

SAR AS AVD SANDNESSJØEN
Postboks 83
4098 Tananger

Oslo, 10. juni 2025

Deres ref.:
Svein Åge Schille Sund

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/2162
2025.0113.miljodir

Saksbehandler:
Eli Mathisen

Rapport etter tilsyn 6. mai - 7. mai 2025

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos SAR AS AVD SANDNESSJØEN (virksomhetsnummer: 999516394).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Beredskapsplanen har mangler når det gjelder bruk av eksterne ressurser og gjennomføring av øvelser
- Avvik 2: Miljørisikoanalysen for virksomheten har enkelte mangler
- Avvik 3: Virksomheten har deklart farlig avfall på feil organisasjonsnummer
- Avvik 4: Virksomheten har ikke kart som viser hvor alt farlig avfall /avfall er lagret
- Avvik 5: Virksomheten har enkelte mangler ved vedlikehold og kontroll av oljetank

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 2 og 5, da de er gjentakende fra tidligere tilsyn.

SAR AS AVD SANDNESSJØEN må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. august 2025.

Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkning:

- Ansvarsforhold mellom de som har ansvaret for basekai og SAR Treatment Sandnessjøen kan med fordel tydeliggjøres når farlig avfall mellomlagres på basekai.

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Dere må betale gebyr

SAR AS AVD SANDNESSJØEN må betale et gebyr på 78 000 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Eli Mathisen. Merk svaret med saksnummer 2025/2162 og tilsynsnummer 2025.0113.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Beredskapsplanen har mangler når det gjelder bruk av eksterne ressurser og gjennomføring av øvelser

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21. februar 2011, sist endret 13. august 2018, punkt 12.3
- forurensningsforskriften § 18-7

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal, på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene, om nødvendig, etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapen mot akutt forurensning skal øves minimum en gang pr. år.

Det følger av forurensningsforskriften §18-7 at beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som virksomheten til enhver tid representerer. Beredskapsplanen skal gi en beskrivelse av beredskapen, herunder organisering, innsatsplaner, personell og deres kompetanse, opplæring samt type og mengde materiell. Beredskapen skal utprøves/testes minst en gang hvert år.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en beredskapsplan for sitt anlegg. I denne er det angitt DFU (definerte fare- og ulykkessituasjoner) nr. 4 – akutt forurensning. I dokumentet "Risikovurdering ytre miljø", er det

angitt størrelse på utslipp/hendelser som kan oppstå, men dette er ikke beskrevet i beredskapsplanen.

Utstyr

Virksomheten har selv en beredskapskasse med utstyr som kan benyttes for å ta hånd om mindre utslipp på land. De har verken lenser eller båt for å ta hånd om en utslippshendelse på sjø. For uhellshendelser på sjø, opplyste virksomheten at de er avhengig av ekstern beredskap som kan komme med båt for å legge ut lenser. I beredskapsplanen er det listet opp kontaktopplysninger til disse eksterne beredskapsinstansene og beredskapsutstyret som er tilgjengelig eksternt.

Responstid og avtale med eksterne aktører

Beredskapsplanen inkluderer imidlertid ikke en beskrivelse av forventet responstid dersom det oppstår et beredskapsscenario der virksomheten må bruke eksterne ressurser.

Ved et større akuttutslipp er virksomheten, som nevnt over, avhengig av ekstern beredskap. Det ble opplyst om at virksomheten har vært i dialog med eksterne ressurser, som har en båt som kan trekke ut lenser, angående beredskap ved uhellsutslipp. Det foreligger imidlertid ingen skriftlig avtale mellom virksomheten og disse eksterne aktørene.

DFU

I beredskapsplanen er det gitt DFU nr. 4 – akutt forurensning. Dette dokumentet inneholder ikke en beskrivelse av hele hendelsesforløpet til en eventuell større utslippshendelse, dvs. en beskrivelse av utslippstørrelse, beredskapsutstyr, kontaktopplysninger til eksterne aktører og responstid for å ta hånd om utslippet.

