



Statsforvalteren

i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus

Vår dato:

23.02.2026

Vår ref:

2024/38083

Deres dato:

Deres ref:

ELVIA AS
Postboks 4100
2307 HAMAR

Saksbehandler, innvalgstelefon
Susanne Brix Røed, 32266741

Tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn for etablering av høyspentkabel og nettstasjon på Moss Næringspark Jeløy i Moss kommune

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus gir Elvia AS tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn på Jeløya (gbnr. 1/2753, 1/2755, 1/1543 og 1/1539) i Moss kommune på bestemte vilkår.

Statsforvalteren fatter vedtak om gebyr på kr 45 600 for behandling av saken.

Vedtaket om tillatelse og fastsettelse av gebyr kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker.

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus mottok 30.09.2025 tiltaksplan for gravearbeider i forurenset grunn for legging av nettkabler og nettstasjon på Jæløya i Moss kommune (gbnr. 1/2753, 1/2755, 1/1543 og 1/1539). Vi mottok ytterligere informasjon i brev av 28.11.2025. Vi anser tiltaksplanen som en søknad etter forurensningsloven om tiltak i forurenset grunn, og har behandlet saken etter forurensningsloven § 11.

I brev av 13.01.2025 ble Statsforvalteren delegert myndighet for bygge- og gravesaker i forurenset grunn på området tilknyttet Moss Verft med gbnr. 1/2753, 1/2755, 1/1543 og 1/1539. Vi behandler derfor saken som rett myndighet.

Sammendrag av søknad

Bakgrunn

Tiltaksområdet har vært en del av Moss Verft siden 1870, og det har i over 100 år vært produksjon av seil-, damp- og motorskip på verftet. I perioden 1945 til 1986 ble det levert 84 skip fra verftet, før det i 1986 ble lagt ned og eiendommen ble fristilt til annen type næringsvirksomhet. Elvia AS planlegger

E-postadresse:
sfospost@statsforvalteren.no
Sikker melding:
www.statsforvalteren.no/melding

Postadresse:
Pb 325
1502 Moss

Besøksadresse:
Moss: Vogts gate 17
Drammen: Dr. Hansteinsgate 9
Oslo: Stensberggata 27

Telefon: 69 24 70 00
www.statsforvalteren.no/os
Org.nr. 974 761 319



å utføre gravearbeid i forbindelse med etablering av høyspentkabler og nettstasjon på eiendommene med adresse Værftsgata 9A, 11, 13, 15 og 22 på Jeløya i Moss kommune.

Ettersom Statsforvalteren er delegert myndighet for terrenginngrep i forurenset grunn på gamle Moss verft, skal tiltaksplanen behandles av oss som en søknad om tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Grunnforurensning

DMR tok prøver av området i forbindelse med pålegg om grunnundersøkelser fra Statforvalteren gitt til Moss Næringspark Jeløy ANS i brev av 15.10.2021. Rapporten med grunnundersøkelser ble sendt inn 31.10.2022. Disse prøvene dekker tiltaksområdet til Elvia, og er benyttet som kunnskapsgrunnlag i saken. Grunnundersøkelsene viste bly og sumPAH₁₆ i tilstandsklasse 5, og arsen, kobber, kvikksølv og sink i tilstandsklasse 4.

For å legge høyspentkabler og bygge nettstasjon på området til Moss Næringspark Jeløy er det estimert en utgraving på ca. 371 m³ masser. Arbeidene vil foregå i en og en trasé. Det er også behov for boring (styrt boring) gjennom fjell på deler av den ene kabeltraseen. Det er ønskelig å gjenbruke stedlige masser dersom det er mulig i henhold til forurensningsgrad. Noe av massene må skiftes ut, da det skal fylles et fundament med kabelsand i bunnen av traseene på minimum 10 cm, og det skal fylles et beskyttelseslag over kabelen med minimum 15 cm kabelsand.

I henhold til veileder for forurenset grunn (TA-2553/2009), består tiltaksområdet av områder med ulikt arealbruk; industri, kai, kontor/industri, forretning/kontor/industri, parkeringsplass og bolig/forretning/kontor. For eiendommen med reguleringsformålet industri og kai er det arealbrukskategorien «industri og trafikkarealer» som er gjeldene. For områdene med reguleringsformålet kontor/industri, forretning/kontor/industri og parkeringsplass er det arealbrukskategorien «sentrumsområder, kontor og forretning» som er gjeldene. For eiendommen med reguleringsformålet bolig/forretning/kontor er det arealbrukskategorien «boligområder» som er gjeldene.

Det er vurdert at dypereliggende jord som er forurenset over akseptkriteriene for arealbruken ikke skal fjernes dersom massene ikke berøres under gravearbeidet. Dersom forurensete masser fraktes ut av tiltaksområdet klassifiseres massene som avfall og omfattes av avfallsforskriften. Forurensete overskuddsmasser skal leveres til deponi eller behandlingsanlegg med tillatelse etter forurensningsloven.

Håndtering av forurenset anleggsvann

Gravearbeider på området skal ikke føre til uønsket spredning av miljøgifter og forurensning til omkringliggende områder eller resipient. Risikoen for spredning av forurensning øker dersom det kommer vann i gravegrop eller i mellomlagrede masser. Nærmeste resipient til tiltaksområdet er Mossesundet indre.

I tiltaksplanen står det at det skal være entreprenørens ansvar å påse at vannhåndteringen skjer på en ansvarlig måte som hindrer spredning av forurensning, og er i henhold til tiltaksplanen og eventuelle tilleggskrav fra tillatelsen.

For vann i områder hvor massene ligger innenfor TKL 1 – TKL 3 vil det være gunstig med infiltrasjon i grunnen. I områder med masser i TKL 4 – TKL 5 vil infiltrasjon i grunnen være ugunstig da vanntilførsel vil bidra til spredning fra forurensete masser.



