Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Sted:
Oslo

Vår ref.(bes oppgitt ved svar):
2021/5162

Dato:
3. november 2025

Deres ref.:
Hanne E. Ramberg

NEXANS NORWAY AS AVD FABRIKK HALDEN
Postboks 42
1751 Halden

Saksbehandler:
Kjersti Aastorp Hirth

Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Nexans Norway AS avd fabrikk Halden
Kontrollnummer: 2025.337.I.SFOS

Kontaktpersoner ved inspeksjonen:

Fra virksomheten:
Hanne E. Ramberg
Geir Sæterbø
Lars Ole Brenne
Ole Jørgen Arneberg
Øivind Arneberg
Cato Lager Andersen
Sven Atle Olsen
Carina Hansen

Fra Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus:
Kjersti Aastorp Hirth
Hilde Sundt Skålevåg

Resultater fra inspeksjonen

Denne rapporten omhandler resultatet fra inspeksjon ved Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden (heretter Nexans Halden) den 16. oktober 2025. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus avdekket 4 avvik under inspeksjonen.

Avvik:

1. Nexans Halden har mangelfull utslippskontroll for sitt prosessavløp fra MI-kabler og utslipp til vann.
2. Nexans Halden mangler et helhetlig dokumentert måleprogram for anlegget.
3. Nexans Halden sine barrierer og rutiner for tankparken er mangelfulle.
4. Nexans Halden har mangelfulle rutiner for håndtering av avvik til ytre miljø.

Avvikene er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 4.

Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift

3. november 2025	Kjersti Aastorp Hirth	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	

Kopi av rapporten sendes til:

- Halden kommune

1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

Ansvarlig enhet

Navn: NEXANS NORWAY AS AVD FABRIKK HALDEN	
Organisasjonsnr.: 973129686	**Eies av:** 981122607
Bransjenr. (NACE-kode): 27.320 - Produksjon av andre elektroniske og elektriske ledninger og kabler	

Kontrollert enhet

Navn: Nexans Norway kabelfabrikk Halden - landbasert	**Anleggsnr.:** 3101.0103.02
Kommune: Halden	**Fylke:** Østfold
Anleggsaktivitet: Plast- og glassfiberprodukter	
Tillatelse gitt: 1. oktober 2024	**Sist endret:** 6. august 2025

2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

Inspeksjonstema

- Utslippskontroll
- Overvannshåndtering
- Tanklagring
- Miljørisikovurdering og avvikshåndtering

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

Definisjoner

Avvik: Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Anmerkning: Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Andre forhold: Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

3. Oppfølging etter inspeksjonen

Nexans Halden plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må Nexans Halden innen 15. desember 2025 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvikene er fulgt opp.

Vi ber om at dere stiler svarbrevet eller e-post (sfospost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus v/Kjersti Aastorp Hirth.

4. Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten den 24. september 2025. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil Nexans Halden bli ilagt et gebyr på kr 51 900 for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-7. Dette tilsvarer gebyrsats 1 for tilsyn av inntil en dags varighet. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Klageadgang

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

5. Innsyn

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

6. Avvik

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

Avvik 1

Nexans Halden har mangelfull utslippskontroll for sitt prosessavløp fra MI-kabler og utslipp til vann.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket
Tillatelse etter forurensningsloven til Nexans Norway AS avd. fabrikk Halden (Tillatelsen), punkt 1.2 «Utforming av anlegget» og punkt 3.1 «Utslippsbegrensninger».

Beskrivelse av krav
Virksomheten skal føre sitt prosessavløp fra produksjon av MI-kabler til Halden kommunes avløpsnett og Remmendalen avløpsrenseanlegg med utslipp til Iddefjorden. Prosessavløpet skal overholde grenseverdier beskrevet i tillatelsen før påslipp til kommunalt avløpsnett. Konsentrasjonsgrenser gjelder ufortynnet avløpsvann.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Kjølevann skal føres ut i Iddefjorden på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig og skal ikke medføre temperaturendringer av betydning i resipienten. Kjølevannet skal ikke overstige 10 m^3 per time og skal ha en maksimal temperatur på 20 °C.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Nexans Halden fikk ny tillatelse 1. oktober 2024, sist endret 6.august 2025, med krav om å gjøre utslippsmålinger til luft, prosessvann og overvann. Målingene skal dokumentere utslippene fra virksomheten og også være underlag for utredningene som skal sendes Statsforvalteren innen 1. juni 2026.

