



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

07.10.2025

Vår ref:

2025/27120

Deres dato:

Deres ref:

Erik Cæsar Lundberg
Ingierstrandveien 80
1420 Svartskog

Saksbehandler, innvalgstelefon
Emma Ludvigsen, 32266997

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i sjø ved Ingierstrandveien 80 i Nordre Follo kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus har ferdigbehandlet søknaden fra Erik Cæsar Lundberg og gir tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling i sjø ved Ingierstrandveien 80 (gbnr. 232/36) i Nordre Follo kommune.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 45 600 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastssettelse kan påklages av berørte parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren viser til søknad mottatt 19.06.2025 fra Erik Cæsar Lundberg, der det søkes om tillatelse til mudring og utfylling i sjø ved Ingierstrandveien 80 (gbnr. 232/36) i Nordre Follo kommune.

Sammendrag av søknad

Da uværet «Hans» brøt ut høsten 2023 utførte kommunen gravearbeider i forbindelse med etablering av stikkledninger på naboeiendommen til tiltakshaver. Det ble i forbindelse med arbeidet lagt grus og stein for at gravemaskinen skulle kunne komme frem. Disse stein- og grusmassene ble under uværet ført ut i fjorden på stranden til tiltakshavers eiendom. Erik Cæsar Lundberg søker i den forbindelse om tillatelse til mudring av $50 \pm 20 \text{ m}^3$ ikke-stedlige masser og utfylling av $50 \pm 20 \text{ m}^3$ lokal sand innenfor et areal på $100 \pm 20 \text{ m}^2$.

Det presiseres at formålet med tiltaket er å tilbakeføre området til opprinnelig tilstand. Historiske flyfoto viser at sandstranden har vært der siden femtitallet. Tiltakshaver opplyser videre at det ikke er grunn til å tro at stein- og grusmassene som skal mudres er forurenset. De mudrede massene skal leveres til godkjent avfallsmottak, og sanden som skal benyttes til utfyllingen er produsert av

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



lokale masser fra Svelviksand AS. Tiltaket er planlagt gjennomført i perioden oktober-februar ved bruk av lekter nært land.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring i tidsperioden 05.08.2025-02.09.2025. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider.

Vi har mottatt én høringsuttalelse. Både Arkoconsult og Arne Rød & Co AS har kommentar til høringsuttalelsen. Arkoconsult på vegne av tiltakshaver, og Arne Rød & Co AS som ansvarlig entreprenør. Nedenfor gjengis en oppsummering.

Naturvernforbundet i Nordre Follo (NiNF) understreker at strandsonen på Svartskog er svært viktig for friluftsliv og naturopplevelser, og at området er under sterkt utbyggingspress, spesielt fra grunneiere som ønsker å realisere verdien på sine områder. De uttrykker derfor tilfredshet med at Statsforvalteren behandler slike saker grundig, for å hindre at naturverdier går tapt gjennom gradvis nedbygging.

De viser til at det i saksdokumentene står at det ikke er registrert naturtyper eller truede arter innenfor tiltaksområdet, men påpeker at slike databaser har begrenset verdi dersom det ikke fremgår om områdene faktisk er kartlagt. NiNF bemerker også at rødlistearten knerot er funnet på eiendommen. Selv om de antar at denne ikke vil påvirkes av tiltaket, oppfordrer de grunneier til å ta vare på lokaliteten.

For å unngå forurensning og spredning av fremmedarter, mener NiNF at massene som fjernes ikke må dumpes i sjøen, men transporteres til godkjent landdeponi. De anbefaler også at tilførte masser helst kommer fra Bunnefjords-området, og at eventuell sand har lik konsistens og farge som naboeiendommene, er fri for forurensning og frø, og ikke inneholder skjellsand.