Dersom lokal vannhåndtering ikke er gjennomførbart, enten fordi det vil medføre spredning av helse og miljøfarlige stoffer eller fordi vannmengdene er for store, skal det søkes til Moss kommune om påslipp til kommunens VA-nett. Ved påslipp til offentlig nett er det behov for prøvetaking av kvalifisert personell før påslipp. Dersom konsentrasjoner i vannet viser seg å være over grenseverdier for påslippstillatelsen, kan vannet enten suges opp og håndteres av et sertifisert firma eller det kan etableres renseløsninger før påslipp til offentlig nett. Renseløsning må leveres av kvalifisert firma.

Høring

Statsforvalteren i Østfold, Buskerud, Oslo og Akershus sendte søknaden på høring i tidsperioden 25.03.2025–15.04.2025. Søknaden ble også lagt ut på Statsforvalteren sine nettsider.

Vi mottok 1 høringsuttalelse til saken.

Østfold fylkeskommune skriver at tiltaket er uproblematisk med tanke på kulturarv, Fylkeskommunen forventer at hensynet til miljøtilstand og miljømål for berørte vannforekomster blir ivare tatt.

Elvia tar kommentaren til etterretning.

Statsforvalterens vurdering

Generelt

Opprydding i forurenset grunn kan medføre fare for forurensning, og tiltaket krever derfor en tillatelse. Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkårene etter forurensningsloven § 16, skal det legges vekt på forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Disse rettsprinsippene omfatter vurderinger i henhold til kunnskapsgrunnlaget, føre-var-prinsippet, samlet belastning, miljøforsvarlige teknikker og at kostnader bæres av tiltakshaver.

Der tiltaksplanen strider med vilkårene vi har satt, er det våre vilkår som gjelder.

Forurensningssituasjonen på området

Det er registrert forurensning både i topplag (0-1 m) og dypere liggende masser (>1 m) på land. I topplaget er det påvist bly, kvikksølv, sink, benzo(a)pyren og PAH16 i tilstandsklasse 4 og PCB i tilstandsklasse 3. I dypere liggende jord er det funnet bly og sink i tilstandsklasse 4, og arsen, kobber, sink, benzo(a)pyren og PAH16 i tilstandsklasse 3. Det ble stedvis gjort funn av kvikksølv, benzen, bly og PAH₁₆ tilsvarende tilstandsklasse 5.

Tiltaksplanen beskriver ulike arealbruk på de forskjellige tiltaksområdene i henhold til veileder for forurenset grunn (TA-2553/2009). Vi forutsetter at de følger kravene til ulike arealbruk i delområdene slik beskrevet i tiltaksplanen.



I tillatelsen stiller vi krav om at oppgraving og mellomlagring av forurensede masser ikke skal føre til at forurensning spres og at alle forurensede masser skal leveres til et godkjent avfallsmottak eller godkjent deponi med tillatelse etter forurensningsloven. Eventuell mellomlagring av forurenset jord skal foregå på tett dekke innenfor tiltaksområdet, og på en slik måte at forurensningen ikke spres. Vi mener at disse vilkårene gir tilstrekkelig sikring mot at de forurensede massene fra området spres til Indre Mossesund eller omkringliggende miljø.

Behandling av anleggsvann

Vi har stilt vilkår til behandlingen av anleggsvann i tillatelsen. En stor andel av forurensningen som er funnet i grunnen binder seg til partikler. Det er derfor stilt strenge vilkår til innhold av suspendert stoff i utslippet for å sikre at forurensning ikke spres og medfører vesentlig skade eller ulempe. Det er også stilt utslippsgrenser til olje, pH og det skal måles på turbiditet, metaller, PAH16, PCB7, benzo[a]pyren og BTEX-benzen. Ved fastsettelse av grenseverdi for suspendert stoff (SS) har Statsforvalteren satt krav om at utslippet ikke skal overskride 50 mg/l midlet over et døgn. Denne grenseverdien er satt for å sikre at mest mulig av forurensningen blir fjernet før vann kan slippes ut i sundet, til kommunalt nett eller til grunn. Med tanke på reduksjon av partikler fra anleggsvann, har vi erfaring fra andre anleggsprosjekter med utslipp av forurenset anleggsvann at en grenseverdi på 50 mg/l for SS har vært mer enn overkommelig i lignende prosjekter. Vi vurderer derfor at det ikke er urimelig å anta at dette prosjektet også vil klare å opprettholde denne grenseverdien. Dette forutsetter selvfølgelig at renseløsninger følges opp og driftes på en forsvarlig måte. Vi legger også stor vekt på at det ikke er urimelig å sette dette som en grenseverdi, med tanke på den teknologien som er tilgjengelig i forhold til dagens renseløsninger.

Det settes i tillegg krav om at tiltakshaver må sette akseptkriterium for turbiditet i anleggsvann med bakgrunn i grenseverdien for suspendert stoff. Dersom turbiditeten overstiger akseptkriterium må utslippet stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Dette er et svært viktig avbøtende tiltak ettersom turbiditeten måles i sanntid. I forbindelse med innkjøringen av rensenanlegget vil det derfor være viktig at korrelasjonen mellom SS og turbiditet raskt blir avdekket, så rett akseptkriterium for turbiditet fastsettes.

Ettersom andre forurensninger (metaller og miljøgifter) i stor grad er partikkelbundet, har ikke Statsforvalteren på dette tidspunktet fastsatt grenseverdier for disse komponentene. Vi vurderer at grenseverdien for suspendert stoff vil være tilstrekkelig for å sikre at det ikke skjer skadelige utslipp. Det er likevel satt krav om at det skal gjennomføres målinger på øvrige komponenter, og dersom det gjennom døgnblandprøver skulle avdekkes høye konsentrasjoner må Statsforvalteren varsles så vi kan vurdere om det er behov for å sette nærmere krav knyttet til rensing.

