



FRANO AS
Trondheimsveien 658
0964 OSLO

Saksbehandler, innvalgstelefon
Ingunn Wist, 22003653

Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven - FRANO AS - Bondkall - Oslo

FRANO AS får tillatelse etter forurensningsloven til drift av gjenvinningsanlegg for forurensete masser på Bondkall i Oslo.

Tillatelsen med tilhørende vilkår følger vedlagt.

Statsforvalteren vedtar gebyr på kr 137 000 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og fastsettelse av gebyr kan påklages innen 3 uker.

Vi viser til søknad mottatt 24. april 2024 og oppdatert søknad 8. november 2024 om tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, og sakens øvrige dokumenter.

Søknad

FRANO AS søker om tillatelse til årlig mottak, mellomlagring og behandling av 500 000 tonn inert- og ordinært avfall ved et planlagt jordvaskeanlegg på Bondkall. Avfallet som mottas til behandling vil hovedsakelig være overskuddsmasser fra bygg- og anleggsbransjen i østlandsområdet.

Jordvaskeanlegget vil plasseres i eksisterende pukkverk som driftes av Franzefoss Pukk AS. Anlegget vil bestå av et stasjonært våtseparasjonsanlegg som skal plasseres i en lukket og isolert stålhall. I vaskeanlegget vil massene separeres i ulike sand- og pukkfraksjoner, behandles (vaskes), og bli solgt igjen til bygg- og anleggsbransjen. Resterende forurenset finstoffraksjon vil leveres til godkjent mottak.

Lagring av masser til behandling og ferdig vaskede masser vil skje utendørs på asfaltert areal med oppsamling av alt overvann. Overvannet vil bli benyttet som prosessvann i vaskeanlegget. Prosessvannet i jordvaskeanlegget vil gå i en lukket krets. Ved ordinær drift vil det dermed ikke være utslipp til vann. Det kan i enkelte tilfeller oppstå behov for utslipp av rensert prosessvann via internt vannreservoar til resipient. FRANO AS søker derfor om tillatelse til tidvis utslipp av vann fra



vannreservoar til resipient, totalt er det anslått at dette gjelder 10 000 m³ vann per år. Dette utslippet vil kun foregå ved ekstremnedbør eller driftsutfordringer over tid.

I søknaden er det beskrevet at utslippene fra virksomheten til luft, vann og støy vil være lave og ikke skal påvirke ytre miljø negativt.

Høring

Statsforvalteren har sendt søknaden på høring 24. mars 2025 til berørte offentlige organer og myndigheter, organisasjoner som ivaretar allmenne interesser som vedtaket angår, samt andre som kan bli særlig berørt. Høringen ble også kunngjort i Varingen og Akers Avis.

I tillegg har søknadsdokumentene vært lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider. Fristen for å gi uttalelse ble satt til 25. april 2025, i tillegg var det enkelte høringsinstanser som fikk innvilget forlenget frist.

Vi mottok totalt 12 høringsuttalelser i forbindelse med søknaden. Disse ble sendt over til virksomheten for kommentarer den 12. mai og 4. juni 2025. Vi ba også FRANO spesielt om avklaringer knyttet til blant annet trafikkmengde/trafiksikkerhet og påvirkning på resipienter.

Nedenfor angis en oppsummering av høringsuttalelsene.

Oslo kommune, Bymiljøetaten

Oslo kommune ved Bymiljøetaten har innhentet innspill til høringen fra Plan- og bygningsetaten og et administrativt høringsinnspill fra bydel Grorud.

Oslo kommune er positive til et jordvaskeanlegg som bidrar til sirkulær massehåndtering, men er bekymret for den store økningen av tungtrafikk langs Riksvei 4 og i adkomstveien til pukkverket. Det har vært flere alvorlige trafikkulykker i området.

Det informeres om videre planer for Bånkall gård, som ligger i nærområdet. For å komme til Bånkall gård med bil må man kjøre av Riksvei 4 samme sted som trafikken til pukkverket på Bondkall. Dersom man kommer med kollektivtransport eller gange/sykkel, kommer man også gående/syklende langs samme avkjørsel. De videre planene for gården omfatter blant annet etablering av kafé og ulike kulturaktiviteter for barn og unge. I tillegg vil gården fortsatt være tilgjengelig for utleie til private fester. Det vil derfor bli mer trafikk inn og ut til gården enn tidligere, inkludert økt bevegelse av myke trafikanter. En stor andel av dette vil være barn og unge.

Bydel Grorud stiller seg negativ til forslaget om å etablere et jordvaskeanlegg i pukkverket på Bondkall. Dersom det gis tillatelse til å opprette omsøkt jordvaskeanlegg må det komme med vilkår om omfattende tiltak for å sikre en tryggere trafiksituasjon i både adkomstvei til pukkverket, krysset ved avkjørsel til pukkverket, samt i dette området av Riksvei 4 generelt.

Oslo kommune påpeker at det er mangler i søknaden når det gjelder påvirkning på vannresipienter, blant annet er det ikke i tilstrekkelig grad vurdert effekter på Tokerudbekken ved utslipp hit. Kommunen foreslår at det stilles krav til prøvetakingsprogram og overvåking av grunnvann på området. Det understrekes også at det må legges særlig vekt på krav for håndtering av sandfangsmasser, som sikrer at disse håndteres slik at alt restinnhold av vann havner i rensaneanlegget.



Oslo kommune, tilleggsuttalelse fra Grorud bydelsutvalg

Bydelsutvalget støtter bekymring for økt tungtrafikk i Trondheimsveien. De mener en slik trafikkøkning undergraver bydelens mangeårige arbeid for å få ned trafikken på Trondheimsveien. De påpeker at Riksvei 4 Trondheimsveien for ett år siden ble en del av Oslopakke 3 og at det skal prioriteres planleggingsmidler til prosjektet for oppgradering av Trondheimsveien med mål om å redusere den lokale trafikk-, støy – og forurensningsbelastningen.

Alnaelva og friområdene rundt er mye brukt som rekreasjonsområder for bydelens befolkning. De årlige elvevandringene har vært med på å gjøre bydelen kjent. Bydelsutvalget mener jordvaskeanlegget kan utgjøre en trussel for elva.

Nittedal kommune

Høringsinstansen er bekymret for støv og støy fra anlegget, og opplyser om at det allerede er mottatt flere klager fra beboere i området. De påpeker at søknaden mangler informasjon om eksempelvis lagringstid og volum for vaskede masser. I tillegg er det uklare knyttet til trafikk, blant annet hvor stor den reelle trafikkøkningen blir. De peker på at trafikkvurderingen er basert på 300 000 tonn, mens omsøkt tonnasje er 500 000 tonn. Det har skjedd to dødsulykker i området etter trafikkvurderingen. Kommunen ønsker nye vurderinger når det gjelder trafikk. Nittedal kommune ser positivt på at jordvaskeanlegget skal foregå innendørs og at betongknuseverket legges ned.

Kommunedirektøren er opptatt av at de negative ulempene for nærmiljøet reduseres slik at tiltaket ikke medfører negativ påvirkning på helse og trivsel. Det blir viktig at avbøtende tiltak som er beskrevet som vanning av masser som skal vaskes, asfaltering av vei og rutiner for rengjøring etableres og gjennomføres. Ved aktiviteter som medfører utslipp av støy og støv er det særdeles viktig med god informasjon til berørte nabolag.

Statens vegvesen

Statens vegvesen mener at økt tungtrafikk på Riksvei 4 strider mot vedtak om å redusere miljøbelastning. Det har vært flere alvorlige trafikkulykker i området, inkludert dødsulykke med lastebil. Statens vegvesen mener at en eventuell tillatelse må forutsette tiltak for å bedre trafikksikkerheten. Tiltakshaver bør bidra til forbedring av gang- og sykkelvei, og dialog om kryssing og siktforhold må videreføres.

Naturvernforbundet i Groruddalen

Naturvernforbundet uttrykker bekymring for forurensing av bekken ved anlegget. I tillegg beskrives utfordringer knyttet til folkehelse og trivsel i nærområdet, samt økt støy, støv og trafikk langs Riksvei 4. Det påpekes at det er bekymringsfullt at Groruddalens befolkning fortsatt skal utsettes for uakseptabel støy, støv og trafikkbelastning fra tungtrafikk langs Riksvei 4 som følge av aktiviteten ved Franzefoss bruk, avd. Bondkall. Etter en samlet vurdering av de negative konsekvenser en ytterligere utvidelse av aktiviteten ved Bondkall vil påføre befolkningen i øvre deler av Groruddalen, mener Naturvernforbundet i Groruddalen at søknaden ikke bør innvilges.

Stanley Johannessen

Stanley Johannessen viser i sin høringsuttalelse til at det har vært dødsulykker med anleggsbiler og etterlyser bedre trafikksikkerhet. Det uttrykkes bekymring for ukjent innhold i masser som skal behandles ved anlegget, herunder fare for utslipp av mikroplast. Vann fra anlegget bør ikke slippes til Tokerubekken. I høringsuttalelsen påpekes det også at det er utfordringer med støv og støy fra trafikken i dag.



Holum skog velforening, Skillebekk velforening og Gjelleråsmarkas venner

Høringsinstansene ønsker ikke etablering av jordvaskeanlegget i sitt nærområde. De peker på utslipp av vann til bekker og vann og at det har vært både dødsulykker og nestenulykker langs veien. Krysset ved anlegget anses som problematisk. Beboere opplever plager med støv og støy fra dagens drift, og frykter at dette skal øke ved etablering av vaskeanlegget.

Naturvernforbundet i Nittedal og Oslo og Akershus

Naturvernforbundet mener beregninger knyttet til trafikk i søknaden er mangelfulle, og mener det er risiko for økt kødannelse og ulykker. De etterlyser en helthetsvurdering når det gjelder utslipp av støv, i og med at det er store støvproblemer på området også i dag. Høringsinstansen mener Bondkall er uegnet for et stort jordvaskeanlegg. Både støy og lys fra anlegget kan påvirke bokvalitet og folkehelse negativt.

Alnaelvas venner

Høringsinstansen uttrykker bekymring for utslipp til vann fra anlegget, og at søknaden har mangler når det gjelder påvirkning på resipienter. Alnaelvas venner mener også at den planlagte plasseringen av anlegget er skjernet og at gjenbruk av areal er positivt.

Lillomarkas venner

Lillomarka er bekymret for at det eksisterende anlegget har utvidet seg inn i Lillomarka over tid, og at økt støy og støv forringer naturopplevelsen i marka. Området har høy verdi med viktige naturtyper og arter, som salamander. Det beskrives også at Groruddalen allerede er tungt belastet med mye trafikk og støy.