Arne Rød & Co AS skriver at de vil gjøre sitt for å hindre forurensning og spredning av fremmedarter, og opplyser at bruk av siltgardin under arbeidene kan være aktuelt dersom det er ønskelig. De understreker at de vil følge gjeldende regelverk og innarbeide nødvendige tiltak for å ivareta marinbiologiske hensyn, i tråd med krav og vilkår som eventuelt stilles ved en tillatelse. De fremhever også at de generelt er opptatt av å vise forsiktighet og ta hensyn i sine arbeider. De har lang erfaring med arbeid i sjø og påpeker at de ofte kommer i kontakt med sårbare lokaliteter, og at de selvfølgelig ønsker å bidra til en bærekraftig utvikling i kystområdene.

Arkoconsult påpeker at dette er en spesiell sak, der tiltakshaver har blitt rammet av uværet Hans. De understreker at saken kun gjelder tilbakeføring av strandsonen til slik den var før uværet, og at det dreier seg om opprydding – ikke om ny utbygging. Derfor mener de at tiltaket ikke kan sammenlignes med andre saker som kan bidra til utbyggingspress eller gradvis nedbygging av strandsonen.

Videre skriver Arkoconsult at tiltaket ikke vil påvirke arter som lever på land. De tar til etterretning at databaser kan ha begrenset verdi dersom det ikke fremgår om områdene er kartlagt, men legger til grunn at Naturvernforbundet i Nordre Follo har god artskunnskap. Siden det kun er nevnt én rødlistet art – knerot – mener de det ikke er grunnlag for å anta at det finnes andre rødlistede arter i tiltaksområdet.



Når det gjelder massene som fjernes, opplyser Arkoconsult at disse vil bli levert til godkjent landdeponi. De viser også til kommentarer fra Arne Rød & Co AS. Det er ifølge Arkoconsult ikke aktuelt å hente sand fra nærliggende strender, da dette i seg selv ville kreve en egen søknad og kunne påvirke de områdene. I stedet vil sanden komme fra lokal produsent, Svelviksand AS, som blant annet har levert sand til stranden ved Operahuset i Oslo. De mener derfor at sanden har likhet med lokale forekomster og at den er ren, uten forurensning eller frø.

Lovgrunnlag og myndighet

Det aktuelle tiltaket krever tillatelse etter forurensningslovens bestemmelser, jf. forurensningsloven § 11, jf. § 16. Forurensningsforskriften kapittel 22 fastsetter et generelt forbud mot mudring og dumping fra sjøgående fartøy. Etter søknad kan det imidlertid gis tillatelse til slike aktiviteter i medhold av § 22-6.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for arbeid som kan medføre forurensninger i sjø eller vassdrag, jf. rundskriv T-3/12.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

I utgangspunktet er det forbudt å forurense, jf. forurensningsloven § 7. Etter lovens § 11 kan forurensningsmyndigheten likevel, etter søknad, gi tillatelse til virksomhet som kan medføre forurensning. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter § 11 og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, legges det vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 femte ledd.

Statsforvalteren vurderer også søknad om tillatelse opp mot vannforskriften § 4, som sier at «tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand». I tillegg skal alle saker som berører naturmangfold ifølge naturmangfoldloven § 7, vurderes etter prinsippene i §§ 8-12 i samme lov.

Det er virkningene av det omsøkte tiltaket på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom tiltakshaver senere ønsker å gjennomføre tiltaket på en annen måte enn beskrevet i søknaden må det søkes på nytt.

Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Vurdering av forurensningspotensial

Fysiske tiltak i sjø som mudring og utfylling kan medføre oppvirvling av sedimenter og nedslamming av omkringliggende områder. Arbeider på forurenset sjøbunn kan i tillegg medføre spredning av metaller og organiske miljøgifter.

Det er ikke blitt gjennomført sedimentundersøkelser i området, men massene som ble ført ut i fjorden under «Hans» var i utgangspunktet ikke forurenset. I henhold til *Veileder for håndtering av sediment (M-350/2018)* er tiltaket av liten størrelse, og det er i henhold til anbefalinger fra Miljødirektoratet er det ikke nødvendig med sedimentundersøkelser knyttet til tiltak av denne størrelsesorden, forutsatt at det ikke skulle være grunner til å mistenke at sjøbunnen er forurenset.



