



TORANESET MILJØPARK
Haraldseidvågen 288
5574 SKJOLD

Kontakt saksbehandler
Lotte Myrvang, 51 56 87 71

Vedtak om unntak - tillatelse for mottak og deponering av asbestholdige masser og organisk materiale fra branntomt i Tysvær kommune

Statsforvalteren i Rogaland viser til brev av 28. oktober 2024 fra Haugaland Interkommunale Miljøverk.

Bakgrunn for saken

Haugaland Interkommunale Miljøverk (HIM) har mottatt en henvendelse fra OTF Anlegg AS angående asbestholdige masser som de ønsker å deponere på Toraneset Miljøpark. Massene kommer fra en branntomt i Tysvær kommune, hvor det har vært brann i et fjøs for løsdrift og melkekyr. Taket på fjøset inneholdt bølgeeternitt (asbestplater som undertak). Asbesten er nå sammenblandet med andre deler av bygget som ble skadet i brannen. Massene inneholder også organisk materiale (kumøkk). Bygget var totalt på 1200 m², og det antas at ca. 100 tonn er forurenset med asbest.

Med henhold til håndtering av massene, foreslår virksomheten å deponere disse blant lettere forurensa gravemasser allerede deponert på Toraneset Miljøpark. Planen, som beskrevet i e-poster datert 01.11.2024 og 04.11.2024, er å grave et hull på 2,5 meter i deponerte masser, der bredden blir tilpasset etter mengden asbestholdig materiale som blir levert. Asbestmassen blir tildekket med ca. 0,5 meter allerede deponerte gravemasser, som toppdekke, for å sikre mot spredning av asbestfibre. Virksomheten opplyser videre at massene vil plasseres helt på bunnen i deponiet, og at det vil bli deponert ca. 11 meter med overliggende masser i videre driftsfase. Det planlegges dermed ikke å deponere asbestmassene i en egen celle. Massene vil ikke være emballert når de tippes i deponiet, men entreprenør vil fukte massene før transport.

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) har i § 9-4 *forbud mot deponering av visse avfallstyper* jf. § 9-4 a. forbud mot deponering av biologisk nedbrytbart avfall. Samme paragraf sier at forurensningsmyndigheten i særlige tilfeller kan tillate deponering av annet biologisk nedbrytbart avfall.

HIM har i brev datert 28. oktober 2024 søkt om å deponere massene på Toraneset Miljøpark.



Statsforvalterens vurdering

Toraneset Miljøpark er et deponi for ordinært avfall (kategori 2), i Vindafjord kommune. Avfallsforskriften kap. 9 sammen med tillatelsen til Toraneset Miljøpark legger føringer for hvilke typer avfall bedriften kan ta imot. Disse åpner ikke for mottak av masser med høyt organisk innhold slik som de aktuelle massene etter fjøsbrannen i Tysvær. Av avfallsforskriften § 9-4 bokstav a siste ledd går det fram at mottak av en slik enkeltstående leveranse krever egen tillatelse fra forurensningsmyndigheten.

Dette er et særtilfelle der asbestplater i undertaket har blitt sammenblandet med kumøkk som følge av brann i en driftsbygning. Prøvetaking påviser asbest i avfallsmassene. Statsforvalteren vurderer at det er grunnlag for å gi unntak fra forskriften for deponering av masser med organisk innhold.

Statsforvalteren henviser til kriterier for mottak av asbestavfall jf. Avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, punkt 2.3.3 som beskriver at deponiet eller deponicellen skal være forbeholdt byggematerialer som inneholder asbest og annet egnet asbestavfall. I tillatelsen for Toraneset Miljøpark, gitt 10.02.2008 og revidert 20.12.2013, presiseres det i punkt 3 at «Området med deponert farlig avfall skal være fysisk avgrensa fra annet avfall og merket». Statsforvalteren vurderer dermed at de asbestholdige massene må lagres adskilt fra annet avfall i deponiet.