Beredskapsøvelser

Virksomheten opplyste at de gjennomførte en øvelse med tema oljeutslipp på land i 2022. De har ikke hatt øvelse på olje til sjø ved anlegget, verken internt eller sammen med eksterne ressurser. De har ikke hatt øvelser relatert til ytre miljø etter 2022. De har heller ikke en plan som sørger for at de har øvelse hvert år (som er kravet i tillatelsen). De opplyste under tilsynet at de har planlagt en øvelse i 2025.

Avvik 2: Miljørisikoanalysen for virksomheten har enkelte mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21. februar 2011, sist endret 13. august 2018, punkt 12.1
- forurensningsforskriften § 18-4
- internkontrollforskriften § 5, annet ledd punkt 6 og 7

Beskrivelse av krav

Av tillatelsen framgår det at virksomheten skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet. Resultatene av den skal vurderes imot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til

akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres. Videre skal virksomheten ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

I forurensningsforskriftens kapittel 18 som omhandler tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall, fremgår det at miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved tanklagringen i virksomheten, så som tanker, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner og eventuelle eksterne påvirkninger, som kan medføre fare for forurensning til vann, grunn og luft. Miljørisikoanalysen skal også omfatte en vurdering av sårbarheten til miljøet som kan bli berørt av forurensning fra tanklagringen.

Internkontrollforskriften stiller krav om at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet ble virksomhetens arbeid med risikoanalyser gjennomgått. Dokumentet "Risikovurdering ytre miljø", som virksomheten opplyste var gjennomgått på slutten av 2024, ble framvist under inspeksjonen.

Med bakgrunn i gjennomgangen som ble foretatt av miljørisikoanalysen under inspeksjonen påpeker vi følgende forhold:

- Visse deler av virksomhetens drift og områder er ikke inkludert i miljørisikoanalysen. Dette gjelder blant annet risiko ved mottak av avfall med lavt flammepunkt og ufullstendig kunnskap om alder på oljetank. Virksomheten har en oljetank som ble kjøpt brukt i 2008, og installert på anlegget på Strendene. Virksomheten har ikke kjennskap til alder på tanken. Miljødirektoratet vurderer at miljørisikoanalysen ikke er oppdatert i henhold til dagens drift og de krav som følger av miljøregelverket med hensyn til at virksomheten til enhver tid har et oppdatert risikobilde.
- I dokumentet "Miljøressurser" er det gitt et kart som viser enkelte sårbare områder rundt tankanlegget. Kartutdraget som ble vist på tilsynet viser imidlertid ikke området hvor anlegget er plassert, og deler av områdene rundt, og gir dermed ikke et helhetlig bilde av hvilke miljøressurser som kan bli berørt.

Gjentakende avvik

Da Miljødirektoratet var på tilsyn hos virksomheten i 2018 og i 2023 fikk virksomheten også avvik på miljørisikoanalysen. På tilsynet la virksomheten fram dokumentasjon som viser at de har hatt fokus på miljørisikoanalyser i tiden etter sist tilsyn, men avvik 2 anses som alvorlig da dette er gjentakende fra tidligere tilsyn.

Avvik 3: Virksomheten har deklarerert farlig avfall på feil organisasjonsnummer

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- avfallsforskriften § 11-12
- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

Beskrivelse av krav

Virksomhet som leverer farlig avfall skal gi tilstrekkelige opplysninger om avfallets opprinnelse, innhold og egenskaper, slik at den videre håndteringen av avfallet kan skje på en forsvarlig måte. Når avfallet leveres til den som etter § 11-6 og § 11-7 kan håndtere avfallet, skal virksomheten som leverer avfallet fylle ut et deklarasjonsskjema som er godkjent av Miljødirektoratet.

