Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato: 03.11.2025
Vår ref: 2019/51885
Deres dato:
Deres ref:

METALLCO STENE AS AVD FREDRIKSTAD
Øraveien 27
1630 GAMLE FREDRIKSTAD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Kathrine Eriksen Vatn, 22 00 35 68

Vedtak om tillatelse til drift av fragmenteringsanlegg for Metallco Stene AS avd. Fredrikstad på Øra i Fredrikstad

Metallco Stene AS får revidert tillatelse etter forurensningsloven til drift av fragmenteringsanlegg og tilhørende aktiviteter i Borg Havnevei 11 på Øra i Fredrikstad. Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 187 100,– for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og gebyrfastsettelse kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til Metallco Stene AS avd. Fredrikstad, heretter Metallco Stene AS, sin tillatelse etter forurensningsloven gitt 21. juni 2011, sist endret 7. juni 2019, og sakens øvrige dokumenter.

Kort om bakgrunnen for saken

Om virksomheten

Metallco Stene AS har tillatelse etter forurensningsloven til å drifte sitt avfallsanlegg i Fredrikstad, hvor de mottar metallholdig avfall som behandles i et fragmenteringsverk. Anlegget er lokalisert i Borg Havnevei 11, gbnr. 303/1240, helt sør på Øra industriområde i Fredrikstad. Bedriften har også tillatelse til å motta EE-avfall og kasserte kjøretøy som de kan sanere på anlegget, samt mottak og mellomlagring av farlig avfall. Bedriften har per i dag ikke tatt i bruk tillatelsen til å sanere EE-avfall, og det mottas kun et fåtall kasserte kjøretøy til sanering hvert år.

Anlegget har tett dekke, der overvann ledes til sandfang og oljeutskiller med utløp i Glomma. Avfall som skal mates inn i fragmenteringsverket lagres i hauger utendørs. Bedriften har nylig bygd et klimavern helt sør på anlegget, som per nå brukes til å lagre fragmentert metall. Bedriften har tillatelse til å drifte døgnkontinuerlig fra mandag kl. 00:00 og fram til fredag kl. 22:00. Det er kun tillatt med transport til og fra virksomheten i samme tidsrom.

IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling
EU har gjennom industriutslippsdirektivet (IED) utarbeidet konklusjoner som beskriver de beste tilgjengelige teknikker (BAT) innenfor avfallsbehandling. I den forbindelse er det også utarbeidet forpliktende grenseverdier, BAT-AEL (BAT-Associated Emission Levels) knyttet til spesifikke typer av avfallsbehandling. Statsforvalteren skal sørge for at virksomheter som er omfattet av IED er regulert med tillatelser som tar utgangspunkt i de aktuelle BAT-konklusjonene for bransjen, og at virksomhetens utslipp er i tråd med BAT-AEL.

Vi vurderer at Metallco Stene AS sin virksomhet med en årlig tonnasje på 165 000 tonn metallholdig avfall til fragmentering, har en behandlingskapasitet som tilsier at virksomheten er omfattet av IED, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg 1, punkt 5.3 b) *Gjenvinning av ordinært avfall med en kapasitet på mer enn 75 tonn hver dag*. Bedriften har også konkludert med det samme, jf. bedriftens tilbakemelding av 8. oktober 2020 på pålegg om vurdering av BAT-konklusjoner. Statsforvalteren har derfor tatt initiativ til å endre bedriftens tillatelse, slik at den er i tråd med BAT og BAT-AEL for avfallsbehandling.

En uoffisiell norsk oversettelse av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling er vedlagt dette brevet.

Søknad om økt mottak av farlig avfall
I forbindelse med at bedriften fikk anledning til å kommentere utkast til ny tillatelse, opplyser bedriften at de ønsker å inkludere mottak av flere typer avfall som er klassifisert som farlig. Dette inkluderer:

- Kjølevæske, maks. samtidig lagret: 1 tonn
- Oljefilter, maks. samtidig lagret: 1 tonn
- Spraybokser, maks. samtidig lagret: 1 tonn
- Maling, lakk og lim, maks. samtidig lagret: 1 tonn
- Bremsevæske, maks. samtidig lagret: 1 tonn

Bedriften ønsker samtidig at grensen for farlig avfall som maksimalt kan mottas per år økes fra 20 til 50 tonn. Statsforvalteren vurderer at å tillate mottak av flere typer farlig avfall, samt økning av mengden som tillates mellomlagret må behandles som en ny tillatelse etter forurensningsloven § 11, da dette er en økning som ikke er vurdert i forbindelse med revisjon av tillatelsen.

Saksgang
Statsforvalteren behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

Forhåndsvarsling av saken
Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5.

Metallco Stene AS har i korrespondanse med Statsforvalteren, uttalt seg i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-6.

Berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt, er forhåndsvarslet direkte gjennom brev av 11. mai 2023, jf. forurensningsforskriften § 36-7. Søknaden er også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider. Frist for å uttale seg var 16. juni 2023.

Søknaden om økt mottak av farlig avfall har ikke vært på høring til berørte parter eller offentlig kunngjort, da økningen anses å være av mindre miljømessig betydning. Vi viser i denne forbindelse til forurensningsforskriftens § 36-9 andre ledd bokstav b.

Uttalelser og bedriftens kommentarer
Nedenfor gjengis en oppsummering av høringsuttalelsene som er mottatt i saken:

FREVAR KF mener det må legges frem oversikt over ledningsnett for overvann og spillvann, og en vurdering av om dette kan påvirke deponiets sigevannssystem. Generelt gir aktiviteten ved anlegget betydelig støy- og støvproblematikk.

Fredrikstad kommune påpeker innledningsvis at industriområdet på Øra som helhet bidrar til støy og luftforurensning, og at eventuelle samspillseffekter kan bidra til økt plage og helserisiko hos naboer.

Når det gjelder kartlegging av støy fra virksomheten, mener kommunen det er mest hensiktsmessig at bedriften får krav om å levere oppdatert støysonekart til kommunen hvert femte år. De ber også Statsforvalteren vurdere om det er behov for å justere driftstiden til anlegget, og at de ser dette i sammenheng med totalbelastningen som nærmiljøet utsettes for i form av støy, støv, lukt og andre utslipp fra industriområdet. I tillegg ønsker kommunen at det i ny tillatelse presiseres om aktiviteter som lasting, lossing og håndtering av konteinere er omfattet av bestemmelsene om driftstid, og hvorvidt dette kun gjelder på bedriftens område eller om det også omfatter andre deler av industriområdet. De ber om at det spesifiseres i tillatelsen hvor de nevnte aktivitetene skal foregå, og at vi ved fastsettelse av vilkår tar hensyn til hvorvidt det foregår andre aktiviteter på området.

Kommunen mener at det ved regulering av støv bør skilles på svevestøv og nedfallsstøv, og at det bør settes utslippsgrenser over en nærmere angitt midlingstid for begge typer støvutslipp. De viser også til at Miljødirektoratets tjeneste Luftkvalitet i Norge viser at luftkvaliteten på Øra er god, men at bidrag til utslipp av støv fra industri er satt til null i beregningsmodellen. Kommunen er kjent med at flere bedrifter på Øra har tillatelse til utslipp av støv, og vurderer at grunnlaget for beregningene dermed kan gi et uriktig bilde av forurensningssituasjonen i denne delen av kommunen.

Statens vegvesen mener tiltaket ikke berører deres ansvarsområder, og har derfor ingen merknader til søknaden.

Svein Arnesen, **Ken-Rino Johnsen**, **Katrine Grindheim Snøløs** og **Kersti Gustafsson** bor alle på Kongsten, i nærheten av Øra industriområde. Uttalelsene fra naboene kan oppsummeres slik:

- Den samlede belastningen fra Øra industriområde har økt de siste årene, og er nå for stor. De påpeker at selv om hver enkelt bedrift overholder krav i sin tillatelse, bør den totale aktiviteten vurderes under ett. Samtlige er negative til en eventuell utvidelse av aktiviteter.
- Det er mye støy fra industriområdet – både generelt som en konstant bakgrunnsstøy, men også skjærende/skingrende lyder, som antageligvis skyldes håndtering av metall og maskiner. Flere påpeker at det er en del støy på nattetid, typisk fra kl. 03 og frem til rundt kl. 06. Én nabo påpeker at støyende aktiviteter kun bør tillates i tidsrommet kl. 07 – 19. Andre påpeker at støynivå på natt må begrenses til maksimalt 45 dB. Samtlige ber om at regulering av støy skjerpes.
- Beboerne i området har satt opp en egen luftmåler i Fru Ingers gate. Denne måler blant annet støy, støv (PM) og flyktige organiske forbindelser (VOC) i luft. De påpeker at måleren viser daglige brudd på verdier anbefalt av Miljødirektoratet. Flere påpeker at de kan kjenne kjemiske

lukter som kan svi i øyne og nese, og at de er bekymret for hvilke effekter utslipp av støv og avgasser fra anlegget kan ha for helse og miljø. De ønsker at bedriften får krav om å offentliggjøre egne utslippsmålinger, slik at dette er tilgjengelig for allmennheten.
- Naboene er bekymret for stadig flere hendelser med alarmer fra industriområdet. De viser til flere hendelser med branntilløp de siste årene, og påpeker samtidig at det er flere virksomheter på industriområdet som er omfattet av storulykkeforskriften. De mener dette er en svært uheldig kombinasjon. De etterlyser også et varslings-/alarmsystem ved brann og ulykker som kan gi raskere og bedre informasjon til beboere i nærområdet.
- Det bør etableres et skjermende vegetasjonsbelte mellom industriområdet og boligområdet på Kongsten.

Bedriftens kommentarer til høringsuttalelsene:

Metallco Stene AS understreker innledningsvis at de ikke har søkt om å utvide driftstiden sin, og at de heller ikke har planer om å øke mengden avfall som skal mottas og håndteres på anlegget. De mener at høringsuttalelsene bærer preg av at dette ikke er formidlet tydelig nok til publikum.

Bedriften kommenterer samlet på uttalelser fra naboene på Kongsten:
- Vanlig arbeidstid for Metallco Stene AS er fra 07:00 til 18:30. Produksjonen (fragmentering) stanses kl. 16:00. Bedriften har aldri startet sin produksjon før 07:00, eller holdt på til etter 23:00. Støy- og støvproblematikk som oppstår utenfor faktiske driftstider kan derfor ikke tilskrives bedriften.
- Bedriften fikk sist utført støykartlegging i november 2022. Støybidraget fra bedriften til Kongsten ble ikke vurdert, da Kongsten ligger utenfor influensområdet til bedriften. Dette begrunnes med stor avstand mellom bedriften og nærmeste bolighus på Kongsten (1,5 km), og at det er mange bygg som skjermer for støyen. Bedriften vurderer at støy fra virksomheten mot Kongsten-området ikke er nevneverdig.
- De har gjennomgått resultater fra målestasjonen i Fru Ingers gate, og sett på overskridelser av PM_{10} (partikler som er mindre enn 10 µm) for 2022 samlet. Det er registrert 23 overskridelser av grensene i forurensningsforskriften kapittel 7, og påpeker at forskriften åpner for inntil 25 overskridelser per kalenderår. Ellers bemerker de at de fleste overskridelsene er registrert på tidspunkt der det generelt er lite aktivitet på industriområdet. Av de 23 hendelsene, har Metallco Stene AS hatt pågående aktivitet på kun 5 av de aktuelle tidspunktene. Det ble heller ikke registrert forhøyede nivåer av PM_{10} i forbindelse med brann på anlegget den 28. mars 2022. De mener dette viser at Metallco Stene AS ikke bidrar til den samlede støvforurensningen som beboere på Kongsten beskriver.
- Når det gjelder resultater fra ovennevnte måler, er bedriften usikker på nøyaktigheten av disse. Det er ikke opplyst om usikkerhet i måledata, og det er heller ikke dokumentert når måleren sist ble kalibrert. Dersom utstyret ikke gir et korrekt bilde av forurensningen, kan det skape mer frykt enn nytte.
- Virksomheten har ikke utslipp av lukt eller kjemikalier. Det lagres ikke væsker eller gasser på anlegget.

Til høringsuttalelsen fra Fredrikstad kommune, kommenterer Metallco Stene AS følgende:
- De støtter forslaget om å levere støysonekart i tråd med T-1442 direkte til kommunen hvert femte år. De mener, i likhet med kommunen, at dagens vilkår om å levere data fra støyberegninger til kommunen hvert femte år er uhensiktsmessig, da dette følger direkte av

forurensningsforskriften kapittel 5 om strategisk støykartlegging. Bedriften leverte støykartlegging til Miljødirektoratet i 2022 i forbindelse med dette arbeidet.