Miljøkonsekvenser

Toraneset Miljøpark er et regulert deponi, med krav til overvåking og kontroll av sigevann. Statsforvalteren vil påpeke at deponering av organiske masser kan gi mer organisk utslipp i sigevannet, noe som må følges opp av virksomheten. Miljørisikoen med hensyn til gass må overvåkes og vurderes fortløpende. Virksomheten er ikke regulert med egne krav for håndtering av deponigass fra deponietappe 2, ettersom etappen ikke skal motta biologisk nedbrytbart materiale.

HIM har tillatelse til å deponere asbest på Toraneset Miljøpark. Det forventes ingen økt risiko til ytre miljø knyttet til asbestavfall så lenge kravene i tillatelsen og avfallsforskriften følges. Det må også iverksettes tiltak under lasting/lossing og transport for å begrense spredning av fiber.

Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 og vannforskriften § 4 skal legges til grunn som retningslinjer ved vurdering av denne saken. Toraneset Miljøpark er et aktivt deponi og området er regulert til industriell aktivitet. Søknaden berører arealer som allerede er opparbeidet og i bruk til avfallsvirksomhet og vil etter vår vurdering ikke ha en forringende effekt på naturmangfold i dette området. Virksomheten har allerede etablerte tiltak mot utlekking av sigevann og et overvåkingsprogram for sigevann og grunnvann, som definert i tillatelsen.

Vedtak om unntak fra forbudet mot å deponere organisk avfall

I medhold av forurensningsloven § 11 og avfallsforskriften § 9-4 første ledd bokstav a, gis det tillatelse til Toraneset Miljøpark til mottak av ca.100 tonn asbestholdige masser som kommer fra branntomt. Massene inneholder biologisk nedbrytbart avfall som overskrider grenseverdiene for TOC og er omfattet av forbud mot deponering av biologisk nedbrytbart avfall. Unntaket gjelder kun for avfallsmassene fra branntomten.

Ved mottak av dette avfallet gjelder følgende krav:



1. Avfall som er omfattet av dette vedtak skal deponeres adskilt fra annet avfall, jf. avfallsforskriften kapittel 9, vedlegg II, punkt 2.3.3, samt tillatelsens punkt 3 for asbestholdig avfall.
2. Massene må registreres, loggføres og veies før deponering.
3. Toraneset Miljøpark skal vurdere økt overvåking av sigevann, dette skal inngå i internkontrollen.
4. Deponering av organisk nedbrytbart materiale vil danne gass. Virksomheten må ha tilstrekkelig toppdekke og utføre jevnlig overvåking av metangass. Det bør som minimum tas kvartalsmessig gassmåling det første året etter deponering. Kontrollen skal dokumenteres i internkontrollen.
5. Etter deponering skal kart med koordinater for avfallet opprettes og lagres som en del av interkontrollen.

Behandling etter annet regelverk

Statsforvalteren påpeker at dette kun er en tillatelse til tiltak etter forurensingsloven. HIM er selv ansvarlig for å sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annet regelverk. Deponering av husdyrgjødsel bør generelt avklares med Mattilsynet.

Unntak fra forhåndsvarsel

Vedtaket blir gjort uten høring, jf. forurensingsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav a) om unntak fra forhåndsvarsel, av hensyn til miljø og tungtveiende samfunnsinteresser. Tillatelsen vil bli etterkunjngjort på Statsforvalterens hjemmeside.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren i Rogaland.

Varsel om gebyr

Statsforvalteren er pålagt å ta gebyr for vår behandling av blant annet søknader om tillatelse etter forurensningsloven, jf. forurensningsforskriften § 39-3. Vi varsler med dette fastsetting av gebyr på kr 8 900,- for vår behandling av denne saken, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Dette tilsvarer gebyrsats 9 som svarer til et samlet ressursbruk på opptil ett dagsverk.

Eventuelle merknader til varselet om gebyr sendes Statsforvalteren innen to uker etter at dette brevet er mottatt.

