

NORSKE SKOG SKOGN AS
Norske Skog Skogn, Sjøvegen 108 (JE)
7620 Skogn

Oslo, 21. november 2025

Deres ref.:
Ruth Astrid Strøm

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/2537
2025.0398.miljodir

Saksbehandler:
Ingrid Gisnås Vardeberg

Rapport etter tilsyn 28. - 31. oktober 2025 og varsel om tvangsmulkt

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos NORSKE SKOG SKOGN AS (virksomhetsnummer: 973181602).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten har hatt ulovlige utslipp til vann i 2024 og 2025
- Avvik 2: Virksomheten har ikke inkludert utslipp for NOx og CO fra kjel 5 i egenkontrollrapporten for 2024
- Avvik 3: Virksomhetens internkontroll har mangler
- Avvik 4: Virksomhetens tanklagring har mangler
- Avvik 5: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull
- Avvik 6: Virksomheten har ikke miljørisikovurdert sitt brannøvingsfelt
- Avvik 7: Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler, og oppfølgingen av eget måleprogram er ikke tilstrekkelig

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

Vi ser alvorlig på avvik 1.

NORSKE SKOG SKOGN AS må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvikene er rettet innen følgende frister:

- Avvik 1: 1. september 2026
- Avvik 2-7: 6. februar 2026

Dere kan bli ilagt tvangsmulkt for ikke å rette avvik

Miljødirektoratet varsler at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtaket vil gå ut på at tvangsmulkt vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 1 er rettet innen 1. september 2026.

Dere må betale gebyr

NORSKE SKOG SKOGN AS må betale et gebyr på 207 900 kr for tilsynet.

Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til post@miljodir.no ved Ingrid Gisnås Vardeberg. Merk svaret med saksnummer 2025/2537 og tilsynsnummer 2025.0398.miljodir.

Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

Avvik 1: Virksomheten har hatt ulovlige utslipp til vann i 2024 og 2025

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 11.11.1974, sist endret 06.03.2024, kapittel 3 Utslipp til vann, punkt 3.1.1 Utslippsbegrensninger – Utslipp fra punktkilder

Beskrivelse av krav

Tillatelsens punkt 3.1.1 setter grenser for maksimale utslipp av kjemisk oksygenforbruk (KOF) og suspendert stoff (SS). Grensene er satt både som kortidsgrenser med flytende 30 dagers middel, langtidsgrense med midlingstid et kalenderår og utslipp kg/tonn produsert papir med midlingstid et kalenderår.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under tilsynet la virksomheten frem resultater for utslipp til vann fra vannrensaneanlegget så langt i år, dvs. fra januar til og med oktober 2025. Tallene viser betydelige overskridelser av

grenseverdier for KOF og SS gjennom hele året. Gjennomsnittstall for månedene i 2025 ble fremlagt i forbindelse med tilsynet, og er vist i tabellen under:

2025										
Komponent	Korttids- grense (tonn/ døgn)	Jan	Feb	Mars	Apr	Mai	Jun	Jul	Aug	Sep
SS	0,87	15,4	7,3	7,49	6,29	14,76	3,53	12,14	9,99	10,71
KOF	10,6	26,47	14,5	13,78	10,93	23,06	10,75	21,34	22,53	19,63

Virksomheten leverte egenkontrollrapport for 2024 til Miljødirektoratet 23. oktober 2025. Tallene viser overskridelser av både KOF og SS, og er presentert i tabellen under:

2024		
Komponent	Korttidsgrense [tonn/døgn]	Kommentar
KOF	10,6	Middelverdi 10,78 og høyeste verdi 27,43
SS	0,87	Middelverdi 4,77 og høyeste verdi 13,06
	Langtidsgrense [tonn/døgn]	
KOF	8,5	Middelverdi 10,78 og høyeste verdi 10,78
SS	0,7	Middelverdi 4,7 og høyeste verdi 4,7
	Spesifikt utslipp [kg/tonn produsert]	
KOF	4,5 avispapir	Middelverdi 8,56 og høyeste verdi 8,56
	8,0 grafisk papir	
SS	0,45	Middelverdi 3,8 og høyeste verdi 3,8

