



Saksbehandler, innvalgstelefon
Bjørn Stokke/37017542

Arkiv nr. Deres referanse

Inspeksjonsrapport

Inspeksjon ved Veolia Miljø Gjenvinning AS / Agder returpapir AS

Dato for inspeksjonen: 08.06.2010
Rapportnummer: 2010.023.I.FMAA
Saksnr. hos Fylkesmannen: 2010/2711

Kontaktpersoner ved kontrollen:

Fra virksomheten: Hans Ole Heen og Benedicte Bjoland	Fra Fylkesmannen: Veronica Skjævestad og Bjørn Stokke
---	--

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble konstatert hos Veolia Miljø under inspeksjonen 08.06.2010.

Denne rapporten har status som foreløpig. Dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil i rapporten innen 2 uker etter at rapporten er mottatt, er rapporten å anse som endelig.

Fylkesmannen avdekket *to* avvik under inspeksjonen:

- Prøvetakingsstrategi er mangelfull
- Vi har ikke mottatt årsrapport for 2009

Avvikene og anmerkningene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Vi ber Veolia miljø gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse innen **30. oktober 2010** på at avvikene er rettet. Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

Dato

Fylkesmannen i Aust-Agder
(etter fullmakt)

31.08.2010

Informasjon om virksomheten

Organisasjonsnr (underenhet): 972044784	Eies av (org.nr): 882791432
Besøksadresse: Industritoppen 14, 4848 Arendal	Telefon: 37 09 86 00
Bransjenr. (NACE-kode): 38.110 - innsamling av ikke-farlig avfall	E-post: hans.ole.heen@veolia.no

Kontrollert anlegg

Navn: Agder returpapir AS / Veolia miljø gjenvinning AS	Anleggsnr: 0906.0132.02
Kommune: Arendal	Anleggsaktivitet: Avfall – mottak, mellomlagring og sortering
Tillatelse sist oppdatert: 17.12.2001	Risikoklasse: ikke angitt
	Saksnr: 01/2115

Bakgrunnen for inspeksjonen:

Denne inspeksjonen inngår i en nasjonal tilsynsaksjon rettet mot avfallsprodusenter som leverer avfall til deponering, og mot deponier. Tilsyn med avfallsprodusentene skal bidra til at de følger kravene til basiskarakterisering og verifikasjon av avfall som skal deponeres. Formålet med kravene er å sikre at avfallets sammensetning, utlekkingspotensial, miljøvirkninger og øvrige egenskaper som har betydning for deponiet på kort og lang sikt, skal være kjent i størst mulig grad før deponering.

Nærmere om basiskarakterisering og verifikasjon

Den som har gitt opphav til avfallet (avfallsprodusent) skal innhente nødvendig kunnskap om avfallet og har ansvaret for at dette basiskarakteriseres. Alt avfall til deponi skal basiskarakteriseres. Basiskarakteriseringen skal gi nødvendig informasjon om avfallets sammensetning, egenskaper m.v. For avfall som produseres jevnlig i like prosesser skal basiskarakteriseringen følges opp med verifikasjon. Verifikasjon er en periodisk undersøkelse for å fastslå at avfallets egenskaper stadig er i samsvar med resultatene av basiskarakteriseringen.

Den driftsansvarlige ved deponiet avgjør om avfallet kan deponeres ved deponiet på bakgrunn av dokumentasjonen fra avfallsprodusenten og informasjon som den driftsansvarlige selv innhenter gjennom kontroll av avfallet.

Regelverk

- Forskrift 1. juni 2004 nr. 930 om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften), kapittel 9 om deponering av avfall og kapittel 11 om farlig avfall
- Forskrift 6. desember 1996 nr. 1127 om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) § 5
- Lov om 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 7 første ledd/andre ledd og § 29
- Tillatelse gitt av Fylkesmannen etter forurensningsloven

Informasjon om regelverk og hjelpemidler finner du på www.klif.no og www.regelhjelp.no

Definisjoner

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i tillatelse).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Oppfølging etter kontrollen

- Ingen tilbakemelding. Fylkesmannen avdekket ingen avvik eller anmerkninger innen de områdene som ble kontrollert. Vi anser derfor oppfølgingen etter inspeksjonen som avsluttet.
- Virksomheten plikter snarest å rette opp de avvikene som er beskrevet i denne rapporten. Vi ber Veolia miljø gjenvinning AS om en skriftlig bekreftelse med dokumentasjon innen **30.10.2010** på at avvikene er rettet.

