

INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON  
Rafnes Industriområde, Postboks 300  
3966 Stathelle

Oslo, 22. februar 2026

Deres ref.:  
Espen Haukeli

Vår ref. (bes oppgitt ved svar):  
2025/3773  
2025.0222.miljodir

Saksbehandler:  
Edvarda Wevling Matre

## Rapport etter tilsyn 4. november - 5. november 2025

Denne rapporten omhandler forhold som ble avdekket under tilsyn hos INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON (heretter Ineos Rafnes) (virksomhetsnummer: 975108155).

Rapporten består av følgende deler:

- Del 1: Resultatet av tilsynet
- Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse
- Del 3: Informasjon om tilsynet
- Del 4: Annen informasjon

### Del 1: Resultatet av tilsynet

Denne delen gir en oversikt over resultatet av tilsynet og hva dere må gjøre til gitte frister. Nærmere beskrivelse er gitt i [del 2](#).

### Miljødirektoratet avdekket avvik som dere må rette snarest

Miljødirektoratet avdekket følgende avvik under tilsynet:

- Avvik 1: Virksomheten har enkelte mangler i sin internkontroll
- Avvik 2: Det mangler en dokumentert vurdering av plassering av prøvetakingspunkter for utslipp til luft og en fagkyndig tredjepartsvurdering av utslippspunktene
- Avvik 3: Ineos Rafnes har ikke overholdt fristen for å gjennomgå og om nødvendig oppdatere sikkerhetsrapporten
- Avvik 4: Virksomheten har gjennomført graveprosjekter og mellomlagret forurensende masser uten å følge kravene i tillatelsen
- Avvik 5: Brannøvingsfeltet brukes uten å følge alle kravene i tillatelsen

Avvik er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON må snarest rette opp avvik. Dere må sende Miljødirektoratet en skriftlig tilbakemelding som viser hvordan avvik er rettet innen 15. april 2026

## Miljødirektoratet påpeker anmerkninger

Vi har følgende anmerkninger:

- Anmerkning 1: Ineos Rafnes kan med fordel lage en mer utfyllende beskrivelse av hva de anser som unormale driftsforhold

Anmerkning er et forhold som vi mener er nødvendig å påpeke for å ivareta ytre miljø, men som ikke er manglende etterlevelse av krav fastsatt i eller i medhold av lov.

## Dere må betale gebyr

INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON må betale et gebyr på 78 000 kr for tilsynet.

## Vi ber om tilbakemelding fra dere på epost

Vi ber om at dere sender all skriftlig tilbakemelding til [post@miljodir.no](mailto:post@miljodir.no) ved Edvarda Wevling Matre. Merk svaret med saksnummer 2025/3773 og tilsynsnummer 2025.0222.miljodir.

# Del 2: Miljødirektoratets vurdering og begrunnelse

## Avvik 1: Virksomheten har enkelte mangler i sin internkontroll

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 1 og nr. 7

### Beskrivelse av krav

Virksomheten skal sørge for at de lover og forskrifter i helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen som gjelder for virksomheten er tilgjengelige, og ha oversikt over de krav som er av særlig viktighet for virksomheten.

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

#### Oversikt over lovverk og krav

Ineos Rafnes er omfattet av forurensningsforskriften kap. 31. Under tilsynet informerte virksomheten om at de hadde konkludert med at de ikke lenger er omfattet av forskriften ettersom de har gått over til å brenne gass i stedet for pyrolyseolje. De har av den grunn ikke forholdt seg til den. Forurensningsforskriften kap. 31 stiller også krav til forbrenning av gass, og Ineos Rafnes er dermed omfattet. Det er blant annet satt grenseverdi for utslipp av SO<sub>2</sub> og støv. Virksomheten informerte om at dette ikke er relevant ettersom de ikke har utslipp av SO<sub>2</sub> og støv når de brenner gass. Virksomheten har riktignok ikke dokumentert at det ikke er utslipp av de

relevante komponentene.

#### Avvikshåndtering:

Under tilsynet ble virksomhetens overskridelser av utslipp til luft gjennomgått. Ineos Rafnes viste at de har hatt 10 overskridelser av NOx fra ovner og kjeler i løpet av 2025. Kun en av overskridelsene var registrert i virksomhetens avvikshåndteringssystem (Synergi). Det ble informert om at utslippene over grenseverdi ikke var registrert som avvik ettersom det enda ikke var avklart om utslippet forekom under normale driftsforhold eller ikke. Miljødirektoratet kan ikke se at dagens oppfølging av overskridelser av grenseverdier for NOx-utslipp er tilstrekkelig til å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen, slik regelverket krever.

