

JOTUN A/S  
Postboks 2021  
3202 SANDEFJORD

Oslo13.02.2026

Deres ref.:  
30.04.2025

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2025/11051

Saksbehandler:  
Hanna Otterholt  
Bertinussen

## Vedtak om tillatelse etter forurensningsloven til opprydding av avfall og forurenset sjøbunn ved Holtskjær i Sandefjordsfjorden

Vi viser til søknad datert 30. april 2025 fra Multiconsult, på vegne av Jotun AS, om tillatelse til å gjennomføre oppryddingstiltak i et eldre dumpeområde ved Holtskjær i ytre del av Sandefjordsfjorden. Vi viser også til e- poster fra Multiconsult med supplerende informasjon datert 20. og 24. oktober 2025, og brev datert 9. februar 2026 med kommentarer fra Jotun på utkast til tillatelsen.

### 1 Vedtak

Miljødirektoratet gir Jotun AS tillatelse til tildekking av ca. 9 000 m<sup>2</sup> forurenset sjøbunn og til fjerning av malingrester og avfall over et sjøbunnsareal på ca. 3 000 m<sup>2</sup>. Tillatelsen med vilkår ligger vedlagt.

Tillatelsen gjelder fra 13.02.2026.

Jotun AS skal betale et gebyr for Miljødirektoratets saksbehandling. Gebyret fastsettes til 137 000 kroner. Vedtaket om gebyr er gjort etter forurensningsforskriften § 39-4.

### 2 Om søknaden

Jotun AS søker om tillatelse etter forurensningsloven til å rydde opp i forurenset sjøbunn og avfall ved Holtskjær i Sandefjordsfjorden. Tiltaket består av tildekking av ca. 9 000 m<sup>2</sup> forurenset sjøbunn og rydding av avfall med dykker over et areal på ca. 3 000 m<sup>2</sup>. Arbeidene har en anslått varighet på ca. 3 til 8 uker, avhengig av været.

Etter at de omsøkte tiltakene er gjennomført, opplyser Jotun at følgende skal være oppnådd:

- 1) Det skal være trygt å bade og spise stedefen fisk og skalldyr fra området ved Holtskjær.
- 2) Miljøtilstanden i tildekkingslag på sjøbunnen skal være god for sedimentlevende dyr. Det vil si maksimum tilstandsklasse II for metaller, TBT, PAH og PCB.
- 3) Miljøtilstanden skal være generelt god for vannlevende organismer, det vil si maksimal tilstandsklasse II for metaller og PAH.
- 4) Utlekking fra sjøbunnen i tildekkede områder med hensyn til TBT skal stanses.

### Om tiltaksområdet

Holtskjær ligger ved munningen av Sandefjordsfjorden. Etter 2. verdenskrig og frem til midten av 1950-tallet ble området ved Holtskjær benyttet av Jotun og andre aktører som dumpfelt for avfall og annet materiale. Undersøkelsene viser at det på sjøbunnen er et areal på ca. 40 000 – 50 000 m<sup>2</sup> med moderat til sterkt forurensede sedimenter og avfall. Avfallet består blant annet av rester av maling, tønner og spann. Sedimentene er forurenset av stoffene kobber, kvikksølv, bly, sink, TBT, PCB og PAH-forbindelser. Konsentrasjonene tilsvarer tilstandsklasse 5 (svært dårlig) (jf. Miljødirektoratets veileder M-608 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*).

Risikovurderingen som er gjort av de forurensede sedimentene viser at sedimentene utgjør en risiko for uakseptabel spredning av forurensning, risiko for human helse og økologisk risiko for vann- og sedimentlevende dyr. Det er hovedsakelig bly og PCB som utgjør en risiko for human helse, ved inntak av sjømat.

På bakgrunn av topografien på sjøbunnen og resultatene fra de gjennomførte undersøkelsene og utredningene, er området delt inn i fire delområder. Delområde 1 (fjellsprekk med løsmasser), delområde 2 (bratt skrående topografi), delområde 3 og 4 (slakere partier ned til kote ca. -65 på det dypeste). Se figur 1 for en oversikt over delområdene.

### Delområde 1 og 2

I delområde 1 og 2 er det for bratt til å kunne tildekke med nye, rene masser. I delområdet 2 er det også et område, prøve 1, som er særlig forurenset. Det er i søknaden vurdert tildekking og mudring av dette området, men konklusjonen er at det ikke lar seg gjøre uten store og kostbare tiltak. Derfor søkes det i delområde 1 og 2 bare om å fjerne malingrester og avfall ned til kote -25 ved hjelp av dykker. For å unngå eventuelle UXO/dumpet ammunisjon og oppvirvling av sedimenter, skal man unngå graving i sedimentene i delområde 2.

