



Fylkesmannen
i Oslo og Akershus

Bærum kommune

1304 Sandvika

Miljøvernavdelingen

Tordenskioldsgate 12
Postboks 8111 Dep, 0032 OSLO
Telefon 22 00 35 00
fmoapostmottak@fylkesmannen.no
www.fmoa.no
Organisasjonsnummer NO 974 761 319

Deres ref.: 04/7366-32/TES
Deres dato:
Vår ref.: 2009/18793-26 M-FO
Saksbehandler: Kari Skogen
Direktetelefon: 22 00 36 69

Dato: 18.12.2015

Oversendelsesbrev - endring av gitt tillatelse til utfylling av masser ved Kadettangen i Bærum kommune

Fylkesmannen i Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Bærum kommune om endringer av gitt tillatelse datert 6.7.2015. Fylkesmannen forlenger tillatelsens varighet til 31.12.2017. Fylkesmannen avslår kommunens søknad om endrede krav til turbiditet.

Fylkesmannen har foretatt mindre endringer av tillatelsen på bakgrunn av tilsyn som ble gjennomført den 10.6.2015.

Fylkesmannens vedtak kan påklages innen tre uker fra avgjørelsen er mottatt.

Fylkesmannen i Oslo og Akershus viser til brev datert 8.9.2015 fra Norges Geotekniske Institutt (NGI) der det på vegne av Bærum kommune søkes om utvidet varighet av tillatelsen datert 6.7.2011 til utfylling av rene masser i sjø ved Kadettangen i Bærum kommune. Det vises også til brev datert 28.10.2015 der det søkes om endrede grenseverdier for turbiditet.

Bakgrunn

Bærum kommune har tillatelse datert 6.7.2011 etter forurensningsloven til å legge ut inntil 400 000 m³ masser i sjø innenfor et areal på 35 000 m². Det er satt vilkår til tillatelsen, som har en gyldighet frem til 31.12.2015. Det er blant annet stilt krav om bruk av siltgardin og kontinuerlig målinger av turbiditet for å sikre at grenseverdien for turbiditet overholdes.

Søknad

Bærum kommune søker nå om å få endret tillatelsen slik at den er gyldig frem til 31.12.2017, da tiltaksgjennomføringen er blitt forsinket grunnet forsinkelser i oppstart av E16 utbyggingen Kjørbo - Vøyen og dermed levering av sprengsteinsmasser.

Kommunen søker samtidig om å endre grenseverdiene for turbiditet, som i gjeldende tillatelse er 10 NTU over referansemålinger. Det søkes nå om å endre grenseverdien til 20 NTU over referanseverdi og at på bakgrunn av tidligere målinger i området, settes referanseverdien til 1 NTU. Ved overskridelse av grenseverdien utover en periode på 4 timer, skal arbeidene stanses umiddelbart. Arbeidene kan gjenopptas når turbiditeten har vært stabil under grenseverdien i 20 minutter. Kommunen begrunner søknaden om endring med at miljørisiko for de gjenstående arbeidene er redusert, ved at de forurensede sedimentene nå er tildekket og utfyllingen som gjenstår vil foregå på rene masser og spredning av forurensede masser dermed ikke er tilstede.



Høring

Fylkesmannen har ikke sendt søknaden om endringer av gjeldende tillatelse på høring, da vedtaket om omgjøring av eksisterende tillatelse er av mindre miljømessig betydning, jf. forurensningsforskriften § 36-7 andre ledd bokstav b.

Fylkesmannens vurdering

Fylkesmannen har ingen innvendinger knyttet til utvidet gyldighet av gjeldende tillatelse frem til 31.12.2017. En utvidelse av gjeldende tillatelse vil ikke føre til en forlengelse av tiltakets varighet. Oppstart av tiltaksgjennomføringen ble utsatt i tid grunnet forsinkelser i oppstart av E16 utbyggingen Kjørbo – Vøyen, hvor kommunen skulle få sprengsteinsmassene til utfyllingen fra.

Fylkesmannen er derimot skeptisk til å endre grenseverdiene for turbiditet. Fylkesmannen har i gjeldende tillatelse satt et turbiditetskrav på 10 NTU over bakgrunnsnivå. Ved overskridelser av grenseverdien utover en periode på 20 minutter, skal arbeidene stanses umiddelbart, årsaksforholdene avklares og nødvendige tiltak gjennomføres. Turbiditetskrav er satt for å sikre at tiltaket ikke medfører spredning av forurensede partikler under tiltaksgjennomføringen, men også for å hindre nedslamming av nærområdene.