- Angående innspill om innstramming av driftstider: Metallco Stene AS har ikke støy mot boliger.
- Når det gjelder kommunens innspill om klargjøring av hvor langt Metallco Stene AS sitt ansvar strekker seg for å begrense utslipp som følge av aktiviteter på andre deler av industriområdet, påpeker de at
    - aktiviteter på Borg havn ikke er en del av aktivitetene som omfattes av IED
    - bedriften er med i det samordnede HMS-utvalget til havna, og følger tett opp registreringer av uønskede hendelser
    - bedriften følger de krav som Borg Havn IKS stiller ved drift av havneanlegget.
- Angående regulering av utslipp av støv, er bedriften isolert sett ikke uenig i at det kan være hensiktsmessig å skille mellom svevestøv og nedfallsstøv. De er imidlertid opptatt av at rammebetingelser for fragmenteringsanleggene i Norge må bli satt på noenlunde samme premisser. De mener en differensiert regulering av utslipp av støv fra Metallco Stene AS vil være konkurransevridende sett opp mot andre fragmenteringsanlegg. Norske fragmenteringsanlegg er også regulert med totale støvutslipp i løpet av et år, noe som ikke er normal praksis i andre europeiske land.

Ellers er bedriften positive til en felles varslingsrutine/-tjeneste for beboere i nærområdet dersom det skjer uforutsette hendelser på industriområdet. De mener imidlertid dette er en sak for kommunen og ikke relevant med hensyn til revidering av tillatelsen.

Lovgrunnlag og myndighet

Lovgrunnlag

Endring av tillatelsen kan skje etter forurensningsloven § 18.

Forurensningsloven

Når Statsforvalteren vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Statsforvalterens myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Statsforvalteren treffer beslutninger som berører naturmangfold.

Vannforskriften

Vannforskriften inneholder forpliktende miljømål om at alle vannforekomster skal oppnå god kjemisk og økologisk tilstand innen 2027 med mindre det er gitt unntak med hjemmel i forskriften § 9 eller § 10. Tiltak som medfører fare for forurensing av vann skal derfor vurderes i henhold til vannforskriften. Formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder.

Forurensningsforskriften kapittel 36 og IED
EUs industriutslippsdirektiv er tatt inn i norsk rett i blant annet forurensningsforskriften kapittel 36 med vedlegg.

Kapittel 36A i forurensningsforskriften trådte i kraft 1. januar 2025, og inneholder generelle krav til forurensende virksomheter som er omfattet av vedlegg I til kapittel 36 og har tillatelse etter forurensningsloven § 11. Kravene i kapittel 36A gjelder i tillegg til kravene i tillatelsen.

BAT-konklusjonene for avfallsbehandling ble vedtatt og offentlig publisert 10. august 2018. Dette innebærer at forurensningsmyndighetene innen fire år skal sikre at norske virksomheter som behandler avfall over en viss kapasitet driver i tråd med BAT-konklusjonene.

Nasjonalt prioriterte stoffer
Statsforvalteren har et mål om å kontinuerlig redusere utslipp av nasjonalt prioriterte stoffer med mål om at utslipp av slike stoffer blir stanset.

Forurensningsmyndighet
Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Statsforvalterens vurdering

Begrunnelse for vedtaket
Statsforvalteren har revidert tillatelsen til Metallco Stene AS. Revideringen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd, ettersom det er mer enn 10 år siden tillatelsen ble gitt. Tillatelsen har vært endret flere ganger siden den ble gitt for første gang i 2011, sist i 2019. Statsforvalteren har imidlertid ikke gjort en helhetlig gjennomgang av tillatelsen tidligere, og vi vurderer derfor at adgangen i forurensningsloven § 18 tredje ledd til å revidere tillatelsen er i behold. Vi vurderer at det er hensiktsmessig at dette gjøres samtidig som at vi gjennomfører de endringene som er nødvendige for å sikre at virksomhetens tillatelse er i tråd med BAT-konklusjonene for avfallsbehandling.

Den reviderte tillatelsen fremstår med nytt oppsett og med enkelte endringer i kravstilling. For mange av vilkårene er det imidlertid kun snakk om en annen formulering sammenlignet med tidligere tillatelse, uten at det innebærer noen nye forpliktelser for bedriften. Noen endringer anses å være presiseringer av allerede eksisterende vilkår, som bedriften før endring har vært forpliktet til å følge. De endringene som er gjort tidligere er oppsummert i tillatelsens endringslogg, mens de viktigste endringene i den reviderte tillatelsen er omtalt nedenfor i vedtaksbrevet.

Når det gjelder søknaden om å øke mengden farlig avfall som mellomlagres på anlegget, og tillatelse til å motta flere typer farlig avfall, vurderer vi at risiko for fare for forurensning fra disse aktivitetene er akseptabel, og vi gir derfor tillatelse i tråd med det som er omsøkt.

Avfallstyper og krav til utforming av anlegg
Farlig avfall, kasserte kjøretøy og EE-avfall som ikke er miljøsanert
Den totale mengden avfall som tillates håndtert på anlegget videreføres fra gjeldende tillatelse. Vi innvilger søknad om å øke mengden farlig avfall som lagres på anlegget og mottak av flere typer farlig avfall. Vi setter krav om at farlig avfall skal lagres med klimavern, på fast dekke og med oppsamling av avrenning, som tilsvarer minimumskrav som er gitt for anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall i avfallsforskriften kapittel 11, vedlegg 4. Vi vurderer at kravene sikrer en

forsvarlig oppbevaring av farlig avfall, slik at faren for forurensning fra håndtering av farlig avfall reduseres. Etter gjeldende tillatelse kan bedriften motta slam fra oljeutskillere. Dette er ikke videreført i den reviderte tillatelsen, da dette ikke er en avfallstype som anlegget har utstyr til å håndtere uten å involvere en tredjepart. Metallco Stene AS må sende oss en oppdatert beregning for etablering av finansiell sikkerhet som følge av at vi gir tillatelse til å øke mengden farlig avfall som mellomlagres på anlegget.

Selv om Metallco Stene AS har mottatt farlig avfall tidligere, og følgelig har hatt plikt til å rapportere årlig via Altinn, er dette et krav som Statsforvalteren ikke har fulgt opp. Vi har nå opprettet dette skjemaet, og forventer derfor at bedriften fremover rapporterer årlig på skjema for farlig avfall[1], i tillegg til skjema for landbasert industri.

Bedriften ønsker primært ikke at det settes en grense for antall kasserte kjøretøy de kan motta på anlegget per år. Sekundært ønsker de en grense på 5 000 tonn per år. Statsforvalteren fastsetter årlig begrensning på kasserte kjøretøy som antall. Dersom en forutsetter at samtlige kjøretøy som vrakes er personbiler, vil foreslått maksgrense tilsvare ca. 1400–2500 kjøretøy per år, avhengig av vekten på kjøretøyet. Statsforvalteren har sett på antall kjøretøy som bedriften har mottatt for vraking de siste 4 år. Gjennomsnittlig tonnasje som mottas per år ligger på 32,6 tonn, mens antallet varierer mellom 7 og 55 stk. Utfra tidligere tilsyn og befaringer på anlegget, har vi vanskeligheter med å se for oss at anlegget har tilgjengelig kapasitet til å håndtere så mange biler per år, både utfra plasshensyn, men også utfra logistikk knyttet til bruken av mobilt saneringsanlegg. Basert på mengde/antall kasserte kjøretøy som anlegget har mottatt de siste årene, ser vi heller ikke at det er behov for en så høy grense. Vi setter derfor årlig grense for antall usanerte kasserte kjøretøy til 750 stk. per år. Vi setter krav om at sanering skal foregå under tak med nødvendig oppsamling av avrenning og søl.

Når det gjelder mottak av usanert EE-avfall, har vi satt krav om at EE-avfall som inneholder KFK eller andre gasser som er skadelige for ozonlaget, eller har stort oppvarmingspotensial skal håndteres forsvarlig, slik at gass ikke slippes ut. Det gis ikke tillatelse til å tappe slik gass på anlegget. Ved lagring av usanert EE-avfall må kravene i avfallsforskriften kapittel 1 overholdes, det vil si under tak eller annet klimavern og med oppsamling og rensing av overvann. Ved sanering skal dette foregå innendørs.

Øvrig metallholdig avfall
Bedriften har nylig oppført et stort takoverbygg sør på eiendommen. Klimavern[2] vil redusere mengden vann som kan renne gjennom avfall, som vil være gunstig med tanke på å redusere utslipp til vann. I tillatelsen har vi likevel ikke valgt å fastsette konkrete krav om at metaller, hverken før eller etter fragmentering, skal lagres under klimavern. Årsaken til dette, er at det da blir opp til bedriften å selv gjøre en risikovurdering av hvorvidt det er nødvendig med lagring under klimavern for å redusere forurensende utslipp til vann og belastningen på oljeutskilleren. Vi tar bedriftens tilbakemelding om at de har kapasitet til å mellomlagre inntil 50 000 tonn metallholdig avfall / jernskrap til fragmentering på anlegget til orientering, og setter dette som krav i tillatelsen.

[1] Farlig avfall: Rapportering mottak og mellomlagring - https://www.miljodirektoratet.no/skjema/farlig-avfall-rapportering/
[2] Anordning som beskytter avfallet mot nedbør, vind og andre værforhold. Se tillatelsens punkt 1.2.

Fluff
I forbindelse med Statsforvalternes landsdekkende aksjon med anlegg som mottar EE-avfall i 2021, informerte Miljødirektoratet om at det fra 2018 er nye summeringsregler for miljøfarlige stoffer (faresetning 14, HP 14), og at dette kunne ha innvirkning på hvorvidt fluff skal klassifiseres som ordinært eller farlig avfall. Samtlige fragmenteringsanlegg som ble kontrollert ga tilbakemelding om at de var uenige i Miljødirektoratets vurdering, og at bedriftenes daværende rutiner for å klassifisere fluff var tilstrekkelige. Miljødirektoratet har i etterkant presisert reglene for summering av rene metaller og metallegeringer i metallisk form ved klassifisering av miljøfare (HP 14) i brev av 9. desember 2022 til Advokatfirmaet Berngaard AS. Kort oppsummert er Miljødirektoratets vurdering at fluff kan inneholde metaller i metallisk, finfordelt form, og at dette kan klassifisere som farlig stoff under EUs regelverk for klassifisering, merking og emballering av stoffer og stoffblandinger (CLP). Flere av metallene har farligere egenskaper når de foreligger i finfordelt form, enn i massiv form, og må derfor inkluderes i vurderingen av hvorvidt avfallet skal klassifiseres som farlig. Miljødirektoratet mener videre at det er en forenkling å si at alle metaller i fluffet foreligger i metallisk form, all den tid fluff er en blandet fraksjon med opprinnelse fra en rekke ulike produkter.

Med bakgrunn i at fluff kan ha varierende sammensetning, og at det kan inneholde fine metallpartikler i elementær form som er klassifisert med ulike faresetninger, vurderer vi at dette taler for at lagring bør foregå med klimavern av føre var-hensyn. Vi setter derfor vilkår om at fluff skal lagres på tett dekke med klimavern, alternativt innendørs. Ettersom fluff i utgangspunkt er en tørr fraksjon, innebærer kravstillingen at vi ikke forventer at det skal være avrenning fra dette avfallet. Kravstillingen er i tråd med forvaltningspraksis for fragmenteringsanlegg fastsatt i samråd med andre statsforvaltere.

Utslipp til vann

Fastsettelse av utslippsgrenser
Ved fastsettelse av nye utslippsgrenser har vi tatt utgangspunkt i at bedriften har direkte utslipp til resipient. Statsforvalteren og Miljødirektoratet, jf. avklaring fra Miljødirektoratet 16. mai 2022, har konkludert med at utslipp av forurenset overvann fra virksomheten er omfattet av BAT-AEL for anlegg som har «mekanisk behandling av metallavfall ved fragmenteringsanlegg». BAT-AEL for direkte utslipp, angitt som intervall, er oppgitt i tabell 6.1 under BAT 20 i BAT-konklusjonene.

I forbindelse med revidering av tillatelsene til fragmenteringsanleggene har det vært et samordnet arbeid med fastsettelse av utslippskrav mellom flere statsforvalterembeter. Formålet har vært å gi bransjen like utslippskrav, der forholdene tillater det. Det er vårt inntrykk at dette også er noe bransjen selv ønsker. Utslippskrav skal også innenfor rammen av IED tilpasses lokal resipient, og vurderes opp mot hvilken nytte og kostnad kravene medfører, og vil derfor også kunne være bedrifts- og stedsavhengig. Kravene vil også kunne være strengere enn BAT-AEL, men ikke lempeligere.