Vurdering av påvirkning på naturmiljø

Vi har vurdert tiltakene opp mot prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 til 12. Naturmangfoldloven § 8 stiller krav om at offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Ved vurderingen av § 8 er det sentrale å finne ut *hvilket naturmangfold* som kan påvirkes av beslutningen, *hvilken tilstand dette naturmangfoldet har* og *hvilke effekter* beslutningen vil ha på naturmangfoldet. Vurderingen av disse tre spørsmålene utgjør til sammen kunnskapsgrunnlaget. Vi har brukt informasjon fra kartverktøyet Naturbase i tillegg til informasjon fra tiltaksplanen og høringsinnspillene for å undersøke hvilke arter og naturtyper som finnes i området der forurensningen skal ryddes opp.



I Miljødirektoratets database <https://kart.naturbase.no/> er det ikke registrert noen arter av nasjonal forvaltningsinteresse innenfor tiltaksområdet. Den sørlige delen av området til Moss Næringspark Jeløy inngår innenfor prosjektprogrammet Naturtypekartlegging NiN 2023. Vi vurderer at tiltaket ikke vil påvirke naturtypekartleggingen.

Formålet med § 10 er å se virkningen av det konkrete tiltaket i sammenheng med andre effekter på det samme naturmangfoldet. Da får man sumvirkningen eller den samlede belastningen på naturmangfoldet. På bakgrunn av kjennskap til andre påvirkninger på naturmiljøet og på naturmangfoldet, vurderer vi at tiltaket bør gjennomføres. Naturmangfoldloven § 9 om føre-var-prinsippet er vektlagt at naturmiljøet vil få det bedre dersom de forurensede sedimentene fjernes.

Statsforvalteren minner om at det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å unngå og begrense skade på naturmangfoldet, jf. § 11 i naturmangfoldloven. Tiltakshaver er også pliktig å benytte miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder, jf. § 12 i naturmangfoldloven.

I henhold til naturmangfoldloven §§ 8 og 9 anser vi at kunnskapsgrunnlaget er godt nok til å fatte vedtak i saken, og at de negative konsekvensene for miljøet veies opp av de positive effektene det vil ha å rydde opp i den forurensede grunnen. I henhold til naturmangfoldloven § 11 skal tiltakshaver dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder, dersom dette ikke er urimelig ut fra tiltakets og skadens karakter. Dette prinsippet er fulgt ved at det er tiltakshaver som skal finansiere oppryddingen. For å unngå eller begrense skader på naturmangfoldet skal det, i henhold til § 12 i naturmangfoldloven, tas utgangspunkt i slike driftsmetoder og slik teknikk og lokalisering som, ut fra en samlet vurdering av tidligere, nåværende og fremtidig bruk av mangfoldet og økonomiske forhold, gir de beste samfunnsmessige resultater. Vi mener at dette prinsippet er oppfylt gjennom vilkårene vi har satt til tiltaket.

Statsforvalteren vurderer at vi har tilstrekkelig kunnskap om naturmangfoldet til å fatte vedtak om tillatelse. Gravearbeidene er av samfunnsnytte, og er også planlagt i begrenset tid. Vi anser at fastsatte vilkår vil sikre at naturmangfoldet ikke vil forringes utover det som er absolutt nødvendig for å gjennomføre byggeprosjektet.

Vurdering av påvirkning på vannmiljø

I databasen Vann-Nett ligger gamle Moss verft i vannforekomsten *Mossesundet-indre* (0101020400-2-C). Mossesundet-indre er klassifisert som en beskyttet kyst. Vannforekomsten har moderat økologisk potensial basert på biologiske klassifiseringsdata. Vannforekomsten har dårlig kjemisk tilstand grunnet funn av blant annet PAH-forbindelser, PCB og TBT.

I tillatelsen stiller vi krav om at anleggsvann fra masser i gravegrøp med forurensede masser og overvann fra lagring av masser skal renses prøvetas før påslipp til kommunalt avløpsnett, dreneres til grunnen eller leveres i tett tank til godkjent mottak. Det skal også tas prøver av anleggsvannet. Vi har stilt grenseverdier for suspendert stoff, pH og olje, og satt krav om måling av turbiditet, metallkonsentrasjoner og innhold av PCB, BTEX-benzen og PAH16. Dersom det er oljefilm på vannoverflaten, må vannet ledes via en oljeutskiller og til sedimenteringsanlegg før påslipp. Tiltaksområdet er et godt stykke unna vannforekomsten og vi vurderer at dette, i tillegg til fastsatte vilkår vi har satt i tillatelsen, vil forsikre at vannforekomsten ikke forringes og at tiltaket derfor ikke vil være til hinder for at miljømålet om god tilstand nås. Siden eventuelt anleggsvannet kan være forurenset med metaller, PAH₁₆ og PCB, anses sedimentasjon med eventuelt tilsetning av koaguleringskjemikalier foran sedimenteringsanlegget, som et egnet og tilstrekkelig tiltak under



normale forhold ved grunnarbeidene.

Konklusjon

Vi gir tillatelse til gjennomføring av gravearbeider i forurenset grunn på gbnr. 1/2753, 1/2755, 1/1543 og 1/1539 i Moss kommune på bestemte vilkår. Vi mener at det er miljømessig forsvarlig at gravearbeidene gjennomføres så lenge tiltakshaver utfører arbeidene i henhold til vilkårene og tilsendt tiltaksplan.

Vedtak

Med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16 gir Statsforvalteren tillatelse til graving i forurenset grunn på gbnr. 1/2753, 1/2755, 1/1543 og 1/1539 i Moss kommune på bestemte vilkår.

Statsforvalteren har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket for øvrig vil medføre.

Vi kan endre tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Endringene skal være basert på skriftlig saksbehandling og forsvarlig utredning av saken. En eventuell endringsøknad må derfor sendes oss i god tid før endring ønskes gjennomført.

