

OKEA ASA
Kongens gate 8
7011 TRONDHEIM

Oslo, 29.01.2026

Deres ref.:
OKEA-BRS-HSE-APL-0299

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):
2025/1309

Saksbehandler:
Birgitte Reisæter Amundsen

Vedtak om tillatelse til steinlegging og utslipp i forbindelse med RFO-aktiviteter på Bestla

Vi viser til søknad datert 21. oktober 2025.

1 Vedtak

Miljødirektoratet gir OKEA ASA (OKEA) tillatelse til steinlegging og utslipp i forbindelse med installasjon og klargjøring av rørledninger, kontrollkabel og havbunnsinnretninger på Bestla, der utbyggingen vil knyttes opp mot vertsplattformen Brage.

Tillatelsen omfatter:

- utslipp av 35 kg stoff i gul underkategori 2
- utslipp av 0,26 tonn stoff i gul kategori og gul underkategori 1
- utslipp av stoff i grønn kategori i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre omsøkte aktiviteter.
- steinlegging i det omfanget som er nødvendig for å gjennomføre omsøkte aktiviteter.
- utslipp til luft av anslagsvis 11 511 tonn CO₂ og 180 tonn NO_x fra leggefartøy.

All plassering av steinmasser skal gjennomføres slik at påvirkning på områdene rundt minimeres. Operatøren skal dokumentere type og mengde steinmasser som er benyttet og hvordan steinleggingen er gjennomført, jf. rammeforskriften § 23. Dette skal også redegjøres for i den årlige rapporteringen fra Bestla og Brage.

Tillatelsen er gitt etter forurensningsloven § 11 jf. § 16, jf. HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

OKEA skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 91 400 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

Dersom OKEA ikke tar i bruk tillatelsen eller deler av tillatelsen innen fire år, må operatøren informere Miljødirektoratet om dette. Vi vil da vurdere om tillatelsen fortsatt skal gjelde, eller om den skal endres eller trekkes tilbake.

2 Kort om bakgrunnen for saken

2.1 Operatørens søknad

OKEA har søkt om tillatelse etter forurensningsloven til steinlegging og utslipp i forbindelse med installasjon og klargjøring av rørledninger, kontrollkabel og havbunnsinnretninger på Bestla. Bestla bygges ut som en undervannsløsning med en havbunnsramme med to produksjonsbrønner som knyttes opp mot vertsplattformen Brage for prosessering og eksport. De omsøkte aktivitetene er planlagt gjennomført i flere kampanjer i løpet av 2026, med oppstart i april.

Planen for utbygging innebærer at rørledninger og kontrollkabel vil legges på sjøbunnen, og etter installasjonen dekkes det over med stein for beskyttelse, blant annet for å sikre overtrålbarehet og for å forebygge mot oppbøyning. Det søkes om tillatelse til å legge inntil 200 000 tonn stein. Det vil i tillegg til steinlegging benyttes overtrålbare GRP-glassfiberdeksler som beskyttelsesstrukturer på endepunkter inn mot Bestla havbunnsramme og Brage-plattformen, samt på tilkoblingsrørene. Basert på havbunnsundersøkelser er det valgt en trasé som følger en rett linje fra Bestla til Brage (13 km).

Utbyggingen på Bestla vil innebære fysiske inngrep på havbunnen knyttet til installasjon av havbunnsutstyr, overdekning av rørledninger og kontrollkabel, og overkrysning av eksisterende rørledninger og kabler. OKEA opplyser om at aktiviteten vil berøre forurensede sedimenter innenfor Brages 500-meter sone. Siste sjøbunnsobservasjon ved Brage (2022) målte tydelig forhøyet nivå av hydrokarboner og barium, med 200-300 mg THC/kg. Resultatene viste også at sjøbunnen er svakt eller ikke forurenset i området 150 m fra Brage hvor tilkoblingsrør skal installeres. Sjøbunnen ved Bestla var ikke forurenset. Ved legging av stein vil det bli lokal forstyrrelse av sjøbunnen og noe oppvirvling av sediment. Partiklene vil i stor grad synke til bunns i nærområdet, og det forventes ikke betydelige effekter av forurensningen i sjøbunnen utover lokal påvirkning av bunnfaunaen. Det er ikke registrert forekomster av særlig verdifulle eller sårbare habitater ved Bestla eller Brage, men Bestla ligger omtrent 20 km fra et særlig verdifullt område (SVO Vikingbanken). OKEA skriver at utbyggingen vil foregå uten å påvirke dette området.

OKEA planlegger å gjennomføre avbøtende tiltak under steinleggingen for å minimere oppvirvling av sediment og negativ påvirkning på bunnfauna i området, og operasjonen vil overvåkes og styres med ROV.

Omsøkte RFO-aktiviteter på Bestla vil medføre utslipp til sjø av kjemikalier i gul (inkludert underkategori 2) og grønn kategori og utslipp til luft fra installasjonsfartøy. Utslipp av kjemikalier vil skje delvis til havbunn ved Bestla havbunnsramme og delvis til Brage-plattformen. OKEA vurderer at planlagt aktivitet kan gjennomføres uten vesentlig negative konsekvenser for miljøet.

For ytterligere informasjon viser vi til operatørens søknad.

2.2 Rettslig utgangspunkt

Overordnede rammer for petroleumsvirksomheten er gitt i stortingsmeldinger om regjeringens miljøvernpolitikk og om petroleumsvirksomhet. I denne saken har vi lagt til grunn rammene som er gitt i Meld. St. 21 (2023-2024) Helhetlige forvaltningsplaner for de norske havområdene — Barentshavet og havområdene utenfor Lofoten, Norskehavet, og Nordsjøen og Skagerrak.