Som datagrunnlag for utslippsgrensene som ble varslet i utkast til revidert tillatelse, har vi sett på utslippsdata som bedriftene selv har rapportert til www.norskeutslipp.no. Her har vi ikke bare sett hen til Metallco Stene AS, men alle fragmenteringsanlegg i Norge som har rapportert data. Vi har også brukt COWI sin rapport 12/2019 *Miljøfarlige stoffer i overflatevann på avfallsanlegg*[3], der utslipp fra seks fragmenteringsanlegg inngår. Dette er brukt som utgangspunkt for å se på hva som er typiske utslipp fra fragmenteringsanlegg i Norge i dag, samt vurdere hvilke utslippsverdier vi tror kan være mulig å oppnå ved å benytte beste tilgjengelige teknikker. Vi forutsetter at bedriften er kjent

[3] COWI: *Miljøfarlige stoffer i overflatevann på avfallsanlegg (lenke)*.

med de ulike teknikkene for å redusere forurensning av overvann (BAT 19) og aktuell rensemetodikk (BAT 20).

I Norge har det vært praksis at forurensningsmyndigheten tar utgangspunkt i strengeste BAT-AEL når vi reviderer tillatelser for å implementere IED. Denne praksisen er nå tydeligere beskrevet i direktivet da det ble revidert i 2024, for å sikre at medlemslandene praktiserer direktivet likt. Dersom en bedrift ikke klarer å oppnå strengeste BAT-AEL, er det opp til bedriften å redegjøre for hvilke tiltak som kreves for å oppnå dette utslippsnivået, og hvilke kostnader disse tiltakene innebærer vurdert opp mot miljøeffekten.

For kadmium og kvikksølv har vi et godt dokumentasjonsgrunnlag på utslippsnivåer fra virksomheten. Vi har derfor satt grenseverdier basert på dagens utslippsnivå, som er strengere enn laveste BAT-AEL. I utkastet som ble sendt til bedriften varslet vi at vi ville sette strengeste BAT-AEL for bly, og vi så at bedriften sannsynligvis ville måtte gjennomføre tiltak for å overholde denne verdien. For krom, nikkel, arsen og TOC er datagrunnlaget noe mindre, men vi antok at det ville være mulig å oppnå laveste BAT-AEL med bedre rensing av overvannet. Videre varslet vi at vi foreløpig ikke ville fastsette strengeste grenseverdi for suspendert stoff, olje og sink, fordi vi antok at dette ville være mer krevende å oppnå, men at bedriften skulle utrede hvilke tiltak og kostnader det ville kreve for å komme ned på laveste BAT-AEL for disse stoffene.

Bedriften har selv vurdert at de varslede utslippsgrensene ikke vil være mulig å overholde uten å etablere ytterligere rensetrinn. Basert på målinger av overvannet i perioden 2020 til og med 2023, er det i hovedsak sink, bly, krom og nikkel, samt suspendert stoff som overskrider de foreslåtte grenseverdiene. Metallco Stene opplyser at investeringskostnaden med å etablere flere rensetrinn vil være betydelig, og vil i tillegg føre til en vesentlig økning i de årlige drifts- og kapitalkostnadene. De mener videre at Statsforvalteren ikke har gjort en reell vurdering av kostnadene knyttet til nødvendig rensing for å nå laveste BAT-AEL. Til sist opplyser bedriften at de ikke kan gi en endelig tilbakemelding på de varslede grenseverdiene før de har gjennomført en kartlegging og vurdering av mulighet for rensing i tråd med kravene til dette i den reviderte tillatelsen. De ber derfor om utslippsbegrensningene i den gjeldende tillatelsen videreføres frem til denne utredningen er utført.

Vi ser i denne saken at bedriften per nå ikke klarer å overholde strengeste BAT-AEL for enkelte komponenter, og at beslutningsgrunnlaget for hvilke tiltak som kreves for å komme ned på dette nivået mangler. Etter at en BREF er vedtatt og offentlig publisert, har forurensningsmyndigheten fire år på å implementere IED i tillatelsene til virksomheter som er omfattet av direktivet. Ettersom fristen for å implementere IED i tillatelsen til Metallco Stene AS for lengst er oversittet, vurderer Statsforvalteren at det ikke er tid til å vente til bedriften har utarbeidet en kost-nytte-analyse av bedre rensing av overvann fra virksomheten. For å unngå å sette bedriften i en situasjon der de er i brudd med grenseverdiene i tillatelsen velger vi imidlertid å fastsette midlertidige, lempeligere utslippsgrenser for suspendert stoff, sink, bly, krom og nikkel. Dette gir bedriften tid til å utrede innholdet i utslippene sine. Vi setter grenseverdier som tilsvarer høyeste BAT-AEL for disse stoffene.

De nye grenseverdiene innebærer en strengere regulering av utslippet fra virksomheten enn det dagens tillatelse har. Samtidig er det gjennom *Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv* presisert at det er et stort behov for å redusere tilførselen av miljøgifter til Oslofjorden. Ettersom vannet fra Glomma går videre ut i Oslofjorden, vurderer Statsforvalteren at en ytterligere reduksjon av utslippet fra virksomheten er nødvendig for å ivareta resipientene. Vi fastsetter dermed et ytterligere sett med grenseverdier for utslipp til vann fra virksomheten som vil gjelde fra 1. juni 2028. Disse er satt med utgangspunkt i strengeste BAT-AEL for samtlige komponenter. I tiden fram til de strengere grenseverdiene trer i kraft må bedriften utrede om dette

utslippsnivået er oppnåelig med bedre rensing og til hvilken kostnad. Dersom bedriften finner at dette kravet innebærer urimelige kostnader for bedriften, må de eventuelt redegjøre for hvorvidt det er grunnlag for å sette lempeligere grenseverdier med utgangspunkt i en kost-nytte-analyse som beskrevet ovenfor, og søke om en endring av tillatelsen. En kost-nytte-analyse må redegjøre for spesifikke kostnader - det er ikke tilstrekkelig å anføre at kostnadene er høye eller betydelige. Kravet om utredning av utslipp til vann er gitt som et eget vilkår i tillatelsen.

Utslippskontroll og overvåking
For å dokumentere at grenseverdier overholdes, skal bedriften ha månedlig prøvetaking av sitt utslipp. Dersom bedriften ikke har utslipp i løpet av en måned, for eksempel ved langvarig tørke, vil krav om utslippsmåling denne måneden bortfalle, jf. fotnote til tabell med utslippsgrenser. Prøvetakingsfrekvensen er fastsatt med utgangspunkt i BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, og kan reduseres dersom resultatene viser stabile utslippsnivåer over tid. Dette vil i så fall kreve en søknad om endring av tillatelsen. I tillegg har vi satt krav om at bedriften utreder innholdet i sitt utslipp til vann. Utredningen skal gi svar på om det er andre miljøfarlige stoffer til stede i utslippet, og eventuelt i hvilke konsentrasjoner. Utredningen skal brukes som grunnlag for å fastsette både konsentrasjonsgrenser for utslipp som ikke allerede er regulert, og langtidsgrenser angitt som total mengde som kan slippes ut per år.

Videre har vi i den reviderte tillatelsen satt krav om at bedriften gjennomfører tiltaksrettet overvåking etter vannforskriften av Glomma. Overvåkingen skal vurdere effekten utslippet har på resipienten.

Utslipp til luft
Punktutslipp fra fragmenteringsanlegg
Fragmenteringsanlegget er utstyrt med en våtskrubber for å rense avgass fra fragmenteringen. Bedriften opplyser at de også har installert et posefilter, men at dette er vanskelig å drifte på grunn av mye gnister, og er derfor tatt ut av bruk. Utslippspunktet er ca. 18 meter over bakken. Bedriften ber om at utslippshøyde ikke reguleres spesifikt i tillatelsen, men at vilkåret utformes til at utslippshøyden skal bestemmes utfra valgte renseløsning og spredningsberegning. Statsforvalteren tar dette til etterretning, og omformulerer vilkåret i tillatelsen i tråd med bedriftens ønske.

For utslipp av støv strammer vi inn grenseverdien fra 20 til 10 mg/Nm^3. Dette tilsvarer likevel den lempeligste BAT-AEL for utslipp til luft ved behandling av avfall i fragmenteringsanlegg, og kan benyttes når det ikke er mulig å bruke posefilter som renseløsning. Vi har ikke skilt mellom svevestøv og nedfallsstøv, da det er vanlig forvaltningspraksis i Norge å regulere totale støvutslipp.

Vi velger også å stramme inn utslippsgrenser for andre stoffer det ikke er fastsatt BAT-AEL, men som det har vært vanlig praksis å regulere i tillatelser for fragmenteringsanlegg i Norge. Utslipp av metaller som bly, kadmium og kvikksølv er omfattet av krav om overvåkning, jf. BAT 8, og er nasjonalt prioriterte stoffer med mål om null-utslipp. Grenseverdiene for bly og kadmium er strammet inn tilsvarende strengeste regulering av slike utslipp fra fragmenteringsanlegg i Norge. Innrapporterte data fra Metallco Stene AS viser at utslippet fra virksomheten allerede ligger under disse grenseverdiene. For kvikksølv har vi valgt å fastsette utslippsgrense tilsvarende lempeligste BAT-AEL for mekanisk behandling av EE-avfall med kvikksølv. Vi ser at utslippene fra anlegget har ligget både over og under den nye utslippsgrensen for kvikksølv de siste årene. I tillegg innfører vi grenseverdi for utslipp av sink, da dette er regulert fra tidligere ved enkelte andre norske fragmenteringsanlegg.

I henhold til BAT 8, skal fragmenteringsanlegg også overvåke utslipp til luft av en rekke andre prioriterte miljøgifter, dersom disse stoffene er til stede i utslippet. Vi har derfor stilt krav om at bedriften utreder innholdet av miljøgifter i punktutslippet sitt. Utredningen skal gi svar på om eventuelle utslipp av disse stoffene, angitt under punkt 14.2 i tillatelsen, er av miljømessig betydning, og derfor må reguleres. Utredningen skal også gi grunnlag for å fastsette langtidsgrenser, angitt som total mengde som kan slippes ut per år, for tungmetallene nevnt i avsnittet over.

Diffuse utslipp - støv
I tillegg til punktutslippet, vil virksomheten medføre diffuse utslipp fra for eksempel innmatingsbåndet, utearealer og lasting og lossing. Deflagrasjoner (se under) er også en kilde til utslipp til luft som ikke fanges opp i de ordinære utslippsmålingene. Det er utarbeidet BAT-konklusjoner (BAT 14) som beskriver aktuelle tiltak for å redusere diffuse støvutslipp. Eksempler er blant annet innbygging av utstyr eller lagret avfall, fukting av avfall og rengjøring av arealer. Vi forutsetter at bedriften gjør en vurdering av tiltakene i BAT 14 og hvorvidt disse skal iverksettes på anlegget. Vurderingen skal dokumenteres i bedriftens internkontroll.

Deflagrasjoner
Deflagrasjoner er en eksplosiv forbrenningsreaksjon som kan oppstå i selve fragmenteringsanlegget. Dette oppstår for eksempel dersom oljefilter ikke er fjernet eller drivstofftanker på kasserte kjøretøy ikke er tilstrekkelig sanert. Også fragmentering av spraybokser eller andre beholdere under trykk kan føre til deflagrasjoner. Deflagrasjoner kan gi forhøyet utslipp av støv til luft, i tillegg til støy, og kan også føre til driftsstans og skade maskineriet. Metallco Stene AS opplyste under befaring på anlegget at de opplever en del deflagrasjoner.

I henhold til IED, er deflagrasjoner ikke regnet som normal drift. Et godt drevet fragmenteringsanlegg vil ha færre enn én deflagrasjon per år[4]. Vi vurderer at utslipp som følge av deflagrasjoner er ulovlig forurensning, og forutsetter derfor at bedriften jobber for å redusere antall hendelser per år. For å sikre dette, har vi satt krav om loggføring og avviksbehandling av alle deflagrasjonshendelser. Antallet hendelser skal rapporteres årlig til Statsforvalteren via egenkontrollrapporteringen. Når vi har mer informasjon om omfanget av deflagrasjoner ved anlegget, vil vi ta stilling til om det skal settes krav til spesifikke tiltak.

Lukt
Virksomheten skal ikke føre til luktulemper for nærmiljøet. Basert på vår kjennskap til bransjen, mener vi at risiko for sjenerende lukt er liten for de avfallstypene som skal håndteres på anlegget.

