



Inspeksjonsrapport

Informasjon om kontrollert virksomhet:

Navn og besøksadresse: Horten kommune, Falkensten renseanlegg	Virksomhetens org.nr.: 964 951 284
Kommune/kommunenr.: Horten kommune, 0701	Virksomhetens telefon: 33 08 50 00
	Bransjenr. (NACE-kode):

Tilstede under kontrollen

Fra virksomheten: Svend Åge Svendsen, Trond Erik Næss, Jon-Erik Hansen, Fred Willy Moen	Fra Fylkesmannen: Berit Løkken, Dag Aursland
Kontrollomfang: Forurensningsforskriften Kapittel 11 og 14, Internkontrollforskriften § 5	Inspeksjonsdato: 14.10.2010

Rapportens innhold:

Rapporten beskriver de avvik og anmerkninger som ble konstatert under kontrollen. Følgende hovedtema ble kontrollert:

- Internkontroll
- Risikovurderinger
- Klimaendringer og klimatilpasninger
- Overløp av urensset vann
- Avløpsledninger
- Renseanlegget
- Grunnlag for fastsetting av krav
- Oppfylging av renskrav

Resultater fra kontrollen



Kontrollen avdekket 2 avvik i forhold til regelverket



Ingen avvik



Det er gitt 2 anmerkninger

Oppfølging etter kontrollen



Ingen tilbakemelding



Fylkesmannen pålegger virksomheten å gi en skriftlig tilbakemelding for å bekrefte at forholdene er brakt i orden og redegjøre for de gjennomførte tiltakene i forhold til avvik. Fylkesmannen ber også virksomheten redegjøre for sine vurderinger og eventuelle utbedringer knyttet til anmerkningene.

Frist for skriftlig tilbakemelding er: **1.1.2011**

Pålegg om skriftlig tilbakemelding er gitt med hjemmel i forurensingsloven § 49. *Vedtaket kan påklages innen tre dager etter at pålegget er mottatt, jf forvaltningsloven § 14. En eventuell klage bør begrunnes og sendes fylkesmannen.*

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt den pålagte skriftlige tilbakemelding innen fristen kan det bli aktuelt å fatte vedtak om tvangsmulkt.

For informasjon om et eventuelt vedtak om tvangsmulkt og definisjon av avvik og anmerkning, se side 2.

Definisjoner og informasjon

Avvik: overtredelse av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen (for eksempel overtredelse av krav i forurensningsloven, produktkontrollloven og forskrifter hjemlet i disse lovene eller krav og vilkår fastsatt i dispensasjoner).

Anmerkning: et forhold som miljøvernmyndighetene mener det er nødvendig å påpeke for å ivareta helse og miljø og som ikke omfattes av definisjonen for avvik.

Kontrollgebyr

Virksomheten skal betale gebyr for kontrollen, jf krav i forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften) § 39-6 og virksomhetens tillatelse av 21.11.2008. Virksomheten er plassert i risikoklasse 2 og belastes derfor med et gebyr for kontrollen pålydende kr. 14 500.

Faktura oversendes fra Klima og forurensningsdirektoratet.

Informasjon om vedtak om tvangsmulkt

Dersom Fylkesmannen ikke har mottatt en tilbakemelding fra virksomheten innen den angitte dato, som godtgjør at avvikene er rettet, vil Fylkesmannen kunne fatte vedtak om tvangsmulkt. Vedtak om tvangsmulkt fattes med hjemmel i forurensningsloven § 73. En eventuell tvangsmulkt vil være et nærmere fastsatt engangsbeløp eller kan løpe med et angitt beløp pr. dag/uke/eller lignende etter en nærmere angitt frist.

Kontrollaksjon avløp 2010

Fylkesmannen har i samarbeid med Klima- og forurensningsdirektoratet i høst kontrollert kommunale avløpsanlegg for store tettbebyggelser over hele landet. Forurensningsmyndighetene vil se om avløpsanleggene overholder regelverket de er underlagt. Nytt regelverk fastsetter blant annet nye krav til rensing av avløpsvannet. Det stilles også en rekke nye krav til registrering av overløp på ledningsnett, krav til prøvetaking og analysing av næringsstoffer, tungmetaller og miljøgifter. Kontrollene er en videreføring av en tilsvarende aksjon i 2008.

Sentralt i 2010 er tilpasning i avløpsanleggene til større vannmengder som følge av forventede klimaendringer og økt nedbør. Hovedfokus skal legges på avløpsledninger.

Risikoen er stor for en økning i overløp av urensede avløpsvann i årene som kommer. Å skaffe oversikt over hvor store overløpsmengdene er og hvordan de kan reduseres, er et nødvendig skritt i klimatilpassningsarbeidet for avløpsanleggene.

Avvik

Det ble funnet følgende avvik etter Fylkesmannens kontroll:

Avvik 4 Overløp av urensset kloakkvann blir ikke tallfestet.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 14-5 Avløpsnett.

Kommentar

4B) Forurensingsutslipp av urensset vann via alle overløp blir ikke tallfestet enten ved utslippsmålinger, modellering eller annen beregning.

