

EQUINOR ASA
Postboks 8500
4035 STAVANGER

Oslo, 01.04.2025

Deres ref.:
2024-023312

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/1305

Saksbehandler:
Mihaela Ersvik

Vedtak om tillatelse til utslipp i forbindelse med klargjøring av Yggdrasil eksportørledninger

Vi viser til søknad datert 13. desember 2024.

1. Vedtak

Miljødirektoratet gir Equinor Energy AS (Equinor) tillatelse til utslipp av kjemikalier i forbindelse med klargjøring av eksportørledninger før drift for Yggdrasil JP prosjektet.

Tillatelsen omfatter følgende:

- Tillatelse til utslipp av 225 kg stoff i gul underkategori 2
- Anslåtte utslipp av 720 tonn stoff i gul kategori og 26 tonn stoff grønn kategori.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

Equinor skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 45 600 kroner (oppjustert til 2025-sats i forhold til varsel datert 18. desember 2024). Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

2. Kort om bakgrunnen for saken

2.1. Operatørens søknad

Equinor har søkt om tillatelse til utslipp av kjemikalier i forbindelse med klargjøring av eksportørledninger fra Yggdrasil før oppstart. Yggdrasil-området består av feltene Hugin, Fulla og Munin, og Aker BP er operatør med Equinor og Orlen Upstream Norway som lisenspartnere. Equinor er imidlertid operatør for Yggdrasil JV eksportør og er ansvarlig for tilhørende klargjøringsaktiviteter. Yggdrasil JV prosjektet omfatter installasjon av eksportør for olje og gass fra Yggdrasil feltutbygging og til eksisterende transportør, henholdsvis Grane oljerør (GOP) og Statpipe.

Deler av utslippene til sjø fra klargjøringsaktivitetene på Yggdrasil rørledningene vil medføre utslipp innenfor 500 meters sonen til Hugin A og Munin. I henhold til avtale mellom Aker BP og

Equinor er kjemikalier som slippes ut på Hugin A/ Munin og innenfor innretningenes 500-meter sone i forbindelse med klargjøring av eksportør, inkludert i Aker BP sin utslippssøknad og vil bli rapportert av Aker BP. Utslipp som vil skje utenfor Aker BP opererte innretninger er inkludert i denne søknaden.

For eksportørerne omfatter klargjøringsaktivitetene blant annet følgende operasjoner:

- rørene installeres og vannfylles for stabilitet. Det benyttes kjemikaliebehandlet sjøvann.
- rør og ekspansjonssløyfer trykktestes.
- ekspansjonssløyfer mot Statpipe og Hugin A spyles med MEG og fylles deretter med N₂.
- oljerøret fylles med vann/tømmes for vann under oppstart ved at mesteparten av vannet spyles til sjø ved koblingspunkt mot GOP. Resterende vann følger produsert olje til Sture.
- Gassrøret vanntømmes ved at det importeres gass fra Statpipe som driver et piggetog mot Hugin A hvor vannet slippes ut til sjø.

De første operasjonene er forventet å starte tidligst i mai 2025 og vil pågå til eksportørerne er klargjort og skal kobles til eksisterende infrastruktur for gass- og oljetransport i 2027, i forkant av oppstart av drift på Yggdrasil feltet.

Klargjøringsaktivitetene vil medføre utslipp av kjemikalier som skal hindre korrosjon og begroing, samt fargestoffer som benyttes for søk etter lekkasjer under trykktesting. Følgende kjemikalier er planlagt brukt under klargjøringsaktivitetene:

- MEG (monoetylenglykol): hindrer hydratdannelse.
- RX-5255, RX-5274, RX-5275, RX-5974, (oksygenfjerner, biocid og korrosjonsinhibitor): for å preservere innerveggene av røret ved å fjerne oksygen, holde vannet bakteriefritt samt inhibere korrosjon.
- RX-9022, RX-9034A: fargestoffprodukter for å påvise lekkasjer i vannfylte rør

Søknaden omfatter utslipp av totalt 0,72 tonn stoff i gul 1, 0,23 tonn stoff i gul underkategori 2, utslipp av 25,7 tonn grønt stoff, samt utslipp av oljeholdig vann fra vannfylt havbunnsrør som kuttes, og som kan medføre utslipp på maksimalt 10 liter olje. De omsøkte kjemikalieutslippene vil foregå på havbunnen, på ca. 130 – 140 meters havdyp, hovedsakelig ved oppkoblingspunktene til Yggdrasil eksportørerne mot hhv. Statpipe og GOP. Equinor vurderer de miljømessige konsekvensene av kjemikalieutslippene til å ha lav risiko for negative miljøeffekter.