Virksomheten oppga under inspeksjonen at de hadde startet med målinger på overvann og mikroplast, og målinger for utslipp til luft av TVOC for de tre hovedutslippspunktene.

Når det gjelder utslippsmålinger av prosessvann til kommunalt avløpsnett, så er prøvetaker og mengdemåler ikke ferdigmontert og satt i drift ennå. Ved inspeksjonen ble det opplyst om at det skal være overlevert teknisk den 22. oktober 2025, og kalibrering og igangsetting skal skje umiddelbart etterpå. Etablering av planlagt prøvetakingspunkt skal gjøres på en blanding av prosessvann og sanitært avløpsvann, før påslipp til kommunalt nett.

Etter befaringen på anlegget og en gjennomgang av dokumentasjon påpeker vi følgende:

- Virksomheten kunne ikke dokumentere resultater for prosessutslippet sitt, da de ikke har gjort målinger på prosessavløpet fra MI-kabler i 2025. Målingene skal gjøres på ufortynnet prosessavløpsvann.
- Det er uklart om hva prosessavløpet hos virksomheten omfatter, da det ble opplyst om at virksomheten i tillegg til utslipp fra produksjon av MI- kabler har flere oljeutskillere på anlegget, som har påslipp til kommunalt avløpsnett. Oljeutskillere fra tankparken tar også hånd om regnvann i fangdammene.
- Virksomheten kunne ikke vise til en dokumentert oversikt over alle kummer, sandfang, oljeutskillere og med tilhørende prøvetakingspunkter og utslippspunkter til resipienter, dvs. både til Iddefjorden og kommunalt avløpsnett.
- Virksomheten oppga at de har et prosjekt når det gjelder sirkulering av kjølevann for å redusere utslipp av kjølevann til Iddefjorden. Det kunne ikke fremvises dokumentasjon på at de overholder krav i dagens tillatelse når det gjelder mengde kjølevann per time eller temperatur på utslippet.

Avvik 2

Nexans Halden mangler et helhetlig dokumentert måleprogram for anlegget.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Tillatelsen punkt 11.1 «Kartlegging av utslipp», 11.2 «Utslippskontroll», 11.3 «Kvalitetssikring av målingene» og 11.4 «Program for utslippskontroll»

Beskrivelse av krav

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utslippene, gjennomføringen av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene.

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold, til luft og vann
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (volumstrømsmåling – prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Nexans Halden kunne vise til en prøvetakingsplan for målinger som skulle gjøres for påslipp av avløpsvann til kommunalt nett. Prøvetakingen var ikke igangsatt pga. prøvetaker og vannmengdemåler ikke var montert ennå.

Målinger som skal gjøres for å overvåke og beregne årlige utslipp av mikroplast fra overvann var igangsatt, men det fantes ingen resultater ennå.

Målinger av TVOC fra de tre hovedutslippene til luft fra impregnering av MI-kabler og avgassing av PEX-kabler var igangsatt.

Etter befaringen og gjennomgang av dokumentasjon påpeker vi følgende:

- Virksomheten har ikke gjort en systematisk kartlegging for utslipp til luft, grunn og vann, og som skal legges til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll.
- Virksomheten kunne ikke vise til at utførte og planlagte målinger er utført slik at de er representative for deres utslipp til ytre miljø.
- Virksomheten har ikke utarbeidet et måleprogram i sin internkontroll som skal sikre at det gjøres målinger som viser virksomhetens faktiske utslipp.
- Antall oljeutskillere på anlegget er uklart, hvor utslippene fra disse ledes, samt hvilke målinger som gjøres på disse.

Avvik 3

Nexans Halden sine barrierer og rutiner for tankparken er mangelfulle.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket

Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 18-6 punkt c «Barrierer» og § 18-7 «Beredskap».

Beskrivelse av krav

Tanker som ikke er nedgravet og inneholder farlige kjemikalier er regulert i forurensningsforskriften kapittel 18 om tanklagring (tankforskriften). Kapitlet gjelder for tanker med petroleumsprodukter på mer enn 10 m³ og for andre kjemikalier og farlig avfall på mer enn 2 m³. Uavhengig av hvilke tiltak som følger av miljørisikovurderingen skal den ansvarlige for lagringen sørge for å iverksette forebyggende tiltak. Den ansvarlige for lagringen skal til enhver tid kunne dokumentere at kravene i tankforskriften er oppfylt.