Nes Miljøpark

Nes Miljøpark understreker betydningen av at det gis like vilkår til de ulike aktørene som driver gjenvinningsanlegg for avfall. Det påpekes at FRANO har søkt om enkelte krav som er mindre presise eller mindre strenge enn de krav som følger av Nes Miljøpark sin tillatelse.

Virksomhetens kommentarer til høringsuttalelsene:

FRANO AS har gitt sine kommentarer til de innkomne høringsinnspillene. Når det gjelder påvirkning på vannresipient er dette utdypet i eget avsnitt, trafikk sikkerhet omtales i svar til Statens vegvesen sitt høringsinnspill.

Oslo kommune, Bymiljøetaten

Uttalelsene fra Oslo kommune tas til orientering. FRANO opplyser at et prøvetakingsprogram skal utarbeides. Virksomheten henviser til kapittel 2.5 i søknaden for beskrivelse av mottaksplass, samt søknaden for beskrivelse av utslipp og resipient.

Nittedal kommune

FRANO tar uttalelsene til orientering. For dagens driftssituasjon viser FRANO til vedlagte rapporter for støv og støy, samt kapittel 4 i søknaden med vedlegg.

FRANO opplyser at støvbelastningen som følge av trafikk inn og ut av anlegget vil reduseres betraktelig, som følge av asfaltering av kjøreveiene fra Riksvei 4 og helt inn til mottaksplass ved vaskeanlegget.

Gravemassene som tas imot på FRANO vil fuktes om det er tørt, og vaskeprosessen vil tilføre ytterligere vann til massene. Det forventes derfor ikke støvproblematikk knyttet til vaskeprosessen.



Basert på erfaringstall fra tilsvarende anlegg er det modellert støybidrag fra FRANO til omgivelsene. Støykartet viser støy under omsøkt grenseverdi.

Statens vegvesen

FRANO opplyser at virksomheten deler Statens vegvesen (SVV) sin målsetning om ivaretagelse av myke trafikanter som ferdes på gang- og sykkelveien som krysser anleggsveien inn til jordvaskeanlegget. FRANO er innstilt på å videreføre dialogen med SVV, slik at nødvendige tiltak kan gjennomføres.

Lastebiltransport med masser inn til anlegget forventes å være av begrenset omfang første driftsår. FRANO AS foreslår at Statsforvalteren ikke setter som vilkår at tiltak skal være utført før tillatelse gis, men heller setter en tidsfrist på f.eks. 18 mnd etter driftsstart. Slik får FRANO og SVV tid nok til å planlegge og iverksette riktige tiltak, samtidig som FRANO får mulighet til å åpne portene og starte gjenvinningsaktivitetene på anlegget. Det opplyses om at forholdet til reguleringsmyndigheten må avklares.

Trafikkanalysen som ligger ved utslippssøknaden, tar utgangspunkt i 300 000 tonn innkommende masser til vask pr år. Denne tonnasjen er antatt gjennomsnittlig mottak når anlegget er innkjørt og markedet har opparbeidet kjennskap til og har tatt tilbudet i bruk. Trafikkanalysen har altså lagt til grunn antatt gjennomsnittlig årlig trafikk til anlegget. Vaskeanlegget i seg selv har imidlertid kapasitet til å prosessere 500 000 tonn pr år, derfor er det søkt tillatelse til denne tonnasjen.

Naturvernforbundet i Groruddalen

FRANO tar uttalelsen til orientering og henviser til eget kapittel om utslipp og påvirkning på resipient i søknaden, samt kapittel 4 i søknad med vedlegg.

Stanley Johannessen

FRANO tar uttalelsen til orientering og henviser til eget kapittel om utslipp og påvirkning på resipient i søknaden, samt kapittel 4 i søknad med vedlegg.

Holum skog velforening, Skillebekk velforening og Gjelleråsmarkas venner

FRANO tar uttalelsen til orientering og henviser til eget kapittel om utslipp og påvirkning på resipient i søknaden, kapittel 4 i søknad med vedlegg samt kommentar om trafikk som svar til Statens vegvesen.

Naturvernforbundet i Nittedal og Oslo og Akershus

Uttalelsen tas til orientering. Det vises til kommentar til uttalelsen fra Statens vegvesen, samt eget kapittel i søknaden om utslipp og påvirkning av resipient.

Alnaelvas venner

FRANO tar uttalelsen til orientering og henviser til kapittel 4 i søknaden.

Lillomarkas venner

FRANO tar uttalelsen fra Lillomarkas venner til orientering og henviser til kapittel 4 i søknaden.

Nes Miljøpark

FRANO påpeker at vaskeanleggene som bygges er ikke like, og etableres heller ikke i identiske miljøer med behov for identiske hensyn til det ytre miljø, naboer, grunnforhold mv. Det er ikke



ønskelig eller formålstjenlig å legge en begrensning på lagerført mengde miljøpukk, til forskjell for mengde jomfruelige pukkvarer i samme pukkverk.

Virksomhetens kommentar til høringsinnspill knyttet til påvirkning på vannresipient

FRANO opplyser at de har søkt om utslipp av vann til Tokerudbekken selv om det i normalsituasjoner ikke skal være utslipp til vann. Årsaken er at det i perioder med ekstremnedbør (>20-års gjentaksintervall) eller ved lavt forbruk av vann på grunn av driftsutfordringer i vaskeprosessen, ikke vil være tilstrekkelig lagringskapasitet for vann i vannmagasinet.

Det opplyses at det vil gå flere år mellom hver gang det er utslipp fra jordvaskeanlegget til Tokerudbekken. Ved utslipp av vann fra FRANO vil dette blandes sammen med overvann fra øvrige uteområder i næringsparken i eksisterende rensepark, før vannet renner ut i starten av en sidegren til Tokerudbekken. Vannet i bekken vil her bestå av estimert 90 % vann fra andre uteområder i næringsparken og 10 % vann fra jordvaskeanlegget.

Omsøkte grenseverdier er i nedre intervall av hva som anses som BAT-AEL for avfallsbehandlingsanlegg. Det vil si hvilke utslippsnivå som kan oppnås med bruk av best tilgjengelig teknologi.

Tokerudbekken har i dag dårlig tilstand og er forurenset med flere av stoffene FRANO har søkt utslipp av (arsen, kobber, sink og enkelte PAH). Resultater fra vannprøvetaking i resipienten viser at det kun er arsen og sink som ikke har god tilstand. Samtlige prøver er analysert som ufiltrert/oppluttet. Klassegrensene i M-608/2016 (Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota) er satt på bakgrunn av biologisk påvirkning og dermed biotilgjengelig fraksjon. Det betyr at filtrerte vannprøver skal brukes ved tilstandsvurdering av resipient. Virksomheten opplyser om at analyseresultater av vann ut av renseparken dermed ikke kan sammenlignes direkte med tilstandsklassene.

Utslippet fra FRANO vil være kortvarige og sjeldne. For at utslippsvannet ikke skal ha negativ effekt på Tokerudbekken, må konsentrasjonen i vannet ut av renseparken være under grenseverdi for akutt toksiske effekter ved kortidseksposering (MAC-EQS) og dermed i moderat tilstand. Utslipp under grenseverdien vil ikke medføre forringelse av økologisk eller kjemisk tilstand i Tokerudbekken. Beregninger hvor eksisterende forurensing er inkludert, viser at utslipp fra renseparken ikke vil overgå moderat tilstand. Unntaket er sink, der utslippsvannet fra renseparken i dag tilsvarer klasse IV. Dette tilsvarer også forurensningsnivået for sink i Tokerudbekken i dag.

FRANO understreker at omsøkte grenseverdier gjelder for oppluttet konsentrasjonsnivå. Det er forventet at den biotilgjengelige fraksjonen vil være lavere.

Bedriftens kommentarer til utkastet til tillatelse

Bedriften fikk utkast til tillatelse til gjennomlesning 12.november 2025. Bedriften oversendte kommentarer til utkastet i e-post av 20. november 2025. FRANO opplyser i sine kommentarer at det er nødvendig med blanding av masser med ulik forurensingsgrad for å optimalisere vannrenseprosessen. Dette er tatt inn i tillatelsen. Det stilles også noen spørsmål rundt hva som er omfattet av driftstid. Dette er presisert nærmere nedenfor.



Statsforvalterens vurdering

Generelt

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis etter forurensningsloven § 11 og fastsetter vilkårene etter § 16 i samme lov, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurdering av kunnskapsgrunnlaget, «føre-var-prinsippet», samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Det er virkningene av den omsøkte virksomheten på det aktuelle stedet som er vurdert. Dersom virksomheten senere ønsker å flytte virksomheten må det derfor søkes på nytt for den nye lokaliseringen.

Lovgrunnlag og myndighet

Aktuell virksomhet krever tillatelse etter forurensningsloven § 11, jf. 29.

Statsforvalteren har behandlet saken som rett forurensningsmyndighet for avfallsanlegg, jf. rundskriv T-3/12 punkt 2.2.

Industriutslippsdirektivet og beste tilgjengelige teknikker (BAT) for avfallsbehandling

EU har gjennom industriutslippsdirektivet utarbeidet BAT-konklusjoner for avfallsbehandling. BAT-konklusjoner er en beskrivelse av de beste tilgjengelige teknikker innenfor utvalgte bransjer. I tillegg er det satt forpliktende grenseverdier, BAT-AEL (BAT-Associated Emission Levels) knyttet til spesifikke typer behandling av avfall. Dette er utslippsnivåer som regnes som oppnåelige ved bruk av BAT innenfor den enkelte typen avfallsbehandling.

I henhold til BAT-referansedokument (BREF) av 10. august 2018, er vasking med vann av utgravd forurenset jord regnet som en fysiokjemisk behandling av avfall. Det er satt flere BAT-AEL for utslipp til vann fra denne behandlingsprosessen. Virksomheter som vasker forurenset jord er omfattet av IED og BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, dersom de har kapasitet til å sluttbehandle mer enn 50 tonn ordinært avfall per dag, jf. forurensningsforskriften kapittel 36 vedlegg I, punkt 5.3 bokstav a punkt ii. Fysiokjemisk behandling av materiale før det sluttbehandles (deponeres), er også omfattet av begrepet sluttbehandling, jf. aktivitet D9 i Annex 1 i avfallsdirektivet.

Det er mengden avfall, f.eks. filterkaker, som leveres til deponi som vil være avgjørende for om en virksomhet er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling eller ikke. Ettersom anlegget ikke er startet opp, er mengden avfall som vil deponeres ukjent. Vi vil på bakgrunn av bedriftens årsrapportering etter oppstart, kunne ta stilling til om virksomheten er omfattet av BAT-konklusjonene for avfallsbehandling, og eventuelt foreta en fullstendig revisjon av tillatelsen.