#### Virksomheten har ikke etablert rutiner for å følge opp deponi:

Ineos Rafnes har et avsluttet deponi for biologisk/kjemisk slam som ble brukt fra 1970-tallet frem til 1999. Etylenslammet inneholder tungmetaller (kadmium, kobber, nikkel og sink) og polysykliske aromatiske hydrokarboner (PAH). Deponiet er forseglet med en bentonittmembran. Under befaring ble det observert at det har vokst små trær oppå deponiets topptetting. Topptettingen kan bli ødelagt dersom røtter får trenge seg gjennom bentonittmembranen. Ineos Rafnes mangler en vedlikeholdsrutine for deponiet i sin internkontroll.

## Avvik 2: Det mangler en dokumentert vurdering av plassering av prøvetakingspunkter for utslipp til luft og en fagkyndig tredjepartsvurdering av utslippspunktene

### **Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket**

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 28.06.2004, sist endret 13.12.2024
  - punkt 11. 4 Program for utslippskontroll
  - punkt 11.3 Kvalitetssikring av målingene

### **Beskrivelse av krav**

Programmet for utslippskontroll skal blant annet inneholde:

- en begrunnelse for valgte prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk (metoder og frekvens).

Driftsansvarlig er ansvarlig for at måleutstyr, metoder og gjennomføring av målingene er forsvarlig kvalitetssikret blant annet ved å:

- jevnlig vurdere om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetoder og -frekvenser gir representative prøver. Denne vurderingen skal utføres av fagkyndig tredjepart.

### **Observasjoner under tilsynet og vår vurdering**

Ineos Rafnes har utslipp til luft fra 12 crackerovner, 3 dampkjeler og 3 fakler. Dette fordeler seg på 12 utslippspunkter. Dampkjelene har en felles skorstein og utslipp fra crackerovnene går til 8 skorsteiner. Det er installert 15 analysatorer i ovnene og kjelene, en etter hver brennenhet. NOx

måles kontinuerlig. Under tilsynet ble det informert om at målesystemet er levert av Norsk Analyse som en totalpakke med hensikt å overholde kravene i virksomhetens utslippstillatelse. Plassering av prøvetakingspunkter er valgt basert på deres anbefalinger. Ineos Rafnes informerte at målepunkter er plassert så godt det lar seg gjøre, men at enkelte målepunkter ikke er helt i tråd med standard.

Virksomheten kunne ikke, under tilsynet, vise at begrunnelsen for valg av prøvetakingspunkter og prøvetakingsmetodikk var dokumentert skriftlig.

Virksomheten har ikke fått gjennomført en fagkyndig tredjepartsvurdering av om plassering av prøvetakingspunkter, valg av prøvetakingsmetode og – frekvenser gir representative prøver, slik tillatelsen krever.

## Avvik 3: Ineos Rafnes har ikke overholdt fristen for å gjennomgå og om nødvendig oppdatere sikkerhetsrapporten

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Storulykkeforskriften § 9

### Beskrivelse av krav

Den ansvarlige for sikkerhetsrapportpliktig storulykkevirksomhet skal utarbeide sikkerhetsrapport som skal gjennomgås og om nødvendig oppdateres minst hvert femte år. Sikkerhetsrapporten skal sendes Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB).

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Ineos Rafnes' forrige sikkerhetsrapport er fra 2020. Fristen for å sende inn ny sikkerhetsrapport til DSB var 1. juli 2025. Under tilsynet opplyste virksomheten om at de ikke har sendt inn ny sikkerhetsrapport innen fristen. De har heller ikke søkt om utsatt frist. Det er gjort en vurdering av at de ikke har hatt noen større prosjekter som har påvirket risikobildet siden forrige oppdatering.

## Avvik 4: Virksomheten har gjennomført graveprosjekter og mellomlagret forurensende masser uten å følge kravene i tillatelsen

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 28.06.2004, sist endret 13.12.2024
  - punkt 5.2 Tillatelse til graving i forurenset grunn

### Beskrivelse av krav

Kapittel 5.2 i tillatelsen beskriver kravene til graving i forurenset grunn. Ved graving i forurenset grunn skal virksomheten utarbeide en tiltaksplan som blant annet inkluderer følgende:

- forurensningssituasjonen (resultater fra prøvetaking), aktuelle tiltaksområder og oppryddingsnivå (tilstandsklasser/akseptkriterier)
- vurdering av risiko for forurensningsspredning under gravetiltaket
- hvilke avbøtende tiltak som skal gjennomføres for å sikre at gravetiltaket ikke medfører forurensningsspredning eller fare for skade på helse og miljø
- hvordan forurenset masse skal håndteres, disponeres og eventuelt mellomlagres