Varsel om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke innen 30.10.2010 har mottatt en bekreftelse med dokumentasjon på at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen fatte vedtak om tvangsmulkt, jf. forurensningsloven § 73.

Vedtaket vil gå ut på at en tvangsmulkt påløper dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en bekreftelse på at avvikene er rettet innen 4 uker etter at vedtaket om tvangsmulkt ble fattet.

Dere har anledning til å kommentere dette varslet. Eventuelle kommentarer må sendes til Fylkesmannen innen 2 uker etter at denne rapporten er mottatt, jf. § forvaltningsloven § 16.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf. *forskrift om begrensning av forurensning* (forurensningsforskriften) § 39-6 om gebyr for kontroll av inntil en dags varighet i virksomheter med tillatelse. Virksomheten er ikke plassert i noen risikoklasse i tillatelsen, og skal derfor betale gebyr som risikoklasse 4. Dette innebærer at virksomheten skal betale kr **4 300.-** i gebyr for den gjennomførte inspeksjonen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik under Fylkesmannens kontroll:

- Avvik 1: Avfallsprodusenten har ikke sørget for at det er gjennomført en tilfredsstillende basiskarakterisering av avfallet som leveres til deponi**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Basiskarakterisering av avfallet er ikke foretatt (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1).
 b) Basiskarakterisering av avfallet er mangelfull (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.1 og 1.2).
 c) Annet (angi hva):

- Avvik 2: Avfallsprodusenten overholder ikke kravene til verifikasjon av avfall som produseres jevnlig og som leveres til deponi**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Verifikasjon av avfall som produseres jevnlig er ikke foretatt (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.3).
 b) Verifikasjon av avfall som produseres jevnlig er mangelfull (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 1.3).
 c) Annet (angi hva):

- Avvik 3: Avfallsprodusent overholder ikke kravene som gjelder prøvetaking og testing av avfall**

Avvik fra: Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Dersom avfallsprodusenten overlater prøvetaking og testing til andre: Prøvetaking og testing utføres ikke av uavhengig og kvalifisert personell (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
 b) Dersom avfallsprodusenten selv gjennomfører prøvetaking: Prøvetakingsrutiner er ikke kvalitetssikret av uavhengig og kompetent institusjon (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
 c) Dersom avfallsprodusenten selv gjennomfører testing: Testing av avfallet skjer ikke under et kvalitetssikringssystem som omfatter periodisk, uavhengig kontroll, f.eks. gjennom akkreditering eller system av liknende kvalitet (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3)

- d) Prøvetaking og testing utføres ikke i tråd med gjeldende standarder (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- e) Prøvetakingsstrategi er mangelfull/mangler (§ 9-11, jf. vedlegg II pkt 3).
- f) Annet (angi hva):

Kommentarer:

På tidspunktet for inspeksjonen ble det opplyst at virksomheten ennå ikke hadde rutiner for testing av avfall på plass. Vi fikk imidlertid forståelsen av at dette var noe det ble jobbet med i Veolia sentralt, og at det ikke ville gå lang tid før slike retningslinjer ville foreligge.

I utgangspunktet går det meste av avfallet fra anlegget på Industritoppen til forbrenning ved anlegget til Returkraft i Kristiansand. Det må imidlertid forventes at noe avfall likevel må sendes til deponi, og det vil kunne oppstå behov for testing av avfallet. Rutiner for dette må derfor etableres.

Avvik 4: Avfallsprodusent overholder ikke kravene til dokumentasjon

Avvik fra: *Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) § 9-11, jf. vedlegg II*

Grunnlag for avviket er avkrysset nedenfor:

- a) Avfallsprodusent oppbevarer ikke rapporten fra basiskarakteriseringen samt aktuelle analysebevis (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- b) Avfallsprodusent leverer ikke et sammendrag av basiskarakteriseringen til driftsansvarlig ved deponi der avfallet blir deponert (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.2).
- c) Avfallsprodusent oppbevarer ikke verifikasjonsrapporter og analysebevis frem til rapporten fra neste verifikasjon foreligger (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.3).
- d) Avfallsprodusent sørger ikke for at det blir gitt opplysninger om siste gjennomførte verifikasjon ved levering av avfall til deponiet (§ 9-11, jf. vedlegg II punkt 1.3).
- e) Annet (angi hva):

Avvik 5: Andre

Grunnlag for avvikene er avkrysset nedenfor

- A)** Virksomheten har ikke oppfylt utslippstillatelsens vilkår

Avvik fra: *Utslippstillatelse til avfallssorteringsanlegg datert 17.12.2001*

Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) kap. 9 om deponering av avfall

Kommentarer:

Fylkesmannen har ikke mottatt årsrapport fra anlegget, jf. utslippstillatelsens vilkår. Det bes om at rapporten oversendes snarest.