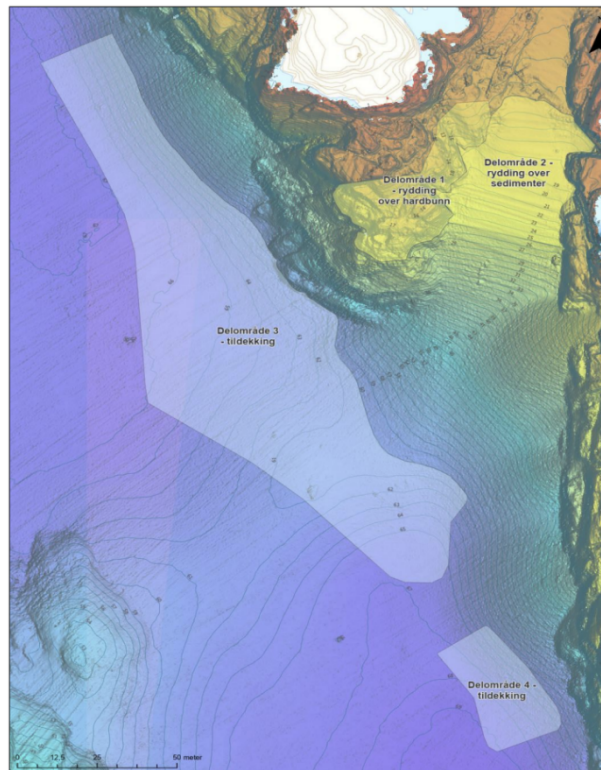
Fra søknaden anslås det at ca. 50 kg med malingrester skal leveres til lovlig avfallsanlegg fra delområde 1, og ca. 350 kg malingrester og annet avfall fra delområde 2.

### Delområde 3 og 4

I delområde 3 og 4 søkes sjøbunnen tildekket med nye, rene masser.

Det planlegges å benytte en velgradert fraksjon av 0/32 mm masse som legges i minimum 60 cm tykkelse, for å sikre nødvendig tildekking av avfallet og sedimentene. Det er estimert et behov for inntil 10 000 m<sup>3</sup> tildekkingsmasser, men endelig mengde vil ikke være klar før etter

detaljprosjektering. Tildekkingsmassene skal legges ut lagvis, og i minimum tre lag. For å redusere svinn og partikkelspredning søkes massene ført ned med nedføringsrør. På grunn av dybdeforhold vil nedføring helt ned til sjøbunnen være utfordrende, men massene skal føres ned til størst mulig dybde før massene slippes.



Figur 1: Kart over tiltaksområdet, fra søknaden.

### Særlige hensyn under tiltaksgjennomføring

Tiltaksområdet ligger i et værhardt område, og arbeidene må planlegges ut fra vær-, strøm- og bølgeforhold. Tiltaksområdet ligger i hovedledet til Sandefjord og arbeidene må derfor også ta hensyn til skipsfart. Det er et lokalt viktig gyteområde for kysttorsk rett nord for tiltaksområdet. Tiltakshaver planlegger å ikke gjennomføre tildekkingsarbeider i gyteperioden for å unngå negativ påvirkning på gyteområdet.

I delområdene 1 og 2, hvor det skal ryddes med dykker, vurderes det i søknaden som tilstrekkelig med visuell kontroll av partikkelspredning, da metoden antas å gi minimal partikkelspredning. Ryddingen skal starte opp i mars.

Tildekkingen forventes gjennomført over ca. 10-15 arbeidsdager, og er planlagt gjennomført med oppstart i mai.

For å redusere partikkelspredning vil man tilstrebe å starte tildekkingen fra nord og jobbe seg sørover, slik at oppvirvlede forurensede partikler møter finstoffer i tildekkingsmassene, klumper

seg sammen, og bunnfeller. Siltgardiner vil ikke kunne benyttes ved tildekking på grunn av store vanddyp, bølgeeksponering og strøm.

Av hensyn til både skipsfart og måleinstrumenter er det ikke ønskelig med stasjonære rigger i farleden. Det er derfor planlagt for at manuelle målinger utføres av feltpersonell som benytter CTD-instrument (registrerer ledningsevne (salinitet), temperatur og turbiditet i et profil gjennom vannsøylen). Tiltakshaver mener at dette gir mer info om sjikting, partikkelfordeling og retning på spredning enn det stasjonære målere vil kunne gi. Dersom det avdekkes høye verdier av turbiditet eller spredning i uventede sjikt eller himmelretninger, skal målehyppighet og antall stasjoner raskt tilpasses de faktiske forholdene.

