



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

03.09.2025

Vår ref:

2019/39674

Deres dato:

«RefDato»

Deres ref:

«Ref»

«Mottakernavn»

«Adresse»

«Postnr» «Poststed»

«Kontakt»

Saksbehandler, innvalgstelefon

Sara Bergentz, 32266688

Vedtak om tillatelse til drift av Romerike biogassanlegg for Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten – på Esval i Nes kommune

Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten får ny tillatelse etter forurensningsloven til drift av Romerike biogassanlegg. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 137.000,- for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknader fra Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten mottatt 02.03.2022 og 07.03.2025, og sakens øvrige dokumenter.

Kort om bakgrunnen for saken

Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten (REG) drifter i dag Romerike biogassanlegg i Miljøparkvegen 105 på Esval i Nes kommune. REG har tillatelse (tillatelsesnr. 2011.0135.T, vedtatt 06.06.2011, siste endret 19.11.2020) til å kunne behandle inntil 50 000 tonn avfall årlig ved anlegget. Avfallet består i hovedsak av matavfall som stammer fra private husholdninger og næringer i Oslo kommune og Nes kommune, og inntil 150 tonn kategori 2 materiale iht. animaliebiproduktforskriften¹. Avfallet behandles i utråtningstanker der det produseres biogass. Råtnerester (biorest) fra omdanningen av avfallet kan brukes som gjødsel og jordforbedringsmiddel.

Vi varslet REG i brev av 13.11.2020 at det er behov for å oppdatere utslippstillatelsen på grunn av endrede forhold ved anlegget og på grunn av 10-årsregelen jf. forurensningsloven § 18.

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er tatt inn i norsk rett iblant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg. Statsforvalteren skal sørge for at bedrifter med tillatelse til forurensende virksomhet reguleres med utgangspunkt i hva som regnes som beste tilgjengelige teknikker (BAT) i bransjen, med eventuelle tilhørende forpliktende utslippsnivåer (BAT-AEL). Kravene for

¹ Forskrift om animalske biprodukter som ikke er beregnet på konsum (animaliebiproduktforskriften) - Lovdata

E-postadresse:

sfospost@statsforvalteren.no

Sikker melding:

www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:

Pb 325

1502 Moss

Besøksadresse:

Moss: Vogts gate 17

Drammen: Dr. Hansteinsgate 9

Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00

www.statsforvalteren.no/os

Org.nr. 974 761 319



avfallsbehandling ble vedtatt av EU i BAT-konklusjoner 10.08.2018. Vi har samtidig som saksbehandlingen av søknaden, også vurdert REG sin tillatelse opp mot IED for å sikre at virksomhetens utslipp er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av BAT.

Søknad

REG søker om ny utslippstillatelse for drift av Romerike biogassanlegg hvor de kan motta våtorganisk matavfall for behandling i utråtningstanker.

REG søker i søknaden av 07.03.2025 om at mottaksgrensen på 150 tonn kategori 2-materiale fjernes. De skriver at en mengdebegrensning av kategori 2 animalske biprodukter er lite hensiktsmessig da mer varierende råstoff er positivt for bakteriemiljøet i bioreaktorene, noe som resulterer i mer stabil biogassprosess og høyere gassutbytte.

For øvrig er det ikke søkt om endringer i vilkårene eller i utslipp til ytre miljø sammenlignet med tidligere tillatelse.

Saksgang

Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av søknaden

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5.

REG har ved søknad og i korrespondanse med Statsforvalteren, uttalt seg i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-6.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev av 13.01.2025, jf. forurensningsforskriften § 36-7.

Søknaden er også lagt ut på våre nettsider 16.01.2025, samt offentlig kunngjort i avis 23.01.2025, jf. forurensningsforskriften § 36-8.

Frist for å gi uttalelse var 19.02.2025.

Statsforvalteren har ikke sendt søknaden datert 07.03.2025, som gjelder opphevelse av kravet om å differensiere mellom fraksjonene av animalske biprodukter i kategori 2 og 3, på høring. Dette fordi den totale rammen for mottak av 50 000 tonn avfall til anlegget blir uforandret og endringen det søkes om anses å være av mindre miljømessig betydning. Vi viser i denne forbindelse til forurensningsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav b.

Uttalelser og bedriftens kommentarer

Øvre Romerike brann og redning IKS har ingen merknader til ny tillatelse etter forurensningsloven til drift av Romerike biogassanlegg.

Naboer har i en felles uttalelse uttrykt sterk misnøye med vedvarende luktproblemer fra anlegget. De opplever dette som en betydelig belastning og mener det ikke er i samsvar med tidligere lovnader gitt ved etableringen. Det pekes på manglende varsling i forbindelse med luktutslipp, samt utilstrekkelig overvåking av utslipp til vann. Det uttrykkes bekymring for innholdet av mikroplast,



tungmetaller og andre stoffer i bioresten. Naboene stiller spørsmål ved fraværet av en konsekvensutredning og ved virksomhetens økonomiske bærekraft. Hyppig fakling av biogass pekes også på som en utfordring. De hevder at anlegget, etter 13 års drift, ikke har nådd målene som ble lagt til grunn ved etablering, og at driften derfor bør opphøre. Det fremmes motstand mot ny utslippstillatelse før konsekvensene av virksomheten er grundig kartlagt.

Miljørettet helsevern, Øvre Romerike forteller at de med ujevne mellomrom mottar klager/bekymringsmeldinger tilknyttet Esval Miljøpark. Det påpekes at ikke alle klagenes er rettet mot biogassanlegget og at de ikke har funnet grunnlag for å fatte pålegg i noen av sakene med medhold i folkehelseloven og/eller tilhørende forskrifter. De opplyser om at det i første rekke er luktproblemer det klages på og forutsetter at det stilles strenge vilkår i forhold til dette. De skriver også at virksomheten bør pålegges å informere allmenheten dersom det oppstår situasjoner med avvik i driften som kan påføre omgivelsene ulemper.

Renovasjons- og gjenvinningsetatens kommentar til høringsuttalelsene:

REG viser til at luktutfordringer i hovedsak skyldes avvik i driften, og at de har investert betydelig i nye luktbehandlingssystemer, inkludert et helt nytt luktbehandlingsanlegg som forventes installert i løpet av våren 2025. Antall klager er redusert betraktelig de siste årene, og håndteres systematisk som avvik. Informasjonsarbeidet er styrket, blant annet gjennom samarbeid med Esval Miljøpark og REG vurderer ytterligere forbedringer i varslingsrutinene.

Når det gjelder utslipp til vann har REG etablert et måleprogram for overvåkning av prosess- og ikke-forurenset overvann. De har en påslippavtale med Nes kommune med krav til grenseverdier for forurenset vann som kommer fra avvanning av bioresten (prosessvann). De siste årene har det imidlertid ikke vært noe utslipp til det kommunale renseanlegget, ettersom avvanningsanlegget for bioresten ikke har vært i drift. Ikke-forurenset overvann ledes via dreneringssystem til Vorma. Vannanalyser viser verdier innenfor tillatte grenser. Det gjennomføres også regelmessig kontroll av grunnvannsnivået for å hindre inntrenging i overvannssystemet ved høy vannstand.

Bioresten tilfredsstiller kravene i gjødselvereforskriften, og Mattilsynets krav til dokumentasjon er oppfylt. Det er gjennomført risikovurderinger som grunnlag for eksisterende tillatelse, selv om anlegget ble etablert før krav om konsekvensutredning. Økonomisk viser REG til at underkapasitet grunnet juridiske begrensninger påvirker kostnadsnivået, men at det arbeides med alternative eierskapsmodeller. Når det gjelder fakling, opplyses det at 60 % av gassen i 2024 ble oppgradert til drivstoff, og at fakling i hovedsak skyldtes tekniske forhold ved ekstremvær og anleggsoppgraderinger. Det arbeides kontinuerlig med å redusere andel faklet gass.

Øvrig korrespondanse

Utkast til tillatelse for drift av Romerike biogassanlegg, inkludert saksframstilling og begrunnelse, ble oversendt REG til gjennomlesning 03.07.2025. REG oversendte en tilbakemelding på utkastet i brev mottatt 14.08.2025 med et ønske om at lagringstiden for matavfall og animalske biprodukter økes fra 7 dager til 21 dager.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11 jf. § 29.



Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2021 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

IED og BAT-konklusjoner for avfallsbehandling (BAT-WT)

EUs Industriutslippsdirektiv (IED) er implementert i norsk rett gjennom forurensningsforskriften kapittel 36. Virksomheter som omfattes skal reguleres med utgangspunkt i hva som anses for å være de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det utarbeides referansedokument (BREF) som beskriver disse teknikkene og tilhørende BAT-konklusjoner med forpliktende utslippsgrenser (BAT Associated Emission Limit, BAT-AEL).

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling ble vedtatt og offentlig publisert 10.08.2018.

Nasjonalt prioriterte stoffer

Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Faktagrunnlag

Beskrivelse av nærliggende vannforekomster

Resipient for rent overflatevann fra utearealer på Romerike biogassanlegg er Vorma (vannforekomst ID 002-3825-R). Vorma er en elv med stor vannføring som renner fra Mjøsa til Glomma. Ifølge Vann-Nett har vannforekomsten god økologisk tilstand og god kjemisk tilstand.

Forurenset vann fra vasking, avvanning av biorest, oppgradering av biogass, barkfilter, laboratoriet og lignende kalles prosessvann og skal slippes på offentlig avløpsnett som leder til Fjellfoten rensesanlegg.



Fjellfoten renseanlegg har i dag en utslippstillatelse av eldre dato (2011) uten krav om rensing av nitrogen. Likevel har anlegget hatt en viss renseseffekt for nitrogen i perioden 2021–2024, med en gjennomsnittlig rensesgrad på 18 %.

Statsforvalteren er i en prosess med å få oppdatert tillatelsen til Nes kommune slik at den samsvarer med dagens gjeldende praksis og regelverk for avløpssektoren. I den nye tillatelsen vil Statsforvalteren stille krav om 80 % rensing av nitrogen ved Fjellfoten avløpsrenseanlegg fra og med 01.01.2031. De nye utslippskravene til renseanlegget omfatter også en rensesgrad på 75 % for kjemisk oksygenforbruk (KOF), som økes til 85 % fra og med 31.12.2030, samt 90 % fjerning av suspendert stoff (SS) og 95 % fjerning av fosfor.