Støy
Det er en rekke kilder til støy fra virksomheten til Metallco Stene AS, både fra selve knuseprosessen og sikting/sortering i etterkant, men også fra innmating i anlegget, lasting og lossing, håndtering av konteinere og bruk av hjullastere og andre tyngre kjøretøy til transport mv. Statsforvalteren kan regulere støy fra virksomheter gjennom flere virkemidler, blant annet gjennom å fastsette vilkår om driftstider og støygrenser.

Metallco Stene AS har hatt tillatelse til å drifte døgnkontinuerlig mandag til fredag. I forbindelse med befaring på anlegget den 23. mai 2023, fikk vi informasjon om at anlegget kun er i drift på dagtid, i hovedsak fra 07:00 til 18:00, men at det i enkelte perioder er to skift på anlegget, med ulike støyende aktiviteter frem til kl. 23:00. Det foregår altså ikke ordinær drift på anlegget ved nattestid. Vi velger

[4] BAT-referansedokument (BREF) for avfallsbehandling side 246.

derfor å fastsette ny driftstid til 07:00 til 23:00. Fragmenteringsanlegget skal ikke driftes etter klokka 19:00. Vi mener denne reguleringen samsvarer med dagens drift, og at endringen dermed ikke er særlig inngripende for virksomheten. Ved vurdering av driftstid har vi vektlagt naboenes opplevelse av den samlede belastningen fra industriområdet, og vi mener at innstrammingen vil kunne bidra til økt forutsigbarhet ved at det ikke er mulig å øke omfanget av støyende aktiviteter uten at bedriften søker om å endre tillatelsen.

Bedriften kommenterte på utkastet til ny tillatelse at de har gjort store investeringer i støyskjerming og støymålinger for å kunne drifte hele døgnet, og ber derfor om at driftstider i den gjeldende tillatelsen opprettholdes. Statsforvalteren har gjennomgått tidligere sakshistorikk, og ser at bedriften har utarbeidet flere støyrapporter i perioden 2013 – 2016, samt gjennomført støyreduserende tiltak i 2016 som følge av flere klager på støy. Klagene gjaldt støy i boligområdet på Kalleraodden og Alshushøyden på vestsiden av Glomma. Vi kan imidlertid ikke se utfra tilsendte støykartlegginger og tidligere korrespondanse at Metallco Stene AS har redegjort for støy fra anlegget utenom dagtid, det vil si utenfor tidsrommet 07–19. Vi tolker det dithen at det ikke har vært aktuelt for bedriften å drifte fragmenteringsanlegget og tilhørende aktiviteter med håndtering av avfall/materialer og konteinere utenom på dagtid. Behovet for støyskjerming ble heller ikke begrunnet med døgnkontinuerlig drift, men var nødvendig for å kunne drifte i mer enn 8 timer på dagtid. Vi ser derfor ikke grunn til å lempe på reguleringen av driftstider i det endelige vedtaket.

I utgangspunktet vurderte Statsforvalteren at transport av avfall inn og ut av anlegget kun skulle foregå i driftstiden til anlegget, det vil si mellom kl. 07:00–23:00. Vi har imidlertid gjort en ny vurdering etter at bedriften har hatt utkastet til gjennomlesing, og mener det er hensiktsmessig å skille på transport av avfall via vei og transport via Borg havn. Vi mener i utgangspunktet at støy og eventuelle diffuse utslipp som oppstår som følge av bedriftens varer via havna, ligger utenfor rammene til denne tillatelsen og Statsforvalterens myndighetsområde. Etter å ha observert lagring på Borg havn av den typen avfall som Metallco Stene AS håndterer, vurderer vi at bedriftens eget anlegg er bedre tilrettelagt for slik lagring, samt at muligheten for å oppdage og begrense skadene ved et eventuelt branntilløp er bedre. Av den grunn mener vi at det er gunstig å redusere tiden avfallet blir lagret på havna, og åpner derfor for transport til og fra Borg havn hele døgnet i perioden mandag kl. 00:00 – fredag kl. 22:00, tilsvarende som i den gjeldende tillatelsen. Vi anerkjenner at lasting og lossing av avfall til skip på havneområdet kan medføre sjenerende støy for naboer. Vi har imidlertid ikke mulighet til å regulere hvilke anløpstider bedriftens transportører får tildelt av havna, og vi tror heller ikke vår regulering av transporttider for virksomheten vil ha innvirkning på når lasting/lossing av skipene vil skje. Vi presiserer imidlertid at lasting/lossing av avfall fra konteinere før/etter transport inne på Metallco Stene AS' eget område fremdeles regnes som ordinær drift, og derfor må foregå innenfor driftstiden. Det samme gjelder transport av avfall på vei.

Statsforvalteren er godt kjent med at det er mange virksomheter på Øra industriområde som medfører støy. I et område hvor støy fra flere kilder overlapper, vil den totale støybelastningen være større enn nivået fra den enkelte kilde. I tillatelsen har vi valgt å videreføre støygrensene som er gitt i gjeldende tillatelse, med unntak av støygrenser for natt. Disse er tatt bort, slik at regulering av støy samsvarer med tillatt driftstid for anlegget. Grensene er angitt som ekvivalent støynivå, LpAekv, midlet over driftstid. Denne formen for støyreguleringen er egnet for regulering av virksomheter med varierende støy gjennom døgnet, og i tråd med veiledning fra Miljødirektoratet. Bakgrunnen for at vi ikke strammer inn støygrensene ytterligere i forhold til gjeldende tillatelse, er at virksomheten allerede har de strengeste støygrensene som er vanlig å bruke når forurensningsmyndigheten regulerer virksomheter etter forurensningsloven. En ytterligere innstramming mener vi vil være et inngripende tiltak. Før dette eventuelt gjennomføres, mener vi det bør gjøres en helhetlig

gjennomgang av industriområdet for å avdekke hvilke kilder som bidrar mest til støy, og hvor effekten av tiltak er størst.

Kommunen ber i sin høringsuttalelse om at vi stiller krav om at bedriften leverer et oppdatert støysonekart hvert femte år. Virksomheter som er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 36, vedlegg 1, slik som Metallco Stene AS, har krav om å gjennomføre strategisk støykartlegging av utendørs støy hvert femte år, jf. forurensningsforskriften § 5-11 fjerde ledd. Ettersom kravet om strategisk støykartlegging følger direkte av forurensningsforskriften, har vi ikke tatt det inn som vilkår i tillatelsen, men forutsetter at Metallco Stene AS gjennomfører pliktene sine som anleggseier. Tillatelsen inneholder likevel krav om at bedriften skal utarbeide representativt støysonekart for sin virksomhet, og som skal sendes til kommunen, men da som en engangsundersøkelse. Bedriften opplyser om at slik støykartlegging sist ble utført i 2022, og sendt til kommunen og Miljødirektoratet. Dersom bedriften allerede har sendt inn representativt støysonekart til kommunen, anser vi kravet som oppfylt. Vi vil verifisere at bedriften har representativt støysonekart for sin virksomhet i forbindelse med tilsyn hos bedriften.

Forurenset grunn
Ettersom virksomheten er omfattet av IED, er det krav om at bedriften utarbeider en tilstandsrapport for forurenset grunn og grunnvann. Tilstandsrapporten skal inneholde informasjon om grunnen og grunnvannets forurensningstilstand og skal som et minimum inneholde følgende:

a) Informasjon om nåværende og tidligere bruk av virksomhetens område.
b) Eksisterende eller ny informasjon om resultater fra undersøkelser av grunnen og grunnvannet på området der virksomheten pågår.

Tilstandsrapporten vil danne grunnlag for vurdering av behov for overvåkning og tiltak forbundet med eventuell grunnforurensning, og skal tas med som grunnlag for bedriftens miljørisikovurdering.

Tilstandsrapporten skal utarbeides i henhold til Miljødirektoratets veileder M-630 *Tilstandsrapport for industriområder*. Vi har lagt ved en sjekkliste som bedriften kan bruke under arbeidet.

Vurdering etter vannforskriften
Overvann fra virksomheten ledes til vannforekomsten *Glomma fra Greåker til sjøen* (Vann-Nett ID 002-4230-R). Den økologiske tilstanden er kategorisert som dårlig, basert på diversitetsindeks for bunnfauna og heterotrof begroingsindeks. Det er gitt utsatt frist til 2033 for å oppnå god økologisk tilstand, da dette er vurdert til å være uforholdsmessig kostnadskrevende. Den kjemiske tilstanden er udefinert.

Vannforekomsten er påvirket i middels grad av diffus avrenning fra byer og tettsteder, da det er mange overflater med overvann som går rett i elva. I tillegg er det mye overløp til vannforekomsten, da ledningsnettet er gammelt og dårlig. Ifølge Vann-nett er elva i stor grad påvirket av utslipp fra Borregaard og annen industri, i hovedsak i form av tilførsel av mye næringssalter og organisk stoff.

I henhold til § 4 i vannforskriften, skal tilstand i overflatevann beskyttes mot forringelse og forbedres. Målet er minst god økologisk og god kjemisk tilstand. Ny aktivitet og inngrep skal ikke medføre forringelse eller vanskeligjøre oppnåelse av miljømålene. Revideringen av tillatelsen slik at den er i tråd med BAT for avfallsbehandling innebærer ikke tillatelse til nye utslipp. I stedet er grensene for utslipp som allerede er til stede, nå strammet inn. Det er også satt krav til overvåkning og krav til bedre dokumentasjon på utslippene fra virksomheten. Utslipp fra Metallco Stene AS vil i hovedsak være i form av metaller og suspendert stoff. Selv om vi per nå ikke har dokumentasjon på

innhold i utslippet av organisk materiale og næringssalter, vurderer vi, basert på de avfallstyper som skal mottas på anlegget, at det er liten fare for at virksomheten vil ha slike utslipp som vil kunne forringe den økologiske tilstanden i resipienten.

Den kjemiske tilstanden i resipienten er ikke definert i Vann-Nett per i dag, og vi vurderer derfor at kunnskapsgrunnlaget er noe mangelfullt. Krav om overvåking vil vurderes på nytt når vi har et oppdatert kunnskapsgrunnlag, det vil si tidligst etter at de skjerpede grenseverdiene for utslipp til vann trer i kraft i 2028 og eventuelle nye rensetrinn er installert. Vi forutsetter at bedriften gjør seg kjent med hvilke krav som gjelder for at overvåkingen skal være i tråd med føringene i vannforskriften. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører (eksempelvis vannområdet eller kommunen), anbefaler vi at overvåkingene samordnes.

Vi vurderer at på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med de vilkår som er stilt til utslipp til vann, vil den endrede tillatelsen ikke medføre risiko for ytterligere forringelse av miljøtilstanden, eller gjøre det vanskeligere å oppnå miljømålene i vannforekomsten. Gjennom skjerpede krav knyttet til dokumentasjon av utslipp og hvilken påvirkning dette har på resipienten, vil vi få kunnskap om det er behov for å kreve ytterligere tiltak.

Vurdering etter naturmangfoldloven
Etter naturmangfoldloven (nml) § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

I henhold til Miljødirektoratets database https://kart.naturbase.no/, er det ikke registrert viktige arter eller naturtyper på selve anlegget. Det er derimot en rekke slike registreringer i nærområdet. Industriområdet på Øra grenser til Gansrødbukta i øst, som er en del av Øra naturreservat. Naturreservatet har et våtmarksområde som fikk status som Ramsar-område i 1995, og er dermed regnet som et viktig våtmarksområde globalt. Naturreservatet har en viktig funksjon som hekke-, raste- og overvintringsplass for fugler, hvorav mange av disse har status som nær truet eller truet. Våtmarksområdet har også en særegen fiskefauna med forekomster av både marine og limniske arter samtidig. Videre er det registrert svært viktige bløtbunnsområder innenfor naturreservatet. På vestsiden av Østerelva (Glomma), vis-a-vis Metallco Stene, ligger Alhusbukta, som er karakterisert som et viktig bløtbunnsområde.

Da flere av naturområdene i området har svært høy verdi både nasjonalt og internasjonalt, og er det derfor viktig å unngå at disse påvirkes negativt. Etter vårt syn, er det utslipp av forurensende komponenter til vann, og effekten dette har på vannkvaliteten, som vil ha størst påvirkning på naturmiljøet, jf. avsnitt om vurdering etter vannforskriften ovenfor. Utløpet av Glomma er påvirket av flere kilder, blant annet flere virksomheter med tillatelse til utslipp. De marine økosystemene i og nedstrøms utløpet av Glomma er også utsatt for et høyt bakgrunnsstress, i form av blant annet stor naturlig tilslamming og høy vannstrøm.

