



## Inspeksjonsrapport

### Inspeksjon ved Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap As

Dato for inspeksjonen: 4.6.2010  
Rapportnummer: 2010.016.I.FMAA  
Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/2711

#### Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Tor Georg Hagane	Fra Fylkesmannen: Bjørn Stokke Ildikó Nordensvan
---------------------------------------	--

### Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Risør- og Tvedestrandsregionens Avfallsselskap As (RTA) under inspeksjonen 4.6.2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket 2 avvik under inspeksjonen.

- Mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering.
- Mangelfull oppfølging av overvåkingsprogram for sigevann.

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber RTA om en skriftlig bekreftelse innen 30. september 2010 på at avvikene er rettet. Fristen for tilbakemelding med vurdering av sigevann, jf. *andre kommentarer/utdypninger* settes til 15. desember. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

## Informasjon om virksomheten

<b>Organisasjonsnr (underenhet):</b> 977 548 683	<b>Eies av (org.nr):</b> 877 540 332
<b>Besøksadresse:</b> Hestemyr 4950 Risør	<b>Telefon:</b> 37 14 36 00
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.110	<b>E-post:</b> tor@rta.no

## Kontrollert anlegg

<b>Navn:</b> Hestemyr avfallsdeponi	<b>Anleggsnr:</b> 0901.0048.01
<b>Kommune:</b> Risør 0901	<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponering
<b>Tillatelse sist oppdatert:</b> 27.04.2009	<b>Risikoklasse:</b> 3
	<b>Saksnr:</b> 2008/1132

## Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sigevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

## Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på [www.klif.no](http://www.klif.no) og [www.regelhjelp.no](http://www.regelhjelp.no)

## Definisjoner

**Avvik:** overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

**Anmerkning:** et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

## Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.
- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber RTA om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen 30.september 2010 på at avvikene er rettet.

## Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 30. september 2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avviket er rettet, vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt på kr. 10.000.-, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16

## Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i tillatelsen plassert i risikoklasse 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 11 200 i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

## Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik: 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall i strid med avfallsforskriften eller tillatelsen**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) og/eller deponiets tillatelse etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og/eller 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2.
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert 27.04.2009.
- c) Den driftsansvarlige har deponert avfall sammen som ikke er tillatt å deponere i samme deponicelle i henhold til avfallsforskriften § 9-1, jf. vedlegg II pkt. 2.3.
- d) Annet:

**Kommentarer:** Ingen merknader.

- Avvik: 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for å påse at avfall som mottas for deponering oppfyller relevante krav i avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2 og deponiets tillatelse (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- b) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- c) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- d) Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- f) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- g) Annet:

**Kommentarer:**

RTA har ikke dokumentasjon på basiskarakterisering av avfall som har blitt deponert på Hestemyr fyllplass i 2010. Selv om virksomheten har veletablerte rutiner for basiskarakterisering av avfall og for prøvetakingsstrategi, har virksomheten heller ikke gjennomført basiskarakterisering av restavfall fra sorteringsanlegg. Virksomheten viser til at alt avfall nå skal forbrennes ved Returkraft i Kristiansand, og at det er derfor virksomheten ikke har gjennomført/bevart noen basiskarakterisering.

Hestemyr fyllplass ble kontrollert i fjorårets deponiaksjon, og da ble det blant annet påvist at basiskarakterisering av avfall som skal deponeres var mangelfull. I tilsynsrapporten beskrev vi detaljert avvikene og forventingene fra ansvarlige for å rette opp avvikene. Fylkesmannen arrangerte i tillegg et avklaringsmøte knyttet til regelverksforståelse for alle berørte avfallsdeponier og sorteringsanlegg i fylket den 25. februar 2010. Dokumentasjon på basiskarakterisering av avfall og gjennomføring av basiskarakterisering av restavfall fra sorteringsanlegg var et hovedtema. Etter møtet fikk vi tilbakemelding fra RTA på at avvikene var rettet og en redegjørelse for de gjennomførte tiltakene.

RTA meddeler at restavfallet mellomlagres fra 1.april inntil det kan leveres til Returkraft, og at avfallet derfor ikke har blitt basiskarakterisert i denne perioden. RTA gjennomførte imidlertid heller ikke noen basiskarakterisering av avfallet som ble deponert før 1.april 2010. Det finns altså en periode hvor RTA ikke har dokumentasjon på basiskarakterisering av avfallet som ble deponert. Vi vil for øvrig gjøre oppmerksom på at i henhold til utslippstillatelsen kan RTA mellomlagre maksimum 1 500 tonn restavfall fra husholdning og næring i påvente av forsendelse til forbrenning. Mellomlagring av avfall kan medføre ulempe for nærmiljø/omgivelse f.eks. luktplager. Fylkesmannen har derfor anbefalt i utslippstillatelsen at virksomheten gjør tiltak for å minske mengden av avfall på mellomlager.

Fylkesmannen mener at RTA burde hatt dokumentasjon på basiskarakteriseringen av avfallet som ble deponert våren 2010. Vi henviser til vedlegg II til avfallforskriften § 9-11, der det står at avfallsprodusenten skal sørge for at det finnes basiskarakterisering av alt avfall som leveres til deponi. Driftsansvarlig ved deponi skal avgjøre om avfallet kan deponeres på bakgrunn av fremlagt basiskarakterisering.

Vi vil i tillegg gjøre oppmerksom på at uunngåelig vil finnes noen fraksjoner (restavfall) som ikke kan forbrennes. Disse må da deponeres, og dermed må det finnes dokumentasjon på basiskarakteriseringen av dette avfallet.