Tankanlegget skal sikres med nødvendige barrierer mot de ulike typer hendelser som kan medføre forurensning. Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur, skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet. Bitumen og andre stoffer som lagres oppvarmet og med ved avkjøling til normal temperatur stivner omfattes ikke av kravet om oppsamling.

På bakgrunn av miljørisikovurderingen og de forebyggende tiltakene som et etablert i forbindelse med tanklagring skal den som er ansvarlig for lagringen utarbeide en analyse for beredskapsbehovet. På bakgrunn av beredskapsanalysen skal den ansvarlige etablere og vedlikehold en nødvendig beredskap mor akutt forurensning. Bedriftens beredskap skal utprøves skal utprøves/testes minst en gang pr år for å at den fungerer etter hensikten. Over tid må det sikres at alle ledd i beredskapen og at alle faser av en innsats utprøves.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Nexans Halden har en tankpark med 18 lagringstanker som er lokalisert utendørs på anlegget. Alle lagringstankene er tilknyttet fysiske oppsamlingsløsninger/fangdammer som skal ha oppsamlingskapasitet på mist 110 prosent av den største tankens volum. Tankparken består av lagringstanker for bitumen og kabelmasse, og anleggsdiesel. Ved inspeksjonen ble det oppgitt at fangdammene er tilknyttet oljeutskillere som har utløp til kommunalt nett.

Fangdammen for dieseltankene er tilknyttet med åpent rør til nabofangdammen med lagringstanker for bitumen. Denne fangdammen har åpne sluk som er tilknyttet en oljeutskiller som har påslipp til kommunalt nett. Til oljeutskiller er det montert en føler slik at dersom det kommer væske som inneholder olje (usikker på konsentrasjon), vil røret bli stengt automatisk.

Vi påpeker følgende etter befaring på anlegget og gjennomgang av dokumentasjon:

- Virksomheten har ingen barriere i dag som sikrer at fangdammen som er tilknyttet anleggsdiesel alltid er stengt. Tanker skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som alltid skal holdes stengt, og som skal kun åpnes ved drenering av regnvann.
- Industrivernet gjør ulike øvelser i løpet av året og en oversikt ble fremvist under inspeksjonen. Bedriften kunne ikke dokumentere at de har utført årlige beredskapsøvelser tilknyttet akutt utslipp fra tankparken.

Avvik 4

Nexans Halden har mangelfulle rutiner for håndtering av avvik til ytre miljø.

Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket
Tillatelsen punkt 2.7 «Internkontroll»

Beskrivelse av krav
Bedriften plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at bedriften overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrolloven og relevante forskrifter til disse lovene. Bedriften plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering
Nexans Halden har et avvikssystem som håndterer avvik som oppstår i virksomheten.

Etter en gjennomgang av registrerte avvik på ytre miljø, var følgende avvik utfra vår tillatelse ikke registrert:

- Manglende målinger for prosessavløpsvann i 2025
- Overskredet grense for utslippsmåling av oljeutskiller

7. Andre forhold

Under inspeksjonen opplyste virksomheten om at Nexans Halden har en lokalitet til i Halden, hvor kabler fraktes med jernbane og blir testet. Det var på denne lokaliteten hvor det oppsto akutt utslipp av olje fra transformatorer i 2024. Utslipp fra lokaliteten er ikke omfattet av utslippstillatelsen og det er etter tilsynet uklart om det er behov for en tillatelse ved denne lokaliteten.

Nexans Halden har fått utsatt frist for vurderinger for utslipp til vann og luft, men ikke målinger. Ny frist er 1. juni 2026.

8. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)
- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven fra Statsforvalteren

Fremlagt dokumentasjon fra Nexans Halden som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Prøvetakingsplan 2025
- HMS vannprøver av totalt avløp
- Rutine for ettersyn og kontroll for felles utstyr
- Rutine for tømming, kontroll og vedlikehold av oljeutskiller
- Rapport oljeutskiller fra Norva 24 (22.4.2025)
- Inspeksjon, kontroll og vedlikehold av oljetank
- Miljøaspekter – overordnet for fabrikk
- HMS Risikoanalyse ytre miljø

9. Informasjon til virksomheten

Veiledning til forurensningsforskriften kapittel 18 (Tankforskriften)
Veileder: Veiledning til tankforskriften - miljodirektoratet.no