Virksomheten har rapportert til Miljødirektoratet at de har hatt utfordringer over tid med utslipp av for mye KOF og SS fra vannrenseanlegget til sjø. De har i brev datert 1. april 2025

"Redegjørelse for fremdrift av NSS' arbeid med å øke rensegrad og oppfylle BAT-EAL" redegjort for status på utslippsreducerende tiltak. Redegjørelsen omfatter blant annet en liste over 11 punkter med beskrivelse av tiltak og hva som er gjennomført pr mars 2025. Miljødirektoratet mottok en oppdatert redegjørelse om situasjonen datert 16. september 2025, der det kommer frem at det fremdeles er utfordringer med utslipp over grenseverdiene i tillatelsen.

Virksomheten opplyste under tilsynet at organisasjonen arbeider bredt med å finne løsninger på problemet med utslipp av for mye KOF og SS til vann. De har blant annet etablert en arbeidsgruppe med bred kompetanse på tvers av organisasjonen, i tillegg til en ekstern konsulent. Mandatet for gruppen ble fremvist under tilsynet. I tillegg har de delt informasjon i flere format (kortfilm, internavis og intranettmeldinger) for å synliggjøre problematikken i hele organisasjonen.

Under revisjonen kunne ikke Norske Skog Skogn si noe om når de tror de vil komme innenfor utslippsgrensene.

Miljødirektoratet ser alvorlig på de store og gjentakende overskridelsene av utslippsgrensene.

Avvik 2: Virksomheten har ikke inkludert utslipp for NO_x og CO fra kjel 5 i egenkontrollrapporten for 2024

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 11.11.1974, sist endret 06.03.2024, punkt 11.4 Rapportering til forurensningsmyndigheten
- Forurensningsforskriften § 27-10 Utslippsgrenseverdier for forbrenningsanlegg etablert før 20. desember 2021 og Vedlegg 2 Utslippsgrenseverdier for forbrenningsanlegg

Beskrivelse av krav

Tillatelsens punkt 11.4 stiller krav til at den driftsansvarlige hvert år innen 1. mars skal rapportere til forurensningsmyndigheten. Rapporteringen omfatter all forurensning, avfall, energi og andre miljømessige forhold ved virksomheten.

Forurensningsforskriften § 27-10 stiller krav til at forbrenningsanlegg som er satt i drift før 20. desember 2021 skal overholde de utslippsgrenseverdier for utslipp til luft av SO₂, NO_x, CO og støv som fremgår av vedlegg 2 del 1, tabell 1 Utslippsgrenseverdier (mg/Nm³) for forbrenningsanlegg, unntatt motorer og gassturbiner.

Tabellen, som gjelder for 2024, angir utslippsgrensene for forbrenningsanlegg mellom 20 og 50 MW som brenner fast biomasse:

- Støv - 30 mg/Nm³ (12 timesmiddel)
- NO_x - 300 mg/Nm³ (timesmiddel)
- CO - 150 mg/Nm³ (timesmiddel)

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Forbrenningsanlegget i Norske Skog Skogn omfatter blant annet kjel 5. Denne kjelen er på 37 MW, og forbrenner bark, flis og annet rent trevirke. Kjelen ble tatt ut av drift i april 2025 fordi kjelen ikke besto tekniske og sikkerhetsmessige krav til videre bruk.

Utslipp av støv fra forbrenningen har blitt målt kontinuerlig. Virksomheten har imidlertid hatt utfordringer med å etablere kontinuerlig måler for CO og NO_x for kjel 5, og har siden 2023 søkt Miljødirektoratet om tidsbegrenset fritak for kontinuerlig måling av NO_x og CO. I mellomtiden har virksomheten gjort periodiske målinger av disse parameterne; en tredjepart har to ganger årlig utført konsesjonsmålinger. På grunn av brann i nærheten av kjelen ble det i 2024 kun utført en konsesjonsmåling. Denne besto av 6 målinger over 6 timer. Målerapporten viste et resultat på 240 mg/Nm³ for NO_x og 4400 mg/Nm³ for CO.