At forurensningen er tillatt, utelukker ikke erstatningsansvar for skade og ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Brudd på tillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Vedtak om gebyr

Vi viser til varsel om gebyr datert 08.12.2025. Vi varslet sats 6 som utgjør kr 45 600 for behandling av søknaden. Statsforvalteren vedtar at forurensningsforskriftens § 39-4 sats 6 kommer til anvendelse i denne saken. Elvia AS skal betale kr 45 600 for Statsforvalterens arbeid med tillatelsen. Hjemmel for vedtaket er forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4.

Gebyret fastsettes på bakgrunn av Statsforvalterens ressursbruk i sammenheng med behandling av søknaden. Ressursbruk knyttet til saksbehandlingen er lagt til grunn ved fastsettelse av gebyrsats. Dette inkluderer gjennomgang av søknaden, korrespondanse med søker, høring av saken, samt endelig ferdigstilling av tillatelsen. Innsats fra andre fagpersoner hos Statsforvalteren inngår også. Miljødirektoratet vil ettersende faktura.

Klage

Vedtaket og gebyrfastsettelse kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 4 uker fra underretning om vedtak er kommet fram, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Statsforvalteren.



En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Statsforvalteren eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med hilsen

Hilde Sundt Skålevåg
seksjonssjef
Klima- og miljøvernavdelingen

Susanne Brix Røed
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1 Tillatelse med vilkår

Kopi til:

MOSS KOMMUNE

ØSTFOLD FYLKESKOMMUNE

MOSS NÆRINGSPARK JELØY ANS

Postboks 175

Oscar Pedersens vei 39

Postboks 1108 Jeløy

1501

1721

1510

MOSS

SARPSBORG

MOSS



Tillatelse etter forurensningsloven til graving i forurenset grunn for etablering av høyspentkabel og nettstasjon på Moss Næringspark Jeløy i Moss kommune

Tillatelsen er gitt i medhold av lov av 13. mars 1981 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Tillatelsen er gitt på grunnlag av opplysninger fremkommet i søknad og under saksbehandlingen.

Hvis tiltakshaver ønsker å foreta endringer i driftsforhold som kan ha betydning for forurensningen fra virksomheten og som ikke er i samsvar med det som ble lagt til grunn da tillatelsen ble gitt eller sist endret, må tiltakshaver i god tid søke om endring av tillatelsen. Tiltakshaver bør først kontakte forurensningsmyndigheten for å avklare behovet for slik endring.

Dersom hele eller vesentlige deler av tillatelsen ikke er tatt i bruk innen 4 år etter at tillatelsen er trådt i kraft, skal bedriften sende en redegjørelse for virksomhetens omfang slik at forurensningsmyndigheten kan vurdere eventuelle endringer i tillatelsen.

Tillatelsen gjelder fra dags dato og frem til tiltaket er gjennomført.

Bedriftsdata:

Tiltakshaver: ELVIA AS
Tiltakshavers adresse: Postboks 4100
Org. nummer: 974631695
NACE-kode og bransje: 35.140 - Distribusjon av elektrisitet

Forurensningsmyndighetens referanser

Tillatelsesnummer: 2026.0085.T		
Tillatelse første gang gitt: 23.02.2026	Tillatelse sist revidert i medhold av fl § 18 tredje ledd:	Tillatelse sist endret:
Hilde Sundt Skålevåg seksjonssjef		Susanne Brix Røed seniorrådgiver

Endringslogg

Endringsnummer	Endringer av	saksbeh. og saksnr.	Beskrivelse av endring
00.	23.02.2026	SUBRO, 2024/38083	Tillatelse gitt.

Innholdsfortegnelse

1	Tillatelsens ramme.....	3
2	Generelle vilkår.....	3
2.1	Gjennomføring av tiltak.....	3
2.2	Sikring av tiltaksområdet.....	3
2.3	Varsling av tiltaksgjennomføring.....	3
2.4	Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen.....	3
2.5	Utslippsbegrensninger.....	4
2.6	Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig.....	4
2.7	Endring av vilkår.....	4
2.8	Plikt til forebyggende vedlikehold.....	4
2.9	Tiltaksplikt ved økt forurensningsfare.....	4
2.10	Internkontroll.....	5
2.11	Hensyn til friluftsliv og naturmiljø.....	5
2.12	Tilsyn.....	5
3	Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning.....	5
3.1	Miljørisikoanalyse.....	5
3.2	Forebyggende tiltak.....	5
3.3	Avvikshåndtering.....	6
3.4	Etablering av beredskap.....	6
3.5	Varsling av akutt forurensning.....	6
4	Utslipp til vann.....	6
4.1	Generelt.....	6
4.2	Håndtering av vann i gravegrop.....	7
4.3	Utslippsreduserende tiltak.....	7
4.4	Utslippsgrenser.....	7
5	Tiltaksgjennomføring.....	8
5.1	Sikring av tiltaksområdet.....	8
5.2	Gjennomføring av gravearbeider.....	8
5.3	Mellomlagring av forurenset jord.....	9
6	Kontroll og overvåking.....	9
6.1	Kartlegging av utslipp.....	9
6.2	Gjennomføring av målinger.....	9

6.3	Måleprogram.....	9
6.4	Kvalitetssikring av målingene	10
7	Håndtering av avfall.....	10
7.1	Generelle krav.....	10
7.2	Håndtering av farlig avfall	10
8	Støy	11
9	Rapportering	11

1 Tillatelsens ramme

Tillatelsen gjelder graving i forurenset grunn i forbindelse med bygging og legging av høyspentkabel og nettstasjon på Moss Næringspark Jeløy ANS i Moss kommune.

Elvia AS, heretter kalt tiltakshaver, er ansvarlig for at vilkår i tillatelsen overholdes.

2 Generelle vilkår

2.1 Gjennomføring av tiltak

Det forutsettes at tiltaket gjennomføres som angitt i søknaden, dersom ikke annet fremgår av tillatelsen, andre vedtak eller på annen måte er avklart med Statsforvalteren. Vesentlige endringer i forutsetningene i forhold til det som er oppgitt i søknaden tas opp med Statsforvalteren i god tid før endringene vil bli gjort gjeldende.