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Avfall med EAL-kode 7023, 7025 og 7030 er deklarerert på SAR Treatment Sandnessjøen i avfallsdeklarerings.no. Det ble verifisert under tilsynet at det har skjedd en feil ved deklarerings.no. Disse fraksjonene, og at de skulle ha vært deklarerert på SAR Helgelandsbase Horvnes. SAR Treatment Sandnessjøen og SAR Helgelandsbase Horvnes har felles administrasjon og virksomheten forklarer feilen med at de som har deklarerert avfall (leverandør av avfallet) ikke har vært oppmerksom på at det skulle deklarerer på SAR Helgelandsbase Horvnes. Virksomheten opplyste under tilsynet at avfallet har blitt mottatt ved riktig avdeling, selv om det er deklarerert feil. Virksomheten oppdaget feilen da de skulle gå gjennom tallene i forbindelse med egenrapportering til Miljødirektoratet for 2024.

SAR Treatment Sandnessjøen sender olje fra TCC-behandling (EAL-kode 7012) til SAR Averøy for videre behandling. Ved opprettelse av enkelte deklarasjoner for TCC-olje i forbindelse med forsendelse til SAR Averøy, har deklarasjon blitt opprettet på SAR Helgelandsbase Horvnes, i stedet for korrekt avdeling SAR Treatment Sandnessjøen. Dette innebærer at det er oppgitt feil leverandør på deklarasjonen og i avfallsdeklarerings.no.

Virksomheten benytter en intern tabell, sammen med tall fra avfallsdeklarerings.no, når de skal rapportere i egenrapporten til Miljødirektoratet. Det ble verifisert under tilsynet at mengde var korrigert på en deklarasjon i avfallsdeklarerings.no, uten at denne var korrigert i intern tabell for virksomheten. Dette kan medføre feilrapportering til Miljødirektoratet.

Farlig avfall som har blitt mottatt ved SAR Helgelandsbase Horvnes, har blitt deklarerert på SAR Treatment Sandnessjøen. Videre har farlig avfall som har blitt generert ved SAR Treatment Sandnessjøen blitt deklarerert ut på SAR Helgelandsbase Horvnes, i stedet for på SAR Treatment Sandnessjøen. Dette medfører at enkelte fraksjoner farlige avfall inn til og ut fra SAR Treatment Sandnessjøen ikke vises som deklarerert avfall til/fra dem i avfallsdeklarerings.no. Rutiner for mottakskontroll og deklarasjon av farlig avfall er ikke tilstrekkelige til å ivareta disse forholdene.

Under tilsynet kunne virksomheten framvise dokumentasjon på at disse feilene har blitt behandlet i avvikssystemet, Landax. De opplyste videre at de er i ferd med å revidere rutiner knyttet til disse forholdene.

Avvik 4: Virksomheten har ikke kart som viser hvor alt farlig avfall /avfall er lagret

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21. februar 2011, sist endret 13. august 2018, punkt 3.4

Beskrivelse av krav

Virksomheten skal ha kart hvor det framgår hvor forskjellige typer farlig avfall/avfall er lagret.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten mottar borekaks, som er farlig avfall, fra forskjellige selskaper offshore. Borekaks leveres i isotanker, kaks-skip'er og CTT-tanker. Isotanker og CTT-tanker blir tømt direkte i bingen, mens kaks-skip'er som inneholder borekaks blir mellomlagret ute på virksomhetens område dersom de ikke kan tømmes med en gang. Kaks-skip'ene er lukka beholdere og lagres på tett dekke.

På tilsynet fikk vi framvist to forskjellige kart som viser lagring av farlig avfall/avfall på virksomhetens område. Alle avfallsfraksjoner som lagres var ikke angitt på disse kartene. Dette gjaldt bl.a. lagring av store mengder big bags med tørrstoff fra TCC-behandlingen, som mellomlagres i påvente av analyse før det leveres til deponi.