## 2.1 Rettslig utgangspunkt

### Forurensningsloven

Når Miljødirektoratet vurderer om tillatelse til forurensende virksomhet skal gis, og eventuelt på hvilke vilkår, skal vi legge vekt på de forurensningsmessige ulempene ved tiltaket sammenholdt med fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11 siste ledd. I vurderingen vil vi særlig ta i betraktning i hvilken grad den omsøkte virksomheten er akseptabel sett i lys av forurensningslovens formål og retningslinjer i §§ 1 og 2.

### Naturmangfoldloven

Naturmangfoldlovens forvaltningsmål i §§ 4 og 5 ligger til grunn for Miljødirektoratets myndighetsutøvelse. Videre skal prinsippene i §§ 8 til 12 om blant annet kunnskapsgrunnlag, føre-var-tilnærming og samlet belastning legges til grunn som retningslinjer når Miljødirektoratet treffer beslutninger som berører naturmangfold.

### Vannforskriften

I henhold til vannforskriften skal tilstanden i vannforekomstene vernes mot forringelse, og skal bedres med mål om å oppnå god økologisk og kjemisk tilstand, jf. vannforskriften §§ 4. Forurensningsmyndigheten skal vurdere om kravene i vannforskriften er til hinder for at det kan gis tillatelse eller gjør at det bør stilles bestemte vilkår.

## 3 Miljødirektoratets vurdering

### 3.1 Begrunnelse for vedtaket

#### Naturmangfoldloven

##### *Kunnskapsgrunnlaget og den samlede belastningen*

Søk i naturbase (september 2025) viser at det rett nord for tiltaksområdet er et viktig gyteområde for torsk og at hele tiltaksområdet ligger i en registrert nasjonal laksefjord (del av Svennerbassenget). Forskning gjennom lang tid viser en urovekkende utvikling ved at torsken forsvinner fra kyst- og fjordområdene lengst sør og øst i landet. Det er spesielt alvorlig i Oslofjorden og langs Skagerrakkysten.

Det er også registrert to lokalt viktige bløtbunnsområder rett nord for tiltaksområdet. Rett øst for tiltaksområdet er det registrert et viktig skjellsandområde. Det er i søknaden opplyst om at det i forbindelse med ROV-kartleggingen ble observert skjellsand i grunnere deler av tiltaksområdet, men ikke i områdene hvor det søkes om å tildekke sjøbunnen.

Det nærmeste verneområdet er Strandvika naturreservat ca. 3,5 km nordøst for tiltaksområdet. Færder nasjonalpark ligger ca. 3,9 km vest for tiltaket og Hemskilen naturreservat ligger ca. 4 km nordvest for tiltaket. Vi vurderer at verneverdiene i disse verneområdene ikke vil bli påvirket negativt av det omsøkte tiltaket.

Det er gjort en artsobservasjon av storspove, en art som er vurdert til å være sterkt truet, og en observasjon av svartand, som er vurdert til å være sårbar, nord for tiltaksområdet. På grunn av den begrensede varigheten til det omsøkte tiltaket, og at opprydningen vil foregå fra båt, vurderer vi at tiltaksgjennomføringen ikke vil utgjøre en nevneverdig negativ risiko for fugl i nærheten. Vi legger også til grunn at tiltaksområdet allerede er utsatt for støy og forstyrrelser ettersom at området er sterkt trafikkert av skip hele året og at området brukes til friluftaktivitet.

Miljøgifter i sedimenter på sjøbunnen skal tas ut av sirkulasjon ved å dekke til den eksisterende sjøbunnen med nye, rene masser. Tildekkingen vil også dekke til dyr og planter som lever der. Av erfaring vet vi at nytt liv med tiden vil etablere seg på toppen av den rene sjøbunnen. Vi mener derfor tiltaket på sikt er positivt og derfor ikke vil bidra til en samlet negativ belastning på naturmangfoldet, jf. kravet om økosystemtilnærming og vurdering av samlet belastning i naturmangfoldloven § 10. Med bakgrunn i kunnskapen om både forurensningssituasjonen, naturmangfoldet og at følgene av det omsøkte tiltaket, anses kravet i naturmangfoldloven § 8 om at saken skal baseres på eksisterende og tilgjengelig kunnskap, som oppfylt. Vi vurderer at kunnskapen om tiltakets konsekvenser for naturmangfoldet er tilstrekkelig kjent til at føre-var-prinsippet i § 9 ikke kommer til anvendelse.

#### *Tiltak for å begrense skade på naturmangfoldet*

Partikler som spres fra tildekkingsmassene, kan føre til høy partikkelkonsentrasjon i perioder i vannmassene. Partikkelkonsentrasjonen vil i hovedsak være høyest i nærområdet der massene legges ut, og fisk har mulighet til å migrere bort fra tiltaksområdet. For å begrense påvirkningen på gyttende torsk har vi i tillatelsen satt vilkår om at tildekkingsarbeid ikke kan pågå i gyteperioden for kysttorsk fra 1. januar - 30. april.