2.2 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid på land, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

2.3 Varsling av tiltaksgjennomføring

Tiltakshaver skal varsle Statsforvalteren senest 1 uke før tiltaket settes i gang og når tiltaket er avsluttet.

2.4 Ansvar for overholdelse av vilkår i tillatelsen

Tiltakshaver er ansvarlig for at vilkårene i tillatelsen blir overholdt, og plikter å orientere vedkommende som skal gjennomføre tiltakene om de vilkår som gjelder, samt de restriksjoner som er lagt på arbeidet.

2.5 Utslippsbegrensninger

De utslippskomponenter fra virksomheten som er antatt å ha størst miljømessig betydning, er uttrykkelig regulert gjennom spesifikke vilkår i denne tillatelsens pkt. 3 til 9. Utslipp som ikke er uttrykkelig regulert på denne måten, er også omfattet av tillatelsen så langt opplysninger om slike utslipp er fremkommet i forbindelse med saksbehandlingen eller må anses å ha vært kjent på annen måte da vedtaket ble truffet. Dette gjelder likevel ikke utslipp av prioriterte miljøgifter oppført i vedlegg 1. Utslipp av slike komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår gjennom uttrykkelig regulering i vilkårenes pkt. 3 til 9.

2.6 Plikt til å redusere forurensning så langt som mulig

All forurensning fra arbeidene, herunder utslipp til luft og vann, samt støy og avfall, er isolert sett uønsket. Selv om utslippene holdes innenfor fastsatte utslippsgrenser, plikter virksomheten å redusere sine utslipp, herunder støy, så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Plikten omfatter også utslipp av komponenter det ikke gjennom vilkår i pkt. 3 flg. uttrykkelig er satt grenser for.

2.7 Endring av vilkår

Statsforvalteren kan oppheve eller endre vilkårene i tillatelsen, sette nye vilkår, og om nødvendig kalle tillatelsen tilbake, dersom vilkår gitt etter forurensningsloven § 18 er til stede. Statsforvalteren har på samme grunnlag rett til, på ethvert tidspunkt, å stoppe arbeidene.

2.8 Plikt til forebyggende vedlikehold

Tiltakshaver skal sørge for forebyggende vedlikehold av utstyr som kan ha utslippsmessig betydning. System og rutiner for vedlikehold av slikt utstyr skal kunne dokumenteres.

2.9 Tiltakspunkt ved økt forurensningsfare

Dersom det oppstår fare for økt forurensning, plikter tiltakshaver så langt det er mulig uten urimelige kostnader å iverksette de tiltak som er nødvendige for å eliminere eller redusere den økte forurensningsfaren, herunder om nødvendig å redusere eller innstille driften.

Tiltakshaver skal så snart som mulig informere forurensningsmyndigheten om forhold som kan føre til vesentlig økt forurensning eller forurensningsfare. Akutt forurensning skal varsles iht. pkt. 3.4.

2.10 Internkontroll

Tiltakshaver plikter å etablere internkontroll for sin virksomhet i henhold til gjeldende forskrift om dette¹. Internkontrollen skal blant annet sikre og dokumentere at utøvende entreprenør overholder krav i denne tillatelsen, forurensningsloven, produktkontrollloven og relevante forskrifter til disse lovene. Tiltakshaver plikter å holde internkontrollen oppdatert.

Tiltakshaver plikter til enhver tid å ha oversikt over alle forhold som kan medføre forurensning og kunne redegjøre for risikoforhold. Plikt til å gjennomføre risikoanalyse med hensyn til *akutt* forurensning følger av vilkår 3.1.

2.11 Hensyn til friluftsliv og naturmiljø

Ved gjennomføring av tiltaket må tiltakshaver tilpasse arbeidet og ta hensyn til friluftsliv og naturmiljø i området.

2.12 Tilsyn

Virksomheten plikter å la representanter for forurensningsmyndigheten eller de som denne bemyndiger, føre tilsyn med anleggene til enhver tid.

3 Forebyggende og beredskapsmessige tiltak mot akutt forurensning

3.1 Miljørisikoanalyse

Tiltakshaver skal gjennomføre en miljørisikoanalyse av tiltaket, og vurdere resultatene i forhold til akseptabel miljørisiko. Potensielle kilder til akutt forurensning av vann, grunn og luft skal kartlegges. Miljørisikoanalysen skal dokumenteres og skal omfatte alle forhold ved tiltaket som kan medføre akutt forurensning med fare for helse- og/eller miljøskader inne på tiltakshavers område eller utenfor.

Tiltakshaver skal ha oversikt over de miljøressurser som kan bli berørt av akutt forurensning og de helse- og miljømessige konsekvenser slik forurensning kan medføre.

3.2 Forebyggende tiltak

På basis av miljørisikoanalysen skal tiltakshaver iverksette risikoreduserende tiltak. Både sannsynlighetsreduserende og konsekvensreduserende tiltak skal vurderes. Tiltakshaver skal ha en oppdatert oversikt over de forebyggende tiltakene.

¹ Forskrift om systematisk helse-, miljø- og sikkerhetsarbeid i virksomheter (internkontrollforskriften) av 06.12.1996 nr. 1127

3.3 Avvikshåndtering

Avvik (brudd på forurensningsregelverket) som er av en viss alvorlighet og/eller som er stadig gjentakende, skal avvikshåndteres i samsvar med bestemmelsene i internkontrollforskriften § 5, annet ledd, punkt 7. Dette inkluderer årsakene til at avvikene har skjedd, vurderinger og iverksetting av strakstiltak for å rette avvikene, og vurderinger og iverksetting av avbøtende tiltak for å hindre at lignende avvik skal skje på nytt. Avvikshåndteringen skal dokumenteres skriftlig.