Vurdering av forurensningspotensialet fra anlegget

Mengde masser inn til anlegget

FRANO AS har søkt om tillatelse til mottak av 500 000 tonn masser per år, men opplyser at de forventer å motta i gjennomsnitt 300 000 tonn masser per år.

I trafikkvurderingen legges det til grunn mottak og gjenvinning av inntil 300 000 tonn masser per år.



Mange av høringsinstansene er bekymret for den trafikkbelastningen, herunder støv- og støyulemper, som anlegget medfører.

Dette er et område som allerede har en høy totalbelastning med tanke på støv, støy og trafikk. Vi vurderer at vi ikke har kunnskapsgrunnlag for å innvilge mottak av større mengde masse enn det som er angitt i trafikkanalysen. Vi gir derfor FRANO tillatelse til mottak av inntil 300 000 tonn masse per år.

Vi gjør oppmerksom på at FRANO på bakgrunn av ny / revidert trafikkanalyse som hensyntar blant annet økte masser og gjennomførte tiltak for å minimere trafikkbelastningen, støv- og støyulemper, mv., kan søke om en økning i mottak av masser til anlegget.

Avfallsfraksjoner som kan mottas til behandling

FRANO søker om mottak og behandling av spesifikke avfallsfraksjoner som oppfyller krav til inert- og ordinært avfall jf. avfallsforskriften kapittel 9. Avfallsklassifiseringen i avfallsforskriften kapittel 9 er tilpasset deponier og ikke avfallsanlegg. Vi tillater derfor mottak og behandling av spesifikke avfallsfraksjoner opptil grensen for farlig avfall jf. avfallsforskriften kapittel 11. Dette er i tråd med krav for tilsvarende anlegg i vår region. Vi gir ellers tillatelse til mottak og behandling av de avfallsfraksjonene som det er søkt om.

Det er ikke tillatt å motta farlig avfall på anlegget, som eksempelvis sandfangsmasser fra oljeutskillere. PFAS¹-forurensede masser eller masser som danner syre i kontakt med vann eller luft, tillates heller ikke mottatt på anlegget.

Mottakskontroll

Vi har stilt krav til mottakskontroll i tillatelsen som er tilsvarende krav til lignende virksomheter. I tråd med det som er omsøkt, har vi stilt krav om at avfall skal være basiskarakterisert før mottak på anlegget.

Blanding av avfall

FRANO har i saksbehandlingen informert om at en stabil og driftssikker renseprosess er avhengig av at konsentrasjonen i vannet som skal renses ikke fluktuerer veldig over tid. Dette unngås ved å påse at massene som mates inn i anlegget har mest mulig ensartet kvalitet, både med hensyn på forurensningsgrad og fysisk beskaffenhet (andel leire, sand og stein).

Normalt tillates ikke blanding av avfall med forskjellig forurensningsgrad, bl.a. fordi dette vanskeliggjør videre behandling av avfallet. Det kan åpne for økt spredning av miljøgifter ved at det blandede avfallet klassifiseres som mindre farlig enn det opprinnelige avfallet var, og dermed ikke håndteres på en måte som motvirker spredning av miljøgifter i avfallet.

I dette tilfellet vil formålet med blanding av avfall med forskjellig forurensningsgrad være å bedre vaskeprosessen, og dermed kunne øke mengden avfall som anlegget kan gjenvinne. Økt grad av gjenvinning av avfall er i tråd med statlig politikk. På bakgrunn av en helhetsvurdering tillater vi at avfall blandes i vaskeprosessen, under forutsetning av at dette er nødvendig for å bedre gjenvinningsprosessen. For øvrig tillater vi ikke å blande avfall eller behandle masser med forskjellig forurensningsgrad med den hensikt å fortynne avfall.

¹ Per- og polyfluorerte alkylforbindelser



Vi har stilt krav som er tilsvarende krav til lignende virksomheter.

Lagring av avfall

Vi har stilt krav til lagringstid for avfall og behandlede masser som samsvarer med krav for tilsvarende virksomheter. For filterkaker har vi derfor satt krav om maksimal lagringstid på 6 måneder. For ubehandlede masser har vi satt krav om en maksimal lagringstid på 12 måneder, som omsøkt. Det er søkt om at behandlede masser kan lagres uten tidsbegrensning. For å forhindre at det bygger seg opp lagre av behandlede masser som det er vanskelig å få omsatt i markedet, har vi likevel valgt å sette et krav om maksimal lagringstid for behandlede masser på 18 måneder, noe som samsvarer med krav for tilsvarende virksomheter i vår region.

Det er planlagt at filterkaker skal lagres innendørs på betongdekke, mens resterende fraksjoner lagres utendørs på asfalt med oppsamling av vann. Vi har satt krav om at filterkaker skal lagres med klimavern, noe som samsvarer med krav for tilsvarende virksomheter. Kravene i tillatelsen er ellers satt i samsvar med det som er omsøkt.

Knuseverk og siktestasjon

Drift av knuseverket og siktestasjonen er regulert i denne tillatelsen.

Utslipp til vann

I henhold til søknaden vil anlegget utformes slik at alt forurenset vann i utgangspunktet samles opp og gjenbrukes i prosessen. Rent vann fra lagerområdet for produserte masser, samt takvann, ledes via sandfang til vannreservoar i eksisterende gruvesjakt. Gruvesjakten benyttes som magasin og buffertank for oppsamlet vann som kan benyttes i jordvaskeanlegget. I en normalsituasjon er det derfor ikke utslipp av vann fra anlegget. FRANO har likevel søkt om tillatelse til utslipp av inntil 10 000 m³ vann per år. Årsaken er at det i perioder med ekstremnedbør eller ved lavt forbruk av vann i vaskeprosessen på grunn av driftsutfordringer, ikke vil være tilstrekkelig lagringskapasitet for vann i vannmagasinet. Det opplyses at det vil gå flere år mellom hver gang det er utslipp fra jordvaskeanlegget til Tokerudbekken. Ved overskridelse av magasinkapasitet søkes det om at vannet kan ledes via sedimentasjonsbasseng i gruva til Franzefoss sitt overvannsnett og deretter til eksisterende rensesepark med sedimentasjonsdammer og utløp i Tokerudbekken.

Vi mener at det på anlegget er mulig å sette inn relativt enkle tiltak for å hindre at store vannmengder kommer inn på anlegget. Ved eksempelvis bruk av telt eller andre enkle tiltak vil disse vannmengdene kunne reduseres. Dersom det likevel blir behov for å håndtere overskytende vann, vil dette være i begrensede mengder som kan samles opp og leveres til godkjent mottak.

På bakgrunn av dette, og grunnet forholdet til vannforskriften som vi skal redegjøre for nedenfor, har vi satt krav om at det ikke skal være utslipp av forurenset vann fra anlegget. Vi har i tillatelsen ellers stilt krav til utformingen av anlegget, herunder krav til dekker, lagring av avfall osv. i tråd med det som er beskrevet i søknaden. Vi vurderer disse kravene som tilstrekkelig for å forhindre utslipp av forurenset vann fra anlegget. Vann som har vært i kontakt med masser både før og etter behandling skal samles opp.

Det forventes at forurenset vann på anlegget vil inneholde helse- og miljøskadelige stoffer, som det er uønsket at skal slippes ut til miljøet. Eventuelle utilsiktede utslipp kan renne på overflaten til Tokerudbekken eller bli infiltrert til grunn. Utslipp til grunnen vil kunne spres via grunnvann til



overflateresipienter. Ettersom grunnvannstrømmene i området ikke er kartlagt, er det usikkert hvilken overflateresipient et utslipp til grunn vil kunne gå til.

Vi har stilt krav om at rent vann skal avskjæres slik at det ikke kommer i kontakt med forurenset vann. Rent vann kan infiltreres i grunnen. Etter vår vurdering, vil dette bidra til å sikre vannføring i resipientene i området.

Om krav til overvåking

I og med at Tokerudbekken er en sårbar resipient har vi satt krav om at vannkvalitet i bekken skal overvåkes i ett punkt nedstrøms anlegget. Bekken starter ved anlegget, og det er derfor ikke mulig å etablere referansepunkt oppstrøms anlegget. En overvåking av vannkvaliteten i bekken vil fungere som dokumentasjon på at det ikke er utslipp fra anlegget på Bondkall. I tillegg vil det bidra til at et eventuelt uhellsutslipp blir oppdaget så tidlig som mulig. For å forenkle overvåkingen kan arbeidet gjøres i samarbeid med andre aktører på området. Det er viktig at prøvepunktet nedstrøms anlegget plasseres så nær anlegget som mulig, og at det overvåkes på parameter(e) som er representative for et eventuelt utslipp fra jordvaskeanlegget. Overvåkingen skal være en del av bedriftens skriftlige utslippskontroll, jf. punkt 12 i tillatelsen.

I søknaden beskriver FRANO at det er usikkert hvilke kilder til forurensinger som påvirker grunnvannet ved anlegget. Vi vurderer at overvåking av grunnvann er nødvendig for å tidlig kunne avdekke om det skjer utslipp av forurenset vann til grunnvannet. I og med at det er usikkert hvilke kilder som mater grunnvannsbrønnene er det viktig å etablere et referansepunkt oppstrøms anlegget. Vi har derfor satt krav om at det skal overvåkes i to punkter i grunnvannet; ett punkt nedstrøms anlegget og ett punkt oppstrøms anlegget. Dette krever at FRANO AS må utrede grunnvannsstrømmen i området. Overvåkingen skal videre være tilstrekkelig for å snarest mulig kunne avgjøre om det er utslipp av forurenset vann fra anlegget. Det er viktig at prøvepunktet nedstrøms anlegget plasseres så nær anlegget som mulig og at det overvåkes på parameter(e) som er karakteristiske for vann som håndteres på anlegget, og som i størst mulig grad følger hastigheten til vann i mark- og grunnvann. Dersom denne overvåkingen viser at det skjer utslipp fra anlegget, skal det gjøres tiltak for å stoppe utslippet. Videre skal grunnvannet analyseres for helse- og miljøskadelige stoffer som det kan ha vært utslipp av.

Støv

Håndtering av avfall, eksempelvis jordmasser, kan medføre utslipp av støv. Ettersom mesteparten av miljøgiftene i avfallet er bundet til finfraksjonen, kan utslipp av dette støvet føre til utslipp av helse- og miljøskadelige stoffer.