Dersom massene ikke prøvetas og forurensningstilstanden er ukjent vil likevel ikke massene kunne nyttiggjøres og det settes i den forbindelse krav om at masser som det ikke er tatt prøver av må leveres til godkjent avfallsmottak.

Selv ved lav risiko for partikkelbundet forurensning, mener Statsforvalteren at det skal gjennomføres avbøtende tiltak for å sikre at partikkelspredningen i vannmiljøet begrenses. Vi stiller derfor krav om at tiltakshaver skal etablere partikkelsperre ved mudre- og utfyllingsarbeid som skal gjennomføres i sammenheng med tiltaket. Ved mudring og utfylling skal det også gjennomføres turbiditetsmålinger under anleggsperioden. Turbiditeten skal måles ved en stasjon som er direkte påvirket av anleggsarbeidet og ved en referansestasjon som ikke er påvirket. Hvis turbiditeten overskrider 10 NTU over referansenivået i 20 minutter, må arbeidet stanses til turbiditeten har gått ned under grenseverdi. Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålerne er ute av drift. Det skal foreligge en faglig vurdering med begrunnelse for valg av plassering av turbiditetsmalere. Denne vurderingen skal være skriftlig og forankret i den dokumenterte miljørisikovurderingen.

Ved utfylling av masser i sjø skal det kun benyttes masser med innhold av finstoff som ikke overskrider konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse II i henhold til Miljødirektoratet sin veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota (M-608/2016)*. Det tillates ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser, eller masser som inneholder annet avfall. Det tillates heller ikke å bruke sprengsteinsmasser som inneholder plastarmering. Dersom det påtreffes plast eller annet avfall skal dette sorteres fra og leveres til godkjent avfallsmottak.

Oppgravde masser fra sjø er på et generelt grunnlag å anse som et næringsavfall og skal leveres til godkjent mottak eller nyttiggjøres i henhold til avfallsregelverket. Det tillates kun nyttiggjøring av masser i tilstandsklasse I-II, jf. Miljødirektoratets veileder M-608/2016, men dersom tilstanden på massene er ukjent, må massene leveres til et godkjent avfallsmottak. . Masser i tilstandsklasse III-V skal leveres til godkjent mottak med tillatelse etter forurensningsloven. Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklarerert gjennom www.avfallsdeklarerer.no. Dersom vann fra avanning av masser skal slippes tilbake til sjø, skal det slippes tilbake innenfor etablert siltgardin.

Det kommer frem av søknadens vedlegg at mengden masser som skal mudres er omtrent 30 m³, med en øvre grense på 50 m³, over et området på 90 m². Tiltakshaver har søkt om tillatelse til mudring av 50 ± 20 m³, over et område på 100 ± 20 m². Det søkes om tillatelse til utfylling av tilsvarende mengde sand. I vår vurdering legges det vekt på behovet slik det er beskrevet i søknadens vedlegg. Av hensyn til forurensningsfaren, ser vi det derfor riktig å begrense tillatelsen til mudring og utfylling til 30 ± 20 m³ over et område på 90 ± 20 m². Vi vil også påpeke at tiltaket er et opprydningstiltak, og at både mudring og spesielt utfylling av sand skal begrenses til det absolutt nødvendige for tilbakeføring til opprinnelig tilstand.

Statsforvalteren vurderer at de fastsatte vilkårene i tillatelsen vil sikre at forurensningen fra arbeidene holdes innenfor et akseptabelt nivå. Selv om forurensningen holdes innenfor fastsatte vilkår, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp og påvirkning på miljøet så langt det er rimelig uten urimelige kostnader.

Konsekvenser for naturmiljøet

Det følger av forvaltningsloven at vi skal sørge for at saken er så godt opplyst som mulig før vedtak treffes. I saker som berører naturmangfold gjelder prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 jf. § 7.



Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Ved vurderingen av § 8 er det sentrale å finne ut hvilket naturmangfold som kan påvirkes av beslutningen, hvilken tilstand dette naturmangfoldet har og hvilke effekter beslutningen vil ha på naturmangfoldet. Vurderingen av disse tre spørsmålene utgjør til sammen kunnskapsgrunnlaget.

I Miljødirektoratets Naturbase (2025) er det ikke registrert noen naturverdier eller arter av forvaltningsinteresse i området. Søknaden og Statsforvalterens behandling er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Statsforvalteren anser at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at kravet i naturmangfoldloven § 8 om at beslutningene skal hvile på et best mulig kunnskapsgrunnlag, er oppfylt. Hensynet til føre-var prinsippet i § 9 i naturmangfoldloven vektlegges derfor i mindre grad, men det settes vilkår som et føre-var tiltak. Det er også gjort en vurdering ut fra den samlede belastningen som økosystemet vil bli utsatt for etter § 10. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes i nevneverdig grad.

I henhold til Miljødirektoratets veileder for håndtering av sediment (M-350/2015) anbefales det forbud mot arbeider i sjø og vassdrag i perioden 15. mai til 15. september av hensyn til rekreasjon og friluftsliv. Statsforvalteren stiller derfor vilkår om forbud mot mudring og utfylling i denne perioden.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

Statsforvalteren mener at prinsippene for offentlig beslutningstaking i naturmangfoldlovens §§ 8 til 12 er oppfylt.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforvaltningsdatabasen Vann-Nett ligger tiltaksområdet i vannforekomsten Bunnefjorden (0101020701-5-C). Vann-Nett har vurdert økologisk tilstand som «moderat» grunnet eutrofiering og organisk belastning, samt dårlige oksygenforhold. Den kjemiske tilstanden er vurdert som «dårlig» grunnet tilstedeværelse av flere industristoffer og metaller som bly og kvikksølv. Vannforekomsten er i middels grad påvirket av diffus avrenning fra fritidsbåter, jordbruk, spredt bebyggelse og spillvannslekkasje, samt punktutslipp fra regnvannsoverløp og renseanlegg.

I henhold til § 4 i vannforskriften skal tilstanden i overflatevann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomsten skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal derfor ikke medføre forringelse eller vanskeligjøre oppnåelse av miljømål som er satt.

Mudring og utfylling vil påvirke vannmiljøet i resipienten. Graden av påvirkning avhenger blant annet av størrelsen på resipienten, tiltakets omfang og bruk av avbøtende tiltak. I denne saken vurderer Statsforvalteren at størrelsen på vannforekomsten og omfanget av tiltaket er av den grad at miljøtilstanden i vannforekomsten ikke vil bli vesentlig påvirket av arbeidene. Tiltaket vil kunne påvirke vannmiljøet lokalt i tiltaksområdet, men ikke i hele vannforekomsten. Så fremt arbeidene gjennomføres i tråd med vilkår i tillatelsen, vurderer vi at tiltaket ikke vil føre til varig forringelse av vannkvaliteten eller vanskeligjøre oppnåelsen av de fastsatte miljømålene.



Samfunnsmessige forhold

I henhold til forurensningsloven § 11 femte ledd, skal de forurensningsmessige ulempene ved et tiltak sammenholdes med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. For tiltak som kan medføre forurensning eller skader på biologisk mangfold, vil samfunnsnyttens av tiltaket være et relevant hensyn å vurdere, da dette vil kunne ha betydning for om tillatelse kan gis. Jo lavere samfunnsnyttens er, desto lavere er terskelen for å avslå søknaden. Når samfunnsnyttens av et tiltak er betydelig, så vil dette kunne veie opp for noen av de miljømessige ulempene som tiltaket vil medføre.

