



Fylkesmannen i Aust-Agder

Miljøvern avdelingen

Vår dato: 30.7.2010 Vår referanse: 2010/2711/INO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ildikó Nordensvan 37 01 75 51

Arkiv nr.

Deres referanse

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Agder Renovasjon

Dato for inspeksjonen: 15.6.2010
Rapportnummer: 2010.017.I.FMAA
Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/2711

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Tygve Olsen Ingunn W. Holthe Øystein Reinhardtsen	Fra Fylkesmannen: Eva Boman Ildikó Nordensvan
--	---

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Agder Renovasjon under inspeksjonen 15. juni 2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket 1 avvik under inspeksjonen.

- Deponiets oppfølging av overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull.

Avviket er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Agder Renovasjon om en skriftlig bekreftelse **innen 30. september 2010** på at avviket er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Dato
30.7.2010

Fylkesmannen i Aust-Agder
(etter fullmakt)

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet): 880 343 572	Eies av (org.nr): 979 733 348
Besøksadresse: Heftingsdalen Austre-Moland 4849 Arendal	Telefon: 37 09 77 50
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110	E-post: postmaster@agderrenovasjon.no

Kontrollert anlegg

Navn: Heftingsdalen avfallsdeponi	Anleggsnr: 0906.0124.01
Kommune: Arendal 0906	Anleggsaktivitet: Deponering
Tillatelse sist oppdatert: 27.4.2009	Risikoklasse: 3
	Saksnr: 2008/1124

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot deponier og avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering.

Tilsynsaksjonen skal bidra til at deponiene drives på en slik måte at utslippene av klimagasser og miljøgifter blir lavest mulig. Hovedfokus i 2010 er kontroll med etterlevelse av krav til håndtering av deponigass og sigevann. Økt oppsamling av deponigass er det viktigste klimatiltaket som Klima- og forurensningsdirektoratet har identifisert på avfallsområdet i Klimakur 2020. Tilsynsaksjonen skal også bidra til å redusere ulovlig deponering av avfall på deponier ved å følge opp resultatene fra fjorårets kontroll.

Regelverk

- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Deponiets tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.
- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Agder Renovasjon om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon **innen 30.september 2010** på at avviket er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 30. september 2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avviket er rettet, vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt på kr. 10.000.-, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avviket er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrenning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er i tillatelsen plassert i risikoklasse 3. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr. 11 200 i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik 1: Den driftsansvarlige har deponert avfall i strid med avfallsforskriften eller tillatelsen**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) og/eller deponiets tillatelse etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har adgang til å deponere i henhold til avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og/eller 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2.
- b) Den driftsansvarlige har deponert avfall som deponiet ikke har tillatelse til å deponere i henhold til vilkår gitt i tillatelsen datert 27.4.2009.
- c) Den driftsansvarlige har deponert avfall sammen som ikke er tillatt å deponere i samme deponicelle i henhold til avfallsforskriften § 9-1, jf. vedlegg II pkt. 2.3.
- d) Annet:

Kommentarer: Ingen merknader.

- Avvik 2: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder for mottak av avfall**

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige har ikke etablert tilfredsstillende rutiner for å påse at avfall som mottas for deponering oppfyller relevante krav i avfallsforskriften §§ 9-4, 9-6 og 9-11, jf. vedlegg II pkt. 2 og deponiets tillatelse (internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- b) Den driftsansvarlige sørger ikke for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- c) Den driftsansvarlige sørger for at avfallet blir inspisert visuelt før og etter lossing, men inspeksjonen er mangelfull (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- d) Den driftsansvarlige deponerer avfall som har mangelfull/manglende dokumentasjon på basiskarakterisering (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- e) Den driftsansvarlige varsler ikke forurensningsmyndighet ved avvisning av avfallslast (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- f) Den driftsansvarlige har ingen/mangelfull journalføring av stikkprøver (avfallsforskriften § 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- g) Annet:

Kommentarer: Ingen merknader.

Avvik: 3: Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder registrering og dokumentasjon av avfall

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II og § 9-12*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlige fører ikke register over deponert avfall (§ 9-12).
- b) Den driftsansvarliges registrering av deponert avfall er mangelfull (§ 9-12).
- c) Den driftsansvarlige oppbevarer ikke ett eksemplar av sammendraget av basiskarakteriseringen (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- d) Annet:

Kommentarer: Ingen merknader.

Avvik: 4 Den driftsansvarlige overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Stikkprøvekontrollen ved mottak er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.4).
- b) Dersom den driftsansvarlige overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- c) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- d) Dersom den driftsansvarlige selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Prøvetakingsstrategi mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- g) Prøvetakingsstrategi sikrer ikke representative prøver eller er mangelfull på andre måter (§ 9-11, jf. vedlegg II, pkt 3)
- h) Annet:

Kommentarer: Ingen merknader.

