



ROMERIKE AVFALLSFØREDLING IKS  
GJENVINNING/HOVEDKONTOR  
Postboks 98  
2021 Skedsmokorset

Saksbehandler:

Anne Stine Zakariassen

## **Inspeksjonsrapport: Inspeksjon ved Romerike avfallsforedling IKS – nedlagte avfallsdeponier Kontrollnummer: 2025.354.I.SFOS**

### **Kontaktpersoner ved inspeksjonen:**

*Fra virksomheten:*

Ellen T. Halaas

Harald Berge

Johanne Sveen Hempel

Sarah Dalholdt

Nadeem Shah

*Fra Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo  
og Akershus:*

Anne Stine Zakariassen

August Gjestvang

### **Resultater fra inspeksjonen**

Denne rapporten omhandler resultatet fra en 2- dagers inspeksjon ved Romerike avfallsforedling IKS (heretter ROAF) den 29. og 30. oktober 2025 angående oppfølging av nedlagte deponier. Rapporten er å anse som endelig dersom vi ikke får tilbakemelding om faktiske feil innen to uker etter at rapporten er mottatt.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus avdekket ett avvik og ga tre anmerkninger under inspeksjonen.

Avvik:

- ROAF sine rutiner og miljørisikovurderinger for oppfølging av de nedlagte deponiene er ikke tilstrekkelig implementert i internkontrollsystemet.

Anmerkninger:

- ROAF sitt arbeid med miljørisikovurdering for nedlagte deponier kan forbedres.
- ROAF sin oppdatering av Grunnforurensningdatabasen kan forbedres.
- ROAF sitt avvikssystem kan forbedres med tanke på oppfølging av nedlagte deponier.

Avvik og anmerkninger er nærmere beskrevet fra side 4 og utover i rapporten.

Oppfølgingen etter inspeksjonen er nærmere beskrevet på side 3.

### **Elektronisk dokumentert godkjenning, uten underskrift**

5. desember 2025	Anne Stine Zakariassen	Kari Skogen
dato	kontrollør	seksjonssjef
	Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus	

---

Kopi av rapporten sendes til:

- Aurskog-Høland kommune
- Enebakk kommune
- Gjerdrum kommune
- Lillestrøm kommune
- Lørenskog kommune
- Nittedal kommune
- Rælingen kommune

## 1. Informasjon om den kontrollerte virksomheten

### Ansvarlig enhet

<b>Navn:</b> ROMERIKE AVFALLSFOREDLING IKS GJENVINNING/HOVEDKONTOR	
<b>Organisasjonsnr.:</b> 974834391	<b>Eies av:</b> 965075364
<b>Bransjenr. (NACE-kode):</b> 38.320 - Drift av deponi og permanent lagring av avfall	

### Kontrollert enhet

<b>Navn:</b> Holm, Hellen, Nes og Løvås avfallsdeponi (nedlagte)	<b>Anleggsnr.:</b> 3232.0045.01, 3230.0008.01, 3224.0014.01, 3205.0235.01.
<b>Kommuner:</b> Nittedal, Gjerdrum, Rælingen og Lillestrøm	<b>Fylke:</b> Akershus
<b>Anleggsaktivitet:</b> Deponi for ordinært avfall	
<b>Tillatelse gitt:</b> -	<b>Sist endret:</b> -

## 2. Bakgrunn for inspeksjonen

Inspeksjonen ble gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven overholdes. Inspeksjonen er en del av Statsforvalterens risikobaserte industritilsyn for i år.

Tilsynet ble gjennomført i medhold av forurensningsloven § 48.

### Inspeksjonstema

- Internkontroll
- Overvåkning av sigevann

Rapporten omhandler avvik og anmerkninger som ble avdekket under inspeksjonen og gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av virksomhetens miljøarbeid eller miljøstatus.

### Definisjoner

**Avvik:** Manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

**Anmerkning:** Et forhold som tilsynsetatene mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

**Andre forhold:** Saker som framkom under inspeksjonen og som det kan være nyttig for virksomheten og saksbehandlere å kjenne til. Her kan også inngå kommentarer til tema som ble tatt opp under inspeksjonen, men der det ikke ble gitt avvik eller anmerkninger.