For mellomlagring av forurensete gjelder blant annet følgende:

- Forurensete masser med utlekkingspotensial skal lagres på tett dekke, skjermes for nedbør og vind, og ikke medføre fare for forurensning.
- Forurensete masser skal ikke mellomlagres lenger enn 1 år.
- Masser som inneholder fri fase forurensning kan kun mellomlagres i tette containere/beholdere. Det samme kravet gjelder for masser klassifisert over tilstandsklasse 5, som er blitt kjent under gravetiltaket.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Under befaring ble det observert et graveprosjekt inne på industriområdet. Årsaken til gravingen var brannvannlekkasje, og ifølge virksomheten inneholder ikke de oppgravde massene kjent forurensning. Det er ikke utarbeidet tiltaksplan i forkant av gravingen og virksomheten har ikke tatt prøver før graveprosjektet startet. Det ble også utført et graveprosjekt uten tiltaksplan i januar 2025. Gravingen ble startet på grunn av lekkasje i forurenset avløpsnett. Disse massene hadde tilstandsklasse 4.

Ineos Rafnes har hatt tillatelsen til å grave i forurenset grunn siden 13. desember 2024. Under befaring på industriområdet ble det observert at oppgravde masser var lagret på et område virksomheten kaller for "tippen". Masser av grus og stein, betong, asfalt, teglstein, sand og grus eller sand og pukk var lagret i mengder fra 15-75 m<sup>3</sup>. Enkelte av massene var lagret i containere, mens andre var lagret oppå en presenning. Massene var i tilstandsklasse 1-4. Massene fra graveprosjektet i oktober 2025 var lagret oppå presenning selv om analyseresultatene ikke var klare enda.

Det er ikke i henhold til kravene å lagre forurensete masser oppå presenning, ettersom tillatelsen beskriver at forurensete masser skal lagres på tett dekke og skjermes for vind. Virksomheten har en rutine som beskriver at forurensete masser skal lagres på tett dekke og skjermes for nedbør, men denne følges ikke.

Enkelte av massene var mellomlagret over 1 år. Dette er ikke tillatt. Det var for eksempel lagret 20 m<sup>3</sup> grus og stein som inneholdt masser av tilstandsklasse 4. Massene kom fra et graveprosjekt i september 2023.

## Avvik 5: Brannøvingsfeltet brukes uten å følge alle kravene i tillatelsen

### Dette er et avvik fra følgende krav gitt i regelverket

- internkontrollforskriften § 5 andre ledd nr. 7

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven, datert 28.06.2004, sist endret 13.12.2024
  - punkt 3.2 Utslippsreducerende tiltak

### Beskrivelse av krav

Virksomheten skal iverksette rutiner for å avdekke, rette opp og forebygge overtredelser av krav fastsatt i eller i medhold av helse-, miljø- og sikkerhetslovgivningen.

Øvingsaktivitetene på brannplassen skal hovedsakelig foregå på et område med tett, støpt bunn og fall mot lukket oppsamlingskum. Øvelsesområdet skal ha kanter som hindrer tilrenning av overflatevann fra utenforliggende områder.

Det skal utarbeides detaljerte prosedyrer for bruk og vedlikehold av øvingsplattformen inkl. tømming av oppsamlingskar.

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Ineos Rafnes har et brannøvingsfelt som tidligere var drevet av en privat bedrift med tillatelse fra Statsforvalteren. I desember 2023 ble denne tillatelsen innlemmet i tillatelsen til Ineos Rafnes, ettersom de tok over driften av brannøvingsfeltet. Under tilsynet kom det frem at dagens bruk ikke samsvarer med tillatelsens ramme. Dette gjelder blant annet mengdene brennstoff og slukkemidler bedriften bruker samt hva som brennes i øvelsene. Det blir for eksempel ikke lenger brent miljøsanerte bilvrak, selv om virksomheten har tillatelse til å brenne 6 miljøsanerte bilvrak i året. Under befaring ble det observert at øvingsplassen hadde noe vegetasjon og sprekker, noe som indikerer at den ikke er tett. Dette er ikke i tråd med tillatelsens punkt 3.2 hvor det er stilt krav om at øvingsaktivitetene på brannplassen hovedsakelig skal foregå på et område med tett, støpt bunn og fall mot oppsamlingskum.

Tillatelsen sier videre at det skal utarbeides detaljerte prosedyrer for bruk og vedlikehold av øvingsplattformen. Ineos Rafnes mangler en rutine i sin internkontroll som sikrer at dette kravet blir ivaretatt.

