3: Avfallsprodusent overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Dersom avfallsprodusenten overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- b) Dersom avfallsprodusenten selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom avfallsprodusenten selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)
- d) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetakingsstrategi er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Annet (angi hva):

Kommentarer:

Basiskarakteriseringen inneholder ikke TOC-analyser eller riste- og kolonnetester, jf. avvik type 1.

Anmerkning

Fylkesmannen har mottatt enkelte klager på lukt fra anlegget. Dette kan skyldes driftsforhold ved avfallsanlegget og / eller mulige lekkasjer fra deponiet, jf. Avvik type 5.

Andre forhold

Virksomheten bør informere sine kunder om nye avfallsfraksjoner som kan inneholde farlig avfall. Det vises til vedlagte brosjyre som kan benyttes til dette.

Virksomheten opplyser at man er i ferd med å flytte lasterampe for kvernet avfall til ett mindre utsatt område for vind. Dette kan bl.a. bidra til å redusere mengden med flyveavfall.