## 3. Oppfølging etter inspeksjonen

ROAF plikter snarest å rette opp de avvik som er beskrevet i denne rapporten. For at Statsforvalteren skal kunne avslutte saken, må ROAF innen 1. mars 2026 sende en skriftlig redegjørelse som viser hvordan avvik er rettet.

Vi ber om at dere sender svarbrevet eller e-post (sfospost@statsforvalteren.no) til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus v/Anne Stine Zakariassen.

#### **4. Vedtak om gebyr**

Vi viser til varsel og informasjon om gebyrplikt som ble gitt til virksomheten i e-post den 9. oktober 2025. Virksomheter skal betale gebyr for kontroll utført av Statsforvalteren i samsvar med § 39-3 i forurensningsforskriften. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Gebyrsatser for kontroll av virksomheter etter forurensningsloven er fastsatt i forurensningsforskriften §§ 39-7 og 39-8.

På bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk vil ROAF bli ilagt et gebyr på kr 78 000,- for inspeksjonen, jf. forurensningsforskriften § 39-8. Dette tilsvarer gebyrsats 5 for flerdagstilsyn. Virksomheten vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen. Vi viser for øvrig til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

#### **Klageadgang**

Vedtaket om gebyr kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker, jf. §§ 28 og 29 i forvaltningsloven. Eventuell klage bør være skriftlig begrunnet og adressert til Miljødirektoratet, men sendes via Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus. Statsforvalteren vil vurdere endring av vedtaket eller sende saken videre til Miljødirektoratet for endelig vedtak. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsett ovenfor må betales inn. Dersom Miljødirektoratet tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

#### **5. Innsyn**

Denne rapporten vil være tilgjengelig for offentligheten via postjournalen til Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus (jf. offentleglova).

#### **6. Avvik**

Vi fant følgende avvik under inspeksjonen:

##### **Avvik 1**

ROAF sine rutiner og miljørisikovurderinger for oppfølging av de nedlagte deponiene er ikke tilstrekkelig implementert i internkontrollsystemet.

##### **Dette er avvik fra følgende krav gitt i regelverket**

Forurensningsloven § 7 andre ledd

Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften) § 5 2.ledd pkt. 6 og 7.

### **Beskrivelse av krav**

Virksomheten har en plikt til å sørge for tiltak for å hindre at forurensning inntreffer eller å stanse, fjerne eller begrense forurensningen. Den ansvarlige plikter også å treffe tiltak for å avbøte skader og ulemper som følge av forurensningen eller av tiltakene for å motvirke den. Plikten etter dette ledd gjelder tiltak som står i et rimelig forhold til de skader og ulemper som skal unngås.

Virksomheten plikter å etablere internkontroll for å sikre og dokumentere at de overholder gitte krav og relevante lover og forskrifter. Internkontrollen innebærer blant annet at virksomheten skal kartlegge farer og problemer og på denne bakgrunn vurdere risiko, samt utarbeide tilhørende planer og tiltak for å redusere risikoforholdene. Miljørisikovurderingen og rutiner skal dokumenteres skriftlig, og oppdateres jevnlig/ ved behov slik at den gjenspeiler risikoen virksomheten til enhver tid representerer. En viktig del av internkontrollen er å systematisere og oppbevare dokumenter.

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

ROAF har et system for internkontroll (LANDAX) og har etablert et system for å ha miljøkontroll på deponiene. ROAF har rammeavtale med ekstern konsulent for å utføre jevnlig miljøkontroll av deponiene (hvert 1,5 år). ROAF tar i tillegg prøver av sivevannet to ganger per år – hvor de tillegg tar en befaring og noterer avvik dersom det er noe å bemerke. Det kunne også vises til prosedyrer for etterdrift av deponiene. De fleste dokumentene var kun lagret i «mappestruktur på Sharepoint». Det var bare et fåtall av rutinene som var dokumentert i LANDAX – og inngikk dermed ikke i et system for «jevnlig revisjon».

ROAF kunne vise til en prosedyre for prøvetaking ved nedlagte deponier, men hadde ingen rutine for utslippskontroll eller måleprogram lagret i internkontrollsystemet.