Tiltaksområdet ligger i nær tilknytning til utløpet av Sandvikselva som er en av de viktigste vassdragene i indre Oslofjord i forhold til laks og sjørret. Laks og sjørret benytter områdene rundt utløpet til elva som vente/standplass før den går opp Sandvikselva for å gyte. Området rundt Kalvøya og Kadettangen er også et mye brukt rekreasjonsområde, ikke minst knyttet til sjøaktiviteter. Fylkesmannen har tillatt tiltaksgjennomføring hele året uten restriksjoner. Fylkesmannen ser det derfor som svært viktig at det i de periodene på året hvor nettopp området benyttes til sjøaktiviteter og når laks og sjørret benytter området til vente/standplass ikke forringes. Det å øke turbiditetskravet til 20 NTU og at tiltak ikke iverksettes før grenseverdien er overskredet i 4 timer er ikke akseptabelt i dette området. Fylkesmannen opprettholder derfor de kravene som er satt i gjeldende tillatelse.

På bakgrunn av tilsyn gjennomført den 10.6.2015, finner Fylkesmannen behov for å foreta en presisering av vilkår 4.4 som omhandler type masser som er tillatt benyttet i utfyllingen. På tilsynet ble oppdaget at plastbiter og fiberdukrester fra sprenging blir sluppet direkte ut i sjøen. Det er i henhold til gjeldende tillatelse ikke tillatt å benytte bygnings- og rivningsavfall til utfyllingen, men Fylkesmannen ser allikevel behov for å presisere at eventuelle avfallsfraksjoner fra sprengningen må fjernes før sprengsteinen fylles ut i sjø. Dette for å sikre at avfallsfraksjoner fra sprengningen ikke medfører en forsøpling av nærområdet samt skader marine organismer og fugler.

I forbindelse med gjennomført tilsyn har kommunen oversendt Fylkesmannen en oppdatert miljørisikovurdering av tiltaket. På bakgrunn av miljørisikovurderingen, ser Fylkesmannen behov for at Bærum kommune gjennomfører prøvetaking av nitrogenforbindelser i vannet. Sprengstein inneholder nitrogen fra sprengsteinrester. Ved deponering av sprengstein i sjø, vil nitrogenforbindelser kunne vaskes fra steinen og overføres til vannet. Miljørisikovurderingen viser at vannet på Kadettangen blir påvirket av utfyllingen av sprengsteinmasser, men at det skjer en relativt rask fortykning. Miljørisikovurderingen anbefaler at det utføres ny prøvetaking våren 2016. Ut fra miljørisikovurderingen anser Fylkesmannen derfor at det er viktig at det følges opp med ytterligere prøver av nitrogenforbindelser.



Fylkesmannen har også rettet opp en feil i gitt tillatelsen, da det ved en inkurie ble oppgitt feil areal i søknaden. I gjeldende tillatelse er det oppgitt et areal på 35 000 m², mens riktig areal er 70 000 m². Arealet på 70 000 m² er i overensstemmelse med kartgrunnet i søknaden fra 2011.

Vedtak

I medhold av forurensningsloven § 18 endrer Fylkesmannen i Oslo og Akershus tillatelsen datert 6.7.2011. Endringen innebærer at tillatelsens gyldighet utvides til å gjelde frem til 31.12.2017. Fylkesmannen endrer samtidig vilkår 1, vilkår 4.4 og vilkår 5.2.

I vilkår 1 økes arealet på tiltaksområdet fra 35 000 m² til 70 000 m².

Det legges til en ny setning avslutningsvis i vilkår 4.4:

«Det må sikres at eventuelle avfallsfraksjoner i sprengsteinmassene, som blant annet ledningstråder etter sprengning, fjernes før utfylling i sjø.»

I vilkår 5.2 legges det til et kulepunkt:

«Nitrogenforbindelser i forbindelse med utlekking fra sprengstein.»

Fylkesmannen finner ikke grunnlag i forurensningsloven § 18 til å endre turbiditetskravet i vilkår 4.8, og avslår derfor søknaden om endring av turbiditetskravet.

Endret tillatelse med vilkår følger vedlagt.

Risikoklasse

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 er tiltaket plassert i risikoklasse 3, jf. § 39-6 i forurensningsforskriften. Dette er gjort med bakgrunn i virksomhetens størrelse, lokalisering og potensial for forurensning. Tilsyn med bedrifter med denne risikoklassen skjer etter behov, men veiledende ca. hvert 3-4 år. Fylkesmannen har som praksis å komme på tilsyn i løpet av det første året etter at tillatelsen er gitt.