Kystverket har fått tillatelse til å gjennomføre mudring i Røsvikrenna for å forbedre farleden inn til Borg havn. Røsvikrenna ligger rett ved utslippspunktet til Metallco Stene AS, og er til dels svært forurenset, i hovedsak som følge av industriutslipp. Selv om det ikke er hovedformålet til prosjektet til Kystverket, vil mudringen like fullt føre til at store mengder forurensning fjernes fra sjøbunnen, og det er derfor viktig å redusere tilførselen av ny forurensning til dette området. Reduksjon av tilførsel av miljøgifter er også fremhevet som et innsatsområde for å bedre tilstanden i Oslofjorden, jf.

Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord med et aktivt friluftsliv. Av hensyn til den samlede belastningen, jf. naturmangfoldloven § 10, og for å forebygge at vannkvaliteten forringes, mener vi at det er viktig at tilførselen av lovlig forurensning reduseres gjennom strengere regulering. Ettersom det i dette tilfellet er snakk om utslipp av overvann, er det vanskelig å fjerne utslippet helt. Vi anser det imidlertid som nødvendig at overvannet renses før utslipp. Vi har gjennom den reviderte tillatelsen fastsatt grenseverdier som er strengere enn tidligere, i tillegg til at vi også har satt grenseverdier for stoffer som ikke tidligere har blitt regulert. Strengere regulering av utslipp fra Metallco Stene AS er i så måte bare et lite, men nødvendig bidrag for å redusere den samlede belastningen.

Søknaden og Statsforvalterens behandling av den er basert på eksisterende kunnskap om det biologiske mangfoldet i og rundt tiltaksområdet. Miljøverdiene i området er godt beskrevet, med unntak av den kjemiske tilstanden i vannforekomsten, der informasjonen er noe mangelfull. Vi anser likevel at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkelig til at tillatelsen kan gis. Ettersom utslippet til Glomma nå er regulert med skjerpede grenseverdier, og det ikke er tale om store mengder prosessvann, vurderer vi at utslippet ikke vil føre til vesentlig forringelse av vannkvaliteten. Føre-var-prinsippet tillegges derfor liten vekt i vurdering av saken, med unntak for lagring av fluff. Statsforvalteren anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil berøres i nevneverdig grad.

Forholdet til plan
Metallco Stene AS drifter på deler av eiendommen med gbnr. 303/1240, som er omfattet av reguleringsplan for Øra Syd. Reguleringsbestemmelsene ble sist revidert den 23. desember 2009, og vedtatt i kommunestyret den 17. juni 2010. Den vestre delen av eiendommen er regulert til havneområde (landdel), mens den østre delen av eiendommen er regulert til annen veggrunn og kommunalteknisk anlegg – avfallsbehandling.

Reguleringsplanen har bestemmelser knyttet til støy. Støynivåene skal tilfredsstille forurensningsforskriften kapittel 5 om støy fra eksisterende virksomheter. I tillegg er det presisert at virksomheter skal overholde grenseverdier gitt i T-1442. Vi vurderer at støygrensene som er fastsatt i tillatelsen samsvarer med grenser for støy fra *øvrig industri med impulslyd* i T-1442. Utover dette er det ikke satt noen særskilte reguleringsbestemmelser knyttet til forurensning fra ulike typer aktivitet og virksomhet. Vi vurderer derfor at vår regulering av virksomheten ikke er i strid med kommunens regulering av eiendommen.

Samfunnsmessige hensyn
Det er et mål i norsk avfallspolitikk at det skal legges til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet, og at farlig avfall håndteres slik at det ikke medfører negativ påvirkning på helse, miljø og klima. Fragmentering av metallholdig skrap og sanering av EE-avfall og kasserte kjøretøy bidrar både til en bedre utnyttelse av ressursene, og til at avfall som inneholder helse- og miljøfarlige stoffer håndteres forsvarlig. Vi vurderer derfor at virksomheten til Metallco Stene AS er i tråd med prinsippene i avfallspolitikken. Vi mener også at det er positivt at Metallco Stene AS ligger lokalisert på et etablert industriområde, med kort avstand til andre virksomheter med tilgrensende aktiviteter. Samtidig har vi forståelse for at naboer som er bosatt nærme Øra industriområde kan oppleve den samlede belastningen fra industriområdet som problematisk. Gjennom høringsuttalelsene fra naboer, ser vi at de er plaget av blant annet støy og dårlig luftkvalitet, og at dette fører til bekymring for påvirkning på egen helse.

Flere har påpekt at de er plaget med støy om natta. Ettersom Metallco Stene AS opplyser at de ikke har drift på natta, vurderer vi at det må være andre kilder til denne støyen. Ved revidering av

tillatelsen har vi likevel strammet inn på driftstidene til virksomheten. Selv om denne endringen ikke innebærer en reell forskjell fra dagens drift, mener vi likevel at dette vil gi økt forutsigbarhet, og sørge for at virksomhetens bidrag til den totale støyen ikke øker. Vi har her tillagt større vekt på hensynet til naboene, enn de eventuelle fordelene som bedriften får av utvidet driftstid.

Når det gjelder utslipp av støv, har vi halvert mengden støv som tillates sluppet ut fra luftrenseanlegget. Bedriften må også vurdere tiltak for å redusere antall deflagrasjoner, som kan være en betydelig kilde til diffuse utslipp. Vi vurderer at god drift av anlegget, og overholdelse av satte grenseverdier vil føre til at utslipp fra Metallco Stene AS sin virksomhet reduseres. Når det gjelder den totale støvbelastningen, er det mange virksomheter på industriområdet– både med og uten tillatelse – som har utslipp til luft. I tillegg er det ikke usannsynlig at det også virvles opp en del veistøv ved transport. På grunn av dette, mener vi at det ikke er hensiktsmessig å pålegge Metallco Stene AS egne støvmålinger i omgivelsene per nå. For å oppnå en bedring for nærmiljøet, mener vi at det må gjøres en koordinert innsats for å få kartlagt de største støvkildene, slik at man kan sette inn effektive tiltak.

Flere naboer har tatt til orde for at det etableres et skjermende vegetasjonsbelte rundt industriområdet. Dette er et forhold som ligger til Fredrikstad kommune som planmyndighet å avgjøre, og ikke noe som Statsforvalteren kan pålegge Metallco Stene AS eller andre bedrifter på industriområdet. Så langt vi kan se av offentlige kartdata, er det også Fredrikstad kommune som er grunneier på området som grenser til blant annet Fru Ingers gate.

Når det gjelder varslingsordning som naboer etterlyser i forbindelse med brann og andre situasjoner som utløser alarmer, mener vi at det ikke er hensiktsmessig å stille et konkret krav til dette. Vi oppfordrer bedriften til å ha god dialog med naboene, og samkjøre seg med andre bedrifter på industriområdet, for eksempel gjennom Øra miljøutvalg. Metallco Stene AS har krav om å bidra til å redusere nærmiljøulemper, men vi mener bedriften selv må vurdere hvor langt de skal strekke seg ved varsling av uforutsette hendelser til en ubestemt krets av personer. Ved en eventuell brann eller andre situasjoner som medfører fare for akutt forurensning, er kravet at bedriften skal varsle brannvesenet i første instans. I slike tilfeller vil skadebegrensning være første prioritet. For øvrig forventer vi at bedriften jobber aktivt og kontinuerlig med å begrense fare for brann og annen akutt forurensning.

Gebyr

Vi viser til varselet om gebyr i brev av 12. august 2024. Ettersom mesteparten av arbeidet er gjort i 2023, vurderer vi at satser for 2023 skal legges til grunn. Vi varslet sats 3 som i 2023 utgjorde kr 187 100. Vi vurderer at gebyret i denne saken bør følge sats 3.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, møter og korrespondanse med søker, høring av saken samt endelig ferdigstillelse av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Metallco Stene AS har kommentert at de mener at Statsforvalteren har lagt til grunn en for høy ressursbruk i denne saken. Til dette vil vi kommentere at en vesentlig del av arbeidet med revidert tillatelse har gått med til å utforme en felles mal for alle fragmenteringsanlegg i Norge på tvers av statsforvalterembetene. Det er derfor vanskelig å anslå konkret hvor mye tid som har gått med til akkurat dette arbeidet, fordelt på hvert enkelt anlegg. Valget av gebyrsats er derfor i noe grad fastsatt utfra en intern veileder for Miljødirektoratet og statsforvalterne, der sats 3 er angitt som standard for endring av tillatelser som følge av nytt BREF-dokument med påfølgende BAT-

konklusjoner. Vi har mulighet til å avvike fra denne veilederen dersom en sak er mer eller mindre krevende enn forventet, men ser ikke grunn til å gjøre det i dette tilfellet. Utover dette har Metallco Stene AS en omfattende sakshistorikk fra tidligere, med flere endringer av tillatelsen, samt støyklager, som har vært viktig å gjennomgå i forbindelse med revideringen.

Konklusjon

Statsforvalteren har tatt initiativ til å endre Metallco Stene AS sin tillatelse. Bakgrunnen for dette er å sikre at utslipp fra virksomheten er i tråd med hva som er mulig å oppnå ved bruk av beste tilgjengelige teknikker. Av hensyn til tilstanden i Oslofjorden er det behov for å redusere tilførselen av miljøgifter. Vi har av den grunn sett behov for å fastsette utslippsgrenser til vann som er strengere enn BAT-AEL for enkelte parametere. Ettersom vi nå setter strengere utslippsgrenser for et eksisterende utslipp, samt setter krav om overvåkning for å bedre kunnskapsgrunnlaget, mener vi at revideringen ikke vil være i strid med bestemmelsene i vannforskriften. Vi vurderer at revidering av tillatelsen ikke vil føre til forringelse av naturmangfoldet.

Vi vurderer ellers at samfunnsnytten virksomheten utgjør, overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten. For å ivareta nærmiljøet i større grad, er det foretatt enkelte innstramminger i regulering av virksomheten. Vi mener at ulemper for naboer og ytre miljø vil være akseptable under forutsetning om at vilkårene i tillatelsen overholdes. Vi forutsetter at virksomheten drives i samsvar med tillatelsen og forurensningsregelverket for øvrig.

Frister

Tillatelsen inneholder frister for gjennomføring av en del tiltak. Tabellen nedenfor gir oversikt over frister for gjennomføring av tiltak som tillatelsen krever:

Tiltak	Frist	Henvisning til vilkår
Utredning av utslipp til vann, sendes til Statsforvalteren	1. juni 2027	10.1
Utredning av utslipp til luft, sendes til Statsforvalteren	1. juni 2027	10.2
Utarbeide støysonekart, sendes til kommunen	1. mars 2026	10.3
Utarbeide tilstandsrapport for grunn og grunnvann, sendes til Statsforvalteren	1. mars 2026	10.4

I tillegg gjelder strengere grenseverdier for utslipp til vann fra 1. juni 2028, jf. vilkår 4.3.1.

Vedtak om tillatelse og gebyr

Statsforvalteren reviderer Metallco Stene AS avd. Fredrikstad sin tillatelse til forurensende virksomhet i Borg Havnevei 11, gbnr. 303/1240, på Øra industriområde i Fredrikstad kommune.

Den reviderte tillatelsen gjelder fra dags dato og erstatter tidligere utgaver av tillatelse 2011.0179.T gitt 21. juni 2011, sist endret 7. juni 2019.

Tillatelsen er endret med hjemmel i forurensningsloven § 18 tredje ledd.

Metallco Stene AS avd. Fredrikstad skal betale et gebyr for Statsforvalterens saksbehandling. Gebyret fastsettes til 187 100,– kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften §§ 39-4, jf. 39-3.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Metallco Stene AS avd. Fredrikstad og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er 3 uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages. Ved klage på valg av gebyrsats skal tilsendt faktura betales til fristen. Miljødirektoratet vil refundere eventuelt overskytende beløp dersom klagen imøtekommes.