I virksomhetens egenkontrollrapport for 2024 er utslipp av støv inkludert. Utslipp av CO og NO_x er imidlertid ikke inkludert. Selv om kontinuerlig måler ikke var på plass i 2024, skulle virksomheten likevel rapportert utslippene basert på de periodiske målingene, med opplysninger om hvilke målinger som ligger til grunn for de rapporterte tallene.

Avvik 3: Virksomhetens internkontroll har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 1, 6 og 7
- Produktkontrollloven § 3a Substitusjonsplikt

Beskrivelse av krav

Virksomheter plikter å ha et systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid (internkontroll). Internkontrollforskriften gir bestemmelser om hva internkontrollen skal inneholde, og hva som skal dokumenteres skriftlig, jf. § 5 andre ledd punkt 1-8.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd stiller følgende krav:

- Nr 1: virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelig, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten
- Nr 6: Virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene

- Nr 7: Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen

Produktkontrollloven § 3a stiller krav til at virksomheter som bruker produkt med innhold av kjemisk stoff som kan medføre helseskade eller miljøforstyrrelser, skal vurdere om det finnes alternativ som medfører mindre risiko for slik virkning. Virksomheten skal i så fall velge dette alternativet, hvis det kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under revisjonen ble deler av virksomhetens internkontrollsystem for ytre miljø-aspekter gjennomgått. Målstyring, miljørisikovurderinger, avviksbehandling og rutiner/prosedyrer var aktuelle temaer. Miljødirektoratet påpeker følgende:

Miljørisikovurdering

Norske Skog Skogn har en oppdatert miljørisikovurdering for 2025. Miljørisikovurderingen tar for seg hendelser kategorisert for avdelingene TM-anleggene, vedhåndtering, renseanlegg, papirfabrikk, avløpsnett, oljeanlegg, fyrhus og kjemikalielager. Klimaendringer er også vurdert.

I virksomhetens årlige gjennomgang av miljørisikovurderingen blir de aktuelle avdelingene involvert for å undersøke om det har skjedd noe som endrer risikobildet siden siste oppdatering. Dette er beskrevet i virksomhetens rutine for risikovurderinger (QIK 2.4.4). I første avsnitt i rutinen står det at "Risikovurdering brukes aktivt som en del av det forebyggende sikkerhetsarbeidet ved bedriften". Rutinen mangler imidlertid beskrivelse av hvordan registrerte avvik for ytre miljø gjennom året blir vurdert i forbindelse med den årlige revideringen av miljørisikovurderingen.

I risikovurderingen under kategori Renseanlegg, er det for hendelsene "Tett rist, bypass" og "Dårlig rensegrad, forsedimentering og påfølgende overbelastning bio og bypass" angitt at sannsynligheten er 4 "Meget sannsynlig: 1 gang pr. år eller oftere. Erfart flere ganger ved dette anlegget". Norske Skog Skogn opplyste under tilsynet at bypass i perioder må benyttes daglig og at dette tilsvarer sannsynlighetskategori 5 "Svært sannsynlig: 10 ganger pr. år eller oftere. Hender ved dette anlegget månedlig". Bypasskjøring ble også observert under befaringen, og virksomheten informerte om at dette hadde pågått over flere dager. Utslippstall for 2025 viser overskridelser av grenseverdier for SS og KOF alle måneder så langt i år, se avvik 1. Risikovurderingen har dermed ikke oppgitt riktig sannsynlighet for disse hendelsene.