Vi ber om at virksomheten følger sine utarbeidete rutiner for basiskarakterisering i praksis også dersom avfall blir deponert.

**Avvik: 3: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder registrering og dokumentasjon av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og § 9-12*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige fører ikke register over deponert avfall (§ 9-12).
- b) Den driftsansvarliges registrering av deponert avfall er mangelfull (§ 9-12).
- c) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av sammendraget av basiskarakteriseringen (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- d) Annet:

**Kommentarer:** Ingen merknader.

**Avvik: 4 Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

**Avvik fra:** *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- b) Dersom den driftsansvarlige overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- d) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).

- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver eller er mangelfull på andre måter (§ 9-11, jf. vedlegg II, pkt 3)
- h) Annet:

**Kommentarer:** Ingen merknader.

**Avvik 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av <dato> etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår xx sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet:

**Kommentarer:**

Ingen merknader.

**Avvik 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering**

**Avvik fra:** *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av <dato> etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann (utslippstillatelsen).
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull (utslippstillatelsen, vilkår 3.10.3).
- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (utslippstillatelsen, sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).

- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann (utslippstillatelsen).
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseseffekt eller utslippskvalitet etter rensing (utslippstillatelsen).
- f) Annet:

**Kommentarer:**

RTA har ikke valgt ut en indikatorparameter som skal analyseres ukentlig, jf. utslippstillatelse av 27.4.2009 punkt 3.10.3.

RTA har et godkjent overvåkingsprogram for sigevann og sigevannsediment fra 2006 (saksnummer 2006/1604). I tillegg er overvåking av sigevann, overflatevann og grunnvann et eget punkt i virksomhetens utslippstillatelse. Programmet er basert på stikkprøver som må kombineres med ukentlige prøver av en valgt indikatorparameter, og kontinuerlig måling av vannmengder.

I årsrapporten kan vi ikke se at RTA har tatt ukentlige prøver av en indikatorparameter. Ved tilsynet var miljøovervåking et av hovedtemaene, og manglende ukentlige målinger ble etterspurt.

Vi ber om at RTA sørger for å ta og analysere ukentlige prøver av en valgt indikatorparameter i framtiden.

## Andre kommentarer/utdypninger:

### Sigevannsvurdering

Det er krav i utslippstillatelsen av 27.4.2009 om at deponieier utarbeider en vurdering av rensesmuligheter og renseløsninger av sigevannet på Hestemyr deponi.

Fylkesmannen har mottatt rapport av 2.2.2010 om denne vurderingen. Rapporten er felles for Hestemyr, Heftingsdalen og Knudremyr avfallsdeponier, og prosjektet har samme konklusjon: *"For de avfallsplassene som er tilknyttet kommunalt renseanlegg synes den beste løsningen for rensing av avløpet å fortsatt være tilknyttet kommunalt anlegg (Hestemyr, Heftingsdalen og Knudremyr). Eventuelt kan det suppleres med et lokalt rensetrinn for fjerning av miljøgifter, hvis det skulle bli pålagt eller nødvendig etter en nærmere vurdering."*

Rapporten inneholder vurderinger med fokus på kun fosfor, nitrogen samt biologisk og kjemisk oksygenforbruk. Ut i fra konsentrasjonene av disse parametre i sigevann, konkluderer rapporten med at dagens renseløsning er den beste løsningen. Rapporten tar imidlertid ikke hensyn til eksempelvis tungmetaller eller miljøgifter.

Det er fire punkter i utslippstillatelsen, punkt 3.5, som Fylkesmannen forventer blir besvart. Blant annet må deponieieren vurdere mengde og konsentrasjoner av prioriterte stoffer i sigevannet og forholdet til resipienten/mottakeren av deponiets sigevann. Rapporten må altså inneholde følgende:

- Mengder og konsentrasjoner av prioriterte stoffer i sigevannet må vurderes.
- Vurdering av deponiets sigevannsmengde og potensialet for avskjæring av overflatevann.
- Vurdering av kommunalt avløpsnett/renseanlegg som defineres som resipient og mottaker av avfallsanleggets sigevann.
- Vurdering av behovet for rensing av sigevannet, og om deponiet kan oppnå bedre utslippskvalitet i sigevannet ved enkle rensemetoder.

Fylkesmannen ber om at virksomheten reviderer og oversender en rapport som inneholder vurderinger med forhold til alle fire punkter som er beskrevet i utslippstillatelsen punkt 3.5. Fristen for tilbakemelding er 15. desember.

### Deponigass – evaluering

Vi viser til brev av 2. september 2009, der virksomheten redegjør for gjennomført evaluering av effektiviteten av gassuttak på deponiområdet.

Anlegg for gassuttak ble først etablert 2002. Etersom konstruksjonen av anlegget og sugegrøftene ikke var gode nok, og gassuttaket ikke fungerte, kontaktet RTA MGE-Teknik 2007. Det ble boret ni nye brønner 2009, noe som medførte at energiproduksjon basert på gass kunne starte høsten 2009.

---

Det ble opplyst at mengden av gassuttak ble halvert i 2009 i forhold til i 2008, jf. årsrapport 2009, punkt 1.2, og egenrapport for 2009 punkt 5.5. RTA informerte oss på tilsynet at dette ikke var korrekt, og at det riktige tallet for gassuttak 2009 blir sendt til Fylkesmannen snarest.

Vi ber om at RTA oversender hvor mye gass som ble tatt ut fra anlegget i år 2009.

---