Hensikten med det omsøkte tiltaket er opprydning av ikke-stedlige masser av grus, pukk og stein som ble ført ut på tiltakshavers strand under uværet Hans i 2023, slik at strandsonen tilbakeføres til opprinnelig situasjon. Med vekt på tiltakets hensikt, samt avbøtende tiltak, vurderer Statsforvalteren at nytten ved å fjerne de ikke-stedlige massene veier tyngre enn de samfunnsmessige og miljømessige ulempene som tiltaket vil kunne medføre.

Forhold til plan

Tiltakshaver fikk den 15.05.2025 tillatelse og dispensasjon etter plan- og bygningsloven § 19-2 fra arealformålet «bruk og vern av sjø og vassdrag» for opprydning av ikke-stedlige masser og tilføring av ny sand i strandsonen, slik at stranden blir tilbakeført til opprinnelig situasjon.

Konklusjon

Statsforvalteren har vurdert søknaden og kommet frem til at nytten ved opprydning av de ikke-stedlige massene overstiger de forurensningsmessige ulempene og ulempene for naturmiljøet knyttet til tiltaket. Vi har i vår vurdering lagt vekt på at tiltakets hensikt er en opprydning og tilbakeføring til opprinnelig tilstand. Statsforvalteren gir derfor tillatelse til Erik Cæsar Lundberg til mudring og utfylling i sjø. Det forutsettes at tiltaket begrenses til det absolutt nødvendige for tilbakeføring til opprinnelig situasjon, og at arbeidene drives i samsvar med vilkårene som følger av tillatelsen, forurensningsregelverket og dispensasjonen etter plan- og bygningsloven datert 15.05.2025.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir Erik Cæsar Lundberg tillatelse til mudring i Ingierstrandveien 80 i Nordre Follo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre. Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringssøknad må derfor foreligge i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 04.07.2025. Vi varslet sats 6 som i 2025 utgjør kr. 45 600,- for behandling av søknaden.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Erik Cæsar Lundberg skal betale kr 45 600 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtakene, herunder plasseringen i gebyrklasse, kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Emma Ludvigsen
rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse med vilkår til mudring i sjø ved Ingierstrandveien 80 i Nordre Follo kommune

Kopi til:

Arkoconsult AS
Arne Rød & Co AS

NORDRE FOLLO KOMMUNE
AKERSHUS FYLKESKOMMUNE

Postboks 3010
Postboks 1200 Sentrum

1402 SKI
0107 OSLO



NATURVERNFORBUNDET I NORDRE
FOLLO
FISKERIDIREKTORATET
Rune Eng
Elisabeth Reed Eng
Arkoconsult ved Merethe Svarstad

c/o Bjørn Gunnar Ganger
Solbråtanveien 44J
Postboks 185 Sentrum
Bjerkelia 17
Bjerkelia 17

1410 KOLBOTN
5804 BERGEN
1170 Oslo
1170 Oslo



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tillatelse etter forurensningsloven til mudring og utfylling av masser i sjø ved Ingierstrandveien 80 i Nordre Follo kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 16, og i medhold av forurensningsforskriften kapittel 22. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandling.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er tredd i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato med forbud i perioden 15. mai-15. september.

Bedriftsdata

Tiltakshaver: Erik Cæsar Lundberg
Tiltakshavers adresse: Ingierstrandveien 80, 1420 Svartskog
Tiltaksområde: Ingierstrandveien 80, 1420 Svartskog

Statsforvalterens referanser

Tillatelsesnummer: 2025.0771.T		
Tillatelse første gang gitt: 07.10.2025	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef	Emma Ludvigsen rådgiver	

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	07.10.2025	2025/27120	Tillatelsen ble gitt