Fjellfoten renseanlegg har utslipp til Glomma, Funnefoss - Rånåsfoss (vannforekomst ID 002-3654-R). I Vann-Nett er denne vannforekomsten karakterisert som en svært stor, moderat kalkrik og humøs elv. Den kjemiske tilstanden i vannforekomsten er god, men økologisk potensial er dårlig grunnet dårlig tilstand for kvalitetselementet *fisk*. Dette skyldes hovedsakelig habitatendringer forårsaket av vasskraftreguleringer (vannkraft). Elva er også påvirket av diffus avrenning fra landbruk, og utslipp av avløpsvann fra regnvannsoverløp og fra Fjellfoten og Rånåsfoss avløpsrenseanlegg. Likevel viser målinger fra Miljødirektoratets registreringer i Vannmiljø at kvalitetselementet påvekstalg, som omfatter både eutrofiering og forsuring, har god til svært god tilstand. Dette er relevant, ettersom vann fra avanning av biorest forventes å inneholde nitrogen og fosfor, noe som kan bidra til eutrofiering ved overgjødsling av vassdrag.

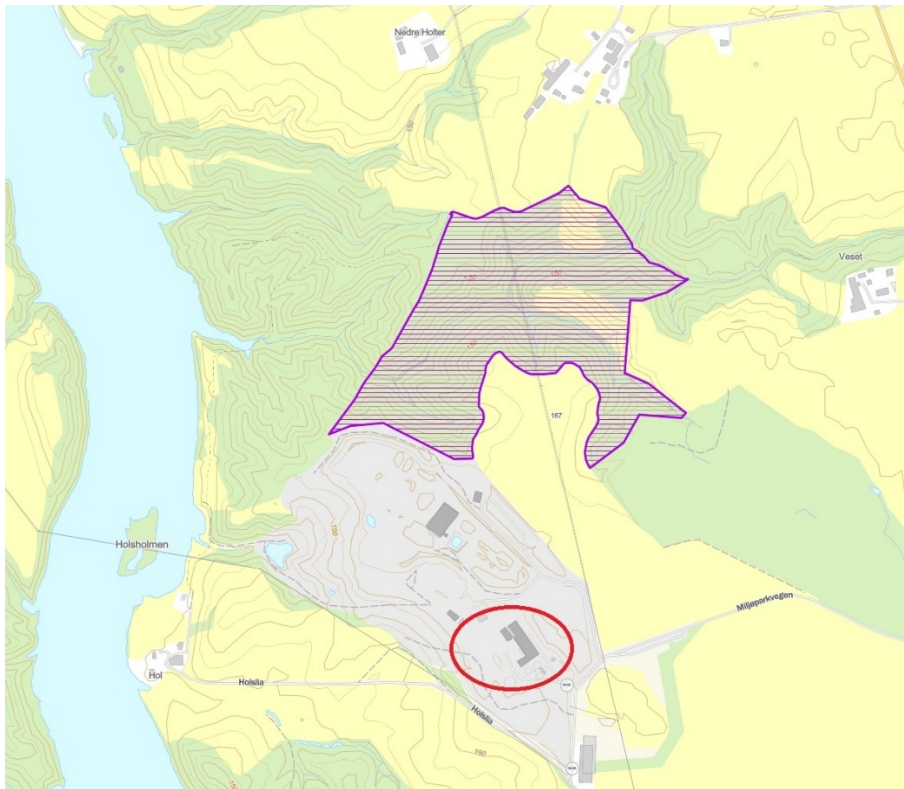
Fra Glomma Funnefoss – Rånåsfoss renner vannet videre til vannforekomsten Glomma Rånåsfoss - Bingsfossen (002-3651-R) og Glomma Bingsfossen - Øyeren (002-3649-R). Begge disse vannforekomstene har dårlig økologisk potensial og god kjemisk tilstand. Vannet renner så videre ut i innsjøen Øyeren, som består av vannforekomstene Øyeren Nord (002-113-1-L) og Øyeren Sør (002-113-2-L). Vannforekomstene har god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Fra Øyeren renner vannet gjennom nedre deler av Glomma og ender til slutt opp i ytre Oslofjord.

Beskrivelse av naturgrunnlaget

Det er registrert funn av flere fuglearter på tiltaksområdet i Miljødirektoratets database Naturbase². Dette gjelder hettemåke (kritisk truet), taksval (nær trua art), stær (nær trua art), fiskemåke (sårbar) og gråmåke (sårbar). Alle registreringene ble gjort i 2008. På Esva Miljøpark er det registrert flere fuglearter som sanglerke (nær trua art), rosenfink (nær trua art), gulspurv (sårbar), gråmåke (sårbar) og musvåk (livskraftig).

Nord for Esva Miljøpark ligger det en stor ravinedal med gammelskog. Deler av dette området er foreslått som et nytt naturreservat kalt Veset og Holter. Det foreslåtte verneområdet er i hovedsak dekket av skog, men inkluderer også noe mer åpen kulturmark, blant annet en slåtteeing. En høyspentlinje med tilhørende ryddebelte krysser området på tvers. Skogen er høyproduktiv og domineres av gran, med innslag av gråor, bjørk og selje. Det finnes stedvis forekomster av edelløvsskog med alm og ask, samt store, gamle edelløvtrær. Området som helhet inneholder rikelig med død ved, og det er registrert flere rødlistearter her. Forslaget om vern ble sendt på høring 10.12.2024, og den foreslåtte vernegrensen framgår av kartet (Figur 1).

² (<https://kart.naturbase.no/>)



Figur 1: Kartet viser verneforslaget Veset og Holter. Rød ring markerer Romerike Biogassanlegg.

Planforhold

Området er regulert til «industri innenfor kretsøpbaserte avfallssystemer (gjenvinning) og fornybar energi» i reguleringsplan (PLAN-ID: 023616012) for Nes kommune, som ble vedtatt 20.04.2021. Statsforvalteren vurderer at biogassanlegget er i henhold til reguleringsplanen for området.

Statsforvalterens vurdering

Industriutslippsdirektivet (IED) og beste tilgjengelige teknikker (BAT)

Biogassanlegg der aktiviteten er biologisk behandling med gjenvinning av ordinært avfall, med en behandlingskapasitet på mer enn 75 tonn per dag, er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling (BAT-WT), jf. forurensningsforskriften kap. 36 vedlegg I, punkt 5.3 b) i. Romerike biogassanlegg har en behandlingskapasitet på 50 000 tonn matavfall per år hvilket tilsvarer en behandlingskapasitet på omtrent 137 tonn per dag, og virksomheten er derfor omfattet av IED. Dette medfører at virksomheten er omfattet av de bindende utslippsgrenseverdiene, BAT-AEL, for utslipp til vann.

Statsforvalteren har gjennom vilkår i tillatelsen ivarettatt relevante BAT-konklusjoner og BAT-AEL. Dette gjelder bla. vilkårene om internkontroll, utforming og drift av anlegget, forebyggende vedlikehold, utslippsreducerende tiltak, utslippskontroll og overvåking.

Ny tillatelse til drift av Romerike biogassanlegg

Vi gir tillatelse til REG til å drifte Romerike biogassanlegg og vurderer med det at det ikke er forhold til stede som tilsier at de ikke kan fortsette å drifte anlegget. Det er likevel behov for å oppdatere vilkårene i tillatelsen slik at de er i tråd med dagens drift på anlegget og dagens praksis for



regulering av avfallsanlegg. Ved utarbeidelse av tillatelsen har vi også stilt vilkår slik at tillatelsen er i tråd med IED og BAT-konklusjonene for BREF for avfallsbehandling.

Vurdering av forurensningsfaren

Mottaksgrense for animalske biprodukter

Animalske biprodukter er hele kropp eller deler av dyr som ikke skal spises av mennesker³, og plasseres i én av tre kategorier (fra 1 til 3), basert på risiko for humant konsum og hvor viktig det er å holde biproduktet borte fra vår matkjede. Kategori 1 er den høyeste risikograden og kategori 3 er den laveste risikograden. Hvilken kategori materialet er plassert i, legger føringer på hvordan materialet skal behandles og hva det kan brukes til senere. Romerike biogassanlegg har tillatelse til å håndtere animalske biprodukter opp til kategori 2, dette er Mattilsynet myndighet for.

REG opplyser at større variasjon i råstofftilførselen har en positiv effekt på bakteriemiljøet i bioreaktorene, noe som kan bidra til en mer stabil biogassprosess og økt gassutbytte. De ønsker derfor å fjerne mengdebegrensningen for hvor mye de kan motta av animalske biprodukter slik at de kan oppnå en så god biogassproduksjon som mulig. REG forventer ikke at utslippet fra biogassanlegget endres som følge av mottak og behandling av en større mengde biprodukter av kategori 2, da totalbegrensningen på 50 000 tonn søkes uendret.

Vi er enig i REG sin vurdering av forholdet, og fjerner begrensningen på 150 tonn for animalske biprodukter av kategori 2. Vi legger vekt på at biogassproduksjonen bør foregå så optimalt som mulig, noe økt inntak av animalske biprodukter kan bidra med.

Tillatelsen ramme (punkt 1 i tillatelsen)

Vi viderefører dagens ramme på 50 000 tonn for mengden avfall som kan mottas og håndteres på Romerike biogassanlegg. Tillatte avfallsfraksjoner er kildesortert matavfall fra husholdninger, flytende/oppmalt matavfall og annet kildesortert matavfall fra næringsvirksomheter og animalske biprodukter av kategori 2 som for eksempel husdyrgjødsel.

I utkastet til tillatelsen satte vi en grense på 7 dager maksimal lagringstid for mottatte avfallsfraksjoner. Intensjonen med vilkåret var å begrense luktutslipp og forhindre søl, og dermed forurensning av vannresipient og grunn. I sin tilbakemelding på utkastet har REG opplyst at vilkåret om en maksimal lagringstid for matavfall og animalske biprodukter på 7 dager fremstår som urealistisk, med dagens teknologi i forbehandlingsanlegget og anleggets produksjonskapasitet på 50 000 tonn. REG viser til at anlegget ved full drift har en omløpshastighet på inntil 21 dager, og har derfor anmodet om at lagringstiden økes fra 7 til 21 dager.

REG vurderer risikoen for luktutslipp knyttet til lagringstiden som lav. Dette begrunnes med at lukten håndteres i et luktbehandlingssystem, der analyser av rensert luft har vist lave verdier av luktkonsentrasjon. Videre viser REG til at analyser av innkomne luktklagger de siste årene ikke har påvist lagring av matavfall som årsak. Det understrekes også at øvrige miljøhensyn ivaretas ved at all lagring skjer innendørs, slik at søl og forurensning til omgivelsene unngås.