Avviksbehandling

Virksomheten har en rutine QIK 8.1.1 Avviksbehandling, som beskriver saksgangen for den overordnede avviksbehandlingen for hele virksomheten. I tillegg finnes en rutine QIK 8.1.2 Rapportering og saksbehandling HMS, der det under "HMS hendelse" er delt i tre kategorier: Hendelse, Tilløp og Tilstand. Det er beskrevet at Hendelse skal brukes for "alle utslipp til luft,

grunn eller vann som gir brudd på utslippstillatelse" og at mengde utslipp skal angis i avviksregistreringen. Videre står det i virksomhetens Opplæringsbok (MF 2 og PM 2) for operatører i underkapittel 06.22 "Rapportering av utslipp" at "Utslipp som er så store at bioanlegget må bypasses, klassifiseres som "skade" med henvisning til QIK 8.1.2".

Virksomheten har hatt utfordringer med utslipp av KOF og SS over grenseverdiene store deler av 2025 pga. problemer med forsedimenteringen i vannrenseanlegget. Deler av avløpsstrømmen har derfor måtte bypasses etter forsedimentering, og har dermed gått forbi resterende to rensetrinn og rett til sjø.

Virksomheten opplyste at bypasskjøring skjer periodevis daglig uten at dette har blitt registrert i avvikssystemet. Det kom fram under tilsynet at det kun er rapportert ett internt avvik i 2025 (20. januar 2025) om utslipp av avløpsvann til sjø pga. bypasskjøring som har ført til brudd på grenseverdien. Avvikssystemet mangler dermed flere relevante utslippshendelser som skulle vært registrert.

Deklarering til produktregisteret

Virksomheten kjøper fareklassifiserte kjemikalier fra land utenfor Norge i mengder over 100 kg pr kjemikalie pr år. Dette utløser deklareringsplikt til produktregisteret. Under tilsynet kom det fram at virksomheten ikke kjente godt nok til deklareringsplikten og at de ikke kunne framvise skriftlige rutiner for hvordan de sørger for å overholde deklareringsplikten.

Rutine for kjemikalier og databladkartotek

Virksomheten har en rutine QIK 5.4.1 Kjemikalier og databladkartotek, som blant annet beskriver virksomhetens arbeid med kontroll og godkjenning av nye kjemikalier og gjennomgang av sikkerhetsdatablad. Rutinen har noen mangler:

- Kjemikalieansvarlige i avdelingene har ansvar for flere oppgaver som gjelder kjemikalier, blant annet substitusjon, håndtering, bruk og lagring. Kjemikalieutvalget har møter med de kjemikalieansvarlige ca. en gang pr år for opplæring og kunnskapsoverføring. Dette gjenspeiles ikke i rutinen.
- Under avsnittet "Nye kjemikalier" står det at produktet skal sjekkes mot myndighetenes prioritetsliste for utfasing. Dette er kun en av flere kilder til informasjon. For eksempel er Reach vedlegg XIV (stoffer som krever godkjenning for å brukes) og Reach vedlegg XVII (stoffer som er strengt regulert/forbudt) en naturlig informasjonskilde for vurdering av substitusjon.

Substitusjonsvurdering

I rutinen QIK 5.4.1 Kjemikalier og databladkartotek er det et avsnitt om substitusjonsvurdering. Der er det beskrevet at vurderingene skal gjøres fortløpende avdelingsvis, for kjemikalier med helse og/eller miljøfare, og at vurderingene skal dokumenteres.

Virksomheten kunne ikke fremvise en samlet kartlegging av kjemikaliene som de bruker med tanke på helse og miljøfare, og resultatene av substitusjonsvurderingene som er gjennomført. Dette skal kunne dokumenteres skriftlig. Substitusjon er en kontinuerlig prosess, og virksomheten kunne ikke dokumentere hvordan de jobber med en regelmessig gjennomgang av kjemikaliene med tanke på substitusjon.