Innhold

1	Tillatelsens ramme	4
2	Generelle vilkår	4
2.1	Gjennomføring av tiltak	4
2.2	Sikring av tiltaksområdet	4
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring	4
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen	4
2.5	Utslippsbegrensninger	5
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig	5
2.7	Endring av vilkår	5
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold	5
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare	5
2.10	Internkontroll	5
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø	6
2.12	Tilsyn	6
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	6
3.1	Miljørisikoanalyse	6
3.2	Forebyggende tiltak	6
3.3	Avvikshåndtering	6
3.4	Etablering av beredskap	7
3.5	Varsling av akutt forurensning	7
4	Mudring i sjø	7
4.1	Gjennomføring av mudring	7
4.2	Håndtering av mudrede masser	7
5	Utfylling av masser	8
5.1	Gjennomføring av utfyllingen	8
5.2	Krav til utfyllingsmasser	8
6	Kontroll og overvåking	9
6.1	Kontroll- og overvåkingsprogram	9
6.2	Overvåking	9
6.3	Kvalitetssikring av målingene	9
7	Rapportering	9
	Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1	11

1 Tillatelsens ramme

Det gis tillatelse til mudring og utfylling i forbindelse med reetablering av naturlig sandstrand ved Ingierstrandveien 80 i Nordre Follo kommune.

Tillatelsen omfatter mudring av $30 \pm 20 \text{ m}^3$ sjøbunn innenfor et areal på $90 \pm 20 \text{ m}^2$, samt utfylling av $30 \pm 20 \text{ m}^3$ sjøbunn innenfor et areal på $90 \pm 20 \text{ m}^2$.

Det tillates ikke mudrings- og utfyllingsarbeider i sjø i perioden 15. mai-15. september.

Det tillates ikke å gjennomføre mudring eller utfylling av masser dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

Sanden som fylles ut skal være fri for forurensning, og det tillates ikke utfylling av skjellsand.

Tiltaket må gjennomføres som beskrevet i søknaden og i henhold til bestemmelser etter plan- og bygningsloven.

Erik Cæsar Lundberg (heretter kalt tiltakshaver) er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad datert 19.06.2025 dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren.

Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens punkt 3 til 7. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av disse stoffene er bare tillatt hvis utslippene er så små at de må anses å være uten miljømessig betydning, eller annet er bestemt i tillatelsens punkt 3 til 7.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles, jf. vilkår 3.5.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll i henhold til internkontrollforskriften.

Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til akutt forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Tiltakshaver plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av straktiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreduserende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Mudring i sjø

4.1 Gjennomføring av mudring

Opptak av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Det skal velges en mudringsteknologi som gir lite spredning av sedimenter, og som er optimal med hensyn til vanninnhold for videre håndtering av massene. Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Mudring skal gjennomføres mest mulig skånsomt under rolige strøm- og vindforhold for å begrense spredningen av partikler i mest mulig grad.

Dersom det påtreffes avfall, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Mengder og tidspunkt for opptak av masser samt mudringsdybde og mudringssted skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

Det tillates ikke mudring dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

4.2 Håndtering av mudrede masser

Mudrede masser er å anse som et næringsavfall, og må leveres til godkjent avfallsmottak som har tillatelse etter forurensningsloven til å ta imot de aktuelle massene, eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Det tillates kun gjenbruk av masser i tilstandsklasse 1-2, jf.

Miljødirektoratets veileder *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* (M-608/2016). Masser i tilstandsklasse 3-5, skal leveres til godkjent avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven.

Transport og håndtering av masser skal gjøres slik at det blir minimal spredning av forurensning. Eventuelt søl skal loggføres og rapporteres i henhold til vilkår

Tiltakshaver plikter å dokumentere hvor alle avfallsfraksjoner og overskuddsmasser er levert, og at eventuelt farlig avfall blir deklart gjennom www.avfallsdeklarerer.no.

Dersom det skulle bli aktuelt å avvanne eventuelle mudrede masser, og vannet planlegges å slippes tilbake til sjø, må vannet gjennomgå rensing før utslipp. Ved eventuelt utslipp via renseløsning må det sikres at det ikke slippes forurenset vann til sjø som medfører skade eller ulempe.

5 Utfylling av masser

5.1 Gjennomføring av utfyllingen

Utfylling av masser skal gjøres på en måte som minimerer spredning av forurensning, og skal gjennomføres så skånsomt som mulig med de beste tilgjengelige teknikker (BAT). Teknologien skal vurderes ut fra sedimentenes beskaffenhet og videre håndtering, og skal også vurderes underveis i arbeidet. Kriterier for bytte av teknologi skal beskrives i internkontrollen.