På grunn av dybde-, vind, og bølgeforhold på stedet er det ikke mulig å bruke spredningsreducerende hinder som siltgardin. Det er derfor desto viktigere at partikkelspredning overvåkes nøye, og at arbeidet stanses ved overskridelser av grenseverdi. Vi stiller som vilkår at turbiditetsovervåking skal skje i henhold til Norsk standard for turbiditetsmålinger. Turbiditet må måles så lenge det pågår tildekkingsarbeid. Grenseverdi er satt til 10 NTU over referanseverdi i mer enn 20 minutter, og det må måles ved et intervall på 10 minutter. Det er også vilkår om å ta vannprøver ved overskridelser av turbiditet.

Tiltaket vil dekke til forurenset sediment og bidra til en renere sjøbunn som er positivt for torsken. Vi mener derfor det er akseptabelt med en periode med høyere partikkelkonsentrasjon i

vannmassene. Vi tillater at fjerning av avfall og skrot fra sjøbunnen kan gjennomføres uten tidsrestriksjoner, da det ikke er forventet høy partikkelspredning fra dette arbeidet.

Miljødirektoratet ønsker av hensyn til rekreasjon og friluftsliv i utgangspunktet ikke at forurensende tiltak i sjø tillates i perioden 15. mai til 15. september. Vi mener det viktigste i denne saken er å unngå tiltak i gytetiden for kysttorsk, i tillegg til å kunne gjennomføre arbeidene under gunstige værforhold. Sett i sammenheng med at tiltaket vil pågå i en relativt kort periode, har vi valgt å ikke stille vilkår om stans i perioden 15. mai til 15. september.

Dersom tiltaket gjennomføres som omsøkt og etter tillatelsen med vilkår, mener Miljødirektoratet at tiltaket vil bli gjennomført med tilfredsstillende miljøforsvarlig teknikk, jf. naturmangfoldloven § 12. Tiltakshaver skal dekke kostnader knyttet til forhindring og/eller avgrensning av skade på naturmangfoldet som tiltaket medfører, jf. naturmangfoldloven § 11.

### 3.1.1 Vannforskriften

Tiltaksområdet ligger i vannforekomsten Svenner – Rauer (ID: 0101000031-C), og grenser i nord til vannforekomsten Sandefjordsfjorden-ytre (ID: 0101040200-2.C). Vannforekomsten Svenner-Rauer er klassifisert med god økologisk tilstand og dårlig kjemisk tilstand. Den planlagte oppryddingen vil medføre tildekking av bunnfauna ved Holtskjær, midlertidig oppvirvling av forurensede sedimenter og spredning av partikler fra tildekkingsmasser

Sedimentundersøkelsene og -risikovurdering viser at sedimentene i tiltaksområdet er så forurenset av tungmetaller og organiske miljøgifter at det er et klart behov for oppryddingstiltak for å redusere fare for spredning av miljøgifter. På grunn av at tiltaksområdet ligger værutsatt til og med stor vanddybde, er det risiko for spredning av partikkelbundet forurensning i forbindelse med tildekkingen av forurensede sedimenter. Det omsøkte tiltaket innebærer at malingsavfall vil fjernes fra sjøbunnsområdet og at tildekkingen vil danne en ny, ren sjøbunn. Vi mener at tiltaket i sum vil bidra til å forbedre miljøtilstanden i tiltaksområdet og vil være positivt for tilstanden i vannforekomsten. Miljømålet i vannforskriften § 4 om god økologisk og kjemisk tilstand er derfor etter vårt syn ikke til hinder for at vi skal kunne gi tillatelse til det omsøkte tiltaket.

### Konklusjon

Opprydding i forurenset sjøbunn ved Holtskjær kan føre til forurensning ved at partikler og forurensning spres under tildekkingsarbeidet eller når avfall løftes opp fra sjøbunnen. Tiltaket gjøres imidlertid for å ta forurensning på sjøbunnen ut av sirkulasjon og å rydde opp avfall. Etter endt tiltak vil avfall være fjernet og sjøbunnen være renere. Miljødirektoratet har konkludert med å gi tillatelse etter forurensningsloven til det omsøkte tiltaket, på nærmere fastsatte vilkår.

Det er vår vurdering at forurensningen oppryddingstiltakene ved Holtskjær vil føre til, er miljømessig akseptabel sett i lys av de vilkår som er satt i tillatelsen og de miljømessige fordelene oppryddingen vil føre med seg på sikt.

## 4 Saksgang

Miljødirektoratet behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven.

### 4.1 Forhåndsvarsel og uttalelser

Saken er forhåndsvarslet i samsvar med forurensningsforskriften § 36-5. Frist for å gi uttalelse var 11. august 2025.