Avvik 4: Virksomhetens tanklagring har mangler

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Forurensningsforskriften § 18-4 Miljørisiko
- Forurensningsforskriften § 18-6 bokstav c Barrierer, d Teknisk tilstand, g Merking av tanker/rør og h Lageroversikt

Beskrivelse av krav

Forurensningsforskriften § 18-4 stiller krav om at den som er ansvarlig for tanklagringen og tilknyttede aktiviteter, skal sørge for at miljørisikoen forbundet med lagringen av farlige kjemikalier og farlig avfall analyseres. Miljørisikoanalysen skal omfatte alle forhold ved tanklagringen i virksomheten, så som tanker, tilknyttet utstyr, installasjoner, aktiviteter/operasjoner og eventuelle eksterne påvirkninger, som kan medføre fare for forurensning til vann, grunn og luft.

Forurensningsforskriften § 18-6 stiller krav til følgende:

- Bokstav c: Tanker som inneholder stoffer som er væske ved normalt trykk og temperatur skal ha et effektivt oppsamlingsarrangement som minst rommer tankens volum og som tåler de aktuelle kjemikaliene eller det farlige avfallet.
- Bokstav d: Tankanlegget og de tekniske barrierene skal til enhver tid ha en tilfredsstillende tilstand for å forebygge forurensning. Det skal utarbeides kriterier for hva som regnes som tilfredsstillende teknisk tilstand. For å opprettholde en tilfredsstillende teknisk tilstand, skal det etableres og gjennomføres et forebyggende vedlikeholdsprogram for utstyr som kan påvirke fare for forurensning.
- Bokstav g: Tanker og rør skal merkes med innhold og annen relevant informasjon på godt synlige steder. Merkingen skal være tydelig og lett forståelig både for personell som arbeider i bedriften og for eksternt beredskapspersonell.
- Bokstav h: Virksomheten skal etablere en oppdatert oversikt over tanker og deres innhold. Oversikten skal være lett tilgjengelig, også i en beredskapssituasjon.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Norske Skog Skogn har en rekke tanker for lagring av kjemikalier og oljer. Blant annet lagrer de natronlut, urea, natriumbisulfitt, hydrosulfitt og diesel. Virksomheten har vurdert at 19 av deres tanker er omfattet av forurensningsforskriften kapittel 18. Disse er presentert i virksomhetens

oversikt over lagertanker. Under revisjonen ble forhold ved tanklagring gjennomgått, og Miljødirektoratet påpeker følgende:

Oversikt over tanker

Under revisjonen kom det frem at virksomhetens oversikt over lagertanker som er omfattet av forskriften ikke er oppdatert, og at den inneholder enkelte feil og mangler. Eksempelvis er det ikke lagt inn informasjon om urea-tanken og for to hydrosulfitt-tanker er det feilaktig oppgitt at de mangler oppsamlingsarrangement. Virksomheten kunne heller ikke legge frem en samlet vurdering av om oppsamlingsarrangementenes kapasitet er tilstrekkelig i henhold til forskriften.

Vedlikehold

I virksomhetens vedlikeholdssystem, SAP, finnes vedlikeholdssoppgaver for noe av utstyret som er tilknyttet lagertanker. Eksempelvis er visuell inspeksjon av tankområdet og av pumper/ventiler lagt inn som forebyggende vedlikeholdssoppgave i SAP. Vedlikeholdssystemet er imidlertid ikke strukturert på en måte som gjør det enkelt å finne ut av om forebyggende vedlikehold for tank og tilhørende teknisk utstyr blir utført. Selv om noe av tankens tilhørende utstyr finnes i SAP, kunne ikke virksomheten under revisjonen vise at selve tanken og alt av tilhørende teknisk utstyr ligger inne. Vedlikehold som virksomheten vurderer at ikke er nødvendig, er ikke risikovurdert.

Merking og oppsamling

Virksomhetens natriumbisulfitt-tank manglet merking. For samtlige tanker som ble observert under befaringen, hang det sikkerhetsdatablad for innholdet i nærheten av tankene. Merking på selve tankveggen manglet likevel for den nevnte tanken. Det var heller ikke etablert tilstrekkelig oppsamling. Natriumbisulfitt er utfaset fra produksjonen, men tanken er ikke tømt for innhold og er derfor omfattet av forskriften.