3.4 Etablering av beredskap

Tiltakshaver skal på bakgrunn av miljørisikoanalysen og de iverksatte risikoreducerende tiltakene etablere og vedlikeholde en beredskap mot akutt forurensning. Beredskapen skal være tilpasset den miljørisikoen som tiltaket til enhver tid representerer.

3.5 Varsling av akutt forurensning

Akutt forurensning eller fare for akutt forurensning skal varsles i henhold til gjeldende forskrift². Tiltakshaver skal også så snart som mulig underrette Statsforvalteren i slike tilfeller. Kystverket er rette myndighet for akutt forurensning, og skal kontaktes på følgende telefonnummer: 33 03 48 00, eller e-post: vakt@kystverket.no.

4 Utslipp til vann

4.1 Generelt

Alt vann som er påvirket av anleggsaktiviteten er anleggsvann. Anleggsvann som kan føre til forurensning av vann eller grunn skal samles opp og renses. Alle grenseverdier for utslipp skal overholdes for alt utslippsvann i hele anleggsperioden. Det er ikke tillatt forurensende utslipp til andre utslippspunkter enn det som er beskrevet i tiltaksplanen.

Tiltakshaver skal etablere tilstrekkelige renseløsninger og avbøtende tiltak for å redusere utslipp av partikler, partikkelbunden forurensning, olje og miljøgifter mest mulig slik at det ikke fører til skade eller ulempe for miljøet.

Tiltakshaver skal minimere mengden utslippsvann ved å gjennomføre avskjærende tiltak for å redusere tilrenning av overvann og grunnvann til anleggsområdet. Det skal også gjennomføres tiltak for å redusere erosjon.

Renseanlegg skal etableres basert på best tilgjengelig fagkunnskap og teknikk og dimensjoneres slik at tiltakshaver kan ta hånd om vannmengdene som blir tilført med tilstrekkelig renseeffekt.

Det skal etableres skriftlige driftsrutiner som gjelder for renseanlegg og andre renseløsninger.

² Forskrift om varsling av akutt forurensning eller fare for akutt forurensning av 09.07.1992, nr. 1269

4.2 Håndtering av vann i gravegrop

Tiltakshaver skal gjennomføre tiltak for å minimere tilstrømming av overflatevann til gravegrop. Dersom det oppstår anleggsvann i gravegrop med forurensede masser må anleggsvannet håndteres forsvarlig og følges opp nøye gjennom en risikovurdering. Anleggsvannet må renses og prøvetas før det håndteres videre. Utslippsgrenser følger av vilkår 4.4.

4.3 Utslippsreduserende tiltak

Dersom det skal skje påslipp av anleggsvann til kommunalt spillvannsnett, skal tiltakshaver håndtere dette i henhold til krav fra kommunen. Der det foreligger utslippskrav fra både kommuner og Statsforvalteren, er det strengeste kravet gjeldende.

Tiltakshaver skal kunne dokumentere hvilke påslippskummer som mottar vann fra anleggsarbeidene.

4.4 Utslippsgrenser

Håndteringen av vann skal sikre at utslippet fra tiltaket ikke overskrider grensene under. Grenseverdiene gjelder for rensed anleggsvann, og prøvene skal tas ved utløpet til renseløsninger dersom det skal foregå utslipp.

Følgende utslippsbegrensninger gjelder:

Tabell 1.

Utslippskomponent	Utslippsgrense	Prøvetaking
Suspendert stoff (SS)	50 mg/l	Døgnblandprøver
Olje	5 mg/l	stikkprøver
pH	6,0-9,0	kontinuerlig
Turbiditet	-	kontinuerlig

Det skal settes akseptkriterium for turbiditet i kontinuerlige målinger på utslippsvann med bakgrunn i grenseverdien for suspendert stoff. Dersom turbiditeten overstiger akseptkriterium for utslippspunktet, skal utslippet stanses, årsaksforholdene avklares og nødvendige avbøtende tiltak gjennomføres. Det samme gjelder grenseverdier for pH. Eventuelle stopp i arbeidene som følge av overskridelser skal loggføres.

Det skal utføres prøvetaking på relevante miljøgifter og metaller på utslippsvann som slippes fra byggeområdene. Antall prøver skal gi et representativt bilde over innholdet av de ulike komponentene i anleggsvannet. Følgende forbindelser skal som et minimum inngå:

- Bly (Pb)
- Arsen (As)

- Kadmium (Cd)
- Nikkel (Nikkel)
- Kvikksølv (Hg)
- Kobber (Cu)
- Sink (Zn)
- Krom total (Cr), Krom VI og krom III
- PAH-16
- Benzo(a)pyrene
- PCB7
- BTEX-bensen

Resultater fra målingene skal inngå i sluttrapporten i henhold til vilkår 9. Oppdages det unormale verdier av disse forbindelsene skal dette avvikshåndteres og Statsforvalteren skal kontaktes.

5 Tiltaksgjennomføring

5.1 Sikring av tiltaksområdet

De deler av tiltaksområdet hvor det aktivt utføres arbeid, skal holdes avsperrert og ikke være tilgjengelig for allmennheten.

5.2 Gjennomføring av gravearbeid

Oppgraving av forurensede masser skal ikke føre til at forurensning spres. Forurensede masser skal holdes adskilt fra ikke-forurensede masser, og masser med ulik forurensningsgrad skal ikke blandes under gravearbeid, lagring eller frakt.

Dersom det avdekkes forurensning ut over det som er påvist i utarbeidet tiltaksplan, skal resultatene oversendes Statsforvalteren sammen med vurdering av behov for avbøtende tiltak utover de som inngår i tiltaksplanen.

Alle forurensede masser som fjernes fra tiltaksområdet skal leveres til et godkjent avfallsmottak eller deponi med tillatelse etter forurensningsloven.