Nedenfor følger en kort oppsummering av uttalelsene og bedriftens kommentarer til disse.

Miljødirektoratet har vurdert uttalelsene og kommentarene ved behandlingen av søknaden.

#### 4.1.1 Uttalelser og Jotuns kommentarer

##### Uttalelse fra Kystverket datert 8. august 2025

Kystverket har ingen merknader angående søknaden etter forurensningsloven, men minner om at tiltaket er søknadspliktig etter havne- og farvannsloven § 14. Dette fordi tiltaket innebærer fysiske inngrep i sjøområder som kan påvirke sikkerhet og fremkommelighet i farvannet.

##### Uttalelse fra Sandefjord kommune datert 4. august 2025

Kommunen er svært positive til at Jotun AS planlegger tiltak i det eldre dumpfelte ved Holtskjær i Sandefjordsfjorden, og at tiltaket støtter opp under tidligere oppryddingstiltak gjort i indre del av Sandefjordsfjorden. Kommunen vurderer at tiltaksplanen er godt gjennomarbeidet, og at planlagte tiltak virker fornuftige ut ifra forutsetningene i tiltaksområder. Når det gjelder delområde 2, trekker kommunen frem muligheten for å mudre eller tildekke rundt prøvepunkt 1 (punkt plassert hel øverst i delområdet hvor det er meget bratt). Det vises til den geotekniske vurderingen, hvor det står at tildekking kan være aktuelt om det gjøres supplerende undersøkelser. Kommunen har forståelse for at det er vanskelig å dekke til området med bakgrunn i de geotekniske prøvene som foreligger. Likevel mener kommunen det er beklagelig at det ikke har blitt gjennomført tilstrekkelig med prøver rundt prøve 1 slik at tildekking kunne vært vurdert nærmere, og viser til Multiconsult rapporten hvor det kommer frem at det ikke ble tatt prøver i dette området som følge av utfordrende vær- og bølgef forhold.

Kommunen skriver at tiltaket bør skje så fort som mulig, for å unngå ytterligere spredning av forurensning, og ber Miljødirektoratet om å tilstrebe en raskere saksbehandlingstid.

##### Jotun AS sin kommentar

Multiconsult har på vegne av Jotun AS svart på høringsuttalelsene i brev datert 25. august 2025.

I god tid før tiltaket starter opp vil Jotun AS innhente tillatelse fra Kystverket etter havne- og farvannsloven § 14.

Når det gjelder tildekking rundt prøve 1, vurderer Multiconsult at selv mindre tildekking i området vil kreve omfattende sikringstiltak for å ivareta stabiliteten i skråningen. De vurderer at

selv en mindre tildekking vil kunne medføre et skred, med tilhørende risiko for spredning av forurensning. Selv om supplerende grunnundersøkelser vil kunne gi grunnlag for bedre dokumentasjon, vurderer de at konklusjonen vil bli den samme.

Jotun AS ønsker å starte opp arbeidet i perioden mars-mai 2026. Dette for å unngå tiltak i de mest værutsatte tidene av året og for å minimere ulemper for naturmangfold og friluftsliv. Detaljprosjektering av tiltaket og kontrahering av entreprenør kan ikke starte opp før tillatelse fra Miljødirektoratet foreligger. Hvis behandlingen av søknaden drar ut i tid, vil det kunne medføre at tiltak ikke kan gjennomføres før andre kvartal 2027.

### Miljødirektoratets vurdering av høringsinnspillene

Vi tar høringsinnspillet fra Kystverket til orientering, og forutsetter at tiltakshaver innhenter nødvendige tillatelser etter annet lovverk før tiltaket starter opp.

Når det gjelder høringsinnspillet fra Sandefjord kommune, viser vi til søknaden. Her kommer det frem at det krever store stabiliserende tiltak for å kunne gjøre tiltak i hele området med påvist forurensning. Flere av områdene er bratte, med for dårlig stabilitet til å kunne tåle et tildekkingslag uten å stå i fare for å rase ut, og at det er vanskelig å få til vellykket mudring på grunn av mye avfall i sedimentene. Multiconsult skriver i kommentar til høringsuttalelsen at de mener at denne konklusjonen er gjeldende, selv om det ble tatt færre prøver av tiltaksområdet enn først foreslått på grunn av værutfordringer.

I risikovurderingen som inngår i søknaden står det at hovedårsak til dagens spredning av tungmetaller og organiske miljøgifter fra sedimentene, skyldes en kombinasjon av utlekking fra porevann og biodiffusjon. I de dypeste områdene av delområde 3 og 4, hvor det er vanskelig å gjennomføre tiltak, er det såpass dypt at Multiconsult vurderer at det vil være begrenset spredning til andre områder. Når det gjelder spredning fra delområde 1 og 2 har supplerende undersøkelser vist at store deler av disse to delområdene er dekket av blåskjell-skall som naturlig vil forhindre en del spredning.