I henhold til søknaden fra FRANO skal det ikke være utslipp av støv med risiko for helse eller miljø fra anlegget. Gravemassene som tas imot på vaskeanlegget vil fuktes om det er tørt, og vaskeprosessen vil tilføre ytterligere vann til massene. Vaskede masser inneholder ikke leire- og siltfraksjonen, og det er vurdert at risiko for støving av massene er svært lav. Virksomheten skal også etablere egne rutiner for rengjøring av veier og plasser.

På bakgrunn av det som kommer frem i søknaden, gir vi ikke tillatelse til utslipp av støv som kan medføre helse- eller miljøskade. Jordvaskeanlegget etableres i et område der det allerede foregår virksomhet som støver. Vi ønsker å begrense den totale belastningen på området. Vi stiller krav om tiltak for å redusere støv som er vanlige for pukkverk og lignende virksomheter. For å dokumentere at det ikke skjer utslipp av støv som kan medføre helse- og miljøskade stiller vi krav om at det skal gjennomføres målinger av støvnedfall. Målinger av støvnedfall skal være en del av bedriftens



skriftlige utslippskontroll, og utføres i nær tilknytning til anlegget, der hvor det kan forventes at mest støvnedfall vil komme, dersom det er utslipp av støv. Det er langt til nærmeste nabo til anlegget, så å måle nedfallsstøv her vil ikke nødvendigvis gi representative prøver for et eventuelt utslipp. Det vil si at det ikke skal måles hos nærmeste nabo, slik kravet f.eks. er for pukkverk i forurensningsforskriften kapittel 30. Hvis målingene viser at det er utslipp av støv fra anlegget, skal det dokumenteres at utslippet av støv ikke medfører en risiko for helse eller miljø. For å dokumentere dette, vil det være behov for å analysere oppsamlet nedfallsstøv for helse- og miljøskadelige stoffer.

Lukt

Det er ikke forventet at denne typen virksomhet vil medføre luktulempet.

Støy og driftstid

Støy kan oppstå ved transport til og fra anlegget, ved bruk av maskiner og håndtering av containere. Deler av driften ved FRANO, som selve vaskeprosessen, foregår innendørs i lukket hall.

FRANO etableres i et industriområde i drift. Området er allerede støyutsatt, og naboer til industriområdet opplever utfordringer med støy. Det er registrert klager på støy fra området over en lang periode. I og med at totalbelastningen i området er høy, vurderer vi at det er behov for å begrense støybelastningen fra driften av jordvaskeanlegget.

Det søkes om at det tillates utslipp av støy på 50 dB Lden døgnmiddel, og at det ikke settes begrensninger i driftstid. FRANO opplyser at normal driftstid ved anlegget er klokka 07-19, men at det kan være eksterne prosjekter som krever behandling av massene utover normal driftstid. I søknaden beskrives det at driften ved det eksisterende betongverket skal avsluttes før FRANO starter opp sin aktivitet på Bondkall.

Statsforvalteren har gjennom en utslippstillatelse mulighet til å sette krav som skal redusere eventuell støy- og støvbelastning for virksomheter som er lokalisert slik at tungtrafikken til og fra virksomheten går gjennom boligfelt, forbi skoler og lignende. Eksempler på krav som kan stilles er driftstider, inn- og utkjøringstider, krav til støv- og støydempende tiltak, strengere støygrenser, begrensninger i rammekrav, mv.

Vi har satt krav til driftstider for anlegget i tillatelsen. Drift av anlegget skal kun forekomme i tidsrommet kl. 07.00-19.00 fra mandag til fredag. På nåværende tidspunkt og på bakgrunn av gjeldende informasjon som fremgår av søknaden, vurderer vi at det ikke er grunnlag til å stille ytterligere krav til transporten inn- og ut av anlegget. Inn- og utkjøring av masser til anlegget er omfattet av kravene om driftstid. I søknaden opplyser FRANO at det kan forekomme eksterne prosjekter som krever mottak og behandling av masser utenfor normal driftstid. For å legge til rette dette, og samtidig ivareta hensynet til nærmiljøet, gir vi FRANO tillatelse til drift i inntil fire helger årlig. Drift utover de fire helger per år, skal FRANO behandle som avvik i sin internkontroll.

Vi viser til at det gjennom tillatelsens punkt 2 oppstilles plikt for bedriften til å redusere forurensning så langt som mulig.

Vi legger til grunn at driften av renseanlegget ikke medfører til en økning i støynivået. Vi har forstått at FRANO mener at det er nødvendig å drifte renseanlegget kontinuerlig. På bakgrunn av dette finner vi ikke grunn til å sette begrensninger i driftstiden for renseanlegget, så lenge støykravene overholdes.



I og med at det er satt krav til driftstid for anlegget, regulerer vi støy med midling over driftstiden. Vi vurderer at støyen fra anlegget ligner på støy fra knuseverk og siktestasjoner, og har derfor ellers stilt krav som samsvarer med regulering av knuseverk og siktestasjoner i forurensningsforskriften kapittel 30.

Vi vurderer at det omsøkte utslippet av støy, med gitte begrensinger for driftstiden, ikke vil medføre nevneverdige plager for naboer. Dersom driften likevel medfører støyplager hos naboer, må virksomheten vurdere å iverksette nødvendige støyreducerende tiltak.

Forurenset grunn

Pukkverket på Bondkall er registrert som lokalitet med forurenset grunn (Bånnkall pukkverk, Lokalitet ID: 15463) i fagsystemet Grunnforurensning (grunnforurensning.miljodirektoratet.no). Grunnforurensningen er registrert på annen del av eiendommen enn der jordvaskeanlegget skal etableres, men det må antas at også grunnen på det aktuelle området kan være påvirket av tidligere pukkverksdrift. I søknaden beskrives det at det kun har vært uttak av stein på området der jordvaskeanlegget skal etableres, og at masseutskifting av byggegrøpa, og påfølgende prøvetaking av oppgravde løsmasser, har bekreftet at løsmassene over fjell er rene.

Det er planlagt at vann fra lagerområdet for produserte masser, samt takvann, ledes via sandfang til vannreservoar i eksisterende gruvesjakt. Gruvesjakten tettes i sider og bunn, og benyttes som magasin og buffertank for oppsamlet vann som kan benyttes i jordvaskeanlegget. Ut fra dette vurderer vi at tiltaket ikke skal medføre økt vanngjennomstrømming gjennom forurenset grunn som kan medføre økt utlekking av forurensning.

På bakgrunn av at drift av jordvaskeanlegget kan medføre forurensning med farlige stoffer av grunn og grunnvann, vurderer vi at det er behov for å stille krav om at det utarbeides en tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann. Vi har stilt krav som samsvarer med krav bedrifter som er omfattet av IED, og som ellers er omfattet av forurensningsforskriften § 36-21, har. Fase 1 av vurderingene av forurenset grunn skal gjennomføres før oppstart. I søknaden beskrives det at prøvetaking av oppgravde løsmasser, har bekreftet at løsmassene over fjell er rene. Slik vi tolker dette er deler av fase 1- gjennomgangen allerede gjennomført.

Trafikk

Trafikkbelastning og trafiksikkerhet på vei er veimyndighetenes og planmyndighetens ansvarsområde. Disse temaene vil således ikke bli regulert nærmere i denne tillatelsen. Vi legger til grunn at dette følges opp av Statens vegvesen og kommunen som vei- og planmyndighet i denne saken. FRANO AS informerer om at de samarbeider med Statens vegvesen for å sikre trafiksikkerhet i forbindelse med anlegget, og vi legger til grunn at dette arbeidet videreføres.

Konsekvenser for naturmiljøet

Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger.

Vi legger til grunn at virksomheten skal foregå i et etablert industriområde, og ikke skal ha utslipp til vann eller grunn. Området der jordvaskeanlegget skal etableres er et industriområde med full drift.



Det er ikke registrert biologiske verdier på denne delen av området. Anlegget ligger nær markagrensa, og det er viktige naturtyper og arter i dette området.

Anlegget skal motta jordmasser, som vil kunne inneholde ulike typer organismer og arter. Uønskede fremmede arter utgjør en trussel mot norsk natur og økosystemer, og spredning av disse bør derfor forhindres. Området ligger også nær marka, og det er ikke ønskelig med spredning av fremmede arter til dette området. Statsforvalteren har satt som vilkår for tillatelsen at tiltakshaver iverksetter nødvendige tiltak for å hindre spredning, jf. Forskrift om fremmede organismer³. Vi viser til § 18 i samme forskrift om alminnelige krav til aktsomhet.

Statsforvalteren vurderer at det foreligger tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet og konsekvenser på miljøet. I og med at naturmangfold i liten grad berøres av tiltaket legger Statsforvalteren til grunn at det ikke er nødvendig å foreta vurderinger etter de andre miljøprinsippene i naturmangfoldloven §§ 9–12.

Vurdering etter vannforskriften

I vannforskriften § 4 følger krav om miljømål for overflatevann, ved at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*.

Vi viser til beskrivelsen ovenfor om utslipp til vann.

Et eventuelt utilsiktet utslipp fra anlegget vil dreneres til vannforekomsten *Tokerudbekken* (Vann-Nett id. 006-270-R) og/eller grunnvannet under Bondkall.

Tokerudbekken er en vannforekomst som er klassifisert med «svært dårlig» økologisk tilstand og «dårlig» kjemisk tilstand. Resipienten er i stor grad påvirket av blant annet avrenning fra urbane områder med bebyggelse og veier, samt punktutslipp fra regnvannsoverløp. I vann-nett er Tokerudbekken beskrevet som en liten, kalkrik og klar resipient.

Vannforskriften § 4 sier at *«tilstanden i overflatevann skal beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og kjemisk tilstand»*. I henhold til § 6 skal tilstanden i grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes og balansen mellom uttak og nydannelse sikres med sikte på at vannforekomstene minst skal ha god kjemisk og kvantitativ tilstand.

Dersom Tokerudbekken skal kunne oppnå god miljøtilstand, vurderer vi at utslipp av forurensinger til bekken må begrenses. Vi mener at det på anlegget er mulig å sette inn relativt enkle tiltak for å hindre at det blir behov for utslipp av forurenset vann fra anlegget. Vi mener derfor at det må legges avgjørende vekt på å oppnå miljømålene i vannforskriften.

Det tillates derfor ikke utslipp av helse- og miljøskadelige stoffer til overflatevann eller grunnvann fra anlegget. Avskjæring av rent overvann vil også sikre at Tokerudbekken mottar vann fra nedbørsfeltet, slik at vannføringen i bekken opprettholdes. Statsforvalteren mener at det på bakgrunn av resipientens størrelse og miljøtilstand, og med forutsetning at tiltaket gjennomføres uten utslipp til vann og ellers som beskrevet i søknaden, ikke vil foreligge en vesentlig risiko for forringelse av miljøtilstanden i Tokerudbekken eller grunnvannet under Bondkall.