B) Virksomheten har mangelfull kunnskap om farlig avfall

Avvik fra: Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften), §5 2.ledd pkt. 2

Anmerkninger

Det ble funnet følgende anmerkninger under Fylkesmannens kontroll:

Anmerkning 1: Veolia miljø kan bedre sine rutiner noe med hensyn til utsortering av potensielt farlig avfall

Slik vi forstod det var det ikke etablert rutiner for å dokumentere om gulvbelegg og isolasjon i et lass kunne være farlig avfall. Vi er inneforstått med at anlegget til Returkraft i Kristiansand kan ta i mot avfall som kan inneholde et visst innhold av miljøgifter. Ved lengre tids driftsstans på avfallsforbrenningsanlegget vil det imidlertid likevel kunne oppstå behov for å sende noe avfall til deponi eller andre forbrenningsanlegg. I slike tilfeller er det viktig at bedriften holder seg oppdatert om hva som regnes som farlig avfall. I den senere tiden er det kommet til nye avfallstyper på listen over farlig avfall, som for eksempel cellegummi, gulvbelegg og isolasjon.

Fylkesmannen kan opplyse om at foreningen Avfall Norge driver kurs og opplæring for aktører i avfallsbransjen. For nærmere opplysninger: se nettsiden www.avfallnorge.no.

Øvrige kommentarer fra tilsynet

Ved forrige tilsynsbesøk i 2009 ble det observert flere rotter utenfor sorteringshallen, og vi påpekte i inspeksjonsrapporten at dette tydet på at rutinen for å unngå at det kom inn matavfall til anlegget ikke var gode nok. Etter dette har vi fått tilbakemelding om at det er iverksatt tiltak for å bedre denne situasjonen. Blant annet er det gjennomført informasjonskampanje hos kundene. Ved siste tilsyn ble det ikke observert rotter ved anlegget. Det ble hevdet at skadedyrbekjempningsfirma (Anticimex) hadde opplyst om at situasjonen var bedret. Fylkesmannen mener at det dermed kan se ut til at de tiltakene som er iverksatt fungerer etter hensikten. Det er viktig at virksomheten også i fremtiden jobber aktivt for at situasjonen ikke skal forverres.

Selve sorteringsanlegget ga på inspeksjonstidspunktet et noe uryddig inntrykk. Selve sorteringshallen var også i dårlig forfatning. Vi ber om at virksomheten skjerper sine rutiner med hensyn til å holde best mulig orden på sorteringsanlegget. Blant annet er dette viktig for å hindre flygeavfall til naboeiendommene, for å holde oversikt over avfallsfraksjonene og for å hindre skadedyr og lukt. Vi gjør også oppmerksom på at det i utgangspunktet ikke er

tillatt å lagre avfall ved anlegget, jf. utslippstillatelsens pkt. 3.3. Lagring skal bare forekomme i den grad det er nødvendig for driften. På tilsynsbesøket var det lagret store mengder avfall ved anlegget, og vi er i tvil om dette tilfredsstillende tilletelsens vilkår. Slik vi forstod det var det særskilte forhold som medførte at avfallsmengden hadde hopet seg opp. På bakgrunn av dette anser vi ikke dette som et avvik, men det må jobbes for å holde avfallsmengden nede. Det forventes at mindre mengde avfall lagres ved anlegget under normale driftsforhold.

Når det gjaldt sorteringshallen ble vi fortalt at det var planer om å bygge en ny og større hall. Veolia har søkt om ny utslippstillatelse for anlegget på Stoa, og de planlagte utbyggingstiltakene må tas i betraktning i saksbehandlingen. Vi ønsker derfor opplysninger om uformingen av den nye hallen og om fremdriften for byggearbeidene, og ber om at dette oversendes så snart som mulig.