I vår behandling av søknaden er prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-10 lagt til grunn. Forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5 legger rammer for å sikre at naturmangfoldet blir ivaretatt. Plan for utbygging og drift (PUD) er godkjent i henhold til petroleumsloven og godkjenningen innebærer krav til utbyggingsløsningen på feltet.

Tillatelsen, med presiseringer og spesifikke krav, gjelder i tillegg til kravene i HMS-forskriftene for petroleumsvirksomheten.

3 Miljødirektoratets vurdering

3.1 Begrunnelse for vedtaket

I vår saksbehandling har vi lagt til grunn at PUD for utbyggingen er vedtatt, og at feltet ligger i et område som er åpnet for petroleumsvirksomhet.

Tillatelsen er gitt etter en helhetlig vurdering av miljømessige, tekniske og økonomiske forhold.

Miljødirektoratet vurderer kunnskapsgrunnlaget om naturverdier som tilstrekkelig, jf. naturmangfoldloven § 8, og vurderer sannsynligheten som lav for at det vil oppstå skade på arter og naturmangfoldet som fører til konflikt med forvaltningsmålene i naturmangfoldloven §§ 4 og 5.

Begrunnelse for utvalgte vilkår og krav

3.1.1 Utslipp av kjemikalier

På grunn av usikkerhet i tallene og grunnlaget for detaljering, er tillatte mengder utslipp noe avrundet i tillatelsen i forhold til de mengdene som ble angitt i søknaden.

Stoff i gul underkategori 2

I vår vurdering har vi lagt vekt på at det omsøkte utslippet på 35 kg er lite, og at vi derfor ikke forventer miljøeffekter av betydning. De to omsøkte produktene, RX-5275 og RX-9022, inneholder fargestoff i gul underkategori 2 som er nødvendig for å kunne påvise eventuelle lekkasjer. Ingen av fargestoffene er giftig, men de har moderat nedbrytbarhet og havner derfor i gul underkategori 2. Det finnes per i dag ikke fargestoffer som er både teknisk fungerende og lett biologisk nedbrytbare.

Stoff i gul kategori og gul underkategori 1

Dette er stoffer som er biologisk nedbrytbare, har lav sannsynlighet for bioakkumulering og moderat til lav toksisitet for marine organismer, jf. aktivitetsforskriften § 63. Vi forventer at tillatt utslipp av disse stoffene ikke gir effekter av betydning i resipienten.

Stoff i grønn kategori

Anslått mengde utslipp av stoff i grønn kategori er 90 tonn. Dette er stoff som utgjør liten eller ingen miljøfare i marint miljø, jf. aktivitetsforskriften § 63.

Vi fastsetter ikke spesifikke utslippsbegrensninger for stoff i grønn kategori. Vi forventer at utslippet i det omfang operatøren søker om ikke gir effekter av betydning i resipienten.

3.1.2 Steinlegging

Steinlegging i området vil føre til lokal forstyrrelse av sjøbunnen og noe oppvirvling av sediment. Miljødirektoratet legger vekt på at gjennomføring av steinleggingsaktivitetene er nødvendig for å bygge ut feltet, herunder plassere utstyr på havbunn, sikre overtrålbarehet og samtidig beskytte de aktuelle rørledningene/kablene og koblingspunktene mot skader. Det er ikke påvist sårbar bunnfauna i nærområdet, og effekten av oppvirvling av forurensede sedimenter vil være lokal og kortvarig gitt at plassering av steinmasser gjennomføres slik at påvirkning på områdene rundt minimeres.

3.1.3 Utslipp til luft

Aktiviteten vil medføre utslipp til luft i forbindelse med bruk av fartøy. Estimert tid for installasjonsarbeid og oppkobling av utstyr på havbunnen er totalt 230 fartøydøgn. Utslipp til luft fra leggefartøyer er estimert til 11 511 tonn CO₂ og 180 tonn NO_x.

Vi legger til grunn at utslippet er nødvendig for å kunne gjennomføre aktiviteten.

4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 28. november 2025.

Det er ikke kommet inn uttalelser til saken.

5 Klagerett

OKEA og andre med rettslig klageinteresse kan klage på dette vedtaket, inkludert gebyrsatsen, jf. forvaltningsloven kapittel VI. En eventuell klage skal begrunnes, og andre opplysninger som kan ha betydning for saken bør komme fram.

Klagen sendes til Miljødirektoratet innen tre uker fra dette brevet ble mottatt.

En klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Miljødirektoratet eller Klima- og miljødepartementet kan beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen
Miljødirektoratet

Dette dokumentet er elektronisk godkjent

Ann Mari Vik Green
seksjonsleder

Birgitte Reisæter Amundsen
rådgiver

Kopi til:

NORGES FISKARLAG
Statsforvaltaren i Møre og Romsdal
Statsforvalteren i Nordland
Statsforvalteren i Trøndelag
Fiskeridirektoratet
FÖRENINGEN GREENPEACE NORDEN
Havforskningsinstituttet
Kystverket
MILJØSTIFTELSEN BELLONA
Naturvernforbundet
BIRDLIFE NORGE
NATUR OG UNGDOM
NORGES MILJØVERNFORBUND
SOKKELDIREKTORATET
HAVINDUSTRITILSYNET
Direktoratet for strålevern og atomsikkerhet
STIFTELSEN WWF VERDENS NATURFOND
FISKEBÅT
NORGES FRITIDS- OG SMÅFISKERFORBUND