I henhold til § 12 i vannforskriften kan ny aktivitet eller nye inngrep i en vannforekomst gjennomføres selv om dette medfører at miljømålene i § 4 - § 6 ikke nås eller at tilstanden forringes, dersom dette skyldes; nye endringer i de fysiske egenskapene til en overflatevannforekomst eller endret nivå i en grunnvannforekomst, eller ny bærekraftig aktivitet som medfører forringelse i miljøtilstanden i en vannforekomst fra svært god tilstand til god tilstand.

Vi vurderer drift av anlegget, med de vilkårene som er gitt i tillatelsen, ikke vil medføre forringelse av tilstanden i vannforekomstene, eller vanskeliggjøre oppnåelse av miljømål etter vannforskriften.

Samfunnsmessige hensyn

I regionen rundt Oslo foregår det det mye bygge- og anleggsvirksomhet. Det er framover også planlagt samferdselsprosjekter som vil kunne generere større mengder forurensede masser. Det er behov for steder hvor slike masser kan håndteres på en forsvarlig måte. Å ha slike anlegg i nærområdet har en særlig gevinst ved at behovet for transport reduseres.

Ved å vaske forurensede masser, kan en større andel av disse gjenvinnes. Dette bidrar både til redusert behov for uttak av jomfruelige masser, og at deponikapasiteten i større grad kan brukes til avfall som det ikke er miljømessig eller økonomisk forsvarlig å behandle på andre måter.

Forhold til plan

I henhold til søknaden er arealet der jordvaskeanlegget skal etableres regulert til industriformål (steinbrudd og betongblandefabrikk) i reguleringsplanen. Området er omfattet av reguleringsplan S-4076, «Reguleringsplan for Bånkall pukkverk, Trondheimsveien 640, gnr.98 bnr.3, del av 71 og del av 87 til spesialområde - steinbrudd/masseuttak og spesialområde - friluftsområde». I tillegg er området innenfor reguleringsplan med ID S-1242 og S-1575. Kommunen har gitt byggetillatelse til oppføring av anlegget.

Statsforvalteren legger til grunn at det omsøkte tiltaket er i tråd med planbestemmelser for området. Eventuelle forhold som gjelder planbestemmelser følges opp av kommunen som rett myndighet.

Konklusjon

Vi har vurdert søknaden og kommet frem til at samfunnsnyttens virksomheten utgjør overstiger de forurensningsmessige ulempene knyttet til virksomheten.

Vi er kjent med at drift av avfallsanlegg kan føre til ulemper for nærområdet i form av støv og støy, samt trafikkbelastning. Vi er også kjent med at området ved Bondkall allerede er påvirket av støv, støv og trafikk. Dette er forsøkt ivare tatt gjennom vilkår i tillatelsen som regulerer aktiviteten på området, og krav om å redusere ulempene som følger av virksomheten. Vi vurderer at ulemper for naboer og ytre miljø vil være akseptable under forutsetning om at vilkårene i tillatelsen og forurensningsregelverket overholdes.

Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir FRANO AS tillatelse til drift av gjenvinningsanlegg for forurensede masser på deler av gnr/bnr. 98/87 i Oslo kommune. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11 jf. § 29. Det er satt vilkår til tillatelsen med hjemmel i § 16 i samme lov.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt dette brevet.



Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 18. september 2024. Vi varslet sats 4 som i 2024 utgjorde kr 133 000, - for behandling av søknaden. I og med at mesteparten av saksbehandlingen er utført i 2025, er gebyr endret til 2025-satsen, der sats 4 utgjør kr 137 000, -.

Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 4 kommer til anvendelse i denne saken. FRANO skal betale kr 137 000,- for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Herunder hører gjennomgang av søknaden, høring av saken samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også.

Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Kari Skogen
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Ingunn Wist
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

- 1 Tillatelse etter forurensningsloven til drift av gjenvinningsanlegg - FRANO AS- Bondkall

Kopi til:

NOAH

Holum Skog velforening

OSLO KOMMUNE

AKERSHUS FYLKESKOMMUNE

OSLO KOMMUNE BYMILJØETATEN

OSLO KOMMUNE PLAN- OG

BYGNINGSETATEN

RÅDHUSET

Postboks 1200 Sentrum

Postboks 636 Løren

Postboks 364 Sentrum

0037 OSLO

0107 OSLO

0507 OSLO

0102 OSLO



OSLOMARKAS FISKEADMINISTRASJON	Sørkedalsveien 617	0758	OSLO
NITTEDAL KOMMUNE		1482	NITTEDAL
NATURVERNFORBUNDET I OSLO OG AKERSHUS	Sognsveien 231	0863	OSLO
OSLO JEGER- OG FISKERFORENING	Postboks 610 Løren	0507	OSLO
OSLO ELVEFORUM	PB 9055 Grønland	0133	OSLO
STATENS VEGVESEN	Postboks 1010 Nordre Ål	2605	LILLEHAMMER
Oslo kommune, Bydel Grorud	Ammerudveien 22	0958	OSLO
Lillomarkas venner			
NATURVERNFORBUNDET I GRORUDDALEN	Ragna Nielsens vei 22	0592	OSLO
NATURVERNFORBUNDET I NITTEDAL	c/o Hanna Hånes	1480	SLATTUM
	Molstadveien 11		
Stanley Johannessen	Bånkallstubben 13 B	0964	Oslo
Christine Adal	Gamle Drammensvei 172 G	1365	Blommenholm
Anniken Fjelberg	Bygdøy Allé 51 A	0265	Oslo
Christina Sundby Knudsen	Pareliusveien 36	1177	Oslo
BRÅDALSTUBBEN 1-3 AS	Trondheimsveien 320	0593	OSLO
Arnfinn Bondkall	Ramstad Terrasse 3	1405	Langhus
OSLO KOMMUNE EIENDOMS- OG BYFORNYELSESETATEN	Postboks 491 Sentrum	0105	OSLO
Cecilie Fjelberg	Agathe Grøndahls Gate 12	0478	Oslo
Merethe Adal	Skomakerveien 19 A	3185	Skoppum
Anne Cathrine Sundby	Schives Gate 2	0259	Oslo
Hanne Bondkall Eriksen	Nyveien 23 A	1369	Stabekk
Steinar Løes	Løeshagaveien 5	1459	Nesodden
Bjørn Lie Kristoffersen	Siriusveien 1	1407	Vinterbro
Birgitte Adal	Solerødveien 210 A	3185	Skoppum
Birgitte Adal	Solerødveien 210 A	3185	Skoppum



Tillatelse etter forurensningsloven til drift av FRANO gjenvinningsanlegg for forurensete masser

Tillatelsen er gitt i medhold av forurensningsloven § 11, jf. § 29. Tillatelsen gjelder fra dags dato.

Hvis bedriften ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må bedriften i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Bedriften bør først kontakte Statsforvalteren for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at Statsforvalteren kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Nøkkeldata

Navn på juridisk enhet: FRANO AS
Organisasjonsnummer (juridisk enhet): 931 689 363
Navn på bedriften: FRANO AS
Organisasjonsnummer bedrift: 931 823 868
Postadresse for bedriften: Trondheimsveien 658, 0964 Oslo

Informasjon om virksomheten fra Statsforvalterens database:

Anleggsnavn: FRANO- gjenvinningsanlegg for forurensete masser	
Anleggsnr. og anleggsaktivitet:	0301.2148.01- Avfall – mottak, mellomlagring og sortering
Kommune: Oslo	Fylke: Oslo
Lokalisering (UTM): UTM-32, Ø: 607064, N: 6651021	
Lokalisering, adresse og gbnr.: Bondkall, gbnr. 98/87 i Oslo kommune	
Hovedkategori IED*: -	
IED-kode: -	

*IED (industriutslippsdirektivet) er gjennomført i norsk rett ved forurensningsforskriften av 1. juni 2004 nr. 931, kap. 36.

Tillatelsesnummer: 2025.0990.T		
Tillatelse første gang gitt: 01.12.2025	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd: -	Tillatelse sist endret: -
Kari Skogen seksjonssjef		Ingunn Wist saksbehandler

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	Saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	01.12.2025	2024/17600	Tillatelsen ble gitt

Innhold

Endringslogg	2
1 Tillatelsens ramme.....	5
1.1 Tillatelsen omfatter	5
1.2 Oversikt over avfallsmengder og aktiviteter.....	5
1.3 Driftstider	6
1.4 Utforming av anlegget.....	6
2 Generelle vilkår	7
2.1 Utslippsbegrensninger	7
2.2 Plikt til å overholde grenseverdier	7
2.3 Plikt til å redusere forurensning.....	7
2.4 Utskifting av utstyr	7
2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold.....	7
2.6 Tiltakplikt ved økt forurensningsfare.....	8
2.7 Internkontroll og kompetanse.....	8
3 Avfallshåndtering	8
3.1 Mottakskontroll	8
3.1.1 Ulovlig avfall	9
3.1.2 Kontroll etter mottak	9
3.2 Lagringstid	9
3.3 Lagring.....	9
3.4 Behandlingsprosess.....	10
3.5 Avfall fra gjenvinningsprosessen	10
4 Utslipp til vann.....	11
4.1 Utslippsbegrensninger	11
4.1.1 Håndtering av prosessvann og forurenset overvann	11
4.1.2 Ikke-forurenset overvann.....	11
4.1.3 Utslipp fra punktkilder	11
4.1.4 Diffuse utslipp.....	11
5 Utslipp til luft	11
5.1 Utslippsbegrensninger	11
5.1.1 Utslipp fra diffuse kilder	11
6 Støy	12
7 Nærmiljøtiltak.....	13
7.1 Forsøpling	13
7.2 Oppfølging av nærmiljøulempen	13

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

7.3	Fremmede arter	13
8	Grunnforurensning og forurensete sedimenter	13
9	Kjemikalier	14
10	Energi	14
10.1	Energiledelse	14
10.2	Utnyttelse av overskuddsenergi.....	14
10.3	Spesifikt energiforbruk.....	14
11	Egenprodusert avfall	15
11.1	Generelle krav	15
11.2	Håndtering av avfall.....	15
12	Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren	16
12.1	Kartlegging av utslipp	16
12.2	Utslippskontroll	16
12.3	Kvalitetssikring av målingene	16
12.4	Program for utslippskontroll	17
12.5	Rapportering til Statsforvalteren.....	17
13	Miljøovervåking.....	18
13.1	Overvåking av resipienter	18
14	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning	18
14.1	Miljørisikoanalyse.....	18
14.2	Forebyggende tiltak	19
14.3	Varsling av akutt forurensning	19
15	Undersøkelser og utredninger	19
15.1	Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann trinn 1-3	19
16	Eierskifte, omdanning m.v.....	19
17	Nedleggelse og driftsstans	19
18	Tilsyn	20

1 Tillatelsens ramme

1.1 Tillatelsen omfatter

Tillatelsen gjelder forurensning fra mottak, mellomlagring og behandling av avfall på deler av gnr./bnr. 98/87 i Oslo kommune.