Statsforvalteren har vurdert den fremlagte informasjonen, og sett dette i sammenheng med gjeldende praksis i tilsvarende tillatelser gitt til biogassanlegg det siste året. Vi vurderer at risikoen for forurensning ved en økning av maksimal lagringstid er lav. På denne bakgrunn finner vi grunnlag for å imøtekomme REGs ønske, og fastsetter maksimal lagringstid til inntil 21 dager.

³ Definert i animalbiproduktforskriften kap. 1



Håndtering av avfall (punkt 3 i tillatelsen)

Forhåndsdokumentering og mottak av avfall

I tråd med avfallsforskriften § 10a-13 skal behandlingsanlegg for avfall som tar imot utsortert matavfall sørge for materialgjenvinning av dette avfallet. Både matavfall, husdyrgjødsel og annet avfall som Romerike biogassanlegg mottar vil kunne inneholde forurensninger, plast og andre urenheter. Vi har satt krav knyttet til forhåndsdokumentering av avfall inn til anlegget slik at virksomheten kan vurdere om avfallet er egnet for behandling ved anlegget. Mangelfulle mottakskriterier og dårlig prosesskontroll kan føre til at bioresten blir uegnet til videre bruk, enten på grunn av høyt innhold av forurensning eller forsøpling. Ved å vurdere om avfallet er egnet for behandling før det tas imot ved biogassanlegget, sikres det at bioresten er egnet til gjenvinning. Vi har derfor stilt krav til mottakskontroll av avfallet. Utarbeidingen av rutiner for stikkprøvekontroll og inspeksjon skal baseres på risikovurdering.

Lagring av avfall

De største utfordringene ved håndtering av matavfall er utvikling av sterk og ubehagelig lukt, samt risikoen for å tiltrekke skadedyr som fluer, mus og rotter, eller fugler som kan skape problemer i nærmiljøet. Matavfall inneholder også næringsstoffer som kan bidra til forurensning. Dersom matavfall havner i vannmiljøer, kan det føre til økt vekst av alger og bakterier, noe som igjen kan forringe vannkvaliteten og ha negative konsekvenser for dyrelivet.

I tillatelsen har vi satt krav til lagring av avfall og biorest for å begrense luktutslipp, og for å forhindre søl og dermed forurensning av vannresipient og grunn.

Behandling av avfall

Romerike biogassanlegg behandler i dag alt avfall innendørs og på tett dekke. Dette er også satt som krav i tillatelsen for å unngå avrenning av forurenset vann til grunn eller overflatevann og for å forhindre diffuse utslipp av lukt. Matavfallet behandles i to parallelle linjer, hvor avfallet først kvernes. Deretter fjernes metaller, plast, tekstiler samt andre fremmede materialer ut fra den organiske fraksjonen (substratet).

Substratet hygieniseres ved termisk hydrolyse, hvor det varmebehandles til minimum 133 °C i lukkede reaktorer for å drepe patogener, og sendes videre til to bioreaktorer (råtnetanker) med bakterier som bryter ned det organiske materialet, gjennom anaerob nedbryting, til biogass.

Det er stilt krav til at utråtningsprosessen skal være optimalisert både når det gjelder mengder og type avfall som skal blandes og behandles. Vi begrunner dette med at det er viktig at biogassproduksjonen skjer uten at det oppstår driftsutfordringer knyttet til utråtningsprosessen, særlig de biologiske prosessene. Dette er viktig både for at ressursene skal bli utnyttet optimalt og for at mengden produsert biogass ikke blir redusert. Optimal drift er også viktig for å redusere utslipp til luft. Det er derfor viktig at den driftsansvarlige har god kunnskap om blandingsforhold, tørrstoffinnhold i de ulike avfallstypene og hvilke typer avfall som kan blandes.

Biogass fra reaktorene består av ca. 60 % metan og 40 % CO₂, og behøver renses i et oppgraderingsanlegg for å få drivstoffkvalitet. Biogassen som kommer ut av oppgraderingsanlegget består av ca. 97-99 % metan, og kan benyttes til produksjon av LBG (liquefied biogass) eller CBG (compressed biogass).



Det er viktig at virksomheten hele tiden jobber for å redusere sitt utslipp av klimagasser og vi stiller derfor krav om at biogassen så langt som mulig oppgraderes til drivstoffkvalitet og blir brukt som brensel i for eksempel transport. Det skal etterstrebtes å fikle så lite som mulig og REG skal hvert år rapportere andel faklet gass som del av den årlige rapporteringen til Statsforvalteren.

Krav til behandlet avfall

Biorest

Flytende biorest fra bioreaktorene på Romerike biogassanlegg samles i en buffertank og kan deretter separeres i en fast og en flytende fraksjon.

Biogassanlegg som tar imot matavfall fra husholdninger eller tilsvarende avfall fra næringsvirksomhet, omfattes av kravene til materialgjenvinning i avfallsforskriften kapittel 10A. Kravene til materialgjenvinning skal bidra til at Norge oppfyller målene i EUs rammedirektiv om avfall. For at behandling av matavfall i et biogassanlegg skal regnes som materialgjenvinning etter direktivet, må både biogass og biorest tas i bruk.

REG må sørge for at bioresten kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville bli brukt, jf. forurensningsloven § 32. Bioresten kan ikke anvendes til energiutnyttelse, som brensel eller fyllmasse, jf. avfallsforskriften §10A-3 bokstav m. Dersom bioresten benyttes i jord som biogjødsel, må den dermed ha en positiv effekt på jordbruket eller bidra til økologisk forbedring av jordsmonnet, for at matavfallet som ble behandlet skal kunne regnes som materialgjenvinning etter regelverket. I tillegg må biorest som skal brukes som gjødselvare oppfylle kravene i gjødselvareforskriften.

Hva bioresten brukes til har altså betydning for om plikten til materialgjenvinning er oppfylt og vi har derfor satt krav til at bioresten nyttiggjøres for eksempel som gjødsel og dermed erstatter annen gjødsel som ellers ville vært brukt på det samme arealet. Det er også viktig at REG kan dokumentere hvor stor årlig mengde utsortert matavfall som er materialgjenvunnet, jf. avfallsforskriften § 10a-14 bokstav b.

Videre er det satt krav til dokumentasjon av innholdet i bioresten. Hensikten er å sikre at kvalitetskontrollen av avfallet som tas imot ved anlegget er gjennomført og fungerer, slik at bioresten kan bli materialgjenvunnet. REG skal også ha et prøvetakingsprogram som sikrer representative målinger av innholdet i bioresten. Informasjon om kvaliteten på bioresten viktig for mottakerne og for videre bruk av bioresten, blant annet fordi det er viktig å dokumentere at næringsinnholdet er i samsvar med plantenes behov og at bioresten ikke inneholder forurensninger. For at biorest skal være attraktiv for landbruket, gartneri og private hageeiere, er det avgjørende at disse aktørene har tillit til at kvaliteten på bioresten er god.

I høringsuttalelser fra naboer framkom bekymring for spredning av plast via bioresten. Plast brytes i liten grad ned i naturen. Organismer kan forveksle plast med mat, og fragmenterte små plastpartikler kan trenge inn i organismenes celler og påvirke dem negativt. Vi har i dag ikke nok kunnskap om hvor stort problem med opptak av mikro- og nanoplast er for mennesker og dyr, og det er derfor nødvendighet med tiltak som hindrer spredning av plast. Matavfallet som tas imot ved Romerike biogassanlegg er blant annet utsortert av Oslos innbyggere i plastposer. Selv om bioseparator og siling gjennom skruerpresser fjerner det meste av plasten er det stor risiko at deler av plast blir med gjennom hele utråtningsprosessen og ender opp i bioresten. I virksomhetens miljørisikoanalyse melder REG at sannsynligheten for at det er plast i bioresten er svært stor. Det er



derfor satt krav om at plastinnholdet i bioresten skal analyseres og dokumenteres. Det er også nye strenge krav til plastinnhold i gjødselvarer jf. gjødselvereforskriften § 28 som bioresten altså må oppfylle for å kunne brukes som gjødsel.

Målet er at bioresten skal bli en viktig del av den sirkulære økonomien og erstatte kunstgjødsel, som er en ikke-fornybar ressurs. Bioresten må ha ønsket effekt på plantevekst, og ikke føre til forsøpling eller forurensning der den brukes.

Utslipp til vann (punkt 4 i tillatelsen)

Håndtering av vannstrømmer og utslippsreducerende tiltak

Formålet med å avskjære rent overvann fra omgivelsene er å hindre at dette vannet blandes med forurensede vannstrømmer fra anlegget, noe som vil kunne øke mengden vann som må renses, og dermed medføre unødvendig belastning på både virksomheten og det kommunale avløpsrensaneanlegget. Rent overvann fra tak og andre rene flater skal derfor ledes utenom arealer der det håndteres avfall, for å unngå at vannet kommer i kontakt med potensielt forurensede overflater og dermed omklassifiseres til forurenset vann.

Det er også stilt krav om at prosessvann i størst mulig grad skal gjenbrukes i anlegget. Dette bidrar til redusert vannforbruk, reduserte utslipp og en mer bærekraftig drift.

Når gjenbruk ikke er mulig har Romerike biogassanlegg påslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett som fører til Fjellfoten renseanlegg. Dette skjer batchvis og hovedsakelig i høst- og vinterhalvåret, da bioresten avannes og mengden prosessvann overskrider det anlegget har bruk for. Før påslipp til avløpsrensaneanlegget er det satt krav til at vannet skal renses tilfredsstillende, for å sikre at utslippsgrenser overholdes.

Kravet om bruk av tørre rengjøringsmetoder så langt det lar seg gjøre, er stilt for å redusere vannforbruket og mengden forurenset vaskevann som må håndteres. Dette er også et viktig tiltak for å redusere risikoen for utslipp av forurenset vann til omgivelsene.

Grenseverdier for utslipp til vann

Driften på Romerike biogassanlegg er omfattet av IED og BAT-AEL for utslipp til vann. BAT-AEL for biologisk behandling er konsentrasjonsgrenser for kjemisk oksygenforbruk (KOF), suspendert stoff (SS), totalnitrogen (tot-N) og totalfosfor (tot-P).

BAT-AEL er satt for utslipp til resipient, og vi hensyntar derfor rensegraden i det kommunale avløpsrensaneanlegget når vi bestemmer utslippsgrensene for Romerike biogassanlegg. Utgangspunktet for vurdering av grenseverdier for biogassanlegg er at resipienten skal ivaretas på en like god måte enten utslippet går direkte fra anlegget eller via et kommunalt avløpsrensaneanlegg.