ROAF kunne under tilsynet vise til en miljørisikovurderingene for hver av de nedlagte deponiene, men risikovurderingene var ikke dokumentert i deres internkontrollsystem eller oppdatert siden tilsynet fra Statsforvalteren i 2014. Det kunne ikke vises til en dokumentert rutine for når eller hvordan «miljørisikovurderinger» skal gjennomføres. Det kunne heller ikke vises til andre dokumenterte rutiner for arbeidet med oppfølging av deponiene, som for eksempel rutiner for vurdering av resultater fra analyser og videre prøveprogram samt rapportering av resipientdata til vannmiljø.

## **7. Anmerkninger**

Følgende forhold ble anmerket under inspeksjonen:

### **Anmerkning 1**

ROAF sitt arbeid med miljørisikovurdering for nedlagte deponier kan forbedres.

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:**

Det ble framvist en miljørisikovurdering som var laget etter tilsynet i 2014.

Vi vurderer at det er flere forhold som i dag kan være bedre beskrevet blant annet med tanke på utslipp til vann fra det enkelte deponi:

- Kartlegging og dokumentasjon på oppsamling og utlekking av sigevann (punkt/diffust)
- Kartlegging/måling og vurdering av sammensetning og volum av sigevannet
- Kartlegging og dokumentasjon av nærliggende vannforekomster og deres status etter vannforskriften
- Vurdering av hvilke helse og miljøfarlige konsekvenser deponiet kan medføre på resipienter (grunnvann, overflatevann og kommunalt nett)
- Eventuelle rensetiltak

## Anmerkning 2

ROAF sin oppdatering av Grunnforurensningsdatabasen kan forbedres.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

Det kom fram under tilsynet at ROAF har hatt problemer med tilgangen til å oppdatere Grunnforurensningsdatabasen. De har nå fått tilgang, men mangler fortsatt å legge inn deponiarealet for Løvås avfallsdeponi. Innlegging av årsrapporter, notater og lignende kan også forbedres.

## Anmerkning 3

ROAF sitt avvikssystem kan forbedres med tanke på oppfølging av nedlagte deponier.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering:

ROAF har et system for registrering av avvik i internkontrollsystemet. Der er «ytre miljø» avvik definert som «noe som skader luft, vann eller jord». Få avvik er registrert under «ytre miljø». Virksomheten kan utdype/forbedre definisjonen for å fange opp flere avvik (eksempelvis var det ikke notert at det er jernutfelling i avskjærende bekk ved Holm deponiet). I systemet er det også mulig å velge avvik ved «Nedlagte» - men her kommer ikke summen av avvik opp. Avvikene kommer kun opp dersom man velger navnet på hvert av deponiene. Registrering av avvik er et viktig grunnlag for oppdatering av miljørisikovurderingen.

## 8. Andre forhold

ROAF IKS har følgende 7 eierkommuner: Aurskog-Høland kommune, Enebakk kommune, Gjerdrum kommune, Lillestrøm kommune, Lørenskog kommune, Nittedal kommune og Rælingen kommune. De har ansvaret for å følge opp følgende deponier:

- Hellen (Gjerdrum)
- Holm (Nittedal)
- Løvås (Lillestrøm)
- Nes (Rælingen)
- Nordlimyra (Lørenskog)
- Thorud (Enebakk)

ROAF opplyser at de gjennom avtalen med kommunene har det hele og fulle ansvaret for oppfølging av de nedlagte deponiene.

På tilsynet ble det utført befarings på følgende deponier: Holm, Hellen, Nes og Løvås.

ROAF ble allerede i brev av 26.08.2004 pålagt av Statsforvalteren (den gang: Fylkesmannen i Oslo og Akershus) og overvåke sigevann fra alle de ovennevnte deponiene.

## 9. Dokumentunderlag

Lovgrunnlaget for inspeksjonen var:

- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) med underliggende forskrifter
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften)

Fremlagt dokumentasjon fra ROAF som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold:

- Framdriftsplan og tilbakemelding nedlagte deponier – ROAF. Bakgrunn: Fylkesmannen i Oslo og Akershus - deponiaksjon 2014. Kap 4.
- Prosedyre for prøvetaking ved nedlagte deponier
- Prosedyre for Holm nedlagte deponi i Nittedal kommune. ID 1411. Datert 06.05.2024.
- ROAF sin presentasjon for Statsforvalteren 2025