



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Sted:

Oslo

Dato:

28.08.2025

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):

2025/34443

Deres ref.:

Trond Espen Giæver

JØLSEN MILJØPARK AS
Jølsenveien 26 (JE)
2000 Lillestrøm

Saksbehandler:

Guro Holte

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Jølsen Miljøpark AS Kontrollnummer: 2025.346.I.SFOS

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:

Trond Espen Giæver

Erlend Dystland

Anne Brith Thon

Ida Nilsson

*Fra Statsforvalteren i Østfold, Buskerud,
Oslo og Akershus:*

Guro Holte

Øystein Solaas

Brage Sævarang

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Jølsen Miljøpark AS den 12.08.2025. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus avdekket 3 avvik og ga 1 anmerkning under inspeksjonen.

Avvik:

- Jølsen Miljøpark AS sin utforming av anlegget for å hindre avrenning og utfylling til bekk er mangelfull
- Jølsen Miljøpark AS sine rutiner for avvikshåndtering har mangler
- Jølsen Miljøpark AS sin miljørisikovurdering har mangler

Anmerkninger:

- Jølsen Miljøpark AS kan forbedre sine dokumenterte driftsrutiner

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3-4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

28.08.2025	Guro Holte	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Lillestrøm kommune
- Akershus fylkeskommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: JØLSEN MILJØPARK AS	
Organisasjonsnr.: 986725636	Eies av: 986706119
Bransjenr. (NACE-kode): 81.300 - Beplantning av hager og parkanlegg	

Kontrollert enhet

Navn: Jølsen Miljøpark AS	Anleggsnr.: 3205.0238.01
Kommune: Lillestrøm	Fylke: Akershus
Anleggsaktivitet: Avfall - mottak, mellomagring og sortering	
Tillatelse gitt: 14. juni 2012	Sist endret: 26. september 2014

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Utslipp til vann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Jølsen Miljøpark AS plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Jølsen Miljøpark AS innen 20. november 2025 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan ulovlig forhold er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfospost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus v/Brage Sævarang.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 4. august 2025. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Jølsen Miljøpark AS bli ilagt et gebyr på kr 41 600,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 2 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Jølsen Miljøpark AS sin utforming av anlegget for å hindre avrenning og utfylling til bekk er mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren datert 26.09.2014 (tillatelsen), punkt 6

Beskrivelse av krav

All sortering, omlastning og mellomlagring av avfall skal foregå på en forurensningsmessig forsvarlig måte. Videre skal anlegget være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til jord, luft, vann.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Det ble observert under tilsynet at masser var fylt ut i bekk. Det er usikkert om disse massene i seg selv har medført fare for forurensning av bekken. I området hvor masser var utfylt i bekken, var også kantvegetasjonen fjernet. Kantvegetasjon er viktig for å begrense avrenning og støvnedfall til bekken. Vi vurderer at kantvegetasjonens tilstand ikke er tilstrekkelig til at bedriften oppfyller kravet i tillatelses punkt 6 om at anlegget skal være utformet slik at det ikke kan medføre forurensning til vann.



Masser som delvis er fylt ut i bekk og manglende kantvegetasjon (Foto: Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus)

Avvik 2

Jølsen Miljøpark AS sine rutiner for avvikshåndtering har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen, punkt 2.3

Beskrivelse av krav

Virkomheten plikter gjennom internkontrollforskriften å iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten kunne vise at de har et system og rutiner for avviksbehandling. Rutinen for avviksbehandling var en sentralt utarbeidet rutine, hvor det blant annet var definert noen typer hendelser som skal registreres som avvik. Dette var i hovedsak knyttet til avvik på kvalitet og sikkerhet. Det var lite konkretisert hvilke typer hendelser knyttet til ytre miljø som skal inn i avvikssystemet.

Virksomheten kunne ikke vise til at det var skrevet avvik på utslipp til vann, til tross for at de over flere år har hatt høye utslipp til vann og utfordringer med renseløsningene. De seneste utslippsmålingene viser nedgang for de fleste parameterne, men én enkeltmåling i 2025 var høy på Cr⁶⁺. Virksomheten jobber ut fra en teori om at dette var en feilmåling, og har bedt firmaet som gjør analysene om å ta en reanalyse.