På bakgrunn av de nye rensekravene ved Fjellfoten renseanlegg for KOF, SS, Tot-N og Tot-P har vi lagt til grunn rensegrad ved renseanlegget som vist i tabell 1. Her har vi også estimert dagens nitrogenrensing ved å beregne et gjennomsnitt for årene 2021–2024, basert på innrapporterte data fra renseanlegget.

For fastsettelse av utslippsgrensene har vi tatt utgangspunkt i laveste intervallverdi for BAT-AEL i tråd med veiledning fra Miljødirektoratet. Vi har vurdert at den omsøkte virksomheten ikke er et



særtilfelle hvor vi bør avvike fra denne praksisen, og har dermed utgått fra de strengeste verdiene i BAT-AEL for utslipp til vann.

Tabell 1 Statsforvalterens utregning av grenseverdier for utslipp av prosessvann fra Romerike biogassanlegg, målt i påslippspunkt til kommunalt avløpsanlegg.

Komponent	BAT-AEL intervall for BREF WT utslippsgrenser til resipient j.f tabell 6.1 for biologisk behandling (mg/l)	Rensegrad ved kommunalt avløpsrenseanlegg som er lagt til grunn	Utslippsgrense som tilsvarer nedre intervallgrense for BAT-AEL (mg/l)	Utslippsgrense for prosessvann fra Romerike biogassanlegg (mg/l)
KOF – frem til 31.12.2030	30-180	75 %	120	120
KOF – f.o.m. 31.12.2030	30-180	85 %	200	200
Suspendert stoff (SS)	5-60	90 %	50	50
Nitrogen (Tot-N) – frem til 01.01.2031	1-25	18 % (gjennomsnittlig rensegrad fra 2021-2024)	1,2	1,2
Nitrogen (Tot-N) – f.o.m. 01.01.2031	1-25	80 %	5	5
Fosfor (Tot-P)	0,3-2	95 %	6	6
TOC	10-60	-	målekrav	målekrav

BAT-konklusjonene åpner for at BAT-AEL for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC. Dette forutsetter at det finnes en korrelasjon mellom KOF og TOC for den aktuelle produksjonen. BAT-konklusjonene opplyser at TOC foretrekkes fordi analysene ikke er avhengig av svært giftige stoffer. For analyse av KOF brukes giftig kaliumdikromat. For å muliggjøre en erstatning av grenseverdien for KOF med tilsvarende grenseverdi i TOC setter vi målekrav for TOC i tillatelsen, og vilkår om at REG skal utrede korrelasjonen (punkt 9.1).



Statsforvalteren har også valgt å regulere tungmetaller i utslippet av prosessvann, fordi dette vil ha betydning for slamkvaliteten til det kommunale avløpsrenseanlegget. Tungmetaller er ikke regulert gjennom Fjellfotens egen tillatelse og vi mener derfor at det er nødvendig at det blir stilt krav til metallene gjennom biogassanleggets tillatelse. Utslippsgrensene for tungmetaller er i tråd med laveste intervallverdi for BAT-AEL.

Statsforvalteren er gjort oppmerksom på at biorest fra biogassanlegg ofte kan inneholde mikroplast. Det er usikkert i hvilken grad dette også gjelder prosessvannet fra avvannet biorest. Per i dag foreligger det ikke tilstrekkelig kunnskapsgrunnlag til å fastsette utslippsgrenser for mikroplast i prosessvann fra anlegget. Statsforvalteren fastsetter derfor et krav om målinger av mikroplast i prosessvannet. Resultatene fra disse målingene vil danne grunnlag for en eventuell fastsettelse av grenseverdier for utslipp av mikroplast til vann på et senere tidspunkt

Vi oppfordrer REG til å ha dialog med Nes kommune vedrørende sitt påslipp av forurenset vann til det kommunale avløpsnett, og ha oversikt over kapasitet og oppnådd rensesgrad ved kommunens avløpsrenseanlegg. Dette bør inngå som grunnlag for miljørisikovurderingen for biogassanlegget.

Utslipp til luft – lukt (punkt 5 i tillatelsen)

REG har hatt store utfordringer med luktutslipp fra driften av Romerike biogassanlegg. Virksomheten mottar flere klager på luktulempet årlig og det viser av naboenes høringsinnspill at lukt fra anlegget er en stor belastning for nærområdet. REG opplyser at framstillingen av biogass skal foregå som ved dagens drift, ved at forbehandling, bearbeiding og produksjon foregår innendørs i lukkede systemer. Mottak av avfall skal skje i lukket hall med undertrykk for å hindre lekkasje av luktende gasser.

Lukten skyldes framfor alt forbindelsene hydrogen sulfid (H₂S) og ammoniakk (NH₃) som dannes ved nedbrytning av organisk materiale (for eksempel matrester og husdyrgjødsel). REG har identifisert følgende tre punkter som de viktigste kildene til luktutslipp:

- Biogassoppgraderingsanlegg, hvor H₂S renses ut av biogassen for deretter å passere et ionplasma-anlegg/kullfilter.
- Pipe etter luktbehandlingsanlegg, som renses luften fra mottakshall og prosessbygg ved hjelp av vannskrubber og barkfilter.
- Gass fra dampkjele.

I november/desember 2024 ble det installert et nytt ionplasma-anlegg for behandling av gasser som medfører lukt fra biogassoppgraderingsanlegget. I oppstartsperioden ble det registrert en økning i antall lukt klager; seks av totalt åtte klager i 2024 ble mottatt i forbindelse med oppstartsfasen for det nye luktbehandlingssystemet. Dessverre virket ikke renseløsningen hensiktsmessig og REG opplyser at de nå er i en prosess med å erstatte ionplasma-anlegget med varig kullfilter, noe som de tidligere har hatt god erfaring med, uten luktklager.

Vi har gjennomgått vilkårene for luktutslipp og revidert dem slik at reguleringen av utslippet er i tråd med Miljødirektoratets veileder *Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven* TA3019/2013. Dette medfører at vi har strammet inn på grenseverdien for luktutslipp. Den nye grenseverdien er satt til 1 ou_E/m³ som maksimal månedlig 99 % timefraktil hos nærmeste bolighus. Grenseverdien innebærer at det ca. 7 timer i måneden kan lukte mer enn 1 ou_E/m³, mens det for resterende timer i måneden må lukte mindre. Vi vurderer at grenseverdien 1 ou_E/m³ som



immisjonsgrense (lukt ved naboer) også sikrer at utslippet vil være under BAT-AEL grenseverdier for luktemisjon (lukt ved kilden) som er satt i BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.

Statsforvalteren forventer at økte luktuemper for omgivelsene kun foregår ved oppkjøring og nedkjøring av anlegget, og at luktuempene vil reduseres ved normal drift av luktbehandlingsystemet.

Videre er det stilt krav om at virksomheten skal gjennomføre en ny luktrisikovurdering (punkt 5.2.2), blant annet som følge av endringene i luktreanseanleggene. Med utgangspunkt i denne risikovurderingen skal REG utarbeide en driftsplan som sikrer at luktuemper fra virksomheten begrenses (punkt 5.2.3).

I høringsuttalelsene fra naboer kom det fram at de ikke alltid opplever å bli varslet når det er svikt i utstyr eller ved planlagt aktivitet som midlertidig kan føre til økt luktblastning. Vi har derfor fastsatt konkrete krav (punkt 5.2.4) om at REG skal informere både forurensningsmyndigheten og naboene ved slike tilfeller.

Statsforvalteren har vurdert å pålegge virksomheten en lukttutredning for å kartlegge om de overholder grenseverdiene som er fastsatt i tillatelsen. En slik utredning er imidlertid omfattende og ressurskrevende. Siden REG på eget initiativ allerede har iverksatt tiltak og planlagt investeringer for å redusere luktutslippene, vurderer vi at det på nåværende tidspunkt ikke er nødvendig med et formelt pålegg om utredning. Vi vil likevel følge utviklingen, og dersom tiltakene ikke fører til tilstrekkelig reduksjon i luktutslippene, og virksomheten fortsetter å motta gjentatte klager fra naboer, kan vi på et senere tidspunkt pålegge REG å gjennomføre en lukttutredning.

Støy (punkt 6 i tillatelsen)

Vi er ikke kjent med at det har vært knyttet støyklager til driften og vi har derfor i stor grad videreført dagens grenseverdier for støy. Unntaket er lørdager, hvor vi har strammet inn grenseverdien med 5 dB. Vi har derimot endret på midlingstiden for hvor lenge støy skal måles over. Støy skal nå midles over driftstid. Det vil si at dersom biogassanlegget driftes mellom 08.00-19.00 skal støyen midles over 11 timer. Videre har vi strammet inn på reguleringen av maksstøy på nattestid. I den forrige tillatelsen kunne maxsgrensen på 60 dB overskrides av 5% av hendelsene i løpet av natten⁴. I den nye tillatelsen har vi regulert maksimalt lydnivå slik at grensen på 60 dB er det gjennomsnittlige maksimalnivået for de 5-10 mest støyende hendelsene i løpet av natten.

Reguleringen av støy er oppdatert slik at den er i tråd med dagens praksis for regulering av støy fra avfallsanlegg i tråd med veiledning fra Miljødirektoratet.

Utslippskontroll (punkt 7 i tillatelsen)

Vi har videreført kravene til utslippskontroll. Disse omfatter blant annet krav til kartlegging av utslipp, regelmessig kontroll gjennom målinger, kvalitetssikring av måledata og et program for utslippskontroll. Vilkårene er utformet i samsvar med gjeldende praksis for utslippstillatelser med utslippsbegrensninger.

⁴ Det vil si at støy på natten ble regulert med et statistisk maksimalnivå i forhold til antall hendelser.



Miljøovervåking (punkt 8 i tillatelsen)

Overvåking av resipienter er innført som et nytt vilkår og skal omfatte alle relevante resipienter som kan påvirkes av anleggets aktiviteter, herunder luft, grunn, vann og sedimenter. Formålet er å følge med på og dokumentere eventuelle miljøeffekter av virksomheten.

Undersøkelser og utredninger (punkt 9 i tillatelsen)

Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Som følge av at REG sin drift av Romerike biogassanlegg er omfattet av IED, skal REG dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann i en tilstandsrapport. Formålet med en tilstandsrapport er å dokumentere eksisterende grunnforurensning og forebygge ny forurensning med farlige stoffer som følge av utslipp eller aktiviteter knyttet til virksomheten.