Tillatelsen inkluderer også knusing og sikting av ubehandlet og behandlet avfall.

1.2 Oversikt over avfallsmengder og aktiviteter

Det tillates mottak av inntil 300 000 tonn avfall per år. Hvilke typer og mengder av avfall som kan mottas, mellomlagres og behandles er spesifisert i Tabell 1.

Tabell 1: Oversikt over avfall som tillates mottatt og behandlet på anlegget

Avfallstype	Definisjon	Behandlings- måte	Årlig mengde (tonn/år)	Mengde (tonn) avfall som til enhver tid kan lagres
Forurenset jord og stein	Jord, stein og grus der konsentrasjonen av helse- eller miljøfarlige stoffer overstiger fastsatte normverdier for forurenset grunn, jf. vedlegg 1 i forurensningsforskriften kapittel 2, eller andre helse- og miljøfarlige stoffer som etter en risikovurdering må likestilles med disse, men som ikke er farlig avfall etter avfallsforskriften kapittel 11	Sortering, sikting og vasking	300 000	100 000
Forurensete masser fra mudring	Muddermasser i tilstandsklasse III - V for sediment i den til enhver tid gjeldende veileder ¹ for klassifisering av sediment, men som ikke er farlig avfall etter avfallsforskriften kapittel 11			

¹ På vedtakstidspunktet: Miljødirektoratets veileder M-608 | 2016 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota* – revidert 30.10.2020

Avfallstype	Definisjon	Behandlingsmåte	Årlig mengde (tonn/år)	Mengde (tonn) avfall som til enhver tid kan lagres
Masser fra sandblåsing, masser fra tømning av sandfang og masser fra gaterengjøring	Masser som ikke kan gjenvinnes uten behandling, og som ikke er farlig avfall etter avfallsforskriften kapittel 11			

Det tillates å mellomlagre opptil 150 000 tonn ferdig behandlede masser til enhver tid.

Det tillates ikke mottak av farlig avfall, PFAS²-forurensede masser og masser som danner syre i kontakt med vann og/eller luft.

1.3 Driftstider

Det tillates drift av anlegget kun i tidsrommet mandag–fredag kl. 07.00–19.00. Det tillates ikke drift på anlegget på lørdager, søndager, høytidsdager og bevegelige helligdager.

Det åpnes for drift i inntil fire helger per år.

Ikke-støyende vedlikeholdsarbeid er tillatt utenom driftstid. Det samme gjelder drift av renseanlegget, så lenge støykravene overholdes.

Ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er ikke omfattet av driftstidsbestemmelsene.

1.4 Utforming av anlegget

Alle arealer hvor det kan være fare for avrenning av helse- og miljøskadelige stoffer skal ha tett ugjennomtrengelig dekke og oppsamling av vann.

Oppdaterte tegninger som viser ledningsnett, kummer, rensinnretninger, utslippspunkter, prøvetakingspunkter og lignende, skal til enhver tid være tilgjengelig på anlegget.

Arealer som anvendes til virksomhet etter denne tillatelsen skal være inngjerdet eller på annen måte adgangsbegrenset slik at uvedkommende ikke kan komme inn på området utenom åpningstidene eller når ingen ansatte er til stede.

² Per- og polyfluorerte alkylforbindelser

Anlegget skal være skjermet for skjemmende innsyn fra boliger og offentlig vei.

Alle bygninger, gjerder og lignende skal utformes etter gjeldende lovverk og reguleringsbestemmelser, og eventuelt andre planbestemmelser.

2 Generelle vilkår

2.1 Utslippsbegrensninger

Utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsen. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble fattet.

2.2 Plikt til å overholde grenseverdier

Alle grenseverdier skal overholdes innenfor de fastsatte midlingstidene. Variasjoner i utslippene innenfor de fastsatte midlingstidene skal ikke avvike fra hva som er vanlig for den aktuelle type virksomhet i en slik grad at det kan føre til økt skade eller ulempe for miljøet.

2.3 Plikt til å redusere forurensning

Den driftsansvarlige skal redusere utslippene fra virksomheten så langt det er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også å redusere utslipp av komponenter det ikke uttrykkelig er satt grenser for i tillatelsen etter forurensningsloven.

For produksjonsprosesser der utslippene er proporsjonale med produksjonsmengde, skal eventuell reduksjon av produksjonsnivået som minimum medføre en tilsvarende reduksjon i utslippene.

2.4 Utskifting av utstyr

Ved utskifting av utstyr må det nye utstyret være i samsvar med beste tilgjengelige teknikker med sikte på å motvirke forurensning og annen negativ innvirkning på miljøet.

2.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

Den driftsansvarlige skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold skal kunne dokumenteres.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

2.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter den driftsansvarlige så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette nødvendige tiltak for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, inkludert å redusere eller innstille driften.

Den driftsansvarlige skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

2.7 Internkontroll og kompetanse

Den driftsansvarlige plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til internkontrollforskriften. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at den driftsansvarlige overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Den driftsansvarlige plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Den driftsansvarlige plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

Den driftsansvarlige skal til enhver tid ha tilstrekkelig kompetanse til stede på anlegget til å kunne vurdere virksomhetens miljørisiko og gjennomføre tiltak for å sikre at den driftsansvarlige driver i henhold til tillatelsen og øvrig regelverk.

Den driftsansvarlige skal i den daglige driften ha tilgang på dokumentert kompetanse på minimum bachelornivå innen relevante fagdisipliner. Dokumentert realkompetanse kan i enkelte tilfeller, og etter en konkret vurdering, kompensere for manglende formell kompetanse. Den driftsansvarlige må kunne dokumentere at personen(e) med denne kompetansen er til stede på anlegget så ofte det er nødvendig for å kunne avdekke og følge opp utfordringer som oppstår i den daglige driften.

Denne/disse personen(e) skal ha god oversikt over aktivitetene på anlegget for raskt å kunne ta tak i problemer og hindre at miljøfarlige situasjoner oppstår

3 Avfallshåndtering

3.1 Mottakskontroll

Alt avfall som mottas ved anlegget skal registreres over vekt med avfallskode som følger gjeldende Norsk standard. Avfallet som mottas på anlegget skal være basiskarakterisert før mottak.

Ved basiskarakteriseringen skal følgende dokumenteres:

- Avfallsprodusentens navn og organisasjonsnummer.
- Opplysninger om hvordan avfallet oppstår (eventuelt hvor avfallet kommer fra).
- Dokumentasjon på massenes forurensningsgrad.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

- Hva massene består av.

Dokumentasjon på mottatt avfall skal oppbevares i minst 3 år.

Bedriften skal ha en risikobasert prosedyre for vurdering av mottak av avfall. Bedriften må vurdere om massenes forurensningsgrad er tilstrekkelig dokumentert, herunder om det er tatt nok antall prøver slik at det blir representativt. Bedriften må vurdere om avfallet de mottar for behandling er egnet for behandling i bedriftens anlegg. I vurderingen skal det ses på erfaring av renseseffekt for det aktuelle avfallet og masseregnskap for hvor forurensningene ender opp.

3.1.1 Ulovlig avfall

Bedriften skal ha et aktivt system og tilstrekkelige rutiner for å hindre at ulovlig avfall kommer inn til anlegget. Ulovlig avfall som likevel er kommet inn i anlegget skal registreres som avvik, oppbevares adskilt på fast dekke med klimavern og leveres videre til godkjent mottak så snart som mulig. Bedriften skal ha system og rutiner for å følge opp avvik og hindre gjentakelse. Bedriften skal loggføre sin mottakskontroll og avvik som oppdages. Denne loggen skal kunne forelegges Statsforvalteren ved forespørsel.

3.1.2 Kontroll etter mottak

Det skal gjennomføres kontroll av alt avfall som mottas. Mottakskontrollen må inkludere visuell kontroll under lossing.

Dersom det foreligger mistanke om at forurensningsgraden til avfall som er mottatt på anlegget ikke stemmer overens med dokumentasjonen som er innhentet, skal det tas prøver av avfallet.

Bedriften skal ta egne stikkprøver av forurensningsgraden til mottatt avfall. Det skal som minimum tas stikkprøver av hvert 100. lass som mottas på anlegget.

3.2 Lagringstid

Grenser for lagringstid for avfall og ferdig behandlede masser fremgår av Tabell 2.

Tabell 2: Grenser for lagringstid

Type masser	Maksimal lagringstid
Ubehandlet avfall	12 måneder
Behandlede masser	18 måneder
Filterkaker	6 måneder
Utsortert avfall	12 måneder

3.3 Lagring

Krav til lagring av avfall og ferdig behandlede masser fremgår av Tabell 3.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

Tabell 3: Lagring av avfall og ferdig behandlede masser

Avfallstype	Krav til lagring
Ubehandlet avfall	Tett dekke ³ og oppsamling av vann
Behandlede masser	Tett dekke og oppsamling av vann
Filterkaker	Klimavern ⁴ og fast ugjennomtrengelig dekke ⁵
Utsortert avfall	Tett dekke og oppsamling av vann

Videre gjelder følgende krav for all lagring av avfall og ferdig behandlede masser:

- Enhver lagring skal være basert på en risikovurdering.
- Bedriften skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige avfallstyper er lagret. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.
- Bedriften skal etablere tilstrekkelige rutiner og systemer for raskt å oppdage og korrigere uregelmessigheter som lekkasjer og annet.

3.4 Behandlingsprosess

Det er ikke tillatt å blande avfall eller behandlede masser med forskjellig forurensningsgrad, eller fortynne avfall, dersom dette ikke framgår gjennom uttrykkelig regulering i denne tillatelsen. Jord, stein, grus og muddermasser med forskjellig tilstandsklasse skal bl.a. anses som avfall med forskjellig forurensningsgrad.

Det tillates å blande avfall med forskjellig forurensningsgrad i vaskeprosessen, dersom dette er nødvendig for å bedre gjenvinningsprosessen.

3.5 Avfall fra gjenvinningsprosessen

Avfall som tas imot på anlegget er avfall inntil massene gjennomgår gjenvinning, slik at de opphører å være avfall. Kriteriene for når avfall anses å være opphørt å være avfall fremgår av forurensningsloven.

Det er avfallsbesitteren som skal vurdere om avfall kan ansees for å ha opphørt å være avfall. Vurderingene skal være dokumentert.