Gebyr

Bærum kommune skal betale et gebyr på kr 5.600,- for Fylkesmannen i Oslo og Akershus sin behandling av søknaden, jf. forskrift om begrenning av forurensning av 1.6.2004 kapittel 39 om gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. Saksbehandlingen knyttet til behandling av søknaden er plassert i gebyrsats 3, jf. forurensningsforskriften § 39-5. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet.



Klageadgang

Vedtaket om endring av tillatelsen til utfylling av masser, herunder plassering i gebyrsats og risikoklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra avgjørelsen er mottatt. Eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen skal begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes via Fylkesmannen.

Med hilsen

Are Hedén
fylkesmiljøvernssjef

Kari Skogen
faggruppeleder

Dokumentet er elektronisk godkjent.

Vedlegg:

1 Endret tillatelse med vilkår - utfylling av masser ved Kadettangen i Bærum kommune

Kopi til:

Norsk Maritimt Museum	Bygdøynesveien 37	0286	OSLO
Sandvika Vel	Postboks 32	1300	SANDVIKA
Norges Geotekniske Institutt - NGI	Postboks 3930 Ullevaal Stadion	0806	OSLO
Naturvernforbundet i Bærum	Postboks 252	1319	BEKKESTUA
Fiskeridirektoratet, Region Sør	Postboks 185 sentrum	5804	BERGEN





FYLKESMANNEN I OSLO OG AKERSHUS
Miljøvernavdelingen

**Tillatelse til Bærum kommune til utlegging av masser utenfor
Kadettangen (gbnr. 7/4), Bærum kommune**

Tillatelsen er gitt i medhold av lov 13.3.1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11, jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger gitt i søknad datert 3.2.2011 med underliggende dokumenter. Det er satt vilkår for tillatelsen. Tillatelsen kan ikke tas i bruk før det foreligger nødvendige tillatelser etter plan- og bygningsloven og etter havne- og farvannsloven.

Bærum kommune må på forhånd avklare skriftlig med Fylkesmannen i Oslo og Akershus endringer den ønsker å foreta i forhold til opplysninger gitt i søknad eller under saksbehandling som kan ha betydning.

Tillatelsen er gyldig fram til 31.12.2017.

Tiltaket er plassert i gebyrsats 4, jf. forurensningsforskriften kap. 39 om innkreving av gebyrer til statskassen for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven § 39-4.

Fylkesmannens referanse: 2009/18793	Tillatelsesnummer: 2015.0982.T	Risikoklasse: 3
Tillatelse gitt: 6.7.2011	Endringsnummer: 1	Sist endret: 18.12.2015
<hr/> Are Hedén fylkesmiljøvern sjef		<hr/> Kari Skogen faggruppeleder

1. Hva tillatelsen omfatter

I forbindelse med utvidelse av eksisterende friluftareal på Kadettangen i Bærum kommune gis Bærum kommune tillatelse til å legge ut inntil 400 000 m³ masser i sjø innefor et areal på 70 000 m².

2. Generelle vilkår

- 2.1 Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 3.2.2011 med underliggende dokumenter dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Fylkesmannen i Oslo og Akershus.
- 2.2 Forurensningsmyndighetens vilkår skal ikke være til hinder for at andre myndigheter kan stille krav med hjemmel i annen lovgivning.
- 2.3 Bærum kommune er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.
- 2.4 Forurensningsmyndigheten eller den de bemyndiger, skal til enhver tid ha adgang til området for inspeksjon.
- 2.5 Fylkesmannen kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Fylkesmannen har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidet.
- 2.6 Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.
- 2.7 De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

3. Internkontroll, beredskap og varsling

- 3.1 Bærum kommune skal uten opphold varsle Fylkesmannen om alle unormale forhold som har, eller kan få forurensningsmessig betydning.
- 3.2 Bærum kommune plikter å ha et oppdatert internkontrollsystem, jf. forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 6. desember 1996. Internkontrollen skal bl.a. sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene.
- 3.3 Bærum kommune plikter å gjennomføre tiltak for å unngå, eventuelt begrense risikoen for akutte utslipp fra all virksomhet knyttet til dette tiltaket. Slike tiltak skal være basert på en systematisk gjennomgang av alle elementer i tiltaksaktiviteten.
- 3.4 Den ansvarlige skal sørge for å ha en nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningen av akutt forurensning for all virksomhet, jf.

forurensningsloven § 40. Beredskapen til den ansvarlige skal stå i et rimelig forhold til sannsynligheten for akutt forurensning og omfanget av skadene og ulempene som kan inntreffe. Beredskapsplikten inkluderer også utstyr og kompetanse til å fjerne og begrense virkningen av en eventuell forurensning.