Virksomheten kunne ikke på en overordnet, strukturell måte vise om de er i samsvar med kravene gitt i forurensningsforskriften kapittel 18 for sine lagringstanker.

Avvik 5: Virksomhetens håndtering av farlig avfall er mangelfull

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 11.11.1974, sist endret 06.03.2024, punkt 9.2.1 Avfallshåndtering – Generelle krav til håndtering
- Avfallsforskriften §§ 11-2 Virkeområde og definisjon av farlig avfall og 11-5 Forsvarlig oppbevaring mv. av farlig avfall
- Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

Beskrivelse av krav

Tillatelsens punkt 9.2.1 stiller krav til at farlig avfall skal lagres innendørs og på fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper med oppsamling av eventuell avrenning. Dersom annen lagringsmetode benyttes må det dokumenteres at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse. Virksomheten skal også ha et kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret og avfallet skal være merket slik at det fremkommer hva som er lagret.

Avfallsforskriften § 11-2 angir at det med farlig avfall menes avfall som skal klassifiseres som farlig i henhold til vedlegg 1. Vedlegget gir nærmere bestemmelser om hva som menes med farlig avfall. Avfallsbesitter er selv ansvarlig for å vurdere om avfallet er omfattet av disse bestemmelsene.

Avfallsforskriften § 11-5 stiller krav til forsvarlig oppbevaring. Herunder skal ikke farlig avfall blandes med annet avfall, og ulike typer farlig avfall skal ikke sammenblandes dersom dette kan medføre fare for forurensning, eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet.

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7 stiller krav til at virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under revisjonen ble virksomhetens avfallshåndtering gjennomgått. Virksomheten har blant annet en utendørs kontainer for lagring av farlig avfall. Miljødirektoratet påpeker følgende mangler:

- I kontaineren var det beholdere for lagring av spraybokser, batterier og løsemidler. Under befaringen kom det frem at beholderen til spraybokser manglet merking. Utenfor kontaineren var det lagret ulike typer avfall som manglet merking eller var feilmerket.
- Det var sammenblandinger av avfall; både av ulike fraksjoner med farlig avfall, og av farlig avfall sammen med ordinært avfall. Det ble for eksempel observert et bur som inneholdt lysstoffrør, metaller, elektriske artikler og plast.
- Farlig avfall ble lagret utendørs i åpne beholdere, uten oppsamling eller tett dekke. Dette gjaldt for eksempel spraybokser utenfor kontaineren for lagring av farlig avfall, og for gamle/brukte brannslukningsapparater og spraybokser som ble lagret på det nedlagte brannøvingsfeltet (se avvik 6).
- I avfallsrutinen QIK 5.5.1 Kildesortering står det beskrevet at farlig avfall skal håndteres i tråd med avfallsforskriften. Det fremkommer imidlertid ikke en fullstendig oversikt over hvilke fraksjoner farlig avfall som oppstår i virksomheten og som er omfattet av

forskriften. Av egenkontrollrapporten for 2024 og avfallsdeklarerer.no kommer det frem at det i realiteten oppstår flere fraksjoner enn de som er nevnt i rutinen. Avfallsrutinen har heller ikke et kart som viser hvor forskjellige typer avfall er lagret.

- Virksomheten har ingen rutine for å kontrollere om avfallsmottaker gjør endringer i opplysninger som fremkommer av avfallsdeklarasjoner

Avvik 6: Virksomheten har ikke miljørisikovurdert sitt brannøvingsfelt

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Interkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6

Beskrivelse av krav

Internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 6 stiller krav til at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Norske Skog Skogn har et nedlagt brannøvingsfelt på sitt industriområde. Øvingsfeltet består av et innendørs røykdykkerrom og et uteområde uten tett dekke som har blitt brukt til brannslukkingsøvelser. Øvingsfeltet har ikke vært i bruk siden 2022. I tillegg til Norske Skog Skogn har flere andre virksomheter brukt øvingsfeltet gjennom årene.

