



Tilsynsrapport etter samtidig tilsyn ved Lahell renseanlegg i Røyken kommune

Rapport nr.
7/08

Postadresse:	Rådhuset, 3440 Røyken	Dato for tilsynet:	12. juni 2008
Besøksadresse:	Brøholtstranda 3, 3442 Hyggen	Forrige tilsyn:	-
Organisasjonsnr.:	938 709 866	Rapportdato:	27. august 2008
Kommune:	0627 Røyken	Antall sider i rapporten:	6
Saksnr.:	461.2	Kontaktperson i virksomheten:	Ina Rasmussen
Arkivnr.:	2008/014.I.MVABU		
Internt rapportnr.:	08/4259		
Tilstede fra virksomheten:	Ina Rasmussen Erling Bjerke Matthias Kruger Tom Schei Alf-Ivar Hellerud	Tilstede fra tilsynsmyndighetenes kontrollgruppe:	Tom Folvik (Branntilsynet), Geir Teigen (Arbeidstilsynet) Håkon Dalen (Fylkesmannen i Buskerud)

1. Rapportens innhold

Rapporten beskriver avvik, anmerkninger og andre forhold som ble avdekket ved tilsynet.

2. Hovedkonklusjon

Vi fant ved tilsynet fem avvik og to anmerkninger. Avvikene gjaldt manglende målsetting for brannvernarbeidet, mangelfull dokumentasjon på brannområdet, mangelfull skriftlig risikovurdering, mangelfull avvikshåndtering og manglende oversikt over mulige PCB-holdige vinduer. Anmerkningene gjaldt merking av dører og oppbevaring av gassflasker.

Lahell renseanlegg kan dokumentere god renseeffekt for fosfor i 2006 og i 2007, med henholdsvis 95 og 96 %.

3. Innledning

Rapporten er skrevet etter et tilsyn ved Lahell renseanlegg i Røyken kommune. Tilsynet inngår som en del av de planlagte samtidige tilsynene i regionen for 2008.

Formålet med tilsynet var å vurdere om det systematiske helse-, miljø- og sikkerhetsarbeidet (HMS-arbeidet) ved virksomheten fungerer tilfredsstillende. Tilsynsmyndigheten fokuserte spesielt på områder som har betydning for virksomhetens praktiske gjennomføring av internkontroll innen HMS.

Tilsynet omfattet blant annet undersøkelse av om:

- virksomhetens system for internkontroll innen HMS er hensiktsmessig og dekkende
- aktiviteter utføres slik som beskrevet og uttalt
- virksomheten når sine mål og driver sin virksomhet innenfor egne rammer og de rammene som myndighetene har satt

Tilsynet ble gjennomført ved gransking av de dokumentene som beskriver HMS-aktivitetene som virksomheten skal utføre og dokumentere. Granskingen ble gjennomført i møte med sentrale personer i organisasjonen. Tilsynet omfattet også en inspeksjonsrunde på anlegget.

Rapporten omhandler avvik, anmerkninger og andre forhold som ble avdekket under tilsynet.

Avvik defineres som overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen.

Anmerkning er forhold som ikke omfattes av definisjon for avvik, men som tilsynsmyndighetene mener det er riktig å påpeke for å ivareta helse, miljø og sikkerhet.

4. Dokumentunderlag

Dokumentunderlaget for tilsynet var:

- aktuelle lover og forskrifter
- dokumentasjon fra tidligere tilsyn som tilsynsetatene har gjennomført i virksomheten
- virksomhetens egen fremlagte dokumentasjon om daglig drift og forhold av betydning for helse, miljø og sikkerhet
- utslippstillatelse for avløpsvann inkludert overvann fra Røyken kommune av 14. november 2001 (anleggets utslippstillatelse)

Særlig aktuelle lover og forskrifter er som følger:

- Forskrift nr. 1127 av 12. juni 1996 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov nr. 6 av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med forskrifter
- Lov nr. 62 av 17. juni 2005 om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven) med forskrifter
- Lov nr. 20 av 14. juni 2002 om vern mot brann, eksplosjon og ulykker med farlig stoff og om brannvesenets redningsoppgaver (brann- og eksplosjonsvernloven) med forskrifter

Oppdaterte lover og forskrifter finnes på www.lovdata.no og www.regelhjelp.no.

5. Avvik

Avvik 1

Mål for brannvernarbeidet er ikke utarbeidet.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 4.

Kommentarer

Det må utarbeides et mål for brannvernarbeidet, slik at virksomheten sikrer at alle organisatoriske og tekniske tiltak blir ivaretatt.