Vi har lagt dette til grunn i vår vurdering om vi kan gi tillatelse til tiltaket. Vi vurderer at oppryddingen vil medføre en forbedring av miljøtilstanden, ettersom skrot og malingsavfall fjernes og deler av den forurensede sjøbunnen blir tildekket slik at miljøgifter ikke lenger blir tilgjengelig for opptak i organismer.

## 5 Klagerett

Jotun AS og andre med rettslig klageinteresse kan klage på vedtaket, inkludert gebyrsatsen. En eventuell klage bør inneholde en begrunnelse og hvilke endringer som ønskes. I tillegg skal andre opplysninger som kan ha betydning for saken, komme fram.

Klagefristen er tre uker fra dette brevet ble mottatt. En eventuell klage skal sendes til Miljødirektoratet.

Miljødirektoratet sender kopi av dette brevet med vedlegg til berørte i saken.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Cecilie Kristiansen  
seksjonsleder

Hanna Otterholt Bertinussen  
sjefingeniør

Tenk miljø - velg digital postkasse fra e-Boks eller Digipost på [www.norge.no](http://www.norge.no).

Kopi til:

STATSFORVALTEREN I VESTFOLD OG TELEMARK  
SANDEFJORD KOMMUNE

Postboks 2076	3103	TØNSBERG
Postboks 2025	3202	SANDEFJORD

# Tillatelse etter forurensningsloven til opprydding av forurenset sjøbunn og avfall ved Holtskjær i Sandefjordsfjorden

Tillatelsen er gitt i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6, § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen. Vilkårene framgår på side 3 til og med side 7.

Tillatelsen gjelder i 2 år fra 13.02.2026.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer som kan ha betydning for forurensningen fra tiltaket og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt, må tiltakshaver i god tid på forhånd søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte Miljødirektoratet for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 2 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal tiltakshaver sende en redegjørelse for årsaken til dette slik at Miljødirektoratet kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

## Nøkkeldata

Tiltakshaver	Jotun A/S
Postadresse	Jotun A/S, P.O.Box 2021, N-3202 Sandefjord
Org. nummer	923 248 579 underenhet: 974304066
Beliggenhet for tiltaket	Holtskjær, ytterst i Sandefjordsfjorden
Kommune og fylke	Sandefjord kommune, Vestfold fylke
Lokalisering (koordinater)	UTM sone 32, øst: 57257, nord: 654503

## Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2026.0046.T	Anleggsnummer: 3907.0316.01
Tillatelse første gang gitt: 13.02.2026	Tillatelse sist endret: -
Cecilie Kristiansen seksjonsleder	Hanna Otterholt Bertinussen sjefingeniør

## 1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen omfatter følgende tiltak ved Holtskjær ytterst i Sandefjordsfjorden:

- tildekking av ca. 9 000 m<sup>2</sup> forurenset sjøbunn med et tildekkingslag på minimum 60 cm over opprinnelig sjøbunn (maks 150 cm)
- fjerning av malingsrester og avfall fra forurenset sjøbunn over et areal på ca. 3 000 m<sup>2</sup>

Tillatelsen omfatter tildekking og fjerning av avfall innenfor områdene skissert på kart (side 35, figur 4-2) i søknaden datert 30. april 2025.

## 2 Tidsrestreksjoner

Det er ikke tillatt med tildekking av forurenset sjøbunn i tidsrommet 1. januar til 30. april.

## 3 Tildekking

### 3.1 Vilkår til tildekkingsmasser

Masser som benyttes til tildekking skal vurderes, og være egnet i henhold til Miljødirektoratets testprogram for tildekkingsmasser (M-411 | 2015). Massene skal ikke inneholde plast, metall eller annet som kan medføre miljøskade.

Det må etableres et kontrollsystem for tildekkingsmassenes egnethet basert på akseptkriterier for innhold av finstoff, kornfordeling, bergart, kjemisk innhold, påvirkning under mellomlagring og transport og andre relevante faktorer. Dere må kunne dokumentere kvaliteten på massene.

Det øverste laget av tildekkingen skal bestå av masser som danner et godt utgangspunkt for reetablering av bunnfauna på den nye sjøbunnen.

### 3.2 Utlegging av masser

Massene skal legges ut så skånsomt som mulig og på en måte som minimerer oppvirvling av forurensete sedimenter og spredning av partikler. Fortrinnsvis skal massene legges ut fra nord mot sør. Massene skal føres ned i lukket nedføringsrør som går så langt ned til bunnen som mulig

Det skal ved behov iverksettes tiltak for å hindre at forurensning spres til omkringliggende områder, jf. vilkår 6.1 Måle- og kontrollprogram.