Tilstandsrapporten vil danne grunnlag for vurdering av behov for overvåking og tiltak forbundet med eventuell grunnforurensning, og skal tas med som grunnlag for virksomhetens miljørisikovurdering. Ved nedleggelse av virksomheten vil tilstandsrapporten danne grunnlag for å vurdere om det har oppstått ny grunnforurensning med farlige stoffer i driftstiden.

Vurdering av kravene i vannforskriften og prinsippene i naturmangfoldloven

Vannforskriften

Vannforskriften § 4 sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

I tillatelsen er det gitt nye vilkår og grenseverdier for utslipp av forurenset vann til det kommunale avløpsnett. Vi anser at disse utslippsbegrensningene vil redusere utslipp av forurensning til resipienten etter det kommunale renseanlegget, det vil si til Glomma. Vi vurderer at det ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålene i vannforekomsten.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Siden alle registreringene i Naturbase ble gjort i 2008, altså før anlegget ble etablert, er det usikkert om de samme fugleartene fortsatt oppholder seg i området i dag. Driften som tillates gjennom denne tillatelsen medfører trafikk og aktivitet gjennom hele døgnet, noe som kan virke forstyrrende på hekkende fugler. Ved å sette krav om at all håndtering av avfall skal skje innendørs, reduseres luktutslippene og tilgangen på næring til opportunistiske arter som for eksempel måker og rotter. Det minsker sjansen for at de tiltrekkes området på unaturlig grunnlag. Innendørs håndtering demper også lyd og visuell aktivitet, som ellers kan forstyrre fugl i nærliggende leveområder.

Virksomheten skal ikke innta nytt areal, og vil derfor ikke påvirke de viktige naturtypene som er foreslått som nytt naturreservat (Veset og Holter) i nærheten av virksomhetens område.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt virksomhetens område. Statsforvalteren vurderer at det foreligger



tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. Førre-var prinsippet jf. naturmangfoldloven § 9 tillegges derfor mindre vekt.

Tillatelsen med skjerpede krav til utslipp ivaretar hensynet til samlet belastning jf. naturmangfoldloven § 10 og at virksomheten plikter å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder jf. naturmangfoldloven § 12.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Samfunnsmessige hensyn

Det er et nasjonalt mål å øke ressursutnyttelsen av avfall, jf. Stortingsmelding nr. 45 (2016–2017) «*Avfall som ressurs – avfallspolitik og sirkulær økonomi*», samtidig som utslipp av klimagasser reduseres. Matavfall og lignende avfallstyper inneholder verdifulle ressurser som bør utnyttes gjennom materialgjenvinning. Samtidig er det avgjørende å sikre en forsvarlig håndtering for å begrense negativ påvirkning på helse, miljø og klima. Norsk avfallspolitik skal legge til rette for dette, men det forutsetter at det finnes egnede anlegg for mottak, behandling og gjenvinning av ulike typer avfall.

Romerike biogassanlegg bidrar til å ivareta en samfunnskritisk funksjon gjennom sin behandling av matavfall og produksjon av biogass. Statsforvalteren vurderer derfor at virksomheten har stor samfunnsnytte. Gjenvinning av matavfall bidrar til økt ressursutnyttelse ved at næringsstoffer føres tilbake til kretsløpet, og ved at biogassproduksjonen gir et klimanøytralt drivstoff til transportsektoren. Anlegget utgjør dermed et viktig tiltak for en mer miljøvennlig og bærekraftig avfallshåndtering. Vi kjent med at biogassanlegg kan medføre miljømessige belastninger for nærområdet, særlig i form av lukt og utslipp til vann. Vår vurdering er imidlertid at dersom anlegget driftes med gode rutiner og i tråd med utslippstillatelsen, vil også lokale miljøhensyn ivaretas på en tilfredsstillende måte.

Konklusjon

Statsforvalteren har gjennom behandlingen av saken vurdert både miljømessige og samfunnsmessige forhold knyttet til driften av Romerike biogassanlegg.

Tillatelsen reflekterer at virksomheten nå omfattes av industriforurensningsdirektivet (IED). Dette har medført at vi har implementert krav om at virksomheten skal overholde de beste tilgjengelige teknikker (BAT) og tilhørende utslippsgrenser (BAT-AEL) for utslipp til vann. Det innebærer nye og strengere grenseverdier for blant annet kjemisk oksygenforbruk (KOF), suspendert stoff (SS), totalnitrogen (tot-N) og totalfosfor (tot-P). Disse utslippsgrensene skal bidra til å redusere påvirkningen på det kommunale rensesanlegget og på vannforekomsten Glomma, som er resipient for rensed avløpsvann.

Tillatelsen stiller også skjerpede krav til virksomhetens utslipp til luft, herunder grenseverdier for lukt og støy, i tråd med gjeldende regelverk og veiledere fra Miljødirektoratet. Det er satt nye vilkår for overvåking av resipienter og krav om ny luktrisikovurdering og oppdatert driftsplan.

Vi vurderer at de nye kravene samlet sett vil bidra til redusert miljøbelastning fra anlegget. Det foreligger ikke vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i berørte vannforekomster eller hindringer for å nå fastsatte miljømål, i tråd med vannforskriftens bestemmelser.



Det er også gjort en vurdering etter naturmangfoldlovens §§ 8–12. Virksomheten vil ikke ta i bruk nytt areal, og krav om innendørs drift og kontroll med lukt og støy reduserer risikoen for negativ påvirkning på naturmangfoldet.

Romerike biogassanlegg fyller en viktig samfunnsfunksjon ved å bidra til gjenvinning av matavfall og produksjon av biogass. Med de kravene som er stilt i denne tillatelsen, vurderer Statsforvalteren at driften av biogassanlegget vil skje innenfor rammer som samlet sett er miljømessig forsvarlige.

Statsforvalteren har konkludert med at virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2. Etter en samlet vurdering av de forurensningsmessige ulempene ved virksomheten sammenholdt med fordeler og ulemper virksomheten for øvrig vil medføre, gir vi tillatelse til drift av biogassanlegget på nærmere fastsatte vilkår.

Gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev av 03.12.2024. Vi varslet sats 4 som i 2024 utgjorde kr 133 000,- for behandling av søknad.

Statsforvalteren vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 4. Ettersom mesteparten av saksbehandlingen er gjennomført i 2025, legger vi årets satser til grunn. Dette innebærer at REG skal betale et gebyr på 137 000 kroner for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Vedtak om tillatelse og gebyr

Statsforvalteren gir Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten tillatelse til drift av Romerike biogassanlegg i Miljøparkvegen 105 på Esval i Nes kommune.

Vedtaket omfatter en revidering av hele den eksisterende tillatelsen, inkludert implementering av industriutslippsdirektivet.

Den generelle oppdateringen av vilkårene omfatter både vesentlige endringer og skjerpelser sammenlignet med tidligere tillatelse. I tillegg er det gjort generelle tilpasninger og oppdateringer av vilkårene i tråd med dagens praksis for tilsvarende anlegg, inklusive en del mindre endringer av ordlyd og strukturering av vilkår i tillatelsen. Rammekravet som tidligere begrenset mottak og behandling av animalske biprodukter av kategori 2 til 150 tonn oppheves. Den tillatte rammen for mottak av inntil 50 000 tonn avfall per år videreføres.

Tillatelse til forurensende virksomhet er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 29. Vilkår til tillatelsen er gitt med hjemmel i § 16 i forurensningsloven. Revideringen av eksisterende krav er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd.

Opphevelse av mengdebegrensning for mottak og behandling av animalske biprodukter av kategori 2 hjemles i forurensningsloven § 18 første ledd punkt fem.



Den nye tillatelsen med vilkår følger vedlagt. Tillatelsen gjelder fra dags dato, og erstatter tidligere tillatelse med tillatelsesnr. 2011.135.T (vedtatt 06.06.2011).

REG skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 137 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4 jf. 39-3.

Frister

Innen 01.11.2025 skal REG;

- utarbeide en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann (trinn 1-3).

Innen 6 måneder med påslipp av prosessvann til kommunalt avløpsnett, skal REG;

- Utrede muligheten for å erstatte grenseverdien for KOF i punkt 4.3 med en utslippsgrense for TOC.

Klageadgang

REG og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7 og andre som sendt inn høringsuttalelse, anses som underrettet ved en kopi av dette vedtaket.

Vi vil kunngjøre vedtaket på Statsforvalterens nettside <https://www.statsforvalteren.no/ostfold-buskerud-oslo-og-akershus/>.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Sara Bergentz
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1

Tillatelse



Mottakerliste:

OSLO KOMMUNE RENOVASJONS- OG GJENVINNINGSETATEN HOVEDKONTOR	Postboks 14 Vollebekk	0516	OSLO
OSLO KOMMUNE RENOVASJONS- OG GJENVINNINGSETATEN	Haraldrudveien 20	0581	OSLO
Anders Bergersen	Eidsvollvegen 516	2170	Fenstad
AHO CONSULT Arne Hoel	Hovindvegen 19A	2160	VORMSUND
Bente E Stenrud Jahren	Sorgenfrivegen 7	2160	Vormsund
Bernt Ingar Jahren	Sorgenfrivegen 7	2160	Vormsund
Christian August Oppegaard	Åolvegen 5	2160	Vormsund
Erik Oskar Hagen	Sorgenfrivegen 41	2160	Vormsund
Geir Johnny Sydtangen	Hovindvegen 9	2160	Vormsund
Inga Lotte Marie Nordbye	Veset, Vesetalléen 20	2160	Vormsund
Inger Marie Salmi	Sorgenfrivegen 42	2160	Vormsund
Irene Marie Hoel	Hol, Holslia 100	2160	Vormsund
Kent-Johan Lure	Esvalvegen 39	2160	Vormsund
Laila Grønlien Karlsveen	Sorgenfrivegen 41	2160	Vormsund
Ole Eggum	Holter Gård, Holtergrenda 60, Holtergrenda 62	2170	Fenstad
ELVIA AS	Postboks 4100	2307	HAMAR
ESVAL MILJØPARK NES KF	Miljøparkvegen 112	2160	VORMSUND
FORUM FOR NATUR OG FRILUFTSLIV OSLO OG AKERSHUS	c/o Oslo og Omland Friluftsråd Storgata 28A	0184	OSLO
NATURVERNFORBUNDET I NES	c/o Karin Irene Olsen Sætervegen 37	2162	BRÅRUD
NES KOMMUNE	Postboks 114	2151	ÅRNES
NES KOMMUNE SAMFUNN OG MILJØ	Postboks 114	2151	ÅRNES
NES MILJØPARK AS	Miljøparkvegen 112	2160	VORMSUND
ØVRE ROMERIKE BRANN OG REDNING IKS	Industrivegen 28	2069	JESSHEIM
Eva Udnes Nordbye	Vesetalléen 22	2160	Vormsund
Even Gulbrandsen	Vesetalléen 20	2160	Vormsund
Geir Morten Bundesen	Brustadvegen 7	2160	Vormsund
Kjell Ivar Lund	Esvalvegen 34	2160	Vormsund
Marita Høgseth	Sorgenfrivegen 38	2160	Vormsund
Muhammad Bilal Idris	Miljøparkvegen 4	2160	Vormsund
Odd Reidar Riiser	Holtergrenda 103	2170	Fenstad
Nina Merete Lure	Esvalvegen 39	2160	Vormsund
Per Gustav Holter	Holtergrenda 70	2170	Fenstad
Ranja Løhren Olijnyk	Sorgenfrivegen 34	2160	Vormsund
Renate Løhren Olijnyk	Sorgenfrivegen 28	2160	Vormsund
Sigurd Martin Martinsen	Øvre Hagaveg 824	2150	Årnes
Sofia Zara Bilal	Miljøparkvegen 4	2160	Vormsund
Sonja Helen Orskaug	Brustadvegen 5	2160	Vormsund
Søren Nordbye	Vesetalléen 22	2160	Vormsund
Thor Tenold	Sorgenfrivegen 37	2160	Vormsund
Tomasz Witold Holda	Eidsvollvegen 526	2170	Fenstad
Tove Elisabeth Hoel	Hovindvegen 19 A	2160	Vormsund
Vidar Larsen	Sorgenfrivegen 42	2160	Vormsund
Ole Martin Runden	Eidsvollvegen 488	2160	Vormsund



Tillatelse etter forurensningsloven til drift av Romerike Biogassanlegg

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven, § 11 jf. §§ 16 og 29. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysningene i søknaden og under saksbehandlingen. Tillatelsen erstatter tidligere tillatelse (tillatelsesnr. 2011.135.T).

Den driftsansvarlige¹ må i god tid på forhånd søke om å endre tillatelsen, dersom det er ønske om å endre driften på måter som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten, og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen fire år etter at tillatelsen har trådt i kraft, skal den driftsansvarlige sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at vi kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata

Juridisk enhet	Oslo kommune Renovasjons- og gjenvinningsetaten
Org. nummer (juridisk enhet)	923 954 791
Driftsansvarlig	Romerike Biogassanlegg
Postadresse	Postboks 240, Alnabru, 0614 Oslo
Org. nummer	997 412 958
Næringskode og bransje	35.210 Produksjon av gass
Navn på anlegget	Romerike Biogassanlegg
Kategori for virksomheten ²	5.3.b.i.
Beliggenhet/gateadresse	Miljøparkvegen 105, 2160 Vormsund
Kommune og fylke	Nes, Akershus
Lokalisering av virksomheten	UTM sone 33, øst: 300510 nord: 6677664
Gnr./bnr.	93/19

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2025.0568.T	Anleggsnummer: 3034.0005.03	Arkiv ref.: 2019/39674
Tillatelse første gang gitt: 06.06.2011	Tillatelse sist revidert i medhold av forurensningsloven § 18 tredje ledd: 03.09.2025	
	Kari Skogen seksjonssjef	Sara Bergentz saksbehandler

¹ I dette dokumentet menes:

virksomhet: den forurensende aktiviteten på en bestemt lokalitet

driftsansvarlig: den fysiske eller juridiske person som driver eller kontrollerer driften av virksomheten

² Jf. forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Punkt og beskrivelse av endring
00.	06.06.2011	Tillatelsen ble gitt
01.	13.11.2020	Endring av type mottatt og behandlet avfall, punkt 1.2
02.	19.11.2020	Endring av type mottatt og behandlet avfall, punkt 1.2
03.	03.09.2025	Revidering av eksisterende vilkår med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd. Opphevelse av mengdebegrensning for mottak og behandling av animalske biprodukter av kategori 2.

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme	5
1.1	Lokalitet	5
1.2	Avfallstyper, -behandling og -mengder	5
1.3	Driftstid	5
2	Generelle vilkår	5
2.1	Utslippsbegrensninger	5
2.2	Plikt til å overholde grenseverdier	6
2.3	Internkontroll og kompetanse	6
2.4	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	6
2.5	Sikring og skjerming	6
3	Håndtering av avfall	7
3.1	Generelle krav til avfallshåndtering	7
3.2	Forhåndsdokumentering av avfall	7
3.3	Mottak av avfall	7
3.4	Lagring av avfall	8
3.5	Behandling av avfall	9
3.5.1	Krav til biogassproduksjon	9
3.6	Krav til behandlet avfall	9
3.6.1	Biorest	9
3.7	Avfall som oppstår i virksomheten	10
4	Utslipp til vann	11
4.1	Håndtering av vannstrømmer og utslippsreducerende tiltak	11
4.2	Grenseverdier for utslipp til vann	11
4.3	Utslippspunkt	12
5	Utslipp til luft	12
5.1	Diffuse utslipp	12
5.2	Lukt	12
5.2.1	Luktbegrensning	12
5.2.2	Luktrisikovurdering	12
5.2.3	Forebyggende tiltak og driftsplan	12
5.2.4	Lukthåndteringsplan, kommunikasjonsplan og klageregistrering	13
6	Støy	13
7	Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten	13
7.1	Utslippskontroll	13

7.2	Program for utslippskontroll	14
7.3	Rapportering til forurensningsmyndigheten	14
8	Miljøovervåking	14
8.1	Overvåking av resipienter	14
8.2	Overvåking av grunn og grunnvann	14
9	Undersøkelser og utredninger	15
9.1	Utredning av korresponderende verdier KOF – TOC	15
9.2	Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann	15

Vedlegg:

1. Begreper og forkortelser
2. Kart over Romerike biogassanlegg

1 Tillatelsens ramme

1.1 Lokalitet

Tillatelsen gjelder forurensning fra driften av Romerike Biogassanlegg i Miljøparkvegen 105 (gbnr. 93/19) i Esval Miljøpark i Nes kommune. Vedlegg 2 viser kart over området tillatelsen gjelder for.

1.2 Avfallstyper, -behandling og -mengder

Tillatelsen gjelder forurensning fra mottak, lagring og biogassproduksjon av matavfall og animalske biprodukt. Tillatte avfallstyper og behandling er angitt i tabell 1.

Tabell 1: Avfallstyper, -mengder og lagringstid

Avfallstype	Behandling (krav knyttet til behandling er angitt i kapittel 3)	Maksimalt mottatt per år (tonn)	Maksimal lagringstid
Kildesortert kjøkken- og matavfall fra husholdninger	Biogassproduksjon	50 000	21 dager
Flytende/oppmalt matavfall og annet kildesortert matavfall fra næringer	Biogassproduksjon		
Kategori 2 materiale iht animaliebiproduktforskriften ³	Biogassproduksjon		

1.3 Driftstid

Anlegget kan driftes døgntkontinuerlig hele året. Med drift menes normal tillatt aktivitet ved anlegget i tråd med kravene i punkt 1.2. Drift omfatter også lasting og lossing på anlegget, håndtering av konteiner og annen aktivitet som medfører støy og forurensningsfare.

Tungtransport til og fra anlegget skal kun foregå når anlegget er bemannet og i tidsrommet 07.00 til 19.00 mandag til fredag.

2 Generelle vilkår

Virksomheten er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 36A og kravene i det forskriftskapittelet gjelder i tillegg til kravene i tillatelsen.

2.1 Utslippsbegrensninger

Utslippskomponentene fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er kommet fram i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble fattet.

³ Forskrift om animalske biprodukter som ikke er beregnet på konsum (animaliebiproduktforskriften) - Lovdata

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstidene. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Internkontroll og kompetanse

Den driftsansvarlige plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at den driftsansvarlige overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Den driftsansvarlige plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Den driftsansvarlige plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Den driftsansvarlige skal til enhver tid ha tilstrekkelig kompetanse til stede på anlegget til å kunne vurdere virksomhetens miljørisiko og gjennomføre tiltak for å sikre at den driftsansvarlige driver i henhold til tillatelsen og øvrig regelverk.

Den driftsansvarlige skal i den daglige driften ha tilgang på dokumentert kompetanse på minimum bachelornivå innen relevante fagdisipliner. Dokumentert realkompetanse kan i enkelte tilfeller, og etter en konkret vurdering, kompensere for manglende formell kompetanse. Den driftsansvarlige må kunne dokumentere at personen(e) med denne kompetansen er til stede på anlegget så ofte det er nødvendig for å kunne avdekke og følge opp utfordringer som oppstår i den daglige driften.

Denne/disse personen(e) skal ha god oversikt over aktivitetene på anlegget for raskt å kunne ta tak i problemer og hindre at miljøfarlige situasjoner oppstår.

2.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter den driftsansvarlige så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette nødvendige tiltak for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, inkludert å redusere eller innstille driften.

Den driftsansvarlige skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

2.5 Sikring og skjerming

Anlegget skal til enhver tid være sikret mot adgang for uvedkommende og tyveri. Utenom anleggets åpningstider skal anlegget være avstengt.

Den driftsansvarlige skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av avfallshåndteringen, reduseres til et minimum. Anlegget skal ha tilstrekkelig skjerming, gjerde eller lignende for å unngå skjemmende innsyn og spredning av avfall.

Den driftsansvarlige skal fortløpende rydde opp avfall som havner utenfor anlegget. Den driftsansvarlige skal ha en rutine for bekjempelse av skadedyr.

3 Håndtering av avfall

3.1 Generelle krav til avfallshåndtering

Krav i avfallsforskriften kapittel 10a om utsortering og materialgjenvinning av matavfall gjelder i tillegg til tillatelsens krav.

Den driftsansvarlige skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre spredning og etablering av fremmede skadelige arter, også som del av mottakskontrollen (punkt 3.3).

Spill av avfall på anlegget skal straks samles opp, og håndteres forsvarlig.