- 3.5 Ved akutt forurensning eller fare for akutt forurensning som følge av virksomheten, skal den ansvarlige varsle i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Melding om akutt forurensning gjøres til brannvesenet: **Telefon: 110** Kystverket har 24 timers vaktberedskap som får meldinger fra brannvesenet om akutt forurensning: **Telefon: 33 03 48 00.**

4. Deponering av masser

- 4.1 Fylkesmannen skal varsles når arbeidene starter.
- 4.2 Tiltaket skal foretas i området som fremgår av kartvedlegg til søknaden.
- 4.3 Da tiltaksområdet består av forurensede sedimenter, må tiltaksområdet tildekkes med 0,2 meter rene sandmasser før utfyllingen av steinmasser starter opp. Dette for å minimere faren for oppvirvling og spredning av stedlige forurensede sedimenter.
- 4.4 Massene som skal benyttes til tildekking og utfylling i sjø må ikke overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Klima- og forurensningsdirektoratet sin veileder for klassifisering av metaller og organiske miljøgifter i vann og sedimenter (2229/2007). Massene skal samtidig ligge innenfor normverdiene fastsatt i forurensningsforskriften kapittel 2 vedlegg 1. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall. *Det må sikres at eventuelle avfallsfraksjoner i sprengsteinmassene, som blant annet ledningstråder etter sprengning, fjernes før utfylling i sjø.*
- 4.5 Det skal benyttes metoder for deponering og transport av masser som minimerer faren for spredning av forurensning. Massen skal legges ut på en slik måte at massene så raskt som mulig synker til bunns.
- 4.6 Tiltaket skal utføres under rolige vind- og bølgeførhold slik at uønsket partikkelspredning unngås.
- 4.7 Mengder og tidspunkt for utfylling av masser skal registreres. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten ved en eventuell kontroll.
- 4.8 Grenseverdien for turbiditet settes til 10 NTU over turbiditet på referansestasjonen. Ved overskridelser av grenseverdien utover en periode på 20 minutter, skal arbeidene stanses umiddelbart, årsaksforholdene avklares og nødvendige tiltak gjennomføres. Prosessen kan ikke starte opp før turbiditeten er nede på stabile nivåer under grenseverdien. Rutiner og eventuelle tiltak skal beskrives i internkontrollen.
- 4.9 Utfylling av masser tillates gjennomført hele året. Bærum kommune skal tilpasse arbeidet for å ta hensyn til naturressurser og friluftsliv. Dette innebærer blant annet at arbeidene bør tilpasses i oppvandringstiden for gytefisk av laks og sjørret til Sandvikselva i månedene september og oktober.

5. Kontroll og overvåking

5.1 Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av tiltaksarbeidene i henhold til et kontroll- og måleprogram. Kontroll- og måleprogrammet skal inngå i virksomhetens internkontrollsystem. Programmet skal være tilstrekkelig omfattende til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med tiltaket. Programmet skal bygge på de krav som følger nedenfor, pkt. 5.2.

5.2 Under anleggsperioden skal det tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon i området som ikke er påvirket av anleggsarbeidene.
- Turbiditet i en målestasjon like utenfor der det foregår arbeid til enhver tid.
- Vannkvalitet i områder som kan påvirkes av oppvirvling av stedlige forurensete sedimenter.
- *Nitrogenforbindelser i forbindelse med utlekking fra sprengstein.*

6. Rapportering

6.1 Det skal føres logg over resultater fra overvåkingen. Loggen skal som et minimum inneholde måleresultater, eventuelle overskridelser og korrigerende tiltak.

6.2 Det skal sendes en rapport til Fylkesmannen pr. 1. mars hvert år inntil anleggsarbeidet er avsluttet, samt en sluttrapport innen 8 uker etter at anleggsarbeidene er avsluttet.

Sluttrapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Resultater fra turbiditetsmålinger og eventuelle vannanalyser.
- Beskrivelse av eventuelle avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene fra gjennomførte tiltak.
- En utstyrbeskrivelse for gjennomført tiltak og erfaringer fra arbeidet.
- Dokumentasjon på hvor mye masser som er fylt ut samt dokumentasjon på at massene som er benyttet er i henhold til grenseverdiene gitt i vilkår 4.4.