Tidsvarighet på overløp registreres ved hjelp av trendkurver fra driftskontrollsystemet eller ved bruk av spesielt monterte timetellere. Ved enkelte pumpestasjoner som ligger lavt, påvirkes disse tidvis av sjøvann som kommer inn ved høyvann, og innvirker på overløpene. Som langsiktig tiltak for å forhindre dette, vil tiltak vurderes. For noen få overløp (tre) er det ikke målt overløpstid da dette er praktisk problematisk. Avrenning herfra blir definert identisk med tilsvarende områder / overløp – målt overløpstid. Dette er i områder hvor sanering kontinuerlig skjer oppstrøms. Det gjøres kost/nyttevurderinger med utgangspunkt i at overløpstiden reduseres. Utover dette er det ikke tallfestet forurensningsutslipp fra overløp i m³/år (eller kg P/år), men kun i prosent av tiden.

Kommunen må fremlegge utslipp av forurensningsmengder (kg P/år) fra overløpene.

Avvik 7 Kommunen har ikke rutiner for å vurdere grunnlaget for fastsettelse av renskrav med henblikk på utløsning av nye krav til sine avløpsanlegg.

Avvik fra Forurensingsforskriften § 11-3, § 14-1, § 14-6,7,8 og § 14-17.

Kommentar

7E) Mangelfull dokumentasjon av kommunens vurdering av "vesentlig endring" i tettbebyggelsen tilhørende Falkensten renseanlegg.

Horten kommune redegjorde under tilsynet for at man ikke vurderer veksten (prognoser for befolknings- og industri-vekst) de nærmeste 10 år (regnet fra 2007) til å medføre "vesentlig økning" i tettbebyggelsen tilhørende Falkensten renseanlegg. Fylkesmannen ber likevel Horten kommune om å dokumentere nærmere hvilke vurderinger som ligger til grunn.

Anmerkninger:

Anmerking 1 Risikovurdering for avløpsanlegget bør oppdateres mht klimatilpasninger

Kommunen utarbeidet i 2008 en miljørisikovurdering for avløpsanleggene tilhørende Falkensten tettbebyggelse. Vurderingen omfatter hovedledningsnett, pumpestasjoner og overløp i tillegg til renseanlegget. Risiko er vurdert ut i fra sannsynlighet og konsekvens, og det er videre beskrevet oppfølgende tiltak. Avslutningsvis er miljørisiko vurdert etter at tiltak er gjennomført.

Klimatilpasning er ikke direkte behandlet eller synliggjort i risikovurderingen. Kommunen har likevel etablert rutiner og tiltak for å imøtekomme økte nedbørsmengder. Gjennom pågående sanerings- og separeringsarbeide vurderes effekten av disse. Det er tatt høyde for økte dimensjoneringer på ledningsnettet, bl.a. ved separering i enkelte områder må ledningsnettet ta oppstrøms fellessystem slik at det i realiteten er for "stor" kapasitet på nye separate ledninger. Det stilles videre krav til fordrøyning av overvann fra private eiendommer og infiltrasjonssluk. I alle nye saker fra tettbebyggelser og større avrenningsflater tas dette med.

Kommunen bør revidere miljørisikovurderingen med utgangspunkt i gjennomførte tiltak og vurdere hvordan prognoser for nedbørsutvikling i regionen vil påvirke.

Anmerkning 2

Vurderinger eller beregninger av konsekvenser og virkninger på avløpsnettene av forventede fremtidige nedbørsmengder bør dokumenteres

Kommunen opplyser at framtidige klimapåvirkninger er vurdert og de fleste kompenserende tiltak i tråd med veilederen ivaretas ved dimensjonering / prosjektering og anleggsarbeid. Mål for avløpsnettene er i henhold til saneringsplanen mest mulig separatsystem. Kommunen har et godt utviklet ledningskartverk som oppdateres kontinuerlig. Andelen fellessystem / fungerende separatsystem er pr dato 40:60. Avløpsnett anlagt etter ca. 1980 er i hovedsak separatsystem, og man har god oversikt på alder og type av ledningsnett. Det er en fornyingstakt på avløpsnettene på 64 år (ca. 1,56 %) som snitt de siste tre år. Det avsettes tilstrekkelig med midler for å gjennomføre prioriteringer. Saneringsplanen er fra 1992, men kommunen bemerker at målsettingsdelen er like "levende". Tiltaksplanen i denne vurderes årlig, og handlingsprogrammet er årlig til politisk behandling

Andre kommentarer/utdypninger:

Horten kommune har etablert et felles elektronisk HMS-system hvor også felles avvikshåndteringssystem inngår. Registrerte avvik går til nærmeste leder, hvor oppfølging skjer ved enten direkte oppfølging eller oversendes neste nivå. Registrerte avvik vurderes med hensyn til risiko og sårbarhet som anmerkes i avviket. Avvik søkes lukket så raskt det lar seg gjøre. Det utarbeides månedlige oversikter som følges opp i systemet. Hva som skal registreres som avvik er definert; definisjonen er vid – "det er bedre å rapportere for mye enn for lite". Kommunen viser til at det er etablert en positiv holdning til "avvik" – det oppfattes som muligheter for forbedringer. Kommunen oppgir at økonomien for investeringer og drift innen avløpssektoren er meget god.