Ikke-forurensede jord- og steinmasser kan ikke disponeres fritt utenfor tiltaksområdet ettersom det anses som næringsavfall. Næringsavfall skal leveres til godkjent avfallsmottak eller nyttiggjøres, jf. forurensningsloven § 32. Tiltakshaver har ansvaret for at disponeringen av de ikke-forurensede jord- og steinmassene er i tråd med gjeldende regelverk, som plan- og bygningsloven og forurensningsloven.

Tiltakshaver skal gjennomføre nødvendige tiltak for å hindre at tiltaket medfører spredning og etablering av uønskede fremmede arter.

Personell med dokumentert miljøkompetanse skal følge opp prosjektet jevnlig for å sikre forsvarlig håndtering av forurenset grunn og skal delta på oppstartsmøte hvor tiltaksplanen og denne tillatelsen skal gjennomgås med graveentreprenør.

5.3 Mellomlagring av forurenset jord

Eventuell mellomlagring av forurenset jord skal foregå innenfor tiltaksområdet, og på en slik måte at forurensningen ikke spres. Masser med ulik tilstandsklasse og disponeringsløsning skal ikke blandes. Forurensede masser i tilstandsklasse 5 eller høyere skal transporteres direkte til godkjent behandlingsanlegg. Mellomlagring av masser med forurensning i tilstandsklasse 3 og 4 skal foregå på fast, ugjennomtrengelig dekke³.

Forurensede masser som lagres i tiltaksområdet skal skjermes mot nedbør, eksempelvis med overdekking.

6 Kontroll og overvåking

6.1 Kartlegging av utslipp

Det skal gjennomføres kontroll og overvåking av arbeidene i henhold til et kontroll- og overvåkingsprogram. Kontroll- og overvåkingsprogrammet skal inngå internkontrollen.

6.2 Gjennomføring av målinger

Tiltakshaver skal kontrollere og dokumentere eventuelle utslipp til vann ved å gjennomføre målinger. Målinger består av volumstrømmåling, prøvetaking, analyse og beregning. Dersom målinger avdekker stoffer i konsentrasjoner som kan være av miljømessig betydning skal det iverksettes avbøtende tiltak. På bakgrunn av en gjennomført miljørisikovurdering skal tiltakshaver vurdere å ta prøver og gjennomføre målinger av andre komponenter som kan ha miljømessig betydning.

6.3 Måleprogram

Tiltakshaver skal ha et måleprogram som inngår i tiltakshavers dokumenterte internkontroll. Programmet skal utarbeides på bakgrunn av kravene i tillatelsen.

Måleprogrammet skal være utarbeidet før oppstart av anleggsarbeidene.

I programmet skal tiltakshaver redegjøre for de kartlagte utslippene, gjennomføringen av utslippskontrollen og kvalitetssikring av målingene.

³ Ugjennomtrengelig dekke i denne sammenheng kan eksempelvis være et betongdekke, asfaltdekke eller vanntett membran

Måleprogrammet skal beskrive både prøvetaking, analyse og/eller beregning, herunder:

- Analysekomponenter.
- prøvetakings- og analysemetode.
- alle prøvepunkter angitt på kart.
- valg av måleperioder/ - tidspunkt som gir representative prøver.
- beregningsmodeller og utslippsfaktorer som benyttes.
- beregning av usikkerhet i målingene for de parameterne som er regulert gjennom vilkår.
- måleutstyr som benyttes til målinger, samt frekvens for måleutstyrskontroll og kalibrering.

Måleprogrammet skal holdes oppdatert.

6.4 Kvalitetssikring av målingene

Tiltakshaver er ansvarlig for at metoder og utførelse er forsvarlig kvalitetssikret, blant annet ved å:

- Utføre målingene etter Norsk standard. Dersom det ikke finnes, kan internasjonal eller utenlandsk standard benyttes. Statsforvalteren kan etter søknad akseptere at annen metode blir brukt, dersom tiltakshaver kan dokumentere at den er mer formålstjenlig. Tiltakshaver må i tilfelle dokumentere at særlige hensyn foreligger og at den valgte metoden gir representative tall for virksomhetens faktiske utslipp.
- Bruke akkrediterte laboratorier/tjenester når prøvetaking og analyse utføres av eksterne.
- Kvalitetssikre egne målinger jevnlig ved verifisering av uavhengig tredjepart.
- Jevnlig gjennomføre kontroll og kalibrering av måleutstyr for å redusere usikkerheten ved målingene.

7 Håndtering av avfall

7.1 Generelle krav

Tiltakshaver plikter så langt det er mulig uten urimelige kostnader eller ulemper å unngå at det dannes avfall som følge av anleggsarbeidene utover avfallet som allerede finnes der. Særlig skal innholdet av skadelige stoffer i avfallet søkes begrenset mest mulig.

Tiltakshaver plikter å sørge for at all håndtering av avfall, herunder farlig avfall, skjer i overensstemmelse med gjeldende regler for dette fastsatt i eller i medhold av forurensningsloven, herunder avfallsforskriften⁴.

7.2 Håndtering av farlig avfall

Tiltakshaver skal håndtere farlig avfall i tråd med avfallsforskriften kapittel 11 om farlig avfall.

⁴ 4 Forskrift om gjenvinning og behandling av avfall (avfallsforskriften) av 01.06.2004, nr. 930

Farlig avfall som blir lagret i påvente av levering/henting skal lagres på en slik måte at det ikke fører til avrenning til grunn, overflatevann eller avløpsnett.

Lagret farlig avfall skal være merket og skal ikke blandes sammen med annet avfall. Lagring skal foregå i tett container eller under tak på fast dekke. Lageret skal være sikret mot uvedkommende.

Farlig avfall skal leveres videre til godkjent mottak eller behandlingsanlegg minst en gang per år. Farlig avfall skal deklarerer på www.avfallsdeklarerer.no.

8 Støy

For utslipp av støy må tiltakshaver etterleve kravene i *Retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging* (T-1442/2021).