Avvik 5: Virksomheten har enkelte mangler ved vedlikehold og kontroll av oljetank

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21. februar 2011, sist endret 13. august 2018, punkt 2.5
- Forurensningsforskriften §18-6
- Internkontrollforskriften §5 andre ledd punkt 7

Beskrivelse av krav

Den driftsansvarlige skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold skal kunne dokumenteres.

Tankanlegget og de tekniske barrierene skal til enhver tid ha en tilfredsstillende tilstand for å forebygge forurensning. Det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. For å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, skal det etableres og

gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning.

Den ansvarlige for virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhets- lovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten har en oljetank på 401 m³. Tanken ble installert ved SAR Treatment Sandnessjøen i 2008. Den ble kjøpt brukt, og opprinnelig alder på tanken er ikke kjent. I dokumentet "Akseptkriterier, utslippskritisk utstyr", datert 28. mars 2019, er det gitt akseptkriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand på tanken. Det er i dette dokumentet angitt at inspeksjonsfrekvensen for tanken endres til hvert 3. år fordi tankbunn ikke er plassert luftig på oppbygd fundament, og at den konstruksjonen som tanken har øker korrosjonsutviklingen på tanken. Tanken har hatt 3. parts kontroll i 2019 og 2023. i rapporten fra 3. partskontrollen i 2023 er det angitt at tanken skal ha ny kontroll i 2028, og dette er også angitt i vedlikeholdssystemet til virksomheten. Det er dermed ikke samsvar mellom anbefalt inspeksjonsintervall og intervall angitt i vedlikeholdssystemet.

Gjentakende avvik

Da Miljødirektoratet var på tilsyn hos virksomheten i 2018 og i 2023 fikk virksomheten også avvik på vedlikehold av tanker og tilhørende utstyr. Vedlikehold av tanker og tilhørende utstyr er belyst i internkontrollsystemet og vedlikeholdssystemet til virksomheten, men det er fortsatt enkelte mindre mangler. Avvik 5 anses som alvorlig da dette er gjentakende fra tidligere tilsyn.

Anmerkning: Ansvarsforhold mellom de som har ansvaret for basekai og SAR Treatment Sandnessjøen kan med fordel tydeliggjøres når farlig avfall mellomlagres på basekai

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Borekaks som kommer inn fra forskjellige selskaper offshore mellomlagres på basekai nedenfor SAR Helgelandbase Horvnes før det kjøres med bil eller båt til SAR Treatment Sandnessjøen på Strendene. Virksomheten opplyste at det kan ta 3 – 4 dager å få fraktet alle kolliene med avfall fra kaia til behandlingsanlegget på Strendene. Det var ikke beskrevet i internkontrollsystemet, eller annen dokumentasjon, hvordan ansvarsforholdene er relatert til mellomlagring av dette avfallet på basekai.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at SAR AS AVD SANDNESSJØEN må betale et gebyr på 78000 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 5 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 6. mai 2025 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av SAR AS AVD SANDNESSJØEN sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Eli Mathisen
- Christian Iversen

Kontaktperson hos SAR AS AVD SANDNESSJØEN

- Svein Åge Schille Sund

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende SAR AS AVD SANDNESSJØEN ble kontrollert under tilsynet:

- SAR Treatment avd. Sandnessjøen, Alstahaug

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Tanklagring
- Produsentansvar avfall
- Behandling av farlig avfall
- Klimatilpasning
- Industriens brannøvingsfelt

Regelverk

Tilsynet omfatter følgende regelverk:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 21. februar 2011, sist endret 13. august 2018
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Internkontrollsystemet
- Miljørisikoanalyse
- Innrapporterte avvik for 2024 og 2025
- Rutiner for mottakskontroll
- Dokumentasjon på tilstandskontroll av tanker og tilhørende utstyr
- Beredskapsplan

Del 4: Annen informasjon

Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen

Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Eli Mathisen
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvalteren i Nordland
- Alstahaug kommune