For å hindre spredning av partikler skal det etableres en avskjærende partikkelsperre (eksempelvis siltgardin) i ytterkant av tiltaksområdet. Partikkelsperren må dekke hele vannsøylen, og ved avslutning av tiltaket må partikkelsperren fjernes på en måte som hindrer spredning av partikler.

Det tillates ikke utfylling av masser dersom turbiditetsmålere er ute av drift.

Mengder og tidspunkt for utfylling av masser skal loggføres og rapporteres, jf. vilkår 7. Oversikten skal være tilgjengelig for forurensningsmyndigheten.

5.2 Krav til utfyllingsmasser

Masser som skal benyttes til utfylling skal være fri for forurensning. Dersom det fylles ut masser med finstoff skal ikke finstoffet overskride konsentrasjonsgrensene tilsvarende tilstandsklasse 2 i henhold til Miljødirektoratets veileder M-608/2016. Det tillates heller ikke bruk av reaktive bergarter eller bygnings- og rivningsavfall som utfyllingsmasser. Dersom det påtreffes avfall/plast i utfyllingsmassene, skal dette sorteres fra og leveres godkjent avfallsmottak.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter¹.

6 Kontroll og overvåking

6.1 Kontroll- og overvåkingsprogram

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i sjø i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

6.2 Overvåking

Tiltakshaver skal ha en tilstrekkelig turbiditetsovervåking til å avdekke eventuell spredning av forurensning i forbindelse med gjennomføring av tiltaket.

Under anleggsperioden skal det kontinuerlig tas prøver/målinger av:

- Turbiditet i minst en referansestasjon som ikke er påvirket av arbeidene.
- Turbiditet i minst en målestasjon som er påvirket av anleggsarbeidene og som maksimum ligger 100 meter fra tiltaksområdet

Måleprogram for turbiditet skal inngå i kontroll- og overvåkingsprogrammet.

Hvis turbiditeten overstiger 10 NTU over referansenivået i 20 minutter må tiltaket stanse til turbiditeten har gått ned under grenseverdien og problemene som førte til spredningen er løst. Ved teknisk stopp i turbiditetsmåler må arbeidet stanses.

Turbiditetsmålere må plasseres på en slik måte at de fanger opp partikkelspredningen fra tiltaket. Det skal foreligge en faglig vurdering med begrunnelse for hvorfor turbiditetsmålere plasseres der de gjør. Denne vurderingen skal være skriftlig og forankret i den dokumenterte miljørisikovurderingen.

6.3 Kvalitetssikring av målingene

All prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen, utenlandsk/internasjonal standard benyttes. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der dette er mulig.

7 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet. Rapporten skal inneholde:

¹ Jf. Artsdatabanken (2018). Fremmedartslista 2018. Listen finnes på www.artsdatabanken.no.

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Fotodokumentasjon av utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser (avvik) som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Angivelse av område for mudring og utfylling (angitt på kart med koordinater), mudringsdybde, utfyllingshøyde, tidspunkt for mudring og utfylling, og mengde masse mudret og utfylt.
- Beskrivelse av erfaring med utstyr, teknologi osv.
- Resultater fra turbiditetsmålinger.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent deponi/behandlingsanlegg etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert. Dersom masser er nyttiggjort skal det dokumenteres at massene som er nyttiggjort er frie for forurensning.

Vedlegg 1 – Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i punkt 3 til **Error! Reference source not found..**

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloreten	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloretan	TRI
Trikloran(2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksylder

Nonylfenol og nonylfenoletoksylder	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksylder	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP

2,4,6 tri-tert-butylfenol

TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Perfluorheksansyre	PFHxA
2,3,3,3-tetrafluoro-2-(heptafluoropropoksy)propionsyre	HFPO-DA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350