Under revisjonen informerte Norske Skog Skogn om at de tidligere har vurdert bruk av PFAS-holdig brannslukkemidler, og konkludert med at de selv ikke har brukt slike de senere årene. Fordi de ikke har historiske data for alle slukkemidler som har blitt brukt av ulike virksomheter på området, kan de likevel ikke utelukke at det kan ha blitt brukt PFAS-holdig brannslukkemiddel. Virksomheten har imidlertid ikke prøvetatt grunnen på øvingsområdet, og kjenner derfor ikke til grunntilstanden. Videre er ikke brannøvingsfeltet omtalt i virksomhetens tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann, og det ligger ikke avmerket i fagsystemet Grunnforurensning. Brannøvingsfeltet er heller ikke omtalt i virksomhetens miljørisikovurdering.

Avvik 7: Virksomhetens måleprogram har enkelte mangler, og oppfølgingen av eget måleprogram er ikke tilstrekkelig

Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 11.11.1974, sist endret 06.03.2024, punkt 11.3 Program for utslippskontroll
- Forurensningsforskriften § 36A-17

Beskrivelse av krav

Tillatelsens punkt 11.3 viser til at krav til program for utslippskontroll følger av forurensningsforskriften § 36A-17.

Forurensningsforskriften § 36A-17 stiller krav til at den driftsansvarlige skal ha et program for utslippskontroll som redegjør for utslippskontrollen og kvalitetssikringen etter [§ 36A-4](#) og [§ 36A-16](#). Programmet skal holdes oppdatert og inngå i virksomhetenes internkontroll.

Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Virksomhetens program for utslippskontroll til sjø er dokumentert i QIK 6.2.2

Utslippmåleprogram vann. Måleprogrammet viser at virksomheten tar prøver av utslipp til sjø fra prosessavløpsvannet, fiberfrie avløp, sigevann fra deponi 4 og sigevann fra Valum-deponiet.

I måleprogrammet er det oppgitt at det skal tas målinger av prosessvannet for parameterne vannmengde, vannmengde bypass, KOF, SS, nitrogen og fosfor. Det er òg oppgitt at det skal gjøres elementanalyse. Det fremkommer imidlertid ikke hvilke komponenter som inngår i elementanalysen eller hvilke vurderinger som gjøres for prioriterte miljøgifter eller andre miljøgifter. Virksomheten opplyste at elementsanalysen utføres av eksternt laboratorium, og ikke ved internt laboratorium, slik det står beskrevet i måleprogrammet.

Videre beskriver måleprogrammet at det skal tas prøver to ganger i året av fiberfrie avløp. Prøvepunktene er merket i QIK 6.2.2 vedlegg 2. Under tilsynet kom det frem at disse målingene ikke har blitt gjort de siste årene, slik måleprogrammet beskriver. Utslippene fra fiberfrie avløp er ikke risikovurdert.

Varsel om tvangsmulkt for retting av avvik

Miljødirektoratet varsler med dette at vi vil fatte vedtak om tvangsmulkt. Dere vil få et nytt brev med vedtak om tvangsmulkt. Vedtaket vil gå ut på at tvangsmulkt vil påløpe dersom vi ikke har mottatt en skriftlig tilbakemelding som bekrefter at avvik 1 er rettet innen 1. september 2026.

Tvangsmulkten vil være et engangsbeløp på 2 500 000 kr.

Tvangsmulkten vil bli fattet med hjemmel i forurensningsloven § 73.

Miljødirektoratets vurdering

Miljødirektoratet velger i denne saken å varsle vedtak om tvangsmulkt for å sikre at avviket rettes innen gitt frist. Vi vurderer tvangsmulkt som nødvendig for å sikre at virksomhetens utslipp til vann av KOF og suspendert stoff overholder grenseverdiene som er angitt i virksomhetens tillatelse. Virksomheten har hatt betydelige overskridelser av grenseverdiene for KOF og SS siden 2023.