3.2 Forhåndsdokumentering av avfall

Før avfall blir tatt imot må den driftsansvarlige ha tilstrekkelig dokumentasjon på avfallets opphav og innhold for å kunne vurdere om avfallet er egnet for behandling ved anlegget. Dokumentasjonen skal tilpasses avfallets opphav og innhold. Før mottak av en avfallstype skal den driftsansvarlige ha gjennomført risikovurdering for håndtering av avfallstypen på anlegget. Den videre håndteringen på anlegget må basere seg på denne.

3.3 Mottak av avfall

Avfall skal veies og registreres inn til anlegget. Registreringen skal minimum bestå av:

- avfallstype
- mengder
- opphav og leverandør
- dato for mottak

Oversikt over registrert avfall skal være tilgjengelig ved inspeksjon og oppbevares i minst fem år.

Den driftsansvarlige skal ha skriftlige rutiner for mottakskontroll som sørger for at anlegget bare mottar avfallstyper som er omfattet av tillatelsen. Det skal være definert hva som skal kontrolleres ved mottak av avfall og hvilke kriterier som skal være oppfylt for at avfallet kan mottas, inkludert behov for stikkprøvetaking og inspeksjon. Det skal også være kriterier for når avfall skal avvises.

Den driftsansvarlige skal informere kunder om hvilke avfallstyper som er tillatt levert til anlegget. Dersom det oppdages avfall med usikkert innhold, skal dette undersøkes for å avklare innholdet.

Avfall som virksomheten har tillatelse til å håndtere, men som ikke kan håndteres på en forsvarlig måte ved anlegget, skal leveres til et anlegg med tillatelse som man er sikker på at kan behandle avfallet.

Når avfallet kommer til anlegget skal den driftsansvarlige kontrollere at tilhørende dokumentasjon stemmer med avfallet som blir mottatt. Dokumentasjon som ble sendt inn på forhånd skal følge avfallet ved innveining og bli registrert samtidig.

Alt avfall skal mottas og håndteres innendørs.

Lossing av avfall skal skje ved tett tilkobling til lukkede røranlegg. Avfall som ikke kan pumpes i rør skal mottas innendørs. Porter i mottakshall skal lukkes før tømning. Døråpninger/porter skal være lukket, unntatt ved inn- og utkjøring.

Avvik i mottakskontrollen skal registreres og den driftsansvarlige skal ha system og rutiner for å følge opp avvik og hindre gjentagelse.

Den driftsansvarlige skal kontrollere avfallet for fremmedlegemer. Fremmedlegemer som kan vanskeliggjøre biologiske behandlingsprosesser eller forringe resultatet av behandlingsprosessen, skal sorteres ut og så raskt som mulig sendes til avfallsmottak med tillatelse til å kunne motta og håndtere denne fraksjonen. Avfallet skal oppbevares innendørs på tett dekke frem til videre levering.

3.4 Lagring av avfall

Lagret avfall skal være merket slik at det er tydelig hva som er lagret. Den driftsansvarlige skal i tillegg ha kart hvor det er markert hvor forskjellige typer avfall er lagret og en oversikt over mengder, kvalitet og lagringstid for ulike typer avfall.

Avfall som ved samlagring eller sambehandling kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelsen av farlige stoffer, skal lagres adskilt med nødvendig avstand.

Tanker, bassenger o.l. som inneholder flytende avfall skal ha overflyllingsvarsel/-alarm og, der det er teknisk mulig, overflyllingsvern.

Tanker, bassenger o.l. som inneholder flytende avfall skal være tilknyttet alarmanlegg som varsler personale ved plutselig nivåendring utenom tidsrommet der det skjer påfylling og uttapping.

Avfall med ukjent innhold skal lagres innendørs på tett dekke inntil nødvendig dokumentasjon på avfallets innhold er fremskaffet.

Ferdigbehandlet avfall skal lagres adskilt fra ubehandlet avfall.

Anlegget skal være tilstrekkelig dimensjonert med tanke på lagerkapasitet slik at det ikke oppstår situasjoner hvor avfall eller produkter lagres på uegnede steder.

Krav til lagringsforhold for ulike avfallstyper står i tabell 2.

Tabell 2: Krav til lagringsforhold

Avfallstype	Dekke	Vern mot vind og nedbør	Andre krav
Kildesortert kjøkken- og matavfall fra husholdninger	Tett dekke	Innendørs	Avgasser og ventilasjonsluft fra lager skal føres gjennom et luktreanseanlegg
Flytende/oppmalt matavfall og annet kildesortert matavfall fra næringer	Tett dekke	Innendørs	
Kategori 2 materiale iht. animaliebiproduktforskriften ⁴	Tett dekke	Innendørs	
Flytende biorest	Tett dekke	Lukkede tanker	
Fast (avvannet) biorest	Tett dekke	Innendørs	

3.5 Behandling av avfall

All behandling av avfall skal foregå slik at det ikke medfører avrenning til grunn eller overflatevann og med kanaliserte utslipp til luft i tråd med krav i punkt 4.1 og 5.2.1. Biogassanlegg og mottakshall skal ha tett dekke.

Den driftsansvarlige skal sørge for at utråtningsprosessen optimaliseres og drives på en slik måte at det ikke oppstår inhibering (hemming) og driftsforstyrrelser i råtnetanken. Ulike avfallstyper, innblandingsforhold og -hastighet skal være utprøvd og risikovurdert før anlegget kan behandle avfallet.

Den driftsansvarlige skal kontinuerlig gjøre tiltak for å forbedre kvaliteten på bioresten.

3.5.1 Krav til biogassproduksjon

Gassproduksjonen skal foregå i tett anlegg slik at det ikke er fare for utslipp til luft (lukt). Biogass skal så langt som mulig, oppgraderes til drivstoffkvalitet. Fakling (forbrenning uten energiutnyttelse) av gass skal begrenses i størst mulig grad. Unntaksvis kan overskuddet fakles, primært ved driftsforstyrrelser og i nødsituasjoner. Eventuell fakling skal skje ved en forbrenningstemperatur og oppholdstid som er optimal for å unngå forurensning. Driftsansvarlig skal årlig rapportere på andel faklet gass, jf. punkt 7.3.

3.6 Krav til behandlet avfall

3.6.1 Biorest

3.6.1.1 Krav til lagringsforhold for bioresten

Lagringstiden av disse produktene skal begrenses mest mulig, og produktene skal transporteres videre uten unødvendig opphold. Lasteplanter for flytende biorest skal ha en tilkoblingsløsning som forhindrer søl og avgivelse av lukt.

⁴ Forskrift om animalske biprodukter som ikke er beregnet på konsum (animaliebiproduktforskriften) - Lovdata

3.6.1.2 Krav til dokumentasjon av innholdet i biorest

Innhold av nitrogen, fosfor, miljøgifter, tungmetaller, plast og andre urenheter i biorest skal analyseres og dokumenteres etter et prøvetakingsprogram. Den våte og den faste bioresten skal prøvetas separat. Målingene skal utføres slik at de blir representative for den aktuelle bioresten.

3.6.1.3 Krav til viderelevering og bruk av biorest

Bioresten som leveres ut av anlegget skal veies og registreres. Lasting av våt biorest for viderelevering skal skje ved tett tilkobling til lukkede røranlegg.

Biorest skal håndteres i tråd med kravene i forurensningsloven § 32 og avfallsforskriften kapittel 10a. I tråd med avfallsforskriften § 10a-13 skal behandlingsanlegg for avfall som tar imot utsortert matavfall og park- og hageavfall sørge for materialgjenvinning av dette avfallet. For at biogassproduksjon skal kunne regnes som materialgjenvinning må bioresten nyttiggjøres. Det er ikke tillatt å bruke biorest til energigjenvinning eller utfylling, med mindre unntaksmuligheten i avfallsforskriften § 10a-13 andre ledd er oppfylt.

Den driftsansvarlige kan kun levere ut biorest til foretak som har behov for gjødsling og der bruk av biorest erstatter annen gjødsel som ellers ville ha blitt brukt på arealet.

Ved levering av biorest til annen aktør for gjenvinning skal den driftsansvarlige:

- dokumentere hvem som mottar bioresten,
- dokumentere at bioresten blir gjenvunnet eller på annen måte nyttiggjort hos mottaker,
- opplyse mottakeren om innhold i bioresten og informere om kravene som gjelder for bruk av bioresten fra anlegget.

Dette skal også dokumenteres dersom den driftsansvarlige selv er ansvarlig for gjenvinning eller nyttiggjøring av bioresten.

I tillegg gjelder krav til dokumentasjon i avfallsforskriften § 10a-14.

3.7 Avfall som oppstår i virksomheten

Den driftsansvarlige skal ha oversikt over avfall som oppstår som følge av egen drift. Avfallet skal håndteres i tråd med kravene i forurensningsloven § 32. Ved håndtering av dette avfallet i eget anlegg skal avfallet veies og registreres inn på lik linje med annet avfall anlegget mottar.

Avfall som leveres ut av anlegget skal veies og registreres. Registreringen skal som minimum bestå av:

- Avfallstype
- mengde
- mottaker

Den driftsansvarlige skal informere mottakeren om innholdet i avfallet.

For biorest gjelder kravene i punkt 3.6.1.3.

4 Utslipp til vann

4.1 Håndtering av vannstrømmer og utslippsreduserende tiltak

Den driftsansvarlige skal avskjære rent overvann fra omgivelsene rundt anlegget. Rent overvann fra virksomheten skal håndteres slik at det ikke kan medføre skade eller ulempe for nærmiljøet. Vann fra tak eller annet rent overvann skal ledes utenom arealer for avfallshåndtering.

Virksomheten skal ikke ha direkte eller diffust utslipp av forurenset vann. Vann, fra eksempelvis vasking, avvanning av biorest, oppgradering av biogass, laboratoriet eller annen del av prosessen kalles prosessvann og er å regne som forurenset. Prosessvann skal i størst mulig grad føres tilbake til anlegget og gjenbrukes i biogassproduksjonen. Overvann som har vært i kontakt med avfall skal håndteres som forurenset vann på samme måte som prosessvann.

Dersom prosessvann ikke kan føres tilbake til anlegget eller gjenbrukes i biogassproduksjonen skal vannet ledes til egnet renseenhet og skal overholde grenseverdiene i punkt 4.2 før det går videre til kommunalt renseanlegg.

Rengjøring av utearealer, dekke, gulv, containere og annet utstyr skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

4.2 Grenseverdier for utslipp til vann

Forurenset vann må minst overholde grenseverdiene i tabell 3 før utslipp.

Tabell 3 Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger jf. punkt 7.1.