### 3.3 Vilkår om tilstand etter tildekking

Tildekkingslaget skal etter tildekking ha tilstandsklasse II eller renere i de øverste 10 cm (jf. Miljødirektoratets veileder M-608 *Grenseverdier for klassifisering av vann, sediment og biota*) for stoffene:

Arsen (As), Bly (Pb), Kadmium (Cd), Kobber (Cu), Krom (Cr), Kvikksølv (Hg), Nikkel (Ni), Sink (Zn), Tributyltinnforbindelser (TBT), enkeltforbindelser som inngår i PAH 16, enkeltforbindelser som inngår i PCB 7.

Tildekkingslaget skal være minimum 60 cm tykt.

Resultatene fra kontrollen skal omtales i sluttrapporten jf. punkt 8.3.

## 4 Fjerning av malingrester og avfall

### 4.1 Krav til gjennomføring

Fjerning av malingsrester og annet avfall fra sjøbunnen skal gjennomføres skånsomt for å forhindre oppvirvling av forurensede sedimentpartikler og spredning av forurensning fra avfallet. Videre håndtering av avfallet om bord på båt eller land må gjøres på en måte som hindrer søl og avrenning til sjøen.

### 4.2 Levering av avfall

Mengder avfall som fjernes fra sjøbunnen skal loggføres. Avfallet skal leveres til lovlig avfallsmottak med tillatelse etter forurensningsloven. Dokumentasjon på levering skal legges ved sluttrapporten jf. vilkår 8.3.

## 5 Miljørisikoanalyse og beredskap mot akutt forurensning

### 5.1 Miljørisikoanalyse

Dere skal til enhver tid ha en oppdatert miljørisikoanalyse av tiltaket, som omfatter en oversikt over potensielle kilder og hendelser til forurensning fra både ordinær drift og akutte hendelser. Dere skal også ha oversikt over de naturressurser som kan bli berørt av slik forurensning, og de helse- og miljømessige konsekvensene dette kan medføre. Analysen skal inngå i virksomhetens internkontroll.

På bakgrunn av miljørisikoanalysen skal dere, så langt det er mulig uten urimelige kostnader, iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere miljøriskoen. Dette gjelder både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak. Dere skal ha en oppdatert oversikt over forebyggende tiltak.

## 5.2 Etablering av beredskap

Dere skal sørge for å ha nødvendig beredskap for å hindre, oppdage, stanse, fjerne og begrense virkningene av akutt forurensning fra tiltaket. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

## 5.3 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift<sup>1</sup>. Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Miljødirektoratet i slike tilfeller.

# 6 Kontroll og overvåking

## 6.1 Måle- og kontrollprogram

På bakgrunn av miljørisikoanalysen og vilkårene i denne tillatelsen skal dere utarbeide et måle- og kontrollprogram for tiltaket. Programmet må være av tilstrekkelig omfang til å avdekke spredning av forurensning fra tiltaket, og for at det kan settes inn nødvendige avbøtende tiltak for å hindre videre forurensning. Programmet og tilhørende rutiner og tiltak skal inngå i virksomhetens internkontroll.

## 6.2 Turbiditetsmålinger

Under tildekking av sjøbunnen skal turbiditet måles ved et tilstrekkelig antall stasjoner til å gi et representativt bilde på spredning av forurensning ut av tiltaksområdet. Turbiditetsmålere skal være plassert slik (avstand, dyp og retning) at de på best mulig måte fanger opp/registerer spredning av partikler og forurensning fra tiltaket, og skal utføres i henhold til norsk standard for dette (NS 9433:2017).

Turbiditetsmålinger skal foretas hvert 10. minutt så lenge tildekkingen pågår. Grenseverdi for turbiditet er referanseverdi + 10 NTU. Ved overskridelse av grenseverdien i mer enn 20 minutter skal arbeidene stanses umiddelbart, årsakene avklares, hendelsen loggføres og nødvendige tiltak gjennomføres før arbeidet kan gjenopptas.

## 6.3 Vannprøver

Ved overskridelse av turbiditetsalarm ved utlegging av første tildekkingslag over den forurensede sjøbunnen, skal det tas vannmålinger for å undersøke hva som spres av forurensning. Det skal analyseres på vannfase og partikler.

## 6.4 Prøvetaking

Prøvetaking, behandling og analyse skal utføres etter Norsk Standard (NS). Dersom NS ikke finnes, kan annen utenlandsk/internasjonalt standard benyttes. Prøvetaking og behandling av

---

<sup>1</sup> Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning, FOR-1992-07-09-1269. Tilgjengelig fra Lovdata: <https://lovdata.no/dokument/SF/forskrift/1992-07-09-1269>

prøver og måleutstyr skal utføres av personell med miljøfaglig kompetanse og erfaring fra tilsvarende oppdrag. Laboratorier/tjenester med relevant akkreditering skal benyttes der det er mulig.