Underretning om vedtaket

Berørte i saken, jf. forurensningsforskriften § 36-7, og andre som sendt inn høringsuttalelse, regnes som informert ved en kopi av dette vedtaket.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Kathrine Eriksen Vatn
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Vilkårsdel - Metallco Stene AS
2 BREF for avfallsbehandling - uoffisiell norsk oversettelse
3 Sjekkliste for utarbeidelse av tilstandsrapport

Kopi til:

FREDRIKSTAD KOMMUNE	Postboks 1405	1602	FREDRIKSTAD
Statens Vegvesen	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG
FREVAR KF			
Vannområde Glomma sør for Øyeren			
KALLERAODDEN VELFORENING	c/o Rune Stene Kalleraveien 23	1675	KRÅKERØY

NATURVERNFORBUNDET I ØSTFOLD	Kirkegaten 31B	1632	GAMLE FREDRIKSTAD
Kongsten Borettslag	Postboks 120	1638	GAMLE FREDRIKSTAD
FRU INGERSGATE BORETTSLAG	c/o OBOS Postboks 6666 St Olavs Plass	0129	OSLO
Gudeberg lokalsamfunnsutvalg			
Kråkerøy lokalsamfunnsutvalg			
Øra Miljøutvalg			
BORG HAVN IKS	Øraveien 27	1630	GAMLE FREDRIKSTAD
Ken Rino Johnsen	Fru Ingers Gate 1	1630	GAMLE FREDRIKSTAD
Guro Høidahl	Fru Ingers Gate 1 A	1630	GAMLE FREDRIKSTAD
Svein Mathisen	Fru Ingers Gate 3	1630	GAMLE FREDRIKSTAD
Svein Arnesen			
Katrine Grindheim Snøløs			
Kersti Gustafsson	Fru Ingersgate 11		

Statsforvalteren
i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Metallco Stene AS avd. Fredrikstad

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven §§ 11 og 29, jf. avfallsforskriften § 4-7, og senere endret i medhold av forurensningsloven § 18. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet under saksbehandlingen. Tillatelsen er oppdatert 03.11.2025 og erstatter tidligere tillatelsesdokumenter.

Den driftsansvarlige[1] må i god tid på forhånd søke om å endre tillatelsen, dersom det er ønske om å endre driften på måter som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten, og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal den driftsansvarlige sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata:

Navn på juridisk enhet: Metallco Stene AS
Organisasjonsnummer til juridisk enhet: 996 692 841
Navn på underenhet: Metallco Stene AS avd. Fredrikstad
Organisasjonsnummer til underenhet: 913 332 032
Postadresse til underenhet: Postboks 15 Alnabru, 0614 Oslo

Informasjon om virksomheten fra forurensningsmyndighetenes database:

Anleggsnavn: Metallco Stene Fredrikstad - fragmentering	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet: 3107.0171.01– Gjenvinning av metall- og EE-avfall 3107.0171.03 – Farlig avfall – mottak og mellomlagring	
Kommune: Fredrikstad	**Fylke:** Østfold
Lokalisering (UTM): sone 33, øst: 269355 nord:6567208	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Borg Havnevei 11, 1630 Gamle Fredrikstad, gbnr. 303/1240	
Hovedkategori IED*: avfallshåndtering; 5.3 b) iv) gjenvinning, eller en blanding av gjenvinning og sluttbehandling, av metallholdig avfall i shredderanlegg, med kapasitet på mer enn 75 tonn per dag,	

* IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften kapittel 36.

Tillatelsesnummer: 2011.0179.T		
Tillatelse første gang gitt: 21.06.2011	**Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:** 03.11.2025	**Tillatelse sist endret:** 03.11.2025
Kari Skogen Seksjonssjef	Kathrine Eriksen Vatn seniorrådgiver	

[1] I dette dokumentet menes:
virksomhet: den forurensende aktiviteten på en bestemt lokalitet
driftsansvarlig: den fysiske eller juridiske person som driver eller kontrollerer driften av virksomheten

Endringslogg

Endrings-nummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	21.06.2011	2011/984-1	Tillatelsen ble gitt.
01.	04.01.2013	2011/984-25	Endring, punkt 1: tillatelse til å motta farlig avfall
02.	22.11.2013	2011/984-48	Endring, punkt 1: mengden kompleksjern og EE-avfall som tillates mottatt er slått sammen. Ingen endring i totalmengde avfall som kan tas imot på anlegget.
03.	11.03.2016	2011/984-104	Tillatelsen endret etter søknad: • Punkt 1.1: tillatelse til mottak av spillolje, endret avfallsmengder i ramme (totalramme som før) • Punkt 1.2: begrenser drift til inntil 8 timer per dag i tidsrommet 07-19 inntil den driftsansvarlige dokumenterer at støygrenser overholdes. Krav om loggføring av driftstid. • Punkt 1.3: presiserer at usanerte kasserte kjøretøy ikke tillates stablet i høyden • Punkt 9.2: mengden fluff som kan lagres på anlegget økt fra 100 til 1500 tonn. Krav om overbygging av lager for fluff fjernet. • Punkt 9.3 og 15.2: kapittel om henholdsvis mottak av farlig avfall og krav om finansiell sikkerhet oppdatert i tråd med avfallsforskriften kap. 11 vedlegg 4.
04.	25.01.2018		Tillatelsen endret som følge av at den driftsansvarlige har etablert finansiell sikkerhet: • Punkt 1.1: satt inn tabell med mengder farlig avfall som tillates lagret på anlegget • Punkt 15.2: oppdatert krav om finansiell sikkerhet
05.	07.06.2019	2019/51885-7	Tillatelsen endret etter søknad: • Punkt 1.2: Driftstid utvidet: døgnkontinuerlig drift mandag-torsdag. og frem til kl. 22:00 på fredag. Fjernet vilkår om at transport til og fra anlegget kun kan skje mellom 07 – 19. • Punkt 7: tatt bort grenseverdier for støy på søn.- og helligdager – drift ikke tillatt.
06.	03.11.2025	KATEV – 2019/51885-43	Tillatelsen er revidert. Gjennomgang av hele tillatelsen og oppdatering i tråd med BAT-konklusjonene for avfallsbehandling. Ny tillatelse til å motta flere typer farlig avfall, og øke mengden farlig avfall som mellomlagres.

Innhold

1 Tillatelsens ramme 5
1.1 Tillatelsen omfatter 5
1.2 Rammevilkår for mottak, lagring og håndtering av avfall 5
1.3 Utforming av anlegget 6
1.4 Driftstider 6
2 Generelle vilkår 6
2.1 Utslippsbegrensninger 6
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier 7
2.3 Internkontroll og kompetanse 7
2.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare 7
3 Avfallshåndtering 7
3.1 Generelle krav 7
3.2 Mottak av avfall 8
3.2.1 Mottakskontroll og journalføring 8
3.2.2 Informasjon til kunder 8
3.3 Gjenvinning 8
3.4 Særskilte krav til håndtering av EE-avfall 8
3.5 Særskilte krav til håndtering av kasserte kjøretøy 9
3.6 Særskilte krav til mottak av farlig avfall 9
3.6.1 Håndtering av farlig avfall 9
3.6.2 Finansiell sikkerhet 9
3.7 Viderelevering av avfall 10
3.8 Egenprodusert avfall 10
4 Utslipp til vann 10
4.1 Utslipp av prosessvann 10
4.2 Utslipp fra innendørs avfallshåndtering 11
4.3 Utslipp av overvann fra områder utendørs 11
4.3.1 Utslippsbegrensninger 11
4.3.2 Utslippsreduserende tiltak 11
4.3.3 Utslippspunkt for renset overvann 12
4.4 Sanitæravløpsvann 12
5 Utslipp til luft 12
5.1 Utslipp fra punktkilder 12

5.1.1 Grenseverdier 12
5.1.2 Krav til utslippspunkter 12
5.2 Diffuse utslipp 13
5.3 Utslippsreduserende tiltak 13
5.3.1 Deflagrasjoner 13
5.3.2 Støvnedfall og svevestøv til omgivelsene 13
6 Støy 13
7 Nærmiljøtiltak 14
7.1 Forsøpling 14
7.2 Lukt 14
7.3 Oppfølging av nærmiljøulemper 14
8 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten 14
8.1 Utslippskontroll 14
8.2 Program for utslippskontroll 14
8.3 Rapportering til Statsforvalteren 15
9 Miljøovervåking 15
9.1 Overvåking etter vannforskriften 15
9.2 Overvåking av grunn og grunnvann 16
10 Undersøkelser og utredninger 16
10.1 Utredning av utslipp til vann 16
10.2 Utredning av utslipp til luft fra fragmenteringsanlegg 17
10.3 Utarbeidelse av støysonekart 17
10.4 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann 18
Vedlegg 1 – Ordforklaringer 19

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra drift av Metallco Stene AS avd. Fredrikstad sitt gjenvinningsanlegg i Borg Havnevei 11 på Øra industriområde i Fredrikstad kommune.

1.2 Rammevilkår for mottak, lagring og håndtering av avfall

Tillatelsen gjelder følgende aktiviteter:

- Mottak og forberedelse til gjenvinning av metallholdig avfall ved
  - klipping, skjærebrenning,
  - miljøsanering av EE-avfall, med unntak av EE-avfall som inneholder kjølegass, og
  - miljøsanering av kasserte kjøretøy.
- Mottak av farlig avfall.
- Behandling av metallholdig avfall i fragmenteringsanlegg.

Den driftsansvarlige kan årlig motta inntil 165 000 tonn avfall på anlegget totalt. En nærmere beskrivelse av avfallstyper som tillates mottatt og behandlet ved anlegget og krav ved lagring er gitt i Tabell 1. Eventuelle tilleggskrav som gjelder ved håndtering av de ulike avfallstypene er spesifisert under punkt 3.

Tabell 1: Avfallstyper og -mengder som tillates mottatt, samt krav til lagringstid og -sted.

Avfallstyper som kan mottas		**Maks. mottatt per år (tonn)**	**Maks. samtidig lagret (tonn)**	**Maks. lagringstid**	**Krav til lagringssted**
Avfall som tillates behandlet på anlegget					
Totalmengde metaller/jernskrap til fragmentering og mellomlagring		165 000	50 000	12 mnd. før fragmentering	
EE-avfall	Ikke miljøsanert	Inntil 5 000	2 000	3 mnd. før sanering	Klimavern[1)]
Kasserte kjøretøy	Ikke miljøsanert	Inntil 750 stk.	20	1 mnd. før sanering	
Avfall som kun tillates mellomlagret					
Farlig avfall	Impregnert trevirke	50	5	6 mnd.	Klimavern
	Kassert isolasjon med miljøskadelige blåsemidler		5		
	Gassbeholdere (med innhold)		1		
	Blybatterier		5		
	Oljefiltre		1		
	Kjølevæske		1		
	Bremsevæske		1		
	Spraybokser		1		
	Maling, lakk, lim		1		
	Spillolje		5		
	Forurenset bensin		1,8		
	Forurenset diesel		1,8		

1) Klimavern: anordning som beskytter avfallet mot nedbør, vind og andre værforhold. Det tillates lagring uten klimavern dersom dette er vanskelig i praksis, for eksempel på grunn av størrelse.

1.3 Utforming av anlegget

Alle arealer hvor det skal mottas, lagres og behandles innsatsmaterialer til fragmentering og ferdigbehandlede materialer, skal ha tett[2] dekke. Der det er satt krav om innendørs håndtering, skal det ikke være utslipp til vann. For øvrige arealer skal avrenning ledes til egnet renseinnretning.

Anlegget skal til enhver tid være sikret mot adgang for uvedkommende og tyveri. Utenom anleggets åpningstider skal anlegget være avstengt.

Anlegget skal ha tilstrekkelig skjerming, gjerde eller lignende for å unngå skjemmende innsyn og spredning av avfall.

1.4 Driftstider

Det tillates drift i perioden mandag til fredag kl. 07:00 – 23:00.
Fragmenteringsanlegget skal ikke driftes etter kl. 19:00.

Transport av avfall til og fra den driftsansvarliges område skal kun foregå i anleggets driftstid, med unntak av transport til og fra Borg havn, som tillates hele døgnet i perioden mandag kl. 00:00 – fredag kl. 22:00.

Drift er ikke tillatt helligdager og offentlige fridager.

Ikke-støyende vedlikeholdsarbeid er tillatt utenom driftstid.

2 Generelle vilkår

For virksomheter omfattet av forurensningsforskriften kapittel 36A gjelder kravene i det forskriftskapittelet i tillegg til kravene i tillatelsen.

2.1 Utslippsbegrensninger

Utslippskomponentene fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er kommet fram i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble fattet.

[2] Tett dekke: dekke som er ugjennomtrengelig for væske.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstidene. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Internkontroll og kompetanse

Den driftsansvarlige plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at den driftsansvarlige overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrolloven og relevante forskrifter til disse lovene. Den driftsansvarlige plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Den driftsansvarlige plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Den driftsansvarlige skal til enhver tid ha tilstrekkelig kompetanse til stede på anlegget til å kunne vurdere virksomhetens miljørisiko og gjennomføre tiltak for å sikre at den driftsansvarlige driver i henhold til tillatelsen og øvrig regelverk.

Avfallsforskriften § 11-5 tredje ledd stiller krav til kompetanse for håndtering av farlig avfall.

2.4 Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter den driftsansvarlige så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette nødvendige tiltak for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, inkludert å redusere eller innstille driften.