2.2. Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 21 (2023-2024) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivarettatt.

Plan for utbygging og drift (PUD) for Yggdrasil ble godkjent i henhold til petroleumsløven gjennom Energidepartementets (ED) vedtak av 27. juni 2023. Godkjenningen innebærer krav til

utbyggingsløsningen på feltet. Spørsmål om gyldigheten av EDs vedtak om godkjenning av PUD for Yggdrasil ble behandlet av Oslo tingrett 18. januar 2024. Tingretten fant at EDs vedtak om godkjenning av PUD var ugyldig. I den forbindelse vedtok tingretten midlertidig forføyning der staten fikk forbud mot å fatte vedtak som forutsetter gyldig PUD-godkjenning for Yggdrasil inntil gyldigheten av PUD-vedtaket er rettskraftig avgjort. Dommen fra Oslo tingrett er anket av staten v/ ED, og spørsmålet om gyldigheten av PUD-vedtaket er derfor ikke rettskraftig avgjort. Borgarting lagmannsrett har i kjennelse av 20. mars 2024 gitt utsatt iverksettelse for den midlertidige forføyningen frem til anken over forføyningen er avgjort. Ved ny behandling av forføyningsspørsmålet, avgjorde Borgarting lagmannsrett i kjennelse av 14. oktober 2024 at begjæringen om midlertidig forføyning ikke tas til følge. Vi legger etter dette til grunn at vår behandling av søknaden om tillatelse etter forurensningsloven til utslipp i forbindelse med klargjøring av Yggdrasil eksportørledninger, kan gjennomføres.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3. Miljødirektoratets vurdering

3.1. Begrunnelse for vedtaket

Saken er tilstrekkelig opplyst til at Miljødirektoratet kan fatte et vedtak, jf. forvaltningsloven § 17. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8 og at aktiviteten ikke vil komme i konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5. Det er ikke identifisert arter eller naturtyper av stor forvaltningsmessig interesse i influensområdet for de omsøkte utslippene. Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget til å være tilstrekkelig. Vi finner at naturmangfoldet i liten grad berøres som følge av den omsøkte aktiviteten. Det foretas derfor ingen nærmere vurdering av naturmangfoldloven §§ 9-10.

3.2. Utslipp av kjemikalier

Bruk av kjemikalier er lovlig når bruken er i henhold til kravene i aktivitetsforskriften § 62 til § 65, innretningsforskriften § 15 og krav gitt i og i medhold av produktkontrollloven. Dette er i tråd med endring av aktivitetsforskriften § 66 som trådte i kraft 1. januar 2024.

Stoff i gul kategori

Gul underkategori 2

Miljødirektoratets vurdering er at operatør har begrunnet behovet for bruk av kjemikalier med stoff i gul underkategori 2. Utslippene er begrenset og vil raskt fortynnes til konsentrasjoner uten effekter i marint miljø. Vi legger til grunn at Equinor jobber med substitusjon til produkter med bedre miljøegenskaper. Omsøkte produkter kan erstattes av andre med bedre miljøegenskaper.

Equinor har søkt om utslipp av stoff i gul underkategori 2 i følgende produkter:

- RX-9022 (fargestoff) brukes for å påvise lekkasjer i vannfylte rør
- RX-5275 (oksygenfjerner, biocid, fargestoff) sørger for oksygenfjerning og preservering og hindrer på den måten korrosjonsangrep på rørledningen
- RX-5255 (oksygenfjerner, biocid, inhibitor og fargestoff) fjerner oksygen, holder vannet bakteriefritt, samt inhiberer korrosjon i rørene

Gul kategori og gul underkategori 1

Miljødirektoratets vurdering er at omsøkt utslipp av stoff i gul kategori uten underkategori ikke effekter av betydning for resipienten. Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Stoff i grønn kategori

Miljødirektoratet fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om, 26 tonn, ikke gir effekter av betydning i resipienten. Stoff i grønn kategori utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

4. Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 22. januar 2025. Miljødirektoratet har ikke mottatt høringskommentarer i denne saken.

5. Klagerett

Aker BP og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Mihaela Ersvik
sjefingeniør

Kopi til:

Norges fiskarlag
Fiskeridirektoratet
Föreningen Greenpeace Norden
Havforskningsinstituttet
Miljøstiftelsen Bellona
Naturvernforbundet
Birdlife Norge
Natur og Ungdom
Norges miljøvernforbund
Sokkeldirektoratet
Havindustritilsynet
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
Fiskebåt
Pelagisk forening
Norges fritids- og småfiskerforbund