Med hilsen

Kirsten Redmond Kristiansen (e.f.)
fagleder forurensing

Lotte Myrvang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent



Kopi til:

Vindafjord kommune

Rådhusplassen 1

5580

ØLEN



TORANESET MILJØPARK
Haraldseidvågen 288
5574 SKJOLD

Kontakt saksbehandler

Lotte Myrvang, 51 56 87 71

Omgjøring av vedtak - tillatelse for mottak og deponering av asbestholdige masser og organisk materiale fra branntomt i Tysvær kommune

Statsforvalteren viser til tillatelse gitt HIM for mottak og deponering av asbestholdige masser og organisk materiale fra branntomt, datert 7. november 2024. Med hjemmel i forvaltningsloven § 35 omgjør Statsforvalteren vedtaket som følge av videre kommunikasjon og praktiske avklaringer med leverandør og avfallsmottak.

Ny informasjon

OTF Anlegg, som er leverandør av massene, har så langt det er mulig sortert ut asbestbiter og samlet disse i big bags. I tillegg benyttes en sugebil for å suge opp småbiter av asbest fra massene av organisk avfall. Den gjenværende massen er en halvflytende, sammenblandet masse som ikke kan samles opp. Big bags og resterende masser lastes inn i lukket container for transport, med presenning i bunn og langs sidene av lasteplanet.

Massene plasseres nær bunnen av deponiet på Toraneset Miljøpark, der bunnen er sikret med membran og duker. Big bags vil redusere flukt av asbestfibre og skille massene fra omkringliggende masser ved deponering.

Vurdering

Statsforvalteren vurderer at tiltakene beskrevet for mottak og deponering av massene er tilfredsstillende gitt den begrensede mengden masser som skal deponeres, ca. 100 tonn. Massene har blitt sortert så langt det er mulig, og det meste av asbestmaterialet er samlet og deponeres i big bags.

Vi viser ellers til vår vurdering av tiltaket gitt i tillatelsen datert 07.11.2024.



Vedtak og endring av vilkår

Med hjemmel i forvaltningsloven § 35 omgjør Statsforvalteren i Rogaland derfor vårt vedtak av 07.11.2024 om tillatelse for mottak og deponering av asbestholdige masser og organisk materiale fra branntomt i Tysvær kommune.

Nye vilkår for mottak og deponering:

1. Massene må registreres, loggføres og veies før deponering.
2. Toraneset Miljøpark skal vurdere økt overvåking av sigevann, dette skal inngå i internkontrollen.
3. Deponering av organisk nedbrytbart materiale vil kunne danne gass. Virksomheten må ha tilstrekkelig tildekking av massene og utføre gassmåling innen ett år etter deponering. Kontrollen skal dokumenteres i internkontrollen.
4. Etter deponering skal kart med koordinater for avfallet opprettes og lagres som en del av interkontrollen.

Behandling etter annet regelverk

Statsforvalteren påpeker at dette kun er en tillatelse til tiltak etter forurensingsloven. HIM er selv ansvarlig for å sørge for at tiltaket ikke kommer i strid med annet regelverk. Deponering av husdyrgjødsel bør generelt avklares med Mattilsynet.

Unntak fra forhåndsvarsel

Vedtaket blir gjort uten høring, jf. forurensingsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav a) om unntak fra forhåndsvarsel, av hensyn til miljø og tungtveiende samfunnsinteresser. Tillatelsen vil bli etterkunnngjort på Statsforvalterens hjemmeside.

Klagerett

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren i Rogaland.

Med hilsen

Cathrine Stabel Eltervåg (e.f.)
ass. fylkesmiljøvernssjef

Lotte Myrvang
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Vindafjord kommune
MATTILSYNET LOKASJON
HAUGALANDET

Rådhusplassen 1
Felles postmottak Postboks
383

5580 ØLEN
2381 BRUMUNDDAL