Tvangsmulktens størrelse er satt ut fra en skjønnsmessig vurdering av viktigheten av å få rettet avviket og hva det vil koste å gjennomføre tiltak. Det er også tatt hensyn til alvorligheten i saken.

Dere har anledning til å kommentere

Dere har anledning til å kommentere dette varselet. Eventuelle kommentarer må sendes til Miljødirektoratet innen to uker etter at denne rapporten er mottatt.

Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at NORSKE SKOG SKOGN AS må betale et gebyr på 207 900 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 3 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 25. september 2025 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

Del 3: Informasjon om tilsynet

Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og produktkontrollloven overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og produktkontrollloven § 8. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av NORSKE SKOG SKOGN AS sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Tilsynet ble gjennomført som en revisjon. En revisjon er en systematisk kontroll av virksomhetens styringssystem. En revisjon omfatter gjennomgang av virksomhetens relevante dokumentasjon, intervjuer og verifikasjoner.

Revisjonen omfattet følgende aktiviteter:

- Formøte 30.09.2025: Forberedende møte for å planlegge revisjonen.

- Åpningsmøte 28.10.2025: Informasjon fra Miljødirektoratet om gjennomføringen av revisjonen
- Intervjuer og verifikasjoner 28-31.10.2025
- Avsluttende møte 31.10.2025: Oppsummering med presentasjon av resultatene.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Ingrid Gisnås Vardeberg
- Gro Hagen
- Cecilie Haraldstad Moen (Statsforvalteren i Agder – på hospitering hos Miljødirektoratet)

Kontaktperson hos NORSKE SKOG SKOGN AS

- Ruth Astrid Strøm

Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende NORSKE SKOG SKOGN AS ble kontrollert under tilsynet:

- Norske Skog Skogn, Levanger

Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Utslipp til vann
- Utslipp til luft
- Tanklagring
- Avfallshåndtering
- Industriens brannøvingsfelt

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Kjemikalie:

- Internkontroll
- Reach registrering
- Deklareringsplikt til produktregisteret
- Substitusjonsplikt

Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Forurensningsloven
- Produktkontrollloven
- Internkontrollforskriften
- Forurensningsforskriften
- Avfallsforskriften

Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Organisasjonskart
- Presentasjon av virksomheten
- Ledelsens gjennomgang 2025
- Målstyringsdokumenter
- Miljørisikovurdering
- Risikovurderingsprosedyrer
- Avviksbehandlingsprosedyrer
- Rapporterte avvik med brudd på konsesjonsgrenser
- Prosessflytskjema
- Måleprogram, luft og sjø
- Månedsrapporter, luft og sjø
- Avfallshåndteringsprosedyre
- Usikkerhetsberegninger
- Konsesjonsmålinger 2024 og 2025
- Kjemikalieoversikt

Del 4: Annen informasjon

Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på miljodirektoratet.no, i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Henning Gøhtesen
seksjonsleder

Ingrid Gisnås Vardeberg
tilsynsleder

Kopi til:

- Statsforvalteren i Trøndelag
- Levanger kommune

Vedlegg 1: Deltakerliste

Stillingstittel	Formøte	Åpningsmøte	Intervju	Sluttmøte
Administrerende direktør	x	x	x	x
HMSKS-sjef	x	x	x	x
Senior prosessingeniør, utvikling	x	x	x	x
Driftsleder, VT		x	x	
Driftsleder VH/Bio		x	x	x
Senior prosessingeniør		x	x	x
Sikkerhetssjef		x	x	x
Prosess- og TRS-sjef		x	x	
Områdetekniker		x	x	
Produksjonssjef		x	x	x
Driftssjef RE		x	x	x
Avdelingsleder logistikk			x	x
Avdelingsleder mek/bygg			x	x
Forretningsutvikling- og logistikksjef				x
Prosessingeniør				x
Arbeidsleder logistikk			x	
Bas, logistikk			x	
Innkjøpssjef			x	