Avvik 3

Jølsen Miljøpark AS sin miljørisikovurdering har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket:

Tillatelsen, punkt 10.1

Beskrivelse av krav

I samsvar med internkontrollforskriften skal det gjennomføres miljørisikoanalyse av virksomheten. Miljørisikoanalysen skal kartlegge farer og problemer med hensyn til ytre miljøforhold, og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Bedriften skal videre ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre. Miljørisikovurderingen skal inngå i bedriftens dokumenterte internkontroll.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomheten er i prosess med å gå over til Clara, som er et nytt program som AF bruker for å utarbeide miljørisikovurderinger. En gjennomgang av virksomhetens miljørisikovurderinger viser at mange aktuelle hendelser er vurdert - enten i det nye eller det gamle systemet.

Det var ikke, som en del av miljørisikovurderingen, gjort dokumenterte konsekvensvurderinger som synliggjør på hvilken måte ytre miljø kan bli påvirket av virksomhetens drift (med tanke på resipientens sårbarhet).

Utslipp til vann var inkludert på et overordnet nivå, men det kunne ikke vises til at det var gjort vurderinger med tanke på:

- Utslipp av ulike parametere
- Måleprogram og hvorvidt det er representativt for virksomhetens utslipp

Det ble under tilsynet påpekt at det i virksomhetens måleprogram ikke var spesifisert om prøvetakingen skal skje på filtrerte eller ufiltrerte prøver. I henhold til tillatelsen punkt 8.1 skal ikke utslippet føre til at vannkvaliteten i nærmeste resipient blir påvirket slik at tilstandsklassen endres. Videre skal veileder for tilstandsklassifisering av vann som til enhver

tid gjelder, benyttes ved vurdering av tilstandsklasser. Gjeldende veileder er «Veileder for klassifisering av miljøtilstand i kyst- og ferskvann¹». I henhold til veilederen skal ufiltrerte prøver benyttes for klassifisering av vannforekomster. Unntaket er for metaller, der filtrerte prøver skal benyttes. Virksomheten endret måleprogrammet i løpet av tilsynet for å utbedre dette. Virksomheten oppgav videre under tilsynet at de vil flytte på sitt prøvetakingspunkt i elva oppstrøms, da det under befaringen oppstod usikkerhet om hvorvidt punktet er riktig plassert.

7. Anmerkninger

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

Anmerkning 1

Jølsen Miljøpark AS kan forbedre sine dokumenterte driftsrutiner

Kommentarer:

Virksomheten opplyste at det for tiden ikke er drift på anlegget, men at de er innom ca. 1 gang ukentlig for å kontrollere at ting er i orden.

Det ble opplyst at tømning av kummer/ kullfilter skjer ved behov og minimum årlig. I tillegg til dette skjer det en visuell sjekk av kummer og bekk, men rutinene for dette inngår ikke i virksomhetens dokumenterte driftsrutiner.

8. Andre forhold

Virksomhetens har siden 4.10.2024 ikke vært i drift, med unntak av noe utkjøring av masser, hovedsakelig i perioden oktober-januar. Bakgrunnen for dette er pålegg fra Lillestrøm kommune, som har vurdert at aktiviteten ikke er i henhold til planformålet. Det ble opplyst at det per i dag ligger ca. 30 000 tonn masser på eiendommen i form av betong, asfalt og mineralske masser.

Vi oppfordrer til å registrere overvåkning i vannresipienter i fagsystemet Vannmiljø. Analyseselskaper kan ofte gi dere analyseresultatene i importformat, slik at de kan importeres direkte inn i Vannmiljø.

For å få tilgang til å registrere data i Vannmiljø, må dere registrere dere som bruker. Veiledning for registreringen finner dere her:

https://vannmiljo.miljodirektoratet.no/documentation/Veiledning_MinSide_EksterneBrukere.docx

Spørsmål om registrering og bruk av Vannmiljø kan rettes til Miljødirektoratet på deres svartjeneste:

<https://www.miljodirektoratet.no/svartjenesten>

¹ Miljødirektoratet (2025, 19.08): Veileder for klassifisering av miljøtilstand i kyst- og ferskvann.
<https://www.vannportalen.no/veiledere/klassifiseringsveileder/>

9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Vannressursloven § 11
- Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren datert 26.09.2014

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Prosedyre prøvetakingsprogram, vann
- Resultater fra overvåkning av vann i 2025
- Prosedyre for oppfylling av kum X og Y, Jølsen Miljøpark
- CheckProof (som verktøy for avvikshåndtering)
- Avviksbehandling kvalitet (rutine for AF-konsernet)
- Samsvarsvurdering, tillatelsen
- Sharepoint
- Risikovurdering miljøaspekter, Jølsen
- Clara (verktøy for risikovurderinger)
- Uønskede hendelser – definisjon