Dersom det ikke er mulig å gjenvinne avfallet, slik at de opphører å være avfall eller på annen måte kommer til nytte ved å erstatte materialer som ellers ville blitt brukt, skal avfallet leveres til et avfallsanlegg med tillatelse til å motta avfallet. Ved levering til annet avfallsanlegg, skal leveringssted dokumenteres.

Dokumentasjon av forurensningsgrad skal foreligge før massene leveres ut av anlegget. Prøvetakningen for å dokumentere forurensningsgraden i de rensede massene må følge et

³ Med tett dekke menes asfalt eller tilsvarende – ikke grus

⁴ Anordning som beskytter avfallet mot nedbør, vind, og andre værforhold

⁵ Med fast ugjennomtrengelig dekke menes betong eller tilsvarende

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

oppsatt (risikobasert) prøvetakningsprogram. Prøvene skal minimum analyseres eller eventuelt testes for de parametere massene var forurenset av før de ble behandlet.

4 Utslipp til vann

4.1 Utslippsbegrensninger

4.1.1 Håndtering av prosessvann og forurenset overvann

Alt overvann (inkludert snø) som har vært i kontakt med avfall skal betraktes som forurenset. Forurenset overvann skal samles opp. Det er ikke tillatt med utslipp av forurenset overvann fra anlegget.

Vann som benyttes til vasking av avfall anses som prosessvann. Det er ikke tillatt med utslipp av prosessvann fra anlegget. Dersom prosessvannet ikke lengre er egnet for vasking av avfall, skal det samles opp og leveres til et anlegg med tillatelse til å motta dette.

Dersom driften medfører overskudd av prosessvann og forurenset overvann, skal det iverksettes tiltak for å begrense mengden prosessvann og forurenset overvann som dannes på anlegget. Det skal være tilstrekkelig kapasitet for vannoppsamling på anlegget til å håndtere ekstreme nedbørsepisoder.

4.1.2 Ikke-forurenset overvann

Ikke-forurenset overvann kan infiltreres til grunn, dersom denne infiltrasjonen ikke medfører økt utlekking av helse- og miljøskadelige stoffer fra eventuell eksisterende grunnforurensning.

Ikke-forurenset overvann fra omkringliggende arealer skal avskjæres slik at det ikke renner inn på anleggsområdet og kommer i kontakt med avfall.

4.1.3 Utslipp fra punktkilder

Virksomheten skal ikke ha punktutslipp til vann.

4.1.4 Diffuse utslipp

Virksomheten skal ikke ha diffuse utslipp av helse- og miljøskadelige stoffer til vann.

5 Utslipp til luft

5.1 Utslippsbegrensninger

5.1.1 Utslipp fra diffuse kilder

Det tillates ikke utslipp av støv som medfører en risiko for helse eller miljø. En vurdering av risikoen ved utslipp av støv med helse- og miljøskadelige stoffer skal inngå som en del av miljørisikovurderingen.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

Bedriften skal gjennomføre målinger av støvnedfall for å dokumentere at det ikke skjer utslipp av støv som kan medføre en risiko for helse eller miljø. Det skal gjøres målinger av støvnedfall når anlegget er i drift og senest innen 2 måneder etter at anlegget har startet opp. Målinger av støvnedfall skal utføres i nær tilknytning til anlegget, der hvor det kan forventes at mest støvnedfall vil komme, dersom det er utslipp av støv.

Bedriften skal gjennomføre effektive tiltak for å redusere støvutslipp fra all støvende aktivitet slik som sikting, transport og lagring.

Åpne lager av avfall og ferdig behandlede masser, trafikkarealer mv. skal fuktes med vann for å hindre støvflukt.

Vannet kan ved behov tilsettes overflateaktivt stoff for å hindre støvflukt. Bedriften skal kunne dokumentere at eventuell bruk av overflateaktivt stoff er risikovurdert med tanke på miljøskade.

6 Støy

Bedriftens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner og barnehager skal ikke overskride grensene i Tabell 4, målt eller beregnet som frittfeltsverdi ved mest støyutsatte fasade.

Tabell 4: Støygrenser

Mandag-fredag (kl.07.00 - 19.00) LpAekvT*	Helg (4 helger per år - kl. 07.00 - 19.00) LpAekvT*
55 db (A)	50 db (A)

*LpAekvT er A-veiet gjennomsnittsnivå (dBA) midlet over driftstid der T angir timene virksomheten er i drift innenfor de gjeldende intervallene.

Alle støygrenser skal overholdes innenfor alle driftsdøgn. Støygrensene gjelder all støy fra bedriftens ordinære virksomhet, inkludert intern transport på bedriftsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene.

Støygrensene gjelder ikke for bebyggelse av forannevnte type som er etablert etter at støygrensene trådte i kraft.

Bedriften skal gjennomføre representative målinger og/eller beregninger av utslipp av støy i omgivelsene. Prøvetaking og måling skal være kvalitetssikret.

7 Nærmiljøtiltak

7.1 Forsøpling

Nærmiljøet rundt anlegget skal ikke forsøples. Anlegget skal utformes med tanke på å hindre flygeavfall. Opprydding av skjemmende avfall på og nær anleggsområdet skal skje fortløpende.

7.2 Oppfølging av nærmiljøulemper

Bedriften skal utarbeide driftsrutiner som sikrer at nærmiljøulempene som følge av virksomheten reduseres til et minimum. Dette forutsetter blant annet at bedriften foretar en systematisk oppfølging av klager på nærmiljøulemper, som for eksempel forsøpling, støv, støv, mv. Systematisk oppfølging av klager innebærer blant annet at bedriften vurderer hensiktsmessigheten ved egne driftsrutiner og behov for eventuelle endringer, samt behov for akutte tiltak.

7.3 Fremmede arter

Bedriften skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter⁶.

8 Grunnforurensning og forurensede sedimenter

Virksomheten skal ikke medføre utslipp til grunn eller grunnvann som kan medføre skader eller ulemper for miljøet.

Bedriften plikter å gjennomføre forebyggende tiltak som skal hindre utslipp til grunn og grunnvann.

Bedriften plikter videre å gjennomføre tiltak som er egnet til å begrense miljøvirkningene av et eventuelt utslipp til grunn og grunnvann. Utstyr og tiltak som skal forhindre utslipp til grunn og grunnvann eller hindre at eventuelle utslipp medfører skade eller ulempe for miljøet, skal overvåkes og vedlikeholdes regelmessig. Plikten etter dette avsnittet gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Bedriften skal holde løpende oversikt over eksisterende forurenset grunn på virksomhetsområdet og forurensede sedimenter utenfor, herunder faren for spredning, samt vurdere behovet for undersøkelser og tiltak. Er det grunn til å anta at undersøkelser eller andre tiltak vil være nødvendig, skal Statsforvalteren varsles om dette.

Terrenginngrep som kan medføre fare for at forurensning i grunnen sprer seg, må ha godkjent tiltaksplan etter forurensningsforskriften kapittel 2, eventuelt tillatelse etter forurensningsloven.

⁶ jf. Fremmedartslista. Artsdatabanken.no

9 Kjemikalier

Med kjemikalier menes her kjemiske stoffer og stoffblandinger som brukes i virksomheten, både som råstoff i prosess og som hjelpekjemikalier, for eksempel begroingshindrende midler, vaskemidler, hydraulikkvæsker, brannbekjempningsmidler.

For kjemikalier som benyttes på en slik måte at det kan medføre fare for forurensning, skal virksomheten dokumentere at den har foretatt en vurdering av kjemikaliens helse- og miljøegenskaper på bakgrunn av testing eller annen relevant dokumentasjon, jf. også punkt 2.7 om internkontroll.

Bedriften plikter å etablere et dokumentert system for substitusjon av kjemikalier. Det skal foretas en løpende vurdering av faren for skadelige effekter på helse og miljø forårsaket av de kjemikalier som benyttes, og av om alternativer finnes. Skadelige effekter knyttet til produksjon, bruk og endelig disponering av produktet, skal vurderes. Der bedre alternativer finnes, plikter bedriften å benytte disse så langt dette kan skje uten urimelig kostnad eller ulempe⁷.

Stoffer alene, i stoffblandinger og/eller i produkter, skal ikke framstilles, bringes i omsetning, eller brukes uten at de er i overensstemmelse med kravene i REACH-regelverket og andre regelverk som gjelder for kjemikalier.

10 Energi

10.1 Energiledelse

Bedriften skal ha et system for energiledelse i virksomheten for kontinuerlig, systematisk og målrettet vurdering av tiltak som kan iverksettes for å oppnå en mest mulig energieffektiv produksjon og drift. Systemet for energiledelse skal inngå i bedriftens internkontroll, jf. vilkår 2.7. og følge prinsippene og metodene angitt i norsk standard for energiledelse.

Systemet skal være etablert innen 6 måneder etter oppstart.

10.2 Utnyttelse av overskuddsenergi

Bedriften skal i størst mulig grad utnytte overskuddsenergi fra eksisterende og nye anlegg internt. Bedriften skal også gjennom tiltak på eget bedriftsområde legge til rette for at overskuddsenergi skal kunne utnyttes eksternt med mindre det kan godtgjøres at dette ikke er teknisk eller økonomisk mulig.

10.3 Spesifikt energiforbruk

Spesifikt energiforbruk skal beregnes og rapporteres årlig, jf. punkt 12.5.

⁷ jf. lov om kontroll med produkter og forbrukertjenester (produktkontrollloven) av 11.06.1976 nr. 79 § 3a om substitusjonsplikt

11 Egenprodusert avfall

11.1 Generelle krav

Bedriften plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes annet avfall enn filterkaker som følge av virksomheten. Bedriften plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder gjenvinning, skjer i overensstemmelse med forurensningsregelverket.

For materiale som utnyttes som biprodukt, skal det foreligge skriftlig dokumentasjon som viser at kriteriene i forurensningsloven § 27 andre ledd er oppfylt.

Innholdet av skadelige stoffer i annet avfall enn filterkaker skal begrenses mest mulig.

Avfall som oppstår i virksomheten, skal primært søkes ombrukt i egen produksjon eller i andres produksjon. Hvis dette ikke er mulig eller medfører urimelig kostnad, skal det fortrinnsvis materialgjenvinnes. Dersom dette heller ikke er mulig uten urimelig kostnad, skal avfallet så langt mulig gjenvinnes på annen måte.

Farlig avfall kan ikke fortynnes med den virkning at det blir regnet som ordinært avfall. Ulike typer farlig avfall kan ikke sammenblandes hvis dette kan medføre fare for forurensning eller skape problemer for den videre håndteringen av avfallet. Farlig avfall kan heller ikke blandes sammen med annet avfall, med mindre det letter den videre behandlingen av det farlige avfallet og dette gir en miljømessig minst like god løsning.