9 Rapportering

Det skal føres logg over resultater fra tiltaket og eventuelle uønskede hendelser og korrigerende tiltak.

Sluttrapport

En rapport fra arbeidet skal sendes Statsforvalteren senest 6 uker etter at tiltaket er avsluttet.

Rapporten skal inneholde:

- Beskrivelse av tiltaket og utført arbeid.
- Beskrivelse av uønskede hendelser som har oppstått under arbeidene, og hvilke avbøtende tiltak som har blitt iverksatt.
- Dokumentasjon på levering av masser til godkjent behandlingsanlegg eller deponi med tillatelse etter forurensningsloven. Mengder og tidspunkt for levering må være inkludert.
- Dokumentasjon på hvordan anleggsvann er håndtert og resultater fra målinger for utslippskomponenter med grenseverdier, samt øvrige metaller/miljøgifter med krav om målinger.
- Dokumentasjon på at området etter endt tiltak tilfredsstillende akseptkriterier for området.
- Bekreftelse på registrering i fagsystemet Grunnforurensning.

Vedlegg 1

Liste over prioriterte miljøgifter, jf. punkt 2.1.

Utslipp av disse komponenter er bare omfattet av tillatelsen dersom dette framgår uttrykkelig av vilkårene i pkt. 3 flg.

Metaller og metallforbindelser:

	Forkortelser
Arsen og arsenforbindelser	As og As-forbindelser
Bly og blyforbindelser	Pb og Pb-forbindelser
Kadmium og kadmiumforbindelser	Cd og Cd-forbindelser
Krom og kromforbindelser	Cr og Cr-forbindelser
Kvikksølv og kvikksølvforbindelser	Hg og Hg-forbindelser

Organiske forbindelser:

Bromerte flammehemmere	Vanlige forkortelser
Penta-bromdifenyleter (difenyleter, pentabromderivat)	Penta-BDE
Okta-bromdifenyleter (defenyleter, oktabromderivat)	Okta-BDE, octa-BDE
Deka-bromdifenyleter (bis(pentabromfenyl)eter)	Deka-BDE, deca-BDE
Heksabromcyclododekan	HBCDD
Tetrabrombisfenol A (2,2',6,6'-tetrabromo-4,4'-isopropyliden difenol)	TBBPA

Klorerte organiske forbindelser

Dekloran pluss (syn og anti isomere former)	DP (syn-DP, anti DP)
1,2-Dikloretan	EDC
Klorerte dioksiner og furaner	Dioksiner, PCDD/PCDF
Heksaklorbenzen	HCB
Kortkjedete klorparafiner C ₁₀ -C ₁₃ (kloralkaner C ₁₀ -C ₁₃)	SCCP
Mellomkjedete klorparafiner C ₁₄ -C ₁₇ (kloralkaner C ₁₄ -C ₁₇)	MCCP
Klorerte alkylbenzener	KAB
Pentaklorfenol	PCF, PCP
Polyklorerte bifenyler	PCB
Triklorbenzen	TCB
Tetrakloreten	PER
Trikloreten	TRI
Trikloran (2,4,4'-Triklor-2'-hydroksydifenyleter)	TCS
Tris(2-kloretyl)fosfat	TCEP

Enkelte tensider

Ditalg-dimetylammoniumklorid	DTDMAC
Dimetyldioktadekylammoniumklorid	DSDMAC
Di(hydrogenert talg)dimetylammoniumklorid	DHTMAC

Nitromuskforbindelser

Muskxylen	
-----------	--

Alkylfenoler og alkylfenoletoksyler

Nonylfenol og nonylfenoletoksilater	NF, NP, NFE, NPE
Oktylfenol og oktylfenoletoksilater	OF, OP, OFE, OPE
4-heptylfenoler (forgrenet og rettkjedet)	4-HPbl
4-tert-pentylfenol	4-t-PP
4-tert-butylfenol	4-t-BP
Dodecylfenol m. isomerer	DDP
2,4,6 tri-tert-butylfenol	TTB-fenol

Per- og polyfluorerte alkylforbindelser (PFAS)

Perfluoroktansulfonsyre (PFOS), inkl. salter av PFOS og relaterte forbindelser	PFOS, PFOS-relaterte forbindelser
Perfluorheksansulfonsyre (PFHxS), inkl. salter av PFHxS og relaterte forbindelser	PFHxS, PFHxS-relaterte forbindelser
Perfluorobutansulfonsyre (PFBS), inkl. salter av PFBS og relaterte forbindelser	PFBS, PFBS-relaterte forbindelser
Perfluoroktansyre	PFOA
Langkjedete perfluorerte karboksylsyrer C9-PFCA – C14-PFCA	PFNA, PFDA, PFUnDA, PFDoDA, PFTrDA, PFTeDA

Tinnorganiske forbindelser

Tributyltinnforbindelser	TBT
Trifenyltinnforbindelser	TFT, TPT
Dibutyltinnforbindelser	DBT
Dioktyltinnforbindelser	DOT

Polysykliske aromatiske hydrokarboner

PAH

Ftalater

Dietylheksylftalat (bis(2-etylheksyl)ftalat)	DEHP
Benzylbutylftalat	BBP
Dibutylftalat	DBP
Diisobutylftalat	DIBP

Bisfenol A

BPA

Siloksaner

Dodekametylsykloheksasiloksan	D6
Dekametylsyklopentasiloksan	D5
Oktametylsyklotetrasiloksan	D4

Benzotriazolbaserte UV-filtre

2-Benzotriazol-2-yl-4,6-di-tert-butylphenol	UV-320
2,4-di-tert-butyl-6-(5-chlorobenzotriazol-2-yl)phenol	UV-327
2-(2H-benzotriazol-2-yl)-4,6-ditertpentylphenol	UV-328
2-(2H-Benzotriazol-2-yl)-4-(tert-butyl)-6-(sec-butyl)phenol	UV-350