## Anmerkning 1: Ineos Rafnes kan med fordel lage en mer utfyllende beskrivelse av hva de anser som unormale driftsforhold

### Observasjoner under tilsynet og vår vurdering

Tabellen under punkt 4.1 i tillatelsen gir en oversikt over virksomhetens grenseverdier for utslipp til luft. Fotnoten til tabellen beskriver at grenseverdiene ikke gjelder ved opp- og nedkjøring, lekkasjer, funksjonsfeil på anlegget, plutselig driftsstans eller ved nedleggelse av virksomheten. Ineos Rafnes har i sin internkontroll definert når anlegget er under opp- og nedkjøring, men kan med fordel også beskrive hvilke hendelser (utfall) som vil gå under definisjonen av funksjonsfeil på anlegget.

## Vedtak om gebyr

Miljødirektoratet vedtar at INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON må betale et gebyr på 78 000 kr for tilsynet. Dette tilsvarer sats 5 for flerdagstilsyn og er gitt på bakgrunn av medgått og forventet ressursbruk. Vedtaket er fattet med hjemmel i forurensningsforskriften § 39-8.

Dere vil få tilsendt en faktura fra Miljødirektoratet for innbetaling til statskassen.

Miljødirektoratet er pålagt å ta gebyr for tilsyn på forurensningsområdet. Gebyret skal dekke kostnader med forberedelser, gjennomføring og oppfølging av kontrollen. Vi viser til varsel om gebyr 4. november 2025 og til forurensningsforskriftens kapittel 39 for ytterligere informasjon om innkreving av gebyr til statskassen.

### Dere har rett til å klage

Dere har rett til å klage på vedtaket. Retten til å klage er gitt i forvaltningsloven kap. VI. En klage bør være skriftlig begrunnet og må sendes til Miljødirektoratet innen tre uker etter at dere mottok dette brevet. En eventuell klage vil ikke få oppsettende virkning, og gebyret som er fastsatt ovenfor må betales inn. Dersom vi tar klagen til følge, vil for mye innbetalt beløp bli refundert.

## Del 3: Informasjon om tilsynet

### Gjennomføring av tilsynet

Tilsynet er gjennomført for å kontrollere om gjeldende krav fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven og storulykkeforskriften overholdes. Vår hjemmel til å føre tilsyn er forurensningsloven § 48 og storulykkeforskriften § 4. Rapporten gir ingen fullstendig tilstandsvurdering av INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON sitt miljøarbeid eller miljøstatus.

Tilsynet er en del av Miljødirektoratets risikobaserte tilsyn.

Fra Miljødirektoratet deltok

- Edvarda Wevling Matre
- Eli Mathisen

Kontaktperson hos INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON

- Espen Haukeli

### Anlegg kontrollert

Følgende anlegg tilhørende INEOS RAFNES AS AVD PRODUKSJON ble kontrollert under tilsynet:

- Ineos Rafnes, Bamble
- Ineos Rafnes - industrideponi, Bamble

## Tema kontrollert

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Forurensende aktivitet:

- Internkontroll
- Måleprogram
- Utslipp til luft
- Deponi
- Grunnforurensning og sediment

Følgende tema ble kontrollert knyttet til Storulykke:

- Storulykke

## Regelverk

Tilsynet omfattet følgende regelverk:

- Tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven
- Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (Internkontrollforskriften)
- Lov om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven)
- Forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften)
- Forskrift om tiltak for å forebygge og begrense konsekvensene av storulykker i virksomheter der farlige kjemikalier forekommer (storulykkeforskriften)
- Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften)

## Fremlagt dokumentasjon

Fremlagt dokumentasjon som ble benyttet for å verifisere faktiske forhold under tilsynet:

- Risikovurdering Ytre Miljø
- Oversikt mellomlagrede masser
- Rapport, Oversikt over gamle deponier
- Analyseresultater for utslipp til luft

## Del 4: Annen informasjon

Under dette tilsynet ble DSB sitt forrige tilsyn i 2024 fulgt opp uten videre bemerkninger.

### Dere har anledning til å kommentere på rapporten

Dere har anledning til å kommentere på faktiske feil i denne rapporten. Eventuelle kommentarer må sendes Miljødirektoratet innen to uker etter at rapporten er mottatt.

## Rapporten vil være offentlig tilgjengelig

Denne rapporten er tilgjengelig for offentligheten via Miljødirektoratets postjournal på [miljodirektoratet.no](https://miljodirektoratet.no), i tråd med offentlighetsloven.

Hilsen  
Miljødirektoratet

*Dette dokumentet er elektronisk godkjent*

Henning Gøhtesen  
seksjonsleder

Edvarda Wevling Matre  
tilsynsleder

Kopi:  
Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap  
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark  
Bamble kommune