## 6.5 Sluttkontroll av tildekkingslaget

Tildekkingslaget skal kontrolleres opp mot vilkårene i denne tillatelsen pkt. 3.3. Kontrollen skal gjennomføres senest 4 uker etter at tildekkingen er gjennomført og tildekkingsmaterialet er sedimentert og konsolidert.

Resultatene skal omtales i sluttrapporten jf. punkt 8.3. Følgende skal dokumenteres:

- Utbredelse og tykkelse av tildekkingslaget (totalt).
- Plassering av prøvestasjoner skal være representativ for tiltaksområdet slik at prøvene samlet sett skal vise miljøtilstanden i den nye sjøbunnen.
- Prøvene skal tas av de øverste 10 cm av den nye sjøbunnen.
- Det skal analyseres på kjemisk innhold av stoffer i hvert prøvepunkt i tildekkingslaget.

## 7 Generelle vilkår

### 7.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknad av 30. april 2025, dersom ikke annet framgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Miljødirektoratet. Vesentlige endringer i forutsetningene, i forhold til det som er oppgitt i søknaden, tas opp med Miljødirektoratet i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

### 7.2 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt inn i arbeidet.

### 7.3 Endring av vilkår

Dersom vilkår gitt i forurensningsloven § 18 er oppfylt, kan Miljødirektoratet oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake. Miljødirektoratet har på samme grunnlag rett til å stoppe arbeidene på et hvert tidspunkt. Hvis det viser seg at de omsøkte løsningene med de beskrevne miljøbeskyttende tiltak ikke virker som forutsatt i vilkårene, kan den ansvarlige umiddelbart bli pålagt å sette i gang ytterligere tiltak.

### 7.4 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra tiltaket, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter tiltakshaver å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader.

## 7.5 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal dokumenteres.

## 7.6 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille arbeidet. Tiltakshaver skal så snart som mulig informere Miljødirektoratet om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare.

Akutt forurensning skal varsles i henhold til tillatelsens pkt. 5.3.

## 7.7 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at tiltakshaver overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert. Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold.

## 7.8 Eierskifte

Tillatelsen er gitt som et juridisk bindende dokument til navngitt tiltakshaver. Dersom dere endrer hvem som er ansvarlig for tiltaket i den perioden tillatelsen gjelder for, skal dere informere oss skriftlig.

# 8 Rapportering til Miljødirektoratet

## 8.1 Varsel om oppstart

Dere skal varsle oss skriftlig om oppstart av arbeidet, minimum en uke før arbeidet starter. Dere kan varsle med en enkel e-post til vårt postmottak ([post@miljodir.no](mailto:post@miljodir.no)) og merke varslet med saksnummer 2025/11051.

## 8.2 Rapportering til Vannmiljø

Dere skal rapportere data fra utført prøvetaking i sedimenter i importformat for Vannmiljø eller selv importere i Vannmiljø innen seks uker etter at tiltaket omfattes av tillatelsen er fullført. Mer informasjon om rapporteringen finner dere på <https://vanmiljo.miljodirektoratet.no/>.

### 8.3 Sluttrapport

Dere skal rapportere det utførte arbeidet til oss etter at tiltaket omfattet av tillatelsen er fullført. Sluttrapporten skal sendes til Miljødirektoratet innen fire måneder etter at anleggsarbeidene er avsluttet.

Sluttrapporten skal inneholde:

- Dokumentasjon og resultater fra sluttkontrollen jf. vilkår 6.5.
- Informasjon om når og hvordan dere har utført arbeidene.
- Beskrivelse av metodikk og resultatene av gjennomført overvåkingsprogram under tiltaksgjennomføring.
- Typer masser benyttet til tildekkingen og dokumentasjon på egnetheten.
- Total mengde tildekkingsmasse benyttet (volum og vekt).
- Kart over inntegnet areal som er tildekket med tilhørende koordinater.
- Dokumentasjon på mengde avfall og tidspunkt for levering til godkjent avfallsanlegg, som veielister eller kvittering.
- Oversikt over uønskede hendelser og hvordan disse er fulgt opp.
- Beskrivelse av avbøtende tiltak som er gjennomført for å hindre uheldig påvirkning på omgivelsene.
- Logger og analyseresultater skal vedlegges rapporten.
- Dokumentasjon på at data fra prøvetaking etter tiltak er lagt inn i databasen Vannmiljø.

## 9 Tilsyn

Dere plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid, jf. § 50 i forurensningsloven. Dere må kunne forevise tillatelsen ved tilsyn.