Avvik 5: Kravene som gjelder gasskontroll overholdes ikke

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av 27.04.2009 etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Den driftsansvarlig har ikke truffet tiltak for å ha tilstrekkelig kontroll med opphopning og utlekking av deponigass (utslippstillatelsen, vilkår 3.6 og 3.10.4).
- b) Dersom ikke gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for utredning av gasspotensialet og mulighet for oppsamling og behandling av deponigassen (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- c) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å vurdere effekten av eksisterende system for oppsamling og behandling av deponigassen og behov for tiltak (utslippstillatelsen, vilkår 3.6).
- d) Dersom gassanlegg: Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig rutiner for tilsyn med og vedlikehold av gassanlegg (utslippstillatelsen, vilkår 3.6 sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- e) Annet:

Kommentarer: Ingen merknader.

Avvik 6: Deponiet overholder ikke kravene som gjelder sigevannshåndtering

Avvik fra: *Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) og deponiets tillatelse av 27.04.2009 etter forurensningsloven*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Deponiet har ikke et tilstrekkelig system for oppsamling av sigevann (utslippstillatelsen).
- b) Deponiets overvåkingsprogram for sigevann er mangelfull (utslippstillatelsen, vilkår 3.10.3 og brev av 03.12.2009).
- c) Den driftsansvarlige har ikke tilstrekkelig tilsyn og vedlikehold med sigevannsystemet (utslippstillatelsen, sammenholdt med internkontrollforskriften § 5 nr. 7).
- d) Dersom krav om utredning av renseløsning: Den driftsansvarlig har ikke sørget for å utrede mulig renseløsning for oppsamlet sigevann (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- e) Dersom lokalt renseanlegg: Deponiet overholder ikke kravene til renseeffekt eller utslippskvalitet etter rensing (utslippstillatelsen, vilkår xx).
- f) Annet:

Kommentarer:

Agder Renovasjon tar ikke ukentlige prøver av en valgt indikatorparameter, jf. utslippstillatelse av 27.4.2009, punkt 3.10.3 og brev av 3.12.2009.

Agder Renovasjon følger sine gamle prøvetakingsrutiner og prøvetakingsprogram fra 2005. Fylkesmannen vil gjøre oppmerksom på at Agder Renovasjon har fått ny tillatelse den 27.4.2009, der det er stilt nye krav om prøvetakingsrutiner for sigevann og overflatevann ved Heftingsdalen avfallsdeponi. I brev av 11.8.2009 søkte Agder Renovasjon endringer om angående prøvetakingsrutiner. Fylkesmannen aksepterte i brev av 03.12.2010 en del endringer, men har satt krav om at en indikatorparameter skal analyseres ukentlig.

Vi ber om at Agder Renovasjon tar ukentlige prøver av en valgt indikatorparameter i framtiden.

Andre kommentarer/utdypninger:

I henhold til utslippstillatelsen av 27.4.2009 oversendte Agder Renovasjon en vurdering om renseløsninger av sigevann ved Heftingsdalen avfallsdeponi.

Rapporten er felles for Heftingsdalen, Hestemyr og Knudremyr avfallsdeponier, og konkluderer til samme sluttsats: *"For de avfallsplassene som er tilknyttet kommunalt rensesanlegg synes den beste løsningen for rensing av avløpet å fortsatt være tilknyttet kommunalt anlegg (Hestemyr, Heftingsdalen og Knudremyr). Eventuelt kan det suppleres med et lokalt rensetrinn for fjerning av miljøgifter, hvis det skulle bli pålagt eller nødvendig etter en nærmere vurdering."*

Fylkesmannen anser at denne vurderingen tar hensyn til kun fosfor, nitrogen, biologisk og kjemisk oksygenbruk uten å ta i betraktning tungmetaller og andre miljøgifter i avløpsvannet. Resipientvurderingen er i tillegg mangelfull, og beskriver ikke nærmere de aktuelle mottakerne.

Fylkesmannen finner derfor at Agder Renovasjon må utarbeide en ny revidert vurdering i henhold til utslippstillatelse av 27.4.2009 punkt 3.5 Sigevannshåndtering. Rapporten må altså inneholde følgende:

- Mengder og konsentrasjoner av prioriterte stoffer i sigevannet må vurderes.
- Vurdering av deponiets sigevannsmengde og potensialet for avskjæring av overflatevann.
- Vurdering av kommunalt avløpsnett/rensanlegg som defineres som resipient og mottaker av avfallsanleggets sigevann.
- Vurdering av behovet for rensing av sigevannet, og om deponiet kan oppnå bedre utslippskvalitet i sigevannet ved enkle rensemetoder.

Deponigass – evaluering

Vi viser til brev av 31. august 2009 og 14. januar 2010, der Agder Renovasjon redegjør for gjennomført evaluering av effektiviteten av gassuttak på deponiområdet.

Agder Renovasjon informerer om at gassproduksjonen var ca. 952 060 m³ i 2009. Dette er ca. 50 % av deponiets potensial. Gassuttaket fungerte ikke optimalt 2009 fordi flere brønner har vannlåser i transportledningene.

Det ble derfor rehabilitert en del av brønnene, og for å øke effektiviteten av gassuttaket ble 12 nye brønner boret.

Til slutt informerer Agder Renovasjon om at anlegget fortsetter med tiltak for å optimalisere gassuttaket fra deponiet.