Komponent	Utslippsgrenser* Blandprøve**
KOF – frem til 31.12.2030	120 mg/l
KOF – fra og med 31.12.2030	200 mg/l
Suspendert stoff (SS)	50 mg/l
Tot-N – frem til 01.01.2031	1,2 mg/l
Tot-N – fra og med 01.01.2031	5 mg/l
Tot-P	6 mg/l
TOC	målekrav
Arsen	0,01 mg/l
Kadmium	0,01 mg/l
Krom	0,01 mg/l
Kobber	0,05 mg/l
Bly	0,05 mg/l
Nikkel	0,05 mg/l
Kvikksølv	0,0005 mg/l
Sink	0,1 mg/l
Mikroplast	målekrav

*Grenseverdiene gjelder under normale driftsforhold. Som normale driftsforhold regnes ikke opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, nødvendig vedlikehold, plutselig driftsstans og lignende, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig, jf. forurensningsforskriften §36A-3, forebyggende vedlikehold, jf. forurensningsforskriften §36A-6, og tiltaksplikt, jf. forurensningsloven § 7, er overholdt. Utslippsgrenseverdiene er fastsatt i tråd med BAT-AEL utslipp til en vannresipient angitt i vedtatte BAT-konklusjoner for avfallsanlegg.

***Alle utslippsgrenser er for ufiltrerte prøver. Prøver av forurenset vann skal tas som blandprøver eller eventuelt som stikkprøver der det er nødvendig med ferske prøver. Eventuelt så kan det benyttes kontinuerlig målinger etter en risikovurdering.*

Konsentrasjonsgrenser gjelder for ufortynnet forurenset vann på det punktet der utslippene forlater anlegget.

4.3 Utslippspunkt

Forurenset vann/prosessvann skal føres til kommunalt renseanlegg med påfølgende utslipp i Glomma (vannforekomst ID 002-3654-R).

5 Utslipp til luft

5.1 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp⁵ i form av lukt, støv og lignende fra behandlingsprosesser og utearealer, for eksempel områder for lossing/lasting, som kan medføre skade eller ulempe for naturmiljøet og naboer, skal begrenses mest mulig.

5.2 Lukt

5.2.1 Luktbegrensning

Virksomheten skal drives slik at luktulemper i omgivelsene begrenses mest mulig.

Luktimmisjon ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overstige $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, angitt som maksimal månedlig 99 prosent timefraktil.

5.2.2 Luktrisikovurdering

Det skal gjennomføres en ny luktrisikovurdering i tråd med anbefalingene i vedlegg 3 i Miljødirektoratets veileder *TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal luktrisikovurderingen oppdateres.

5.2.3 Forebyggende tiltak og driftsplan

På bakgrunn av luktrisikovurderingen skal den driftsansvarlige iverksette luktrisikoreduserende tiltak. Den driftsansvarlige skal ha en driftsplan som sikrer at luktulemper ved virksomheten begrenses. Planen skal være i tråd med anbefalingene gitt i vedlegg 4 til Miljødirektoratets veileder *TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*. Ved modifikasjoner og endrede produksjonsforhold skal driftsplanen oppdateres.

Den driftsansvarlige skal daglig føre en driftslogg, slik at det kan dokumenteres at driftsplanen er fulgt.

⁵ Diffuse utslipp: alle utslipp utenom eventuelle punktkilder

5.2.4 Lukthåndteringsplan, kommunikasjonsplan og klagerregistrering

Den driftsansvarlige skal ha en lukthåndteringsplan og en kommunikasjonsplan som er i tråd med Miljødirektoratets veileder *TA 3019/2013 Regulering av luktutslipp i tillatelser etter forurensningsloven*.

Den driftsansvarlige skal informere forurensningsmyndigheten og naboer når det planlegges aktivitet som midlertidig kan medføre økt luktbelastning. Det samme gjelder dersom svikt i utstyr eller lignende kan medføre økte luktplager.

Den driftsansvarlige skal ha et digitalt system for registrering av innkommende luktklager som skal knyttes til sted og tid. Den driftsansvarlige skal gjøre en vurdering av klagen opp mot driftsplanen og andre relevante forhold, og eventuelle gjennomførte tiltak skal beskrives. Denne informasjonen skal gjøres tilgjengelig for naboene og rapporteres til forurensningsmyndigheten i tråd med punkt 7.3.

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade:

Dag (kl. 07-19) $L_{pAekv12h}$	Kveld (kl. 19-23) $L_{pAekv4h}$	Lørdag (kl. 07-23) $L_{pAekv16h}$	Søn- /helligdager (kl. 07-23) $L_{pAekv16h}$	Natt (kl. 23-07) $L_{pAekv8h}$	Natt (kl. 23-07) L_{AFmax}
55 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

L_{AFmax} er gjennomsnittlig A-veiet maksimalnivå for de 5-10 mest støyende hendelsene i perioden med tidskonstant "Fast" på 125 ms

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Alle støygrensene skal overholdes innenfor alle tidsperiodene. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport på virksomhetens område samt lossing og lasting av råvarer og produkter. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetens område er likevel ikke omfattet av grensene.

7 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

7.1 Utslippskontroll

Oppdaterte oversikter som viser ledningsnett, kummer, tanker, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

7.2 Program for utslippskontroll

Programmet for utslippskontroll skal:

- redegjøre for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold
- beskrive de forskjellige trinnene i volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning for hver strøm og komponent
- beskrive måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- begrunne valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- beskrive valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, begrunne valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- redegjøre for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

7.3 Rapportering til forurensningsmyndigheten

Den årlige rapporteringen omfatter en vurdering av virksomhetens påvirkning på miljøet i rapporteringsåret, oversikt over avfallsmengder som er mottatt, behandlet og sendt videre, kjente brudd på tillatelsen, energi og andre miljømessige forhold ved virksomheten.

Virksomheten skal rapportere resultater fra gjennomført utslippskontroll, herunder dokumentere om fastsatte grenseverdier i tillatelsen er overholdt. Rapporteringen skal også omfatte beregning av årlige utslippsmengder til vann for de komponentene som er angitt i punkt 4.2. I tillegg skal rapporteringen inneholde dokumentasjon om innhold og bruk av biorest siste år i tråd med krav i tillatelsen punkt 3.6.1.2 og 3.6.1.3.

Den driftsansvarlige skal sammen med den årlige egenkontrollrapporteringen sende forurensningsmyndigheten en rapport om antall luktklager og lukthendelser ved anlegget det siste året. Årsaken til de enkelte lukthendelsene og/eller luktklagene, og eventuelle tiltak som er gjennomført for å begrense eller stanse utslippet skal inngå i rapporten.

8 Miljøovervåking

8.1 Overvåking av resipienter

Den driftsansvarlige skal sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et dokumentert overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, vann, grunn og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

8.2 Overvåking av grunn og grunnvann

Forurensningsmyndigheten vil kunne fastsette krav om overvåking av farlige stoffer⁶ i grunn og grunnvann når den driftsansvarlige har sendt inn tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann.

⁶ Forskrift om klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger (CLP-forskriften)

9 Undersøkelser og utredninger

9.1 Utredning av korresponderende verdier KOF – TOC

Virksomheten skal utrede muligheten for å erstatte grenseverdien for KOF i punkt 4.2 med en utslippsgrense for TOC. Utredningen skal redegjøre for:

- korrelasjonen mellom KOF og TOC i utslippet fra virksomhetens produksjon
- en begrunnet vurdering av om grenseverdien for KOF kan erstattes med en grenseverdi for TOC, inkludert forslag til eventuell grenseverdi i TOC.

Utredningen om korresponderende verdier KOF – TOC skal være utarbeidet innen 6 måneder etter oppstart med påslipp av prosessvann på kommunalt avløpsnett og sendes Statsforvalteren i forbindelse med egenkontrollrapporteringen for det året.

9.2 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Den driftsansvarlige skal vurdere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til Miljødirektoratets veileder M-630/2016 *Tilstandsrapport for industriområder*⁷.

Dersom den driftsansvarlige mener forurensningsbildet er godt dokumentert i tidligere undersøkelser, skal tilstandsrapporten ferdigstilles i sin helhet før den sendes inn. Dersom det er behov for nye undersøkelser for å kunne dokumentere tilstanden i grunnen skal undersøkelsesprogrammet og rapportering fra trinn 1 til 5 sendes forurensningsmyndigheten for vurdering før undersøkelsene settes i gang.

Eldre og nye analyseresultater av grunnprøver skal legges inn i Miljødirektoratets database Grunnforurensning.

Der det verken har forekommet eller vil kunne inntreffe grunnforurensning på virksomhetens område, skal den driftsansvarlige avslutte og sende inn rapport fra de innledende undersøkelsene (trinn 1-3 i veilederen). Rapporten skal sendes forurensningsmyndigheten innen 01.11.2025.

Dersom forurensningsmyndigheten med utgangspunkt i denne rapporten finner at tilstanden i grunn og grunnvann må dokumenteres, vil den driftsansvarlige bli pålagt å utarbeide en full tilstandsrapport i henhold til i Miljødirektoratets veileder M-630/2016.

⁷ [Tilstandsrapport for industriområder - Miljødirektoratet \(miljodirektoratet.no\)](#)

Vedlegg 1: Begreper og forkortelser

Begrep	Forklaring
Prosessvann	Forurenset vann fra vasking, avvanning av biorest, oppgradering av biogass, barkfilter, laboratoriet og lignende
BAT-AEL	Bat Associated Emission level – forpliktende utslippsgrensenivåer for virksomheter omfattet av IED
Den driftsansvarlige	Den fysiske eller juridiske person som driver eller kontrollerer driften av virksomheten
Diffuse utslipp	Alle utslipp utenom eventuelle punktkilder
Fast dekke	Fast dekke med mulighet for oppsamling av avrenning, f.eks. asfalt.
Håndtering	En fellesbetegnelse for mottak, gjenvinning og sluttbehandling, herunder forberedelser til og lagring i påvente av gjenvinning eller sluttbehandling.
IED	Industriutslippsdirektivet
Innendørs	Fire vegger, tak og dør eller port
Midlingstid	Tidsrommet for beregning av gjennomsnittet av prøvene i en måling
Tett dekke	Fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle avfallstypene
Virksomhet	Den forurensende aktiviteten på en bestemt lokalitet
TOC	Totalt organisk karbon
KOF	Kjemisk oksygenforbruk
SS	Suspendert fast stoff
Tot-N	Totalnitrogen
Tot-P	Totalfosfor

Vedlegg 2: Kart over Romerike biogassanlegg



Figur 1: Gul markering viser området tillatelsen gjelder for (gbnr. 93/19).