11.2 Håndtering av avfall

All håndtering av egenprodusert avfall skal foregå slik at det ikke medfører forurensende avrenning til grunn eller overflatevann. Sjenerende støving skal unngås. Farlig avfall skal håndteres i henhold til avfallsforskriften kapittel 11.

I tillegg gjelder følgende:

- a. All håndtering av avfall skal være basert på en risikovurdering, jf. punkt 2.7 og 14
- b. Bedriften skal ha kart hvor det fremgår hvor forskjellige typer avfall er lagret.
- c. Avfallslager skal være sikret slik at uvedkommende ikke får adgang. Lagret farlig avfall skal ha forsvarlig tilsyn. Lagret avfall skal være merket slik at det fremgår hva som er lagret.
- d. Avfall som ved sammenblanding kan gi fare for brann, eksplosjon eller dannelse av farlige stoffer, skal lagres med nødvendig avstand.
- e. Alt farlig avfall, uavhengig av mengde, skal lagres innendørs og på tett dekke⁸ med oppsamling av eventuell avrenning. Annen lagringsmåte kan godtas dersom bedriften kan dokumentere at den valgte lagringsmåten gir minst like lav risiko og like god miljøbeskyttelse.

⁸ Med tett dekke menes fast, ugjennomtrengelig og tilstrekkelig slitesterkt dekke for de aktuelle materialer/avfallstyper.

For visse typer tanklagring gjelder forurensningsforskriften kapittel 18.

12 Utslippskontroll og rapportering til Statsforvalteren

12.1 Kartlegging av utslipp

Bedriften plikter systematisk å kartlegge virksomhetens utslipp til luft, grunn og vann. Dette gjelder både diffuse utslipp og punktutslipp. Bedriften skal legge denne kartleggingen til grunn for utarbeidelsen av programmet for utslippskontroll (punkt 12.2).

Bedriften skal også kartlegge virksomhetens bidrag til støy, jf. punkt 6.

12.2 Utslippskontroll

Bedriften skal kontrollere og dokumentere utslippene til luft ved å gjennomføre målinger.

Målinger består av prøvetaking, analyse og beregning.

Målinger skal utføres slik at de blir representative for virksomhetens faktiske utslipp og skal omfatte:

- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i tabell 4 under punkt 6 i tillatelsen.
- utslipp av komponenter som er regulert gjennom grenseverdier fastsatt i forskrift.
- utslipp av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning og dermed er omfattet av rapporteringsplikten.

Bedriften skal vurdere usikkerhetsbidragene ved de forskjellige trinnene i målingene (prøvetaking – analyse – beregning) og velge løsninger som reduserer den totale usikkerheten til et akseptabelt nivå. For alle målinger skal det være en prøvetakingsfrekvens som sikrer representative prøver.

12.3 Kvalitetssikring av målingene

Bedriften er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal standard benyttes. Bedriften kan benytte andre metoder enn norsk eller internasjonal standard dersom særlige hensyn tilsier det. Bedriften må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- bruke akkrediterte laboratorier / tjenester når volumstrømsmåling, prøvetaking og analyse utføres av eksterne. Tjenesteyter skal være akkreditert for den aktuelle tjenesten dersom slik tjenesteyter finnes.
- delta i sammenlignende laboratorieprøving (SLP) og/eller jevnlig verifisere analyser med et eksternt, akkreditert laboratorium for de parameterne som er regulert gjennom presise grenseverdier, når virksomheten selv analyserer.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart
- jevnlig utføre kontroll og kalibrering av måleutstyr.

12.4 Program for utslippskontroll

Bedriften skal ha et program for utslippskontroll (måleprogram) som inngår i bedriftens dokumenterte internkontroll.

I programmet skal bedriften redegjøre for de kartlagte utlippene (punkt 12.1, første avsnitt), gjennomføringen av utslippskontrollen (punkt 12.2) og kvalitetssikring av målingene (punkt 12.3).

Måleprogrammet skal inneholde:

- en redegjørelse for virksomhetens faktiske utlipp til luft, samt støy, med en oversikt over alle utslippsstrømmer, volum og innhold
- en beskrivelse av de forskjellige trinnene i målingene (prøvetaking – analyse – beregning) for hver strøm og komponent
- en beskrivelse av måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering
- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens)
- en beskrivelse av valgte metoder/standarder for analyse
- hvis aktuelt, en begrunnelse for valgt frekvens for deltagelse i SLP og/eller verifisering av analyser med et akkreditert laboratorium
- en redegjørelse for hvilke usikkerhetsbidrag de ulike trinnene gir

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

12.5 Rapportering til Statsforvalteren

Virksomheten skal innen 1. mars hvert år rapportere miljødata og eventuelle avvik for foregående år. Miljødata omfatter blant annet produksjonsmengder, avfallsmengder, energiforbruk og resultater fra utslippskontroll og miljøovervåkning (punkt 13). Sammen med miljødata skal det også legges ved bedriftens vurdering av rapporterte data og en vurdering av miljøovervåkingen

For utslipp av stoffer der det ikke er fastsatt utslippsgrenser, vil Statsforvalteren ved gjennomgang av egenkontrollrapportene vurdere behovet for å fastsette mer presise, og eventuelt strengere, grenser.

Virksomheten skal sammen med den årlige rapporteringen sende avfallsregnskap (i et eget vedlegg) som viser en oversikt over alt avfall som er mottatt, lagret, behandlet og sendt videre.

13 Miljøovervåking

13.1 Overvåking av resipienter

Bedriften skal sørge for overvåking av mulige miljøeffekter av virksomheten i henhold til et overvåkingsprogram. Dette gjelder så vel mulige effekter på luft, grunn, vann og sedimenter i den grad dette er aktuelt.

Grunnvann skal overvåkes oppstrøms og nedstrøms anlegget. Overvåkingen av grunnvann skal være tilstrekkelig for å snarest mulig kunne avgjøre om det er utslipp av forurenset vann fra anlegget.

Vannkvalitet skal overvåkes i resipienten nedstrøms anlegget. Overvåkingen av bekken skal være tilstrekkelig for å snarest mulig kunne avgjøre om det er utslipp av forurenset vann fra anlegget.

Overvåkningsprogrammet skal være utarbeidet innen 3 måneder etter oppstart. Overvåkningsprogrammet skal forelegges Statsforvalteren på forespørsel.

Overvåkingsdata skal registreres i databasen Vannmiljø (<http://vannmiljo.miljodirektoratet.no/>) innen 1. mars året etter at undersøkelsen er gjennomført. Data rapporteres på Vannmiljøs importformat. Importmal og oversikt over hvilken informasjon som skal registreres i henhold til Vannmiljøs kodeverk finnes på <http://vannmiljokoder.miljodirektoratet.no>

14 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

14.1 Miljørisikoanalyse

Bedriften skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av sin virksomhet, i tråd med internkontrollforskriften jf. 2.7. Bedriften skal vurdere resultatene opp mot akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal også kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal i tillegg også omfatte alle forhold ved virksomheten som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- eller miljøskader inne på virksomhetens område eller utenfor. Ved endrede produksjonsforhold skal miljørisikoanalysen oppdateres.

Risikoanalysen skal ta hensyn til ekstremvær, flom etc. og fremtidige klimaendringer. Fare for utslipp til ytre miljø ved brann på anlegget, inkludert utslipp av slokkevann, skal inkluderes i miljørisikoanalysen.

Bedriften skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

14.2 Forebyggende tiltak

Med grunnlag i miljørisikoanalysen skal bedriften, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å redusere miljørisikoen til et akseptabelt nivå. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Bedriften skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

14.3 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning. Bedriften skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller, (sfospost@statsforvalteren.no).

15 Undersøkelser og utredninger

15.1 Tilstandsrapport om mulig forurensning av grunn og grunnvann trinn 1-3

Bedriften skal vurdere behovet for å dokumentere forurensningstilstanden i grunn og grunnvann. Denne vurderingen skal gjennomføres i henhold til trinn 1-3 i Miljødirektoratets veileder [M-630 Tilstandsrapport for industriområder](#).

Vurderingen skal gjennomføres før oppstart og sendes Statsforvalteren innen 01.05.2026.

Dersom bedriften basert på gjennomgangen i fase 1 finner at virksomheten har farlige stoffer som kan forurense grunnen og/eller historiske forurensninger som kan knyttes til eller bli berørt av virksomheten, skal bedriften gå videre til fase 2 og levere en full tilstandsrapport i henhold til trinn 4 – 7 i Miljødirektoratets veileder [M-630](#).

16 Eierskifte, omdanning m.v.

Hvis det driftsansvarlige selskap overdras til ny eier eller driftsansvaret overføres til annet selskap, skal melding sendes Statsforvalteren så snart som mulig og senest én måned etter eierskiftet.

17 Nedleggelse og driftsstans

Hvis et anlegg blir nedlagt eller en virksomhet stanser for en lengre periode, skal eieren eller brukeren gjøre det som til enhver tid er nødvendig for å motvirke fare for forurensninger. Hvis anlegget eller virksomheten kan medføre forurensninger etter nedleggelsen eller driftsstansen, skal det i rimelig tid på forhånd gis melding til Statsforvalteren.

Statsforvalteren kan fastsette nærmere hvilke tiltak som er nødvendig for å motvirke forurensning.

Tillatelse gitt: 01.12.2025.

Ved nedleggelse eller stans skal virksomheten sørge for at råvarer, hjelpestoff, halvfabrikat eller ferdig vare, produksjonsutstyr og avfall tas hånd om på forsvarlig måte, herunder at farlig avfall håndteres i henhold til avfallsforskriften kap. 11. De tiltak som treffes i denne forbindelse, skal rapporteres til Statsforvalteren innen 3 måneder etter nedleggelse eller stans. Rapporten skal også inneholde dokumentasjon av disponeringen av kjemikalierester og ubrukte kjemikalier og navn på eventuell(e) kjøper(e).

Ved nedleggelse av en virksomhet skal den ansvarlige sørge for at driftsstedet settes i miljømessig tilfredsstillende stand igjen. En tiltaksplan som viser hvilke tiltak som er nødvendige for å sikre dette, samt en fremdriftsplan for arbeidet, skal sendes Statsforvalteren senest 3 måneder før nedleggelse.

Bedriften skal også for nedleggingsåret rapportere miljødata og eventuelle avvik, jf. punkt 12.5.

Dersom virksomheten ønskes startet på nytt, skal det gis melding til Statsforvalteren i god tid før start er planlagt.

18 Tilsyn

Bedriften plikter å la representanter for Statsforvalteren eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.