Avvik 2

Virksomheten hadde mangelfull dokumentasjon på brannområdet. Virksomheten hadde ikke fullstendig oversikt over ansvarsfordelingen i virksomheten.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 5, jamfør forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 3-1.

Kommentarer

Fra Branntilsynet:

Det foreligger ingen dokumentasjon av brannsikkerheten ved objektet. Ved tilsynet kunne det ikke fremlegges branntekniske tegninger som viser branncelleinndelingen.

Fra Fylkesmannen:

Virksomhetens representanter bekreftet ved tilsynet at det var noe uklart hvem i virksomheten som er ansvarlig for at anleggets utslippstillatelse overholdes. Virksomheten må sørge for å få klarhet i ansvarsforholdene. Ansvarsforhold skal dokumenteres skriftlig.

Avvik 3

Risikovurdering for brannvernarbeidet var ikke utarbeidet. Virksomheten hadde mangelfull risikovurdering for arbeidsmiljø og for fare for forurensning av det ytre miljø.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 6, jamfør forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 2-2.

Kommentarer

Fra Branntilsynet:

Virksomheten/bruker må foreta en risikoanalyse for på den måten å kunne avdekke de mest sannsynlige årsakene til at en brann skal kunne oppstå og hvilken konsekvens en brann vil

kunne medføre. Risikoanalysen er også et verktøy for å finne hvordan man kan redusere faren for brann.

Fra Arbeidstilsynet:

Arbeidstilsynet krever at virksomheten skal kunne dokumentere på hvilken måte det er foretatt kartlegginger og risikovurderinger og utarbeidet planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Vi fant ved tilsynet risikovurderinger på enkelte områder, blant annet ved eksponering for kjemikalier i anlegget.

Fra Fylkesmannen:

Virksomheten kunne dokumentere en skriftlig risikovurdering for Lahell renseanlegg. Virksomhetens representanter bekreftet imidlertid at de manglet en tilsvarende risikovurdering for avløpsnett. Virksomheten må sørge for at det blir gjort en grundig vurdering av risiko for fare for forurensning av det ytre miljø fra avløpsnett, og at det eventuelt utarbeides planer for å redusere risikoforholdene. Risikovurderingen skal være skriftlig.

Avvik 4

Virksomheten hadde mangelfulle rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen.

Avvik fra

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5, 2. ledd punkt 7.

Kommentarer

Fra Branntilsynet:

Det er ikke gjennomført årskontroll av håndsløkkerutstyr siden 2000. Håndsløkkerapparatet som er montert på veggen i korridoren vil ikke virke som forutsatt. Se forskrift om brannforebyggende tiltak og tilsyn § 2-4.

Fra Arbeidstilsynet:

Virksomheten må kunne dokumentere at det blir iverksatt systematiske rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av HMS-lovgivningen (avvikshåndtering). Det må kunne fremlegges avviksmeldinger/dokumentasjon som viser at feil og mangler blir fanget opp og rettet og at tiltak gjennomføres slik at fare for gjentagelse reduseres. Dette gjelder følgende områder:

- Løfteutstyr: Løfteutstyr som krever godkjenning skal ha årlig kontroll. Ved tilsynet kunne ikke virksomhetens representanter dokumentere at alt løfteutstyret var kontrollert. I etterkant av tilsynet har deler av dette blitt rettet opp.
- Advarselsmerking: Inngangsdørene til sentrifugeanlegg og aluminiumsulfatanlegg skal merkes med advarselsmerking, jamfør kjemikalieforskriften §§ 11 og 12.

Fra Fylkesmannen:

Ifølge virksomhetens utslippstillatelse vedlegg 1 punkt 2.3 og 2.4 skal overløp og overvannsutslipp beregnes av kommunen på grunnlag av kalibrerte simuleringsmodeller eller bedre metoder. Utslipp fra nødoverløp skal beregnes av kommunen på grunnlag av registrert

driftsstans ved pumpestasjoner, renseanlegg og lignende, eventuelt ved direkte målinger av vannmengder og konsentrasjoner. I tillegg sier punkt 2.5 at utslipp fra lekkasjer, feilkoblinger og lignende skal angis. Dette betyr at virksomheten skal ha en oversikt hvor mye avløpsvann som renner urensset ut av avløpsnettets. Etter en vurdering av utslippenes størrelse sett i sammenheng med de lokale resipientforholdene skal så tiltak for å redusere lekkasjene eventuelt iverksettes. Virksomhetens representanter opplyste ved tilsynet at virksomheten registrerer overløpsdrift i avløpsnettets pumpestasjoner, men at de manglet en samlet oversikt for overløpsdriften. De opplyste videre at de ikke hadde oversikt over hvor mye forurensning som går i overløp i løpet av et år. Virksomheten må iverksette tiltak som gjør at punkt 2.3 og 2.4 i utslippstillatelsen overholdes.