Den driftsansvarlige skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

3 Avfallshåndtering

3.1 Generelle krav

Den driftsansvarlige plikter å sørge for at all håndtering av avfall, inkludert gjenvinning, skjer i overensstemmelse med regler fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven.[3]

Både innsatsmaterialer og ferdigvarer skal lagres på en slik måte at faren for forurensning begrenses i størst mulig grad. Avfallet skal ikke lagres unødig før det sorteres og videresendes for gjenvinning og/eller sluttdisponering.

---

[3] Se blant annet avfallsforskriften og kapittel 18 i forurensningsforskriften.

Den driftsansvarlige skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.

3.2 Mottak av avfall

3.2.1 Mottakskontroll og journalføring

Den driftsansvarlige skal ha et system for å kreve dokumentasjon på innholdet i avfallet før det kan mottas.

Avfall skal veies og registreres inn og ut av anlegget. Registreringen skal minimum bestå av avfallstype (med koder), mengder, dato for mottak, leverandør (eier av avfallet) og anlegg for videreleverering. Oversikt over registrert avfall skal være tilgjengelig i minst fem år.

Avfallet skal være sporbart tilbake til eier helt til mottakskontrollen er ferdig.

Den driftsansvarlige skal ha tilstrekkelige systemer, rutiner og bemanning for å sjekke at alt avfall er riktig sortert i henhold til avtalt spesifikasjon og i tråd med tillatelsen. Det skal være forhåndsdefinert hvilke elementer som skal kontrolleres når avfallet ankommer og hvilke kriterier som skal være oppfylt for at avfallet kan mottas. Det skal også være kriterier for når avfall skal avvises.

Avvik i mottakskontrollen skal registreres og den driftsansvarlige skal ha system og rutiner for å følge opp avvik og hindre gjentagelse.

3.2.2 Informasjon til kunder

Den driftsansvarlige skal informere kunder om hvilke avfallstyper det er tillatt å levere ved anlegget og hvordan levering og sortering skal foregå. Informasjonen skal være lett tilgjengelig.

Det skal informeres særskilt at usanert EE-avfall og farlig avfall ikke skal blandes med annet avfall.

3.3 Gjenvinning

All håndtering av avfall som mottas på anlegget og avfall som oppstår i virksomheten, skal tilrettelegges for høyest mulig sorteringsgrad, slik at mest mulig kan materialgjenvinnes og eventuelt energigjenvinnes, jf. avfallspyramiden.

3.4 Særskilte krav til håndtering av EE-avfall

EE-avfall skal leveres til anlegget separat eller i egne beholdere.

Ved miljøsanering av EE-avfall, skal materialer og komponenter fjernes fra EE-avfallet slik som spesifisert i avfallsforskriften § 1-22 før det behandles i fragmenteringsanlegget. Miljøsanering skal skje innendørs.

EE-avfall som inneholder kjølegass skal håndteres varsomt og lagres separat slik at det ikke oppstår skade som gir utilsiktet utslipp av kjølegass. Det gis ikke tillatelse til å fjerne klorfluorkarboner (KFK) eller andre gasser som er angitt i avfallsforskriften § 1-22 fjerde ledd bokstav m fra denne avfallstypen.

3.5 Særskilte krav til håndtering av kasserte kjøretøy

Kasserte kjøretøy skal som minimum behandles i samsvar med kravene i avfallsforskriften kapittel 4 med tilhørende vedlegg.

Miljøsanering skal gjennomføres under tak og på område tilrettelagt med oppsamling av søl og avrenning. Sanering skal skje så snart som mulig etter mottak. Kjøretøy der det påvises lekkasje eller er risiko for dette, skal miljøsaneres umiddelbart, eller lagres under tak med oppsamling av avrenning. Usanerte kjøretøy skal ikke stables i høyden.

Etter tapping av væsker skal vraket korttidslagres på tappeplassen, slik at gjenværende væske kan dryppes av.

Sanerte kjøretøy skal merkes tydelig.

3.6 Særskilte krav til mottak av farlig avfall

3.6.1 Håndtering av farlig avfall

Anlegg som håndterer farlig avfall skal drive i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 Farlig avfall, inkludert vedlegg 4 Minimumskrav til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall.

Lagring av farlig avfall på tanker må følge reglene i forurensningsforskriften kapittel 18 Tanklagring av farlige kjemikalier og farlig avfall.

Stoffer som ikke kan samlastes ifølge "Avtalen om internasjonal vegtransport av farlig gods" (ADR) skal lagres adskilt.

Den driftsansvarlige skal ha et system som sikrer at farlig avfall som mottas er deklarert via www.avfallsdeklarering.no på avfallsprodusent.

3.6.2 Finansiell sikkerhet

Den driftsansvarlige skal stille finansiell sikkerhet i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 punkt 4, som skal dekke kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans, vesentlig mislighold eller ved betalingsproblemer.

Statsforvalterens maler for kontopant eller påkravsgaranti skal benyttes for sikkerhetsstillelsen. Dersom det kan godtgjøres at det vil gi tilsvarende sikkerhet kan forurensningsmyndigheten etter en konkret vurdering akseptere annen sikkerhetsstillelse.

Forurensningsmyndigheten tar forbehold om å endre kravet til størrelsen på sikkerheten dersom nye opplysninger eller andre forhold tilsier at dette er nødvendig. Forurensningsmyndigheten kan også stille krav om ytterligere sikkerhet.

3.7 Viderelevering av avfall

Alle typer avfall skal leveres til godkjente mottakere for den enkelte avfallstype. Leveringssted skal dokumenteres. Farlig avfall skal leveres til den som etter avfallsforskriftens § 11-6 og § 11-7 har tillatelse til å håndtere avfallet. For annen disponering enn viderelevering til lovlig avfallsmottak, må den driftsansvarlige dokumentere at kriteriene for avfallsfasens opphør, jf. forurensningsloven § 27, er oppfylt.

Avfall som leveres til godkjent deponi skal i henhold til § 9-2 avfallsforskriften tilfredsstille kravene i kapittel 9 i vedlegg II og være tilfredsstillende basiskarakterisert.

Avfall skal ikke lagres permanent eller deponeres på området.

3.8 Egenprodusert avfall

Den driftsansvarlige skal ha oversikt over avfall som oppstår i virksomheten. Dette omfatter blant annet sandfangsmasser, farlig avfall, kjemikalierester og slam fra renseanlegg, samt avfall som skal til sluttbehandling.

Det er satt særskilte krav til lagring av enkelte typer avfall som oppstår i virksomheten:

- Fluff skal lagres på tett dekke med klimavern, alternativt innendørs. Mengden fluff som lagres på anlegget skal ikke overstige 1 500 tonn.
- Spon med rester av emulsjoner skal lagres i tett konteiner/beholder.

Alt farlig avfall som oppstår i virksomheten skal deklareres via www.avfallsdeklarering.no før det leveres videre til godkjent avfallsmottak.

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslipp av prosessvann

Virksomheten skal ikke medføre utslipp av prosessvann.

Prosessvann fra luftrenseanlegg/våtvasker skal resirkuleres. Prosessvannet skal leveres godkjent mottak når det skal byttes ut.

4.2 Utslipp fra innendørs avfallshåndtering

Virksomheten skal ikke ha utslipp av vann fra avfallshåndtering innendørs. Eventuelt spill skal samles opp og leveres til godkjent mottak.

4.3 Utslipp av overvann fra områder utendørs

4.3.1 Utslippsbegrensninger

Overvann som har vært i kontakt med avfall skal samles opp og renses tilfredsstillende slik at grenseverdier i Tabell 2 overholdes.

Tabell 2: Grenseverdier for utslipp av komponenter med krav om målinger jf. punkt 11.2.

		Utslippsgrenser			
Kilde	**Komponent**	Korttidsgrense[1)] mg/l	Langtidsgrense kg/år (midlingstid …)	**Frekvens[2)]**	**Gjelder fra**
Overvann fra fragmentering og lagring av avfall	Suspendert stoff (TSS)	60 20		Månedlig	d.d. 01.06.28
	TOC	10			d.d.
	Arsen (As)	0,01			d.d.
	Bly (Pb)	0,3 0,05			d.d. 01.06.28
	Kadmium (Cd)	0,005			d.d.
	Kobber (Cu)	0,05			d.d.
	Krom (Cr)	0,15 0,01			d.d. 01.06.28
	Kvikksølv (Hg)	0,0004			d.d.
	Nikkel (Ni)	0,5 0,05			d.d. 01.06.28
	Sink	2 1			d.d. 01.06.28
	Olje	5			d.d.
	pH	6,0–9,0			d.d.

1) *Grenseverdiene gjelder under normale driftsforhold. Som normale driftsforhold regnes ikke opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, nødvendig vedlikehold, plutselig driftsstans og lignende, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig, forebyggende vedlikehold (forurensningsforskriften kap. 36A) og tiltaksplikt, jf. forurensningsloven § 7, er overholdt.*
2) *Ved batchvise utslipp som er mindre hyppige enn den laveste overvåkingsfrekvensen, utføres overvåking én gang per batch.*

Utslippsgrensene i Tabell 2 gjelder for ufortynnet overvann.

En mer presis, og eventuelt også strengere regulering, inkludert fastsettelse av grenseverdier for flere komponenter og grenser for årlige utslippsmengder, vil bli foretatt med grunnlag i utredningen som den driftsansvarlige i henhold til punkt 10.1 skal sende Statsforvalteren.

4.3.2 Utslippsreduserende tiltak

Området skal avskjermes og dreneres slik at overvann fra tak og området rundt ikke renner inn på arealer der det håndteres avfall. Overvann skal håndteres lokalt og slik at det ikke medfører skade eller ulempe for miljøet.

Rengjøring av dekke, gulv, konteinere og annet utstyr skal i størst mulig grad utføres ved bruk av tørre metoder.

Den driftsansvarlige skal feie uteområdene jevnlig for å hindre at forurensning spres til vann og omgivelser.

4.3.3 Utslippspunkt for renset overvann

Renset overvann tillates sluppet ut i Glomma. Utslippet skal foregå på en slik måte at innblandingen i vannmassene blir best mulig.

4.4 Sanitæravløpsvann

Kommunen er myndighet for regulering av sanitæravløpsvannet fra virksomheten.

5 Utslipp til luft

5.1 Utslipp fra punktkilder

5.1.1 Grenseverdier

Utslipp til luft fra punktkilder skal overholde grenseverdiene i Tabell 3.

Tabell 3: Grenseverdier for utslipp til luft fra punktkilder med krav om målinger.

Kilde	**Komponent**	**Utslippsgrenser**	
		Konsentrasjonsgrense[1,2] mg/Nm³ midlingstid: 6 timer[3]	Langtidsgrense kg/år
Fragmenteringsanlegg	Støv	10	
	Bly (Pb)	0,04	
	Kadmium (Cd)	0,004	
	Sink (Zn)	0,05	
	Kvikksølv (Hg)	0,007	
	Asbest fiber/Ncm³	0,5	

1. Grenseverdiene gjelder under normale driftsforhold. Som normale driftsforhold regnes ikke opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, nødvendig vedlikehold, plutselig driftsstans og lignende, forutsatt at pliktene til å redusere forurensning så langt som mulig, forebyggende vedlikehold (forurensningsforskriften kap. 36A) og tiltaksplikt, jf. forurensningsloven § 7, er overholdt.
2. Utslippsbegrensningene gjelder for ufortynnet avgass.
3. Gjennomsnitt av tre påfølgende målinger på minst 30 minutter hver i løpet av en prøvetakingsperiode på 6 timer.

En mer presis, og eventuelt også strengere, regulering vil bli foretatt med grunnlag i utredningen som den driftsansvarlige skal sende til Statsforvalteren, jf. punkt 10.2.

5.1.2 Krav til utslippspunkter

Avgasser fra renseanlegg på fragmenteringsverk skal slippes ut i høyde dimensjonert utfra valgt renseløsning og spredningsberegning.

5.2 Diffuse utslipp

Diffuse utslipp fra produksjonsprosesser og fra utearealer, for eksempel lagerområder, områder for lossing/lasting, deflagrasjoner og renseanlegg, som kan medføre skade eller ulempe for miljøet, skal begrenses mest mulig.

5.3 Utslippsreduserende tiltak

5.3.1 Deflagrasjoner

Den driftsansvarlige skal ha en plan for håndtering av deflagrasjoner. Planen skal minst inneholde:

- Et program for å redusere antall deflagrasjoner. Programmet skal ta utgangspunkt i mulige kilder til deflagrasjoner, og inneholde en liste over aktuelle forebyggende tiltak.
- En rutine for hvordan det reageres på deflagrasjonshendelser. Som et minimum skal alle deflagrasjoner avviksbehandles, uavhengig av omfang og varighet.

Antall deflagrasjoner skal rapporteres årlig, jf. punkt 8.3.

5.3.2 Støvnedfall og svevestøv til omgivelsene

Diffuse støvutslipp som stammer fra klipping og kutting ved kaldt og varmt arbeid på anlegget skal begrenses mest mulig.

For å redusere røykutslipp fra skjærebrenning, skal olje, maling og avleiringer vurderes fjernet på forhånd. Der det er praktisk mulig, skal skjærebrenning foregå under tak.

6 Støy

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grenser gitt i Tabell 4, målt eller beregnet som innfallende lydtrykknivå ved mest støyutsatte fasade.

Tabell 4: Grenseverdier for støy.

Dag (kl. 07–19) $L_{pAekv12h}$	**Kveld (kl.19–23)** $L_{pAekv4h}$
50 dB(A)	45 dB(A)

L_{pAeqT} er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir midlingstiden i antall timer.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra virksomheten, inkludert intern transport og lossing/lasting av råvarer og produkter på virksomhetens område. Støy fra midlertidig bygg- og anleggsvirksomhet og fra persontransport av ansatte til og fra virksomhetens område er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Den driftsansvarlige skal utarbeide støysonekart for sin virksomhet, jf. punkt 10.3.

7 Nærmiljøtiltak

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes med tanke på å hindre flyveavfall. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

7.2 Lukt

Utslipp av lukt som kan medføre ulempe for nærmiljøet, skal begrenses mest mulig.

7.3 Oppfølging av nærmiljøulemper

Den driftsansvarlige skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at den driftsansvarlige foretar en systematisk oppfølgning av klager på nærmiljøulemper, som forsøpling, støy, støv, mv. Dette innebærer blant annet at den driftsansvarlige vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

8 Utslippskontroll og rapportering til forurensningsmyndigheten

8.1 Utslippskontroll

Oppdaterte oversikter som viser ledningsnett, kummer, tanker, renseinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

8.2 Program for utslippskontroll

Programmet for utslippskontroll skal:

- redegjøre for virksomhetens faktiske utslipp til luft og vann, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold
- beskrive de forskjellige trinnene i volumstrømsmåling, prøvetaking, analyse og beregning for hver strøm og komponent
- beskrive måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering

- begrunne valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- beskrive valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, begrunne valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- redegjøre for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir.

8.3 Rapportering til Statsforvalteren

Den årlige rapporteringen omfatter en vurdering av virksomhetens påvirkning på miljøet i rapporteringsåret, oversikt over avfallsmengder som er mottatt, behandlet og sendt videre, kjente brudd på tillatelsen, energi og andre miljømessige forhold ved virksomheten.
For deflagrasjoner skal antall hendelser med beskrivelse av utførte tiltak rapporteres.

For utslipp av stoffer der utslippsbegrensningene i punkt 4.3.1 og 5.1.1 ikke er fastsatt ved presise grenseverdier, vil Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

Dersom virksomheten har hatt høyere utslipp enn korttidsgrensene, og den driftsansvarlige vil hevde at dette skyldes situasjoner som nevnt i fotnote til Tabell 2 og Tabell 3, må den driftsansvarlige redegjøre nærmere for årsakene.

Rapportering for mottak og sanering av kasserte kjøretøy skal gjøres gjennom Autostat, eller den til enhver tid gjeldende rapporteringsløsning.

9 Miljøovervåking

9.1 Overvåking etter vannforskriften

Den driftsansvarlige skal overvåke hvordan utslipp fra virksomheten påvirker tilstanden i vannforekomsten *Glomma fra Greåker til sjøen*, ID-nr. 002-4230-R i Vann-nett. Overvåkingen skal belyse påvirkningene fra pågående og tidligere utslipp fra virksomheten, samt virksomhetens bidrag til miljøtilstanden i vannforekomsten. Overvåkingen skal gjennomføres i tråd med bestemmelsene i vannforskriften for tiltaksorientert overvåking.

Den driftsansvarlige skal benytte uavhengig fagekspertise og samarbeide med eventuelle andre forurensere om å utarbeide et overvåkingsprogram for de resipientene som berøres av utslipp fra virksomheten. Hvis det pågår annen overvåking i resipienten av andre aktører (eksempelvis vannområde), anbefales det at overvåkingene samordnes.

Overvåkingsprogram skal redegjøre for hvilke elementer som vil bli undersøkt. Plasseringen av prøvetakingspunkter og prøvetakingsfrekvens, samt hvordan og i hvilke medier (biota, sediment

etc.) undersøkelsen vil bli gjennomført, skal også begrunnes i programmet. Overvåkingsprogrammet skal årlig vurderes av fagkyndig, og oppdateres ved behov.

Overvåkingen skal gjennomføres av uavhengig fagekspertise i henhold til overvåkingsprogrammet. Der det er hensiktsmessig kan selve prøvetakingen gjennomføres av virksomheten selv i samråd med fagekspertisen.

Rapport fra undersøkelsen med vurderinger skal sendes Statsforvalteren innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført, sammen med den årlige rapporteringen, jf. punkt 8.3.

Overvåkingsdata skal registreres i databasen Vannmiljø (http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/) innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no.

9.2 Overvåking av grunn og grunnvann

Den driftsansvarlige kan bli pålagt å sørge for overvåking av grunn og grunnvann med utgangspunkt i informasjonen som fremkommer i tilstandsrapport som den driftsansvarlige skal utarbeide, jf. punkt 10.4.

Overvåkingsprogrammet for grunnvann skal utarbeides og prøvetaking gjennomføres av uavhengig fagekspertise. Overvåkingsprogrammet skal vise og begrunne hvilke komponenter som vil bli undersøkt.

10 Undersøkelser og utredninger

10.1 Utredning av utslipp til vann

Den driftsansvarlige skal kartlegge/utrede innhold av prioriterte miljøgifter og andre forurensninger i utslipp fra virksomheten. Den driftsansvarlige skal kartlegge og redegjøre for sitt utslipp til vann ved å gjennomføre følgende:

- Utrede innhold (konsentrasjon og mengde) av stoffer med utslippskrav gitt i Tabell 2.
- Vurdere om utslipp av andre prioriterte miljøgifter er påregnelige, og deretter utføre nødvendige målinger for å bestemme innhold i utslippet.
- Beregne den årlige totale utslippsmengden av stoffer med utslippskrav i Tabell 2 og andre prioriterte miljøgifter.
- Gjennomføre en miljørisikovurdering av disse utslippene. Den driftsansvarlige må vurdere om stoffer der det er fastsatt BAT-AEL er påregnelige i sitt utslipp, jf. BAT 3.
- Den driftsansvarlige må redegjøre for om utslippet av hvert av stoffene kan påvirke resipienten negativt, slik at resipientens miljømål ikke nås.
- Vurdere utslippet opp mot beste tilgjengelig renseteknikk (BAT 20) og overvåkningsfrekvens (BAT 7).
- Utrede eventuelle kostnader knyttet til tiltak for å overholde BAT-AEL, inkludert tiltak for å overholde en grenseverdi på 5 mg/l TSS og 0,1 mg/l sink.

Målinger skal utføres i tråd med tillatelsens punkt 8. Hvis det ikke er mulig å gjennomføre målinger, skal den driftsansvarlige foreta beregninger eller en faglig begrunnet vurdering av innholdet.

Basert på utredningen skal Statsforvalteren ha tilstrekkelige opplysninger til å kunne endre eventuelle utslippsgrenser, og fastsette grenser for tillatt årlig utslippsmengde for stoffene i Tabell 2.

Utredningen skal sendes Statsforvalteren innen 01.06.2027.

10.2 Utredning av utslipp til luft fra fragmenteringsanlegg

Den driftsansvarlige skal utføre nødvendige målinger for å kunne bestemme innhold av prioriterte miljøgifter og andre forurensninger i sitt utslipp. Den driftsansvarlige skal kartlegge og redegjøre for sitt utslipp til luft ved å gjennomføre følgende:

- Utrede innhold av stoffer med grenseverdier oppgitt i Tabell 3.
- Utrede innhold av følgende stoffer som i henhold til BAT-konklusjonene skal overvåkes i kanaliserte utslipp til luft: TVOC, bromerte flammehemmere, dioksinlignende PCB, metaller og metalloider, PCDD/F (dioksiner).
- Vurdere om utslipp av andre prioriterte miljøgifter er påregnelige.
- Beregne den årlige totale utslippsmengden av stoffene som er nevnt ovenfor.
- Gjøre en miljørisikovurdering av disse utslippene.
- Vurdere utslippet opp mot beste tilgjengelige teknikker for å redusere utslipp til luft (BAT 25). Utredningen skal også omfatte tiltak og kostnader for å nå BAT-AEL for støv på henholdsvis 2 og 5 mg/Nm^3.
- Vurdere driften opp mot beste tilgjengelige teknikker for å redusere diffuse utslipp til luft (BAT 14).

Målinger skal utføres i tråd med tillatelsens punkt 8. Hvis det ikke er mulig å gjennomføre målinger, skal den driftsansvarlige foreta beregninger og/eller en faglig begrunnet vurdering av innholdet.

Målingene skal være representative for normale driftsforhold, og bestå av minimum 6 prøver.

Basert på utredningen skal Statsforvalteren ha tilstrekkelige opplysninger til å kunne endre eventuelle utslippsgrenser, og fastsette grenser for tillatt årlig utslippsmengde for stoffene i Tabell 3.

Utredningen skal sendes Statsforvalteren innen 01.06.2027.

10.3 Utarbeidelse av støysonekart

Den driftsansvarlige skal utarbeide to støysonekart for sin virksomhet. Det ene skal vise støyutbredelsen i røde og gule soner, jf. T-1442 kap. 2.2.1, og sendes kommunen. Det andre skal

vise hvilke områder som har støynivåer over og under støygrensene i tillatelsen. Støysonekartene skal holdes oppdatert.

Støyutredningen med støysonekart skal være utarbeidet innen 01.03.2026.

10.4 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann

Den driftsansvarlige skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-3 (fase 1) i Miljødirektoratets veileder M-630 *Tilstandsrapport for industriområder*.

Vurderingen skal sendes Statsforvalteren innen 01.03.2026.

Dersom den driftsansvarlige basert på gjennomgangen i fase 1 finner at virksomheten har farlige stoffer som kan forurense grunnen og/eller historiske forurensninger som kan knyttes til eller bli berørt av virksomheten, skal den driftsansvarlige gå videre til fase 2 og levere en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4-7 i veileder M-630.

Vedlegg 1 – Ordforklaringer

Avfall: med avfall menes alt av innsatsmaterialer, egengenerert avfall og ferdigvarer.

Fragmentering: mekanisk behandling av metallskrap i fragmenteringsanlegg, hvor metaller blir kvernet og separert.

Deflagrasjon: Deflagrasjoner er definert som en hurtig forbrenningsreaksjon. Vi anser alle, uansett størrelse, plutselige/ukontrollerte eksplosjoner som medfører utslipp til luft som en deflagrasjon.

Deflagrasjoner kan oppstå i fragmenteringsanlegget når farlige stoffer eller stoffer under trykk blir fragmentert. En slik deflagrasjon kan variere i størrelse og konsekvens, og vil slippe ut partikler til luft og medføre støy.

Egengenerert avfall: avfall som oppstår i den driftsansvarlige som følge av virksomheten . Dette inkluderer blant annet:

- Fluff: avfall fra fragmenteringsprosessen som ikke er metall.
- Støv: oppsop fra maskineri og areal
- Slam: slam fra renseenheter

Håndtering: en fellesbetegnelse for mottak, gjenvinning og sluttbehandling, herunder forberedelser til og lagring i påvente av gjenvinning eller sluttbehandling. På dette anlegget omfatter begrepet også lagring i påvente av levering hos virksomhet som selv har generert avfallet.

Miljøsanering: behandling av kasserte produkt hvor helse- og miljøskadelige stoffer fjernes.

Overvann: overflateavrenning som følge av nedbør og smeltevann.

Definisjoner relatert til BREF WT:
IED: *Industrial Emissions Directive* / Industriutslippsdirektivet (2010/75/EU)
BAT: *Best Available Technique* / Beste tilgjengelige teknikker

BAT-AEL: *BAT-Associated Emission Level* / Juridisk bindende utslippsnivåer for en sektor/bransje forbundet med de beste tilgjengelige teknikkene
BAT-AEPL: *Associated Environmental Performance Level* / Veiledende miljøprestasjonsnivå
BREF WT: *Best Available Technique Reference Document for Waste Treatment* / Referansedokument for beste tilgjengelige teknikker for avfallsbehandling

BREF-dokumenter og BAT-konklusjoner finnes her: https://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/. Ved å følge lenken som er knyttet til *Waste Treatment*, BATC (08.2018), finnes BAT-konklusjonene på flere språk.