Virksomheten manglet ved tilsynet en rutine for regelmessig kontroll av om krav i regelverket overholdes. Virksomheten må innføre og ta i bruk en slik rutine. Rutinen skal være skriftlig.

Avvik 5

Virksomheten hadde ikke oversikt over mulige PCB-holdige vinduer.

Avvik fra

Produktforskriften § 3-1.

Kommentarer

Informasjonsark 2394/2008 om PCB fra Statens forurensningstilsyn (www.sft.no) ble delt ut ved tilsynet. Ifølge virksomhetens representanter er alle innendørs og utendørs lysrørarmaturer med PCB-holdige kondensatorer fjernet fra Lahell renseanlegg. Isolerglassvinduer med PCB er fortsatt lovlige i bruk, men de skal merkes som PCB-holdige. Virksomheten hadde ved inspeksjonen ikke oversikt over om det er PCB-holdige vinduer ved anlegget. Virksomheten må sørge for at eventuelle PCB-holdige vinduer blir merket, slik at vinduene lettere kan identifiseres som farlig avfall hvis de blir byttet ut. Se www.ruteretur.no for bestilling av klistremerker.



**Isolerglass-
vindu med
PCB**

6. Anmerkninger

Anmerkning 1

Noen av dørene manglet merking om oppbevaring av gass. Inngangsdøren til laboratoriet bør merkes ”laboratorium”.

Anmerkning 2

Dersom det er praktisk mulig ønsker brannvesenet at gassflasker til sveising blir oppbevart i nærheten av en utgang. Dette for å bedre sikkerheten til innsatspersonell ved en eventuell brannsituasjon.

7. Oppsummeringsmøte

Ved oppsummeringsmøtet ble avvik og anmerkninger gjennomgått, og prioriteringer av tiltak drøftet. Det var enighet om at virksomheten skal finne løsninger for å forbedre systemet for å ivareta HMS-arbeidet med utgangspunkt i rapporten, og vil sørge for systematisk å vedlikeholde egne rutiner for HMS-arbeidet til enhver tid.

8. Diverse

Elektrisk anlegg

El-tavlene i hovedtavlerommet var ved tilsynet ikke tildekket, og det var stor berøringsfare. Vi vil sterkt anbefale virksomheten å få tilstanden i hovedtavlerommet vurdert av kyndig personell. Branntilsynet er ikke myndighet på dette området, men skal varsle Eltilsynet når større avvik oppdages. Vi vil derfor sende kopi av tilsynsrapporten til Eltilsynet.

Sekundærrensekravet

Lahell renseanlegg tilfredsstilte sekundærrensekravet i 2006 men ikke i 2007 (se forurensningsforskriftens kapittel 14 og analysetall fra anlegget). Anlegget har per i dag ikke krav til sekundærrensing. Ifølge virksomhetens representanter vil det neppe bli endringer ved anlegget i løpet av de nærmeste årene som fører til at sekundærrensekravet inntreffer (se kommentarer til forurensningsforskriftens kapittel 14 på www.sft.no – Regelverk). Virksomheten har likevel fokus på rensing av organisk materiale.

For Fylkesmannen i Buskerud og for tilsynsgruppen

Håkon Dalen

Tilbakemeldinger fra virksomheten mottas per e-post til hda@fmbu.no (Håkon Dalen)

Adresse ved bruk av ordinær post:

Fylkesmannen i Buskerud
Att. Håkon Dalen
Postboks 1604
3007 Drammen

Kontaktpersoner for fagspørsmål etter tilsynet:

Navn	e-post	Telefon sentralbord	Direkte telefon/mobil	Telefaks
Håkon Dalen (Fylkesmannen)	hda@fmbu.no	32 26 66 00	32 26 68 26 / 414 72 361	32 26 66 52
Geir Teigen (Arbeidstilsynet)	geir.teigen@atil.no	815 48 222	977 83 377	32 81 20 85
Tom Folvik (Branntilsynet)	tom.folvik@royken.kommune.no	31 